

MIGUEL CARBONELL

# La Constitución pendiente

## Agenda mínima de reformas constitucionales

UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO



LA CONSTITUCIÓN PENDIENTE  
Agenda mínima de reformas constitucionales

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Serie ESTUDIOS JURÍDICOS, Núm. 34

---

Coordinador editorial: Raúl Márquez Romero  
Cuidado de la edición y formación en computadora: Celia Carreón Trujillo

MIGUEL CARBONELL

# LA CONSTITUCIÓN PENDIENTE

Agenda mínima  
de reformas constitucionales



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO  
MÉXICO, 2002

Primera edición: 2002

DR © 2002. Universidad Nacional Autónoma de México

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Circuito Maestro Mario de la Cueva s/n.  
Ciudad de la Investigación en Humanidades  
Ciudad Universitaria, 04510, México, D. F.

Impreso y hecho en México

ISBN 970-32-0239-X

*A mis padres, José y María Dolores,  
por su permanente apoyo*

## CONTENIDO

Nota introductoria. . . . .	13
CAPÍTULO PRIMERO	
La Constitución y su reforma: algunas nociones básicas . .	21
I. Constitución y ordenamiento jurídico. . . . .	21
II. Rigidez constitucional . . . . .	28
III. La reforma de la Constitución: temas y problemas . . .	34
IV. Constitución y globalización . . . . .	41
V. El papel de la ciencia del derecho constitucional . . .	44
CAPÍTULO SEGUNDO	
Los derechos fundamentales en la Constitución mexicana: una propuesta de reforma . . . . .	47
I. Consideraciones previas . . . . .	47
II. Clasificación de los derechos fundamentales . . . . .	50
III. Principios generales y derechos y libertades perso- nales: ideas para el debate . . . . .	51
IV. Cuestiones generales . . . . .	85
V. Una reflexión final. . . . .	87
CAPÍTULO TERCERO	
Reforma del Estado y cambio constitucional en México . .	91

I. Introducción: la reforma del Estado y su contexto . . .	91
II. Primera sección. Reformas para la nueva gobernabilidad . . . . .	100
1. Reglas electorales e integración institucional . . .	100
2. Reelección legislativa. . . . .	103
3. Extensión del periodo ordinario de sesiones del Congreso de la Unión. . . . .	108
4. Instrumentos de control parlamentario . . . . .	110
5. Mecanismos para el caso de no aprobación del presupuesto por la Cámara de Diputados . . . . .	115
6. Ratificación del gabinete por el Poder Legislativo. . . . .	122
7. Previsión para el caso de falta del presidente de la República . . . . .	124
III. Segunda sección. La construcción de un Estado de derecho y las reformas pendientes en materia jurisdiccional. . . . .	127
1. Introducción . . . . .	127
2. Eliminación del principio de relatividad de las sentencias de amparo . . . . .	137
3. Creación de un tribunal constitucional distinto de la Suprema Corte. . . . .	145
4. Cuestiones varias . . . . .	155
IV. Tercera sección. Otras reformas necesarias al texto constitucional . . . . .	159
1. El Distrito Federal y el procedimiento de reforma a la Constitución. . . . .	159
2. Las relaciones entre el derecho federal y el derecho local . . . . .	161



3. Federalizar las elecciones.....	163
4. Ampliación de la competencia de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos .....	164
V. Cuarta sección. La construcción de un Estado constitucional y democrático de derecho y la renovación constitucional.....	165
1. Vuelta al principio: las claves del Estado constitucional.....	165
2. ¿Sirve todavía la Constitución de 1917?.....	168
Bibliografía .....	173

*La Constitución pendiente. Agenda mínima de reformas constitucionales*, editado por el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM, se terminó de imprimir el 4 de noviembre de 2002 en los talleres de Ediciones del Lirio, S. A. de C. V. En la edición se utilizó papel cultural de 57 x 87 de 37 Kgs. para las páginas interiores y cartulina couché de 162 Kgs. para los forros. Tiraje: 1,000 ejemplares.