

MIGUEL ÁNGEL CASTILLO SOBERANES

EL MONOPOLIO
DEL EJERCICIO
DE LA ACCIÓN
PENAL DEL
MINISTERIO
PÚBLICO
EN MÉXICO



ART. 17
CONFE

ART. 17
CONFE

D.S.A.



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO

**EL MONOPOLIO DEL EJERCICIO DE LA
ACCIÓN PENAL DEL MINISTERIO
PÚBLICO EN MÉXICO**

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS
Serie C: ESTUDIOS DOCTRINALES, núm. 131

REVISIÓN DE MIGUEL LÓPEZ RUIZ

MIGUEL ANGEL CASTILLO SOBERANES

EL MONOPOLIO DEL EJERCICIO
DE LA ACCIÓN PENAL
DEL MINISTERIO PÚBLICO
EN MÉXICO



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO

México 1992

Primera edición: 1992

DR © 1992. Universidad Nacional Autónoma de México
INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Circuito Mario de la Cueva
Ciudad Universitaria, D. F. C. P. 10900

ISBN 968-36-2293-3

Impreso y hecho en México

INDICE

Presentación	5
Introducción	11

CAPÍTULO PRIMERO

EL MINISTERIO PÚBLICO

I. Concepto	13
II. Antecedentes históricos	15
1. Grecia	15
2. Roma	15
3. Francia	15
III. El Ministerio Público en México	16
IV. Desarrollo del Ministerio Público en la Constitución de 1917	19
Debates en el Congreso de Querétaro	19
A. Voto particular del diputado Colunga	23
B. Texto actual del artículo 21 (reformado en 1982)	24
C. Interpretación del artículo 21 constitucional	24
V. Atribuciones del Ministerio Público	26
VI. Principios que caracterizan al Ministerio Público	28
1. Jerarquía	28
2. Indivisibilidad	28
3. Independencia	29

CAPÍTULO SEGUNDO

LA ACCIÓN PENAL

I. Concepto	35
II. Antecedentes históricos	40
1. Acusación privada	41
2. Acusación popular	42
3. Acusación estatal	42
III. Diferencias entre acción civil y acción penal	43
IV. Titularidad de la acción penal	44
V. Características de la acción penal	46
1. Carácter público de la acción penal	46

2. Carácter único de la acción penal	47
3. Carácter indivisible de la acción penal	47
4. Carácter intrascendente de la acción penal	48
5. Carácter irrevocable de la acción penal	49
6. Carácter necesario, inevitable y obligatorio de la acción penal	50
7. Carácter inmutable de la acción penal	51
VI. Principios de legalidad y de oportunidad	51

CAPÍTULO TERCERO

EL MONOPOLIO DE LA ACCIÓN PENAL
Y LA FUNCIÓN JURISDICCIONAL

I. La jurisdicción	55
Elementos de la jurisdicción	56
A. Decisión	56
B. Imperio	57
II. El juez	58
1. Capacidad del juez	62
2. Funciones del juez	63
III. El proceso	63
1. Objeto del proceso	65
A. Objeto principal	65
B. Objeto accesorio	65
2. Fines del proceso	66
A. Fines general mediato y general inmediato	66
B. Fines específicos	66
3. Principios de indisponibilidad e inmutabilidad del objeto del proceso	69
IV. El acto investigador y la jurisdicción	73
1. Valor probatorio de las diligencias practicadas por el Ministerio Público	73
2. Poderes del juez en el curso del proceso	74
V. Apertura del juicio y la acción penal	75
1. Conclusiones en general	76
2. Conclusiones del Ministerio Público y sus consecuencias procesales	77
A. Conclusiones acusatorias	77

a. Tiempo en el cual deben presentarse	78
b. Conclusiones contrarias a las constancias procesales	79
B. Conclusiones inacusatorias	79
Sobreseimiento	82
3. Poderes del juez para observar las conclusiones del Ministerio Público	85
A. El <i>nomen iuris</i>	85
B. Solicitud de la pena por el Ministerio Público. ¿Puede el juez rebasarla?	87

CAPÍTULO CUARTO

MEDIOS DE CONTROL ANTE EL MONOPOLIO DE LA ACCIÓN PENAL

I. Omnipotencia del Ministerio Público en nuestro régimen de derecho	89
II. Recurso de control interno	90
III. Recursos administrativos	99
1. Juicio político	101
2. Responsabilidad administrativa	104
IV. Procedencia del "juicio de amparo" contra el monopolio de la acción penal	107

CAPÍTULO QUINTO

EL MONOPOLIO DE LA ACCIÓN PENAL EN LA JURISPRUDENCIA

I. Discrecionalidad judicial	135
II. Noción de jurisprudencia	135
III. Formación de la jurisprudencia	138
Interrupción y modificación de la jurisprudencia	138
A. Interrupción	138
B. Modificación	139
IV. Efectos de la jurisprudencia	141
V. La jurisprudencia sobre el monopolio de la acción penal	144
VI. La jurisprudencia sobre el monopolio de la acción penal en relación con la facultad que tiene el Ministerio Público de vigilar el cumplimiento del principio de legalidad	145
VII. Consideraciones finales	167
Conclusiones	199
Bibliografía	209

El monopolio del ejercicio de la acción penal del Ministerio Público en México, editado por el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM, se terminó de imprimir en los talleres de IMPRESOS CHÁVEZ, S. A. DE C. V., el día 30 de enero de 1992. La edición consta de 1000 ejemplares.