

RICARDO HARO

# Constitución poder y control

UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO



## CONSTITUCIÓN, PODER Y CONTROL

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS  
Serie DOCTRINA JURÍDICA, Núm. 116

---

Coordinador editorial: Raúl Márquez Romero  
Cuidado de la edición: Pedro de Antuñano  
Formación en computadora: Juan Rendón Martínez

RICARDO HARO

CONSTITUCIÓN,  
PODER Y CONTROL



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO  
MÉXICO, 2002

Primera edición: 2002

DR © 2002. Universidad Nacional Autónoma de México

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Circuito Maestro Mario de la Cueva s/n  
Ciudad de la Investigación en Humanidades  
Ciudad Universitaria, 04510, México, D. F.

Impreso y hecho en México

ISBN 970-32-0161-X

## CONTENIDO

A manera de proemio . . . . .	IX
-------------------------------	----

### EL CONSEJO DE LA MAGISTRATURA Y EL JURADO DE ENJUICIAMIENTO EN EL NUEVO ORDENAMIENTO INSTITUCIONAL ARGENTINO

I. Aproximación al tema . . . . .	1
II. Las disposiciones de la Constitución 1853-1860 . . . . .	2
III. Consejo de la Magistratura, administración de justicia y Poder Judicial . . . . .	5
IV. Nuestra perspectiva del Consejo de la Magistratura . . . . .	8
V. El Consejo de la Magistratura en la reforma de 1994 . . . . .	10
VI. Análisis de las pautas que prescribe el artículo 114 CN . . . . .	13
VII. Nombramiento de los magistrados . . . . .	20
VIII. Remoción de los magistrados . . . . .	21
IX. Conclusiones . . . . .	23

### LA EFICIENCIA CONGRESIONAL Y LAS COMISIONES LEGISLATIVAS

I. Función y funcionalidad del Congreso . . . . .	25
II. Trascendencia institucional de las Comisiones Legislativas . . . . .	27
III. Las Comisiones Legislativas: fundamentos . . . . .	29
IV. La apertura de las Comisiones Legislativas a la realidad social . . . . .	31

V. Los expertos y el asesoramiento técnico-sustancial . . . . .	33
VI. Imperatividad de un asesoramiento técnico-formal . . . . .	38
VII. Reflexiones finales . . . . .	39

#### LA OPOSICIÓN POLÍTICA EN EL RÉGIMEN DEMOCRÁTICO

I. Democracia y oposición . . . . .	41
II. Oposición y cultura política . . . . .	43
III. Los roles de la oposición . . . . .	45
IV. Algunos presupuestos de la función opositora . . . . .	49
V. Dos posibles tentaciones . . . . .	56
VI. Reflexión final . . . . .	58

#### ELECCIONES PRIMARIAS ABIERTAS. APORTES PARA UNA MAYOR DEMOCRATIZACIÓN DEL SISTEMA POLÍTICO

I. La legitimidad y la idoneidad representativas . . . . .	59
II. Diagnósis de la realidad política y social . . . . .	61
III. Las ventajas que ofrecen las elecciones primarias abiertas . .	63
IV. Aproximación a las elecciones primarias abiertas en los Es- tados Unidos . . . . .	66
V. Críticas formuladas a las elecciones primarias abiertas . . .	72
VI. Reflexiones en torno a las críticas formuladas . . . . .	73
VII. A manera de conclusión . . . . .	76
VIII. Reciente reglamentación legal argentina . . . . .	77
IX. Primeras reflexiones que nos merece la nueva ley . . . . .	79

#### PERFILES FUNDAMENTALES DE LA REFORMA CONSTITUCIONAL ARGENTINA DE 1994

I. Introducción histórica . . . . .	81
-------------------------------------	----

II. La persona y la sociedad en la reforma . . . . .	84
III. El nuevo diseño del Poder Ejecutivo . . . . .	88
IV. Las reformas en el ámbito del Poder Legislativo . . . . .	95
V. El Poder Judicial en la reforma . . . . .	97
VI. Conclusiones . . . . .	100

PRESIDENCIALISMO ATENUADO Y CONTROL EN EL DISEÑO  
CONSTITUCIONAL ARGENTINO DE 1994

I. La Constitución y el control en el Estado de derecho . . . . .	103
II. La pretendida atenuación del presidencialismo . . . . .	112
III. Evaluación final . . . . .	120

EL ROL INSTITUCIONAL DEL JEFE DE GABINETE DE MINISTROS  
EN EL PRESIDENCIALISMO ARGENTINO

I. Aproximación al presidencialismo en la historia institucional de Argentina . . . . .	123
II. La reforma constitucional en el ámbito del Poder Ejecutivo . . . . .	125
III. El jefe de Gabinete de Ministros . . . . .	126

TENDENCIAS CONTEMPORÁNEAS  
EN EL DERECHO CONSTITUCIONAL

I. Del constitucionalismo “clásico” al de la sociedad posindus- trial . . . . .	139
II. Tendencias en el derecho constitucional como sistema jurí- dico . . . . .	141
III. Tendencias en el derecho constitucional de la libertad . . . . .	151
IV. Las tendencias en el derecho constitucional del poder . . . . .	160
V. A guisa de colofón . . . . .	172

## LAS CUESTIONES POLÍTICAS: ¿PRUDENCIA O EVASIÓN JUDICIAL?

I. Una primera aproximación al tema . . . . .	173
II. Pautas establecidas por la doctrina judicial . . . . .	176
III. Nuevos perfiles para un viejo tema . . . . .	204
IV. A manera de recapitulación . . . . .	212

EVOLUCIÓN Y ESTADO ACTUAL DEL CONTROL DE OFICIO  
DE CONSTITUCIONALIDAD

I. Aproximación al tema . . . . .	215
II. La formulación jerárquica del orden jurídico . . . . .	216
III. La supremacía en el actual derecho constitucional argentino	217
IV. El control de constitucionalidad en Argentina . . . . .	219
V. El tema a la luz de la jurisprudencia de la Corte Suprema . .	222
VI. Crítica a los argumentos que deniegan el control de oficio . .	231
VII. La declaración de oficio en el derecho público provincial . .	238
VIII. Una reflexión necesariamente morigeradora . . . . .	241
IX. Epílogo . . . . .	242

*Constitución, poder y control*, editado por el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM, se terminó de imprimir el 11 de octubre de 2002 en los talleres de Impresiones Especiales, S. A. de C. V. En esta edición se empleó papel cultural 70 x 95 de 50 kgs. para los interiores y cartulina couché de 162 kgs. para los forros; consta de 1000 ejemplares.