

MÁXIMO N. GÁMIZ PARRAL

Derecho
constitucional
y administrativo
de las entidades
federativas

UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO



**DERECHO CONSTITUCIONAL Y ADMINISTRATIVO
DE LAS ENTIDADES FEDERATIVAS**

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Serie: DOCTRINA JURÍDICA, Núm. 22

Cuidado de la edición: Jorge Arturo Chávez Tapia
Formación en computadora: Dante Javier Mendoza Villegas

MÁXIMO N. GÁMIZ PARRAL

**Derecho
constitucional
y administrativo
de las entidades federativas**



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO
MÉXICO, 2000

Primera edición: 2000

DR © 2000. Universidad Nacional Autónoma de México
Ciudad Universitaria, México, D. F., C. P. 04510

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Impreso y hecho en México

ISBN 968-36-8176-X

CONTENIDO

Introducción a la primera edición	13
Introducción a la segunda edición	23

PRIMERA PARTE

LA CONSTITUCIÓN GENERAL Y LOS ESTADOS

Capítulo I. Marco de referencia: el sistema político mexicano	27
I. Razón para la inclusión del capítulo	27
1. Definición de política.	27
2. Noción de sistema	29
3. Marco legal	30
II. Insumos y cultura	35
1. Los insumos del sistema político mexicano	35
2. La cultura política	36
III. La pieza central del sistema político mexicano	40
1. Tesis dual	40
2. Nuestra opinión	42
IV. Fuentes de reclutamiento político	43
V. Los partidos políticos en México	46
1. PCM	46
2. PRI	48
3. PAN	49
4. PPS	50
5. PARM	52
6. PRD	52
7. Otros posibles partidos	52

VI. Recomendaciones para ingresar y permanecer en la política	53
VII. Productos del sistema político.	54
Capítulo II. La independencia del Estado mexicano y el federalismo	55
I. Federalismo y Estado federal	55
II. La naturaleza jurídica del Estado federal	59
III. La independencia del Estado mexicano	61
IV. Orígenes del federalismo mexicano	70
Capítulo III. La irreformabilidad constitucional	75
I. Cuando la Constitución es precisa en su señalamiento	75
II. Tesis opuestas en cuanto a las facultades del poder revisor	77
III. Teorías de que el constituyente revisor tiene facultad ilimitada	77
IV. Los que afirman que el constituyente revisor es limitado	80
V. Nuestra opinión.	84
Capítulo IV. Distribución de competencias legislativas	89
I. Sistemas para la distribución de competencias	89
II. La distribución de competencias en México	90
III. Antecedentes históricos mexicanos	92
IV. En la Constitución vigente	95
V. La distribución de competencias es una decisión fundamental en la actual Constitución	96
Capítulo V. Facultades asignadas al Congreso federal	101
I. Artículo 73 constitucional	101
II. Lo dispuesto por la Constitución de 1824	101
III. Lo estatuido en la Constitución de 1857	110

IV. El artículo 73 en la Constitución vigente	114
V. Reformas constitucionales posteriores a 1917 que aumentan la competencia del Congreso de la Unión y de sus cá- maras	121
VI. Como ejemplo de la ampliación de la competencia federal se menciona el aspecto fiscal.	124
VII. La opinión del autor	130
Capítulo VI. Facultades implícitas del Congreso de la Unión . . .	139
I. Las facultades implícitas y los tratadistas	139
II. Las facultades implícitas en la Constitución de 1824	140
III. Las facultades implícitas en la Constitución de 1857	142
IV. Las facultades implícitas en la Constitución vigente	142
Capítulo VII. El presidencialismo y la administración pública fe- deral	145
I. El presidencialismo mexicano	145
1. Las relaciones del Poder Ejecutivo y el Poder Judicial . . .	153
2. Las relaciones del Poder Ejecutivo con el Poder Legisla- tivo	156
3. Ejecución de leyes y matices parlamentarios.	159
4. Las relaciones internacionales	160
5. La disposición de las fuerzas armadas y la preservación de la seguridad interior y exterior	161
6. El gobierno del Distrito federal	161
II. La administración pública federal	162
1. La definición de administración y las diferencias entre administración pública y privada	163
2. Definición de administración pública	168
3. Antecedentes de la administración pública en México . . .	169
4. Tiempos actuales	182
Capítulo VIII. Artículo 115 constitucional	189
I. Antecedentes	189

II. Reformas al artículo 115 de la Constitución de 1917 anteriores a 1982	190
III. Iniciativa para reformar el artículo 115 constitucional en 1982.	190
IV. Dictamen en la Cámara de Senadores	194
V. Texto vigente del artículo 115	195
VI. Puntos de debate en la Cámara de Diputados federal	199
VII. Nuestra opinión sobre la redacción vigente	203
Capítulo IX. Otras disposiciones constitucionales	211
I. Razones para su inclusión	211
II. Artículos 25 y 26 constitucionales	211
III. Artículos 39, 40 y 41 constitucionales	224
IV. Artículo 76 constitucional	229
V. Artículos 105, 106, 119, 133 y 135 constitucionales	250

SEGUNDA PARTE

REGULACIÓN JURÍDICA EN LAS ENTIDADES FEDERATIVAS

Capítulo X. Derecho constitucional estatal	257
I. Carencia de fuentes bibliográficas de derecho constitucional estatal	257
II. Principios obligatorios para los estados	261
III. Garantías individuales o derechos subjetivos públicos	263
IV. Prohibiciones a las entidades federativas	268
V. Reformas amplias a las constituciones estatales	270
Capítulo XI. Poder Legislativo	275
I. Jerarquía de las leyes en los estados	275
II. Requisitos para reformar las constituciones estatales	276

III. Participación de las legislaturas locales en las reformas a la Constitución general	278
IV. Unicamarismo estatal	279
V. Funciones de las legislaturas locales	280
VI. Integrantes de los congresos locales	282
VII. Organización y funcionamiento de los congresos locales . .	285
Capítulo XII. El Poder Ejecutivo	297
I. Características de 105 poderes ejecutivos estatales	297
II. Requisitos para ser gobernador	301
III. No reelección	305
IV. Los gobernadores son también funcionarios del gobierno federal	306
V. Responsabilidad política de los gobernadores	307
VI. Funciones del gobernador	309
VII. Organización y planeación del Ejecutivo estatal	312
Capítulo XIII. Poder Judicial	315
I. Competencia del Poder Judicial estatal y su reconocimiento en la Constitución federal	315
II. El Poder Judicial estatal y el nuevo artículo 116 constitucional federal	317
III. La organización y facultades del Poder Judicial estatal . . .	318
IV. Ley orgánica del Poder Judicial estatal y un fondo auxiliar para la administración de justicia	323
V. La justicia municipal y jurados populares	325
VI. La preparación de los juzgadores	326
VII. La justicia administrativa	327
VIII. Otros tribunales estatales	332

Capítulo XIV. Municipio	335
I. Nacimiento, desarrollo y crisis del municipio en el ámbito internacional	335
II. Desarrollo del municipio en México	340
III. El municipio en la Constitución general de la república	343
IV. Legislación Estatal municipal y normas expedidas por los ayuntamientos	346
V. Funciones de los ayuntamientos	349
VI. Otros órganos de gobierno municipales	356
VII. Integración y operatividad de los ayuntamientos	356
Conclusiones	363
Bibliografía	367

Derecho constitucional y administrativo de las entidades federativas, editado por el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM, se terminó de imprimir el 5 de enero de 2000 en los talleres de J. L. SERVICIOS GRÁFICOS, S. A. de C. V. En la edición se utilizó papel ahuesado de 70 x 95 de 50 Kgs. para los interiores y cartulina couché de 162 Kgs. para los forros. Se hicieron 1,000 ejemplares.