

ALFONSO QUEROGA LAVIE

**DERECHO  
CONSTITUCIONAL  
LATINOAMERICANO**



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO

# DERECHO CONSTITUCIONAL LATINOAMERICANO

**INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS**  
**Serie B: Estudios Comparativos, d) Derecho Latinoamericano, Núm. 28**

---

Edición al cuidado de Raúl MÁRQUEZ ROMERO

HUMBERTO QUIROGA LAVIÉ

**DERECHO CONSTITUCIONAL  
LATINOAMERICANO**



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO

México, 1991

Primera edición: 1991

DR © 1991, Universidad Nacional Autónoma de México  
Ciudad Universitaria, México, 04510, D. F.  
INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Impreso y hecho en México

ISBN 968-36-1799-9

*A Héctor Fix-Zamudio,  
Jorge Carpizo  
y Diego Valadés,  
pioneros en la obra del  
derecho constitucional  
latinoamericano*

## ÍNDICE

Presentación . . . . .	7
------------------------	---

### INTRODUCCIÓN

Los preámbulos en las Constituciones latinoamericanas . . . . .	9
---	---

### CAPÍTULO UNO

#### LOS PRESUPUESTOS BÁSICOS PARA LA ORGANIZACIÓN DEL ESTADO EN LATINOAMÉRICA

1. La soberanía del pueblo como fundamento legitimatorio de la organización del Estado . . . . .	15
2. El carácter nominal o semántico de las Constituciones latinoamericanas . . . . .	17
3. La forma republicana representativa de gobierno como modalidad de ejercicio de la soberanía popular . . . . .	19
4. La recepción de las formas semidirectas de democracia en América Latina . . . . .	30
A. Constituciones que omiten toda referencia a la democracia semidirecta . . . . .	30
B. Constituciones que prohíben la utilización de formas semidirectas . . . . .	31
C. Constituciones que prevén la utilización de formas de democracia semidirecta como instancia legitimativa de las decisiones de gobierno . . . . .	31
D. Constituciones que prohíben algún tipo concreto de gobierno popular . . . . .	37
E. Constituciones que incriminan como delito impedir el establecimiento o ejercicio de las formas semidirectas de gobierno . . . . .	37

5. La formación del espíritu nacional en los países latinoamericanos: el régimen de la ciudadanía y nacionalidad . . . . .	38
A. La adquisición de la nacionalidad . . . . .	42
B. Pérdida de la nacionalidad . . . . .	44
C. La pérdida de la naturalización . . . . .	45
D. Recuperación de la nacionalidad perdida . . . . .	46
E. Otras cuestiones relativas a la nacionalidad . . . . .	46
6. La Iglesia católica y los demás cultos oficiales y sus relaciones con el Estado, en América Latina . . . . .	49
7. La función de las Fuerzas Armadas en Latinoamérica: su posición en el marco de la Constitución . . . . .	51
8. El ejercicio de la ciudadanía: la formación de los partidos políticos y los sistemas electorales . . . . .	57
A. El ejercicio de la ciudadanía . . . . .	57
B. La constitucionalización de los partidos políticos . . . . .	60
C. El sufragio y los sistemas electorales . . . . .	65
9. La formación del derecho internacional en Latinoamérica: la integración latinoamericana en el orden constitucional . . . . .	71

## CAPÍTULO DOS

### LA CONSAGRACIÓN DEL ESTADO SOCIAL DE DERECHO EN LATINOAMÉRICA

1. El Estado social en Latinoamérica como un orden económico constitucional . . . . .	78
2. El Estado social como un orden de prestaciones a cargo del Estado (el Estado de prestaciones) . . . . .	103
A. La protección de la salud . . . . .	105
B. La protección de la cultura . . . . .	107
C. El régimen de la reforma agraria . . . . .	110
D. La protección de la familia . . . . .	113
E. Los regímenes de asistencia, seguridad y previsión social . . . . .	118
F. La protección de la ciencia y la tecnología . . . . .	123

G. La protección de las comunidades indígenas . . . . .	123
H. La protección del deporte . . . . .	126
3. El Estado social en Latinoamérica como un sistema de participación, de acceso y de organización, para controlar al Estado y lograr las condiciones de reequilibrio en el reparto de los bienes sociales . . . . .	126
4. El Estado social se manifiesta tuitivamente en orden a proteger a la parte más débil de la relación laboral . . . . .	140

CAPÍTULO TRES

EL FUNCIONAMIENTO DE LA ESTRUCTURA  
CONSTITUCIONAL EN LATINOAMÉRICA

1. El principio de limitación . . . . .	155
2. El principio de funcionalidad . . . . .	184
3. El principio de supremacía . . . . .	184
4. El principio de control . . . . .	187
A. La declaración de inconstitucionalidad . . . . .	187
B. El derecho procesal constitucional . . . . .	194
C. La regulación constitucional del <i>habeas corpus</i> . . . . .	204
D. El juicio o acción de amparo . . . . .	209
E. El juicio político . . . . .	216
F. Los órganos de control . . . . .	224
G. El Ministerio Público . . . . .	230
H. Los defensores del pueblo y de los intereses difusos de los ciudadanos . . . . .	232
I. Los tribunales u órganos de control electorales . . . . .	234
5. El principio de estabilidad . . . . .	236
A. La reforma de la Constitución . . . . .	236
B. La protección institucional frente a las situaciones de emergencia: el Estado de sitio y otros remedios de naturaleza equivalente . . . . .	244

## CAPÍTULO CUATRO

## LA FORMA DE GOBIERNO EN LATINOAMÉRICA

1. El presidencialismo en Latinoamérica . . . . .	263
A. Desenvolvimiento institucional . . . . .	263
B. Alcance de los poderes del presidente en América Latina . . . . .	272
C. La institución ministerial en el presidencialismo latinoamericano. . . . .	283
D. Alternativas parlamentarias dentro del presidencialismo latinoamericano. . . . .	286
E. Evaluación de las modalidades parlamentarias en el presidencialismo latinoamericano . . . . .	295
F. El caso del sistema parlamentario en Haití . . . . .	297
G. El sistema democrático popular cubano . . . . .	298
H. El derecho parlamentario en Latinoamérica . . . . .	302
I. El funcionamiento de las Asambleas Legislativas . . . . .	326
J. De los títulos, inmunidades y prerrogativas de los legisladores y de su responsabilidad frente a las Cámaras . . . . .	343
K. De las otras atribuciones de las Cámaras legislativas . . . . .	346
L. El papel de las Comisiones Permanentes en el funcionamiento de las Asambleas Legislativas . . . . .	346
M. Las clases de leyes contempladas en el derecho constitucional latinoamericano . . . . .	348
2. La organización y funcionamiento del Poder Judicial en América Latina . . . . .	359
A. Consideraciones generales . . . . .	359
B. ¿Cómo está organizado el Poder Judicial? . . . . .	363
C. La organización de los tribunales inferiores . . . . .	369
D. La jurisdicción constitucional . . . . .	376
E. Algunas conclusiones . . . . .	382

## CAPÍTULO CINCO

## LA DESCENTRALIZACIÓN DEL PODER EN EL ÁMBITO TERRITORIAL

1. Introducción general al tema . . . . .	385
2. El Estado federal en el continente . . . . .	386

3. La distribución territorial del poder y de la administración en los Estados unitarios . . . . .	410
4. El régimen municipal en Latinoamérica . . . . .	416
A. Caracterización . . . . .	416
B. Las bases de la organización del régimen municipal . . . . .	418
C. Los cuerpos de gobierno municipales . . . . .	423

BIBLIOGRAFÍA

1. Obras generales. . . . .	427
A. Colectivas . . . . .	427
B. Por autor. . . . .	427
2. Obras generales por países . . . . .	429
3. Bibliografía temática . . . . .	454
A. Derecho procesal constitucional . . . . .	454
B. Derechos individuales . . . . .	470
C. Estado de emergencia. . . . .	477
D. Estado social. . . . .	479
E. Federalismo . . . . .	483
F. Fuerzas armadas. . . . .	487
G. Iglesia y Estado . . . . .	491
H. Intervención federal . . . . .	493
I. Juicio político . . . . .	494
J. Ministerio Público . . . . .	494
K. Municipalismo . . . . .	495
L. Nacionalidad y ciudadanía . . . . .	499
M. Orden económico constitucional. . . . .	500
N. Parlamentarismo . . . . .	503
O. Participación popular . . . . .	505
P. Partidos políticos . . . . .	506
Q. Poder Ejecutivo. . . . .	509
R. Poder Judicial . . . . .	514
S. Poder Legislativo. . . . .	517
T. Presupuesto y tributos. . . . .	522

U. Reforma agraria . . . . .	523
V. Reforma constitucional . . . . .	525
W. Régimen electoral. . . . .	530
X. Soberanía e integración latinoamericanas . . . . .	533
Y. Soberanía y dominio territorial. . . . .	534
Z. Tribunales de cuentas o fiscales . . . . .	536

*Derecho constitucional latinoamericano*, editado por el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM, se terminó de imprimir en los talleres de IMPRESOS CHÁVEZ, S. A. DE C. V., el día 14 de junio de 1991. La edición consta de 2 000 ejemplares.