

1994

tu elección

**MEMORIA
DEL PROCESO
ELECTORAL
FEDERAL**

INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL

LIC. EMILIO CHUAYFFET CHEMOR
Presidente del Consejo General

LIC. AGUSTIN RICOY SALDAÑA
Secretario General y Director General en Funciones

ACT. JUAN MANUEL HERRERO ALVAREZ
Encargado de la Dirección Ejecutiva del Registro Federal de Electores

LIC. HERMILO HERREJON SILVA
Encargado de la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos

LIC. FELIPE SOLIS ACERO
Director Ejecutivo de Organización Electoral

LIC. RUBEN LARA LEON
Director Ejecutivo del Servicio Profesional Electoral

LIC. ANTONIO SANTIAGO BECERRA
Director Ejecutivo de Capacitación Electoral y Educación Cívica

LIC. MARIA EUGENIA DE LEON-MAY
Directora Ejecutiva de Administración

LIC. CARLOS MUÑOZ VILLALOBOS
Contralor Interno

LIC. SABAS HUESCA REBOLLEDO
Coordinador Nacional de Comunicación Social

LIC. MANUEL CARRILLO POBLANO
Coordinador de Asuntos Internacionales

LIC. JESUS COLLADO MARTINEZ
Director del Secretariado

LIC. VALENTIN MARTINEZ GARZA
Director Jurídico

1994

tu elección

**MEMORIA
DEL PROCESO
ELECTORAL
FEDERAL**

EROS

M.M.

DE 02/860

1995

Alto
INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL
MEXICO



**INVESTIGACIONES
JURIDICAS**

Primera Edición 1995 (julio).
© 1995 INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL.

Segunda Edición 1995 (agosto).
© 1995 INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL.
Viaducto Tlalpan No. 100, Col. Arenal Tepepan, C.P. 14610
México, D.F.
Impreso en México/Printed in Mexico.

1994 tu elección, Memoria del Proceso Electoral Federal (segunda edición) es una publicación del Instituto Federal Electoral, coordinada por el Dr. Germán Pérez Fernández del Castillo. Se imprimieron 1,000 ejemplares más sobrantes para reposición. Se terminó de imprimir en agosto de 1995.

CONTENIDO

PRESENTACION	7
CAPITULO 1	
EL IFE: UNA AUTORIDAD ELECTORAL RENOVADA	13
1.1. ANTECEDENTES	15
1.2. LA REFORMA ELECTORAL DE 1993	19
1.3. LA REFORMA ELECTORAL DE 1994	23
1.4. LA AUTORIDAD ELECTORAL RENOVADA CON MIRAS A LA ELECCION FEDERAL DE 1994	29
El Consejo General y los consejos locales y distritales	31
Integración y atribuciones de los órganos colegiados	31
La Junta General Ejecutiva y las juntas locales y distritales	38
Servicio Profesional Electoral	39
Organización del Servicio Profesional Electoral	43
Formación y desarrollo del personal del Servicio Profesional Electoral	51
Situación actual del Servicio Profesional Electoral	52
El Tribunal Federal Electoral	58

CAPÍTULO 2**PADRON ELECTORAL Y CREDENCIAL PARA VOTAR
CON FOTOGRAFIA****63**

2.1. LOS ORGANOS RESPONSABLES DE LA ELABORACION Y VIGILANCIA DEL PADRON ELECTORAL	65
El Registro Federal de Electores	65
Atribuciones	65
La supervisión y vigilancia del padrón electoral	66
Los órganos colegiados de vigilancia	66
El Comité Nacional de Supervisión y Evaluación (CONASE)	67
El Consejo Técnico del Padrón Electoral	68
2.2. DESARROLLO DEL PROGRAMA DEPURACION INTEGRAL DEL PADRON ELECTORAL Y NUEVA CREDENCIAL PARA VOTAR CON FOTOGRAFIA	69
Una base ciudadana confiable	69
Depuración integral del padrón electoral	70
Marco cartográfico	71
Verificación documental	72
Consolidación de la base de datos	72
Actualización y depuración del padrón electoral	74
Campaña Anual Intensa de Actualización	74
Programa de Modificación de Situación Ciudadana con información externa	75
Cancelación de solicitudes de inscripción por pérdida de vigencia	76
Programa de detección de registros dobles a través del proceso de homonimias	78
Identificación domiciliaria de inconsistencias cartográficas y actualización permanente de la cartografía electoral	80
2.3. NUEVA CREDENCIAL PARA VOTAR CON FOTOGRAFIA	83
Características de la nueva credencial para votar	85
Mecanismos de seguridad de la nueva credencial	86
Licitación pública internacional	87
Medidas de control y seguridad en la producción y distribución de credenciales	89
Etapas y fases de la expedición de credenciales	91
El operativo de campo: la estrategia general	91
Ubicación de módulos	92
Capacitación	96
Atención a la ciudadanía	98
Primera Fase Regional	98
Segunda Fase Regional	99

Tercera Fase Regional	100
Etapa nacional simultánea (septiembre 1993 - junio 1994)	100
Resguardo de credenciales para votar con fotografía	101
Instancias administrativas presentadas, recursos interpuestos ante el RFE y expedición de credenciales en cumplimiento de resoluciones favorables del Tribunal Federal Electoral	102
Solicitud de expedición de credencial para votar con fotografía	103
Solicitud de rectificación de lista nominal	103
Recursos de apelación interpuestos por los ciudadanos	103
Recursos de apelación interpuestos por los partidos políticos	105
Recurso de apelación del Partido Acción Nacional	105
Recursos de apelación del Partido de la Revolución Democrática	108
Recurso de apelación SC-I-RAP-499/94	110
Mecanismos de control en la destrucción de formatos de credencial	111
La campaña de comunicación	112
Estrategia de comunicación masiva	112
Comunicación interinstitucional	113
Comunicación interpersonal	113
Centros de orientación ciudadana	114
La difusión de la campaña en comunidades indígenas	114
Resultados del Programa Depuración Integral del Padrón Electoral y Nueva Credencial para Votar con Fotografía	116
Listas nominales de electores	118
Informe de la Dirección Ejecutiva del Registro Federal de Electores sobre las modificaciones a las listas nominales	120
Entrega de las listas nominales definitivas a los partidos políticos en medios magnéticos e impresos	122
Exhibición de las listas nominales en inmuebles públicos (por acuerdo del Consejo General del IFE del 20 de julio)	122
Lista nominal con registros ciudadanos inscritos por resolución del Tribunal Federal Electoral	123
2.4. LA PARTICIPACION DE LOS PARTIDOS POLITICOS Y LA CIUDADANIA EN LA VERIFICACION Y AUDITORIAS REALIZADAS AL PADRON ELECTORAL Y LISTAS NOMINALES DE ELECTORES	125
Evaluación y seguimiento de las actividades relativas al padrón electoral y la credencial para votar con fotografía	125
Grupos de trabajo del Comité Nacional de Supervisión y Evaluación (CONASE)	126
Centros nacionales y estatales de consulta	127

Resultados de la Verificación Nacional Muestral de la Comisión Nacional de Vigilancia	128
Auditoría externa al padrón electoral	129
Participación del Consejo Técnico del Padrón en la licitación y adjudicación	129
Instrumentación y resultados	130
Conclusiones del Consejo Técnico del Padrón Electoral	131
Informe de la Comisión Nacional de Vigilancia y del Consejo Técnico del Padrón sobre los registros duplicados y homonimias en las listas nominales del Distrito Federal	132
Informe del Consejo Técnico del Padrón Electoral	133
Procedimientos y resultados de cotejo de listas nominales definitivas	134
Cotejo de las listas nominales definitivas en las casillas el día de la jornada electoral	135
2.5. DECLARATORIA DE VALIDEZ Y DEFINITIVIDAD DEL PADRON ELECTORAL Y LISTAS NOMINALES DE ELECTORES	137
2.6. EVALUACION DE LA MISION TECNICA DE LA ORGANIZACION DE LAS NACIONES UNIDAS EN MATERIA DE REGISTRO FEDERAL DE ELECTORES	151

CAPITULO 3

LA ORGANIZACION Y PREPARACION DEL PROCESO ELECTORAL FEDERAL

153

3.1. INTEGRACION DE LOS ORGANOS DE LA AUTORIDAD ELECTORAL	155
Instalación del Consejo General para la preparación de las elecciones	155
Designación de consejeros ciudadanos en órganos desconcentrados	156
Instalación de los consejos locales y distritales	156
Creación de la oficina municipal del Instituto Federal Electoral con sede en Guadalupe Tepeyac, Chiapas	157
Consejeros ciudadanos al Consejo General	157
Acreditación de representantes de los partidos políticos en los órganos desconcentrados	158
3.2. DOCUMENTACION Y MATERIALES ELECTORALES	161
Aprobación y elaboración de los formatos para la documentación electoral	161
Boletas electorales	163
Actas electorales	163
Formatos de la documentación de apoyo y auxiliar	164

Informe sobre las características de los materiales electorales	164
Urnas	165
Marcadora de credencial para votar	165
Canceles	166
Supervisión de la elaboración de boletas electorales	166
Dictamen técnico relativo a la tinta indeleble	168
Resultado de las verificaciones realizadas al líquido indeleble	170
Distribución y entrega de la documentación y materiales electorales	171
Determinación del número de boletas entregadas a las casillas ordinarias, extraordinarias y especiales	171
Distribución y entrega de la documentación y los materiales electorales a los consejos distritales	172
Previsiones para el resguardo y destrucción de la documentación electoral	174
3.3. LA PARTICIPACION CIUDADANA EN LA ORGANIZACION DEL PROCESO ELECTORAL	175
Casillas electorales	175
Procedimiento para determinar la ubicación y aprobación de los lugares	175
Tipo y número de casillas que se instalaron	177
Casillas en secciones con menos de 50 electores	180
Integración de las mesas directivas de casilla	180
Procedimiento y resultado del primer sorteo ciudadano	180
Estrategia de capacitación	183
Selección y capacitación de los capacitadores electorales	185
Cursos de capacitación a ciudadanos seleccionados por sorteo	188
Procedimiento y resultado del segundo sorteo ciudadano	193
Designación de funcionarios para integrar mesas directivas de casilla	194
Segundo periodo de capacitación a los funcionarios de casilla	199
Publicación de las listas de ubicación de casillas y los funcionarios que las integrarían	202
Funciones y obligaciones de los asistentes electorales durante la jornada electoral	203
Previsiones legales y procedimiento para su nombramiento	203
3.4. INFORME DE LA MISION TECNICA DE LA ORGANIZACION DE LAS NACIONES UNIDAS	207

CAPITULO 4

LAS CONDICIONES LEGALES DE LA COMPETENCIA ELECTORAL	211
4.1. LAS PRERROGATIVAS DE LOS PARTIDOS POLITICOS	213
Programación de tiempos oficiales para los partidos políticos en las estaciones de radio y canales de televisión	214
Programas permanentes	214
Programas especiales	215
Tiempos regionales	215
Tiempos adicionales	216
Espacios extraordinarios: utilización de tres programas de la Hora Nacional	217
Entrega de catálogos para la contratación de tiempos en los medios electrónicos por los partidos políticos para la difusión de sus campañas electorales	217
Contratación de tiempos, horarios, canales y estaciones de radio y televisión realizada por los partidos políticos	218
Programación de tiempos en las estaciones de radio con cargo al presupuesto del Instituto Federal Electoral	219
Los debates de los candidatos presidenciales en los medios electrónicos	220
Lineamientos generales para los noticiarios de radio y televisión en lo referente a la información y difusión de las campañas electorales	220
Resultados obtenidos por la Comisión de Radiodifusión del Instituto Federal Electoral respecto del monitoreo en noticiarios de radio y televisión	223
Suspensión de la propaganda electoral pagada por los partidos políticos en los medios de comunicación electrónicos	228
4.2. BASES PARA LA COLOCACION DE PROPAGANDA DE LOS PARTIDOS POLITICOS	229
4.3. FRANQUICIAS POSTALES Y TELEGRAFICAS OTORGADAS A LOS PARTIDOS POLITICOS	231
4.4. FINANCIAMIENTO PUBLICO	233
Calendario y distribución del financiamiento público para el trienio 1992-1994	233
Topes a los gastos de campaña	240
Fijación del tope máximo de gastos de campaña para la elección de presidente de la República	240
Fijación del tope máximo de gastos de campaña para la elección de senadores	241
Fijación del tope máximo de gastos de campaña para la elección de diputados	241

Fijación del tope máximo de gastos de campaña para la elección de representantes ante la Asamblea del Distrito Federal	242
Supervisión de los recursos financieros de los partidos políticos	242
Recepción de notificaciones sobre los órganos encargados de la administración del patrimonio y recursos financieros de los partidos políticos	242
Integración de la comisión de consejeros encargada de recibir y dictaminar los informes de gastos de campaña y anual de los partidos políticos	243
Entrega de los informes de gastos de campaña de los partidos políticos	244
Informe y dictamen de la comisión de consejeros encargada de la revisión de los informes financieros de campaña presentados por los partidos políticos	244
Informe anual de ingresos y gastos de los partidos políticos	246
Financiamiento privado de los partidos políticos	247
Financiamiento por la militancia	247
Financiamiento de simpatizantes	247
Autofinanciamiento	247
Financiamiento por rendimientos financieros, fondos y fideicomisos	248
4.5. LINEAMIENTOS GENERALES PARA LA REALIZACION Y DIFUSION DE ENCUESTAS ELECTORALES POR MUESTREO	249

CAPITULO 5

OBSERVACION Y VIGILANCIA DEL PROCESO ELECTORAL FEDERAL	251
5.1. LOS OBSERVADORES ELECTORALES	253
Fundamento legal de la figura de observador electoral en nuestra legislación	253
Lineamientos para la observación electoral	254
Acreditación de los observadores electorales	256
5.2. FINANCIAMIENTO Y APOYO PARA LAS ORGANIZACIONES DE OBSERVADORES NACIONALES	261
Fideicomiso creado por el Consejo General del IFE para apoyar la observación electoral	261
Apoyo y asesoría técnica proporcionada por la misión de la ONU a grupos de observadores electorales	262
5.3. ACTUACION DE LAS ORGANIZACIONES DE OBSERVADORES ELECTORALES	271
5.4. VISITANTES EXTRANJEROS INVITADOS	275
Fundamento legal y bases para regular su presencia	276
Procedimiento para la acreditación de visitantes	277

5.5. NOTARIOS PUBLICOS	281
Informe de la Asociación Nacional del Notariado Mexicano, A.C. sobre sus actividades durante la jornada electoral	281
5.6. FISCALIA ESPECIAL PARA LA ATENCION DE DELITOS ELECTORALES	283
Creación y bases jurídicas para su actuación	283
Informes mensuales de la Fiscalía ante el Consejo General del IFE	285

CAPITULO 6

PARTICIPACION DE LOS PARTIDOS POLITICOS EN LA CONTIENDA ELECTORAL

6.1. CARGOS DE ELECCION POPULAR POR LOS QUE COMPITIERON LOS PARTIDOS POLITICOS	289
6.2. REGISTRO DE PLATAFORMAS ELECTORALES DE LOS PARTIDOS POLITICOS	291
6.3. REGISTRO DE CANDIDATOS	293
Registro de candidatos a presidente de la República	294
Registro de candidatos a senadores	294
Registro de candidatos a diputados y representantes ante la Asamblea del Distrito Federal por el principio de mayoría relativa	295
Registro de candidatos a diputados y representantes ante la Asamblea del Distrito Federal por el principio de representación proporcional	295
Sustitución de candidatos	296
6.4. REGISTRO DE COALICIONES	299
6.5. INFORMES SOBRE MODIFICACIONES DE LOS PARTIDOS POLITICOS A SUS DOCUMENTOS BASICOS	301
6.6. ACREDITACION DE REPRESENTANTES GENERALES Y ANTE MESAS DIRECTIVAS DE CASILLA	305

CAPITULO 7

LA JORNADA ELECTORAL DEL 21 DE AGOSTO Y SUS RESULTADOS PRELIMINARES

7.1. DIVERSAS MEDIDAS APROBADAS POR EL CONSEJO GENERAL PARA GARANTIZAR EL MEJOR DESARROLLO DE LA VOTACION	317
7.2. DESARROLLO DE LA JORNADA ELECTORAL	319
Instalación y apertura de casillas	320
Desarrollo de la votación	324
Principales incidencias presentadas	324
La votación en las casillas especiales	325

Centros de información telefónica a disposición de los ciudadanos y apoyo de funcionarios del IFE a través de los medios de comunicación	327
Cierre de la votación y escrutinio y cómputo en las casillas	327
Traslado de paquetes y expedientes electorales a los consejos distritales	328
Centros de acopio	330
7.3. RESULTADOS ELECTORALES PRELIMINARES	333
Base legal e instrumentación del mecanismo para la presentación de resultados	333
Sistema operativo del Programa de Resultados Electorales Preliminares (PREP)	334
Auditorías a los equipos, programas y dispositivos que se utilizaron en el PREP	337
Auditoría técnica durante la jornada electoral	338
Acceso de los integrantes del Consejo General y los medios de comunicación al Programa de Resultados Electorales Preliminares	339
Reporte en el Consejo General de resultados parciales de las votaciones	340
Acopio de la documentación electoral del PREP	343
Creación del Centro de Acopio Documental del PREP	344
Resultados del cotejo de datos generados por el PREP con actas de escrutinio y cómputo	345
Resultados del cotejo muestral de boletas electorales por cada elección, entregadas por los consejos distritales a las mesas directivas de casilla	346
7.4. INSTRUMENTACION Y RESULTADOS DEL CONTEO RAPIDO CONTRATADO POR LA DIRECCION GENERAL DEL IFE	351
 CAPITULO 8	
RESULTADOS Y VALIDEZ DE LAS ELECCIONES	357
8.1. COMPUTOS DEFINITIVOS	359
Procedimiento para la apertura de paquetes electorales	360
8.2. COMPUTOS DISTRITALES, DECLARACION DE VALIDEZ Y ENTREGA DE CONSTANCIAS A DIPUTADOS Y ASAMBLEISTAS DE MAYORIA RELATIVA	361
8.3. COMPUTOS DE ENTIDAD FEDERATIVA, DECLARACION DE VALIDEZ DE LA ELECCION DE SENADORES Y EXPEDICION DE CONSTANCIAS DE MAYORIA Y PRIMERA MINORIA	363

8.4. CŒMPUTOS DE CIRCUNSCRIPCION PLURINOMINAL PARA LA ELECCION DE DIPUTADOS Y ASAMBLEISTAS Y DECLARACION DE VALIDEZ DE LA ELECCION POR EL PRINCIPIO DE REPRESENTACION PROPORCIONAL	365
DeterminaciŒn de la fŒrmula de asignaciŒn	365
CŒmputos de la elecciŒn de diputados de representaciŒn proporcional, asignaciŒn de diputados a los partidos polŒticos y expediciŒn de las constancias respectivas	366
CŒmputo de la elecciŒn de asambleistas de representaciŒn proporcional, asignaciŒn y expediciŒn de las constancias respectivas	367
8.5. INFORME DE LA DIRECCION GENERAL SOBRE LOS COMPUTOS DISTRITALES	369
RemisiŒn al Consejo General del Instituto Federal Electoral de los expedientes de cŒmputo de cada una de las elecciones	371
8.6. INFORME A LA CAMARA DE DIPUTADOS SOBRE LA ELECCION DE PRESIDENTE DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS	373
CŒmputo de la elecciŒn de Presidente de los Estados Unidos Mexicanos	374
Informes de los miembros del Consejo General sobre la realizaciŒn de la elecciŒn presidencial	375
Informe de los consejeros ciudadanos	375
Consideraciones de la Junta General Ejecutiva	378
Informe de la Presidencia del Consejo General	379
Informe sobre la presentaciŒn de recursos de inconformidad y reconsideraciŒn ante el Tribunal Federal Electoral	380
CalificaciŒn de la elecciŒn presidencial por el Colegio Electoral de la CŒmara de Diputados	381
EstadŒsticas de las elecciones federales de 1994	381

CAPITULO 9

RESOLUCION DE CONTROVERSIAS Y JUSTICIA ELECTORAL 385

9.1. RECURSOS DE INCONFORMIDAD Y SU REMISION AL TRIBUNAL FEDERAL ELECTORAL	387
PresentaciŒn de recursos ante el Tribunal Federal Electoral	387
Recursos de inconformidad	388
Sala Central	388
Sala Durango	389
Sala Xalapa	390
Sala Guadalajara	391
Sala Toluca	392
Recursos de reconsideraciŒn	392

9.2. Resolución e informe sobre la pérdida de registro y derechos de los partidos políticos que no alcanzaron el 1 y el 1.5 por ciento de la votación	395
---	-----

CAPITULO 10

TOPICOS ADICIONALES	401
----------------------------	------------

10.1.ELECCIONES EXTRAORDINARIAS	403
Resolución del Tribunal Federal Electoral	403
Calendario y criterios generales para la celebración de las elecciones extraordinarias	404
Comisión para el seguimiento del buen desarrollo de los procesos electorales federales extraordinarios	406
Nuevos mecanismos para transparentar la elección	408
Definitividad del padrón electoral	408
Monitoreo de medios de comunicación social por la Comisión de Radiodifusión del IFE durante las elecciones extraordinarias	409
Desarrollo de la jornada electoral y resultados definitivos	416