

# UNA CONSTITUCIÓN PARA LA DEMOCRACIA. PROPUESTAS PARA UN NUEVO ORDEN CONSTITUCIONAL

2a. edición

JAIME F. CÁRDENAS GRACIA



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO



UNA CONSTITUCIÓN PARA LA DEMOCRACIA.  
PROPUESTAS PARA UN NUEVO  
ORDEN CONSTITUCIONAL

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS  
Serie G: ESTUDIOS DOCTRINALES Núm. 180

---

Coordinadora editorial: Elvia Lucía Flores Ávalos  
Asistente Editorial: Karla Beatriz Templos Núñez

Cuidado de la edición: Iván Barrón Reyes, Ricardo Hernández Montes de Oca  
Formación en computadora: Iván Barrón Reyes, Ricardo Hernández Montes de Oca

JAIME F. CÁRDENAS GRACIA

UNA CONSTITUCIÓN  
PARA LA  
DEMOCRACIA  
PROPUESTAS PARA UN NUEVO  
ORDEN CONSTITUCIONAL

*Segunda edición*



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO  
INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS  
MÉXICO, 2012

Primera edición: 1996  
Primera reimpresión: 27 de octubre de 2000  
Segunda edición: 20 de abril de 2012

DR © 2012, Universidad Nacional Autónoma de México

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Circuito Maestro Mario de la Cueva s/n  
Ciudad de la Investigación en Humanidades  
Ciudad Universitaria, 04510 México, D.F.

Impreso y hecho en México

ISBN 978-607-02-3310-4

*A mi hijo Santiago,  
por todas las horas que le he robado*

## CONTENIDO

Advertencia . . . . .	IX
A manera de prólogo . . . . .	XIII
Agradecimientos. . . . .	XVII
Prefacio a la segunda edición . . . . .	XIX
Introducción . . . . .	1

### CAPÍTULO PRIMERO INSTITUCIONES Y ESTADO DE DERECHO

I. Introducción . . . . .	9
II. El nuevo institucionalismo . . . . .	9
III. El Estado de derecho . . . . .	16
IV. Colofón: ¿es el Estado mexicano un Estado de derecho? . . . .	27

### CAPÍTULO SEGUNDO UNA NUEVA CONSTITUCIÓN

I. Introducción . . . . .	33
II. ¿Por qué la nueva Constitución? . . . . .	35
III. La enunciación de algunas líneas previas y básicas . . . . .	43
IV. Corolario . . . . .	58

### CAPÍTULO TERCERO UN PODER EJECUTIVO CON ATRIBUCIONES ACOTADAS

I. Introducción . . . . .	59
II. Las atribuciones indeseables del Ejecutivo en el actual esquema constitucional. . . . .	62
III. Las atribuciones jurisdiccionales y judiciales del Ejecutivo . .	72
IV. Atribuciones ejecutivas: el exceso y la irresponsabilidad . . . .	77
V. Las facultades del Ejecutivo . . . . .	94
VI. La imposible responsabilidad política del presidente . . . . .	102
VII. Corolario . . . . .	103

CAPÍTULO CUARTO  
EL LEGISLATIVO COMO PODER DE CONTROL

I. Las medidas estratégicas. . . . .	109
II. La reforma institucional en las atribuciones básicas del Legislativo . . . . .	117
III. Corolario. . . . .	152

CAPÍTULO QUINTO  
LA CONSTRUCCIÓN DE UN PODER JUDICIAL INDEPENDIENTE

I. Los rasgos básicos del Poder Judicial en el Estado de derecho . . . . .	159
II. Las distintas etapas del Poder Judicial Federal. . . . .	171
III. Balance de las insuficiencias en la regulación constitucional del Poder Judicial. . . . .	186

CAPÍTULO SEXTO  
EL NUEVO FEDERALISMO

I. Relaciones entre federalismo y democracia. . . . .	193
II. Los dos métodos para abordar el federalismo . . . . .	194
III. Algunos modelos constitucionales-federales . . . . .	196
IV. El federalismo mexicano . . . . .	203
V. Esbozo de una nueva teoría federalista. . . . .	220
VI. Federalismo de base municipal. . . . .	222
VII. El Distrito Federal. . . . .	231
VIII. Corolario . . . . .	235

CAPÍTULO SÉPTIMO  
ÓRGANOS CONSTITUCIONALES AUTÓNOMOS

I. Introducción . . . . .	243
II. Algunos principios adicionales para normar a los órganos constitucionales autónomos y su trascendencia política . . . . .	250
III. Los órganos constitucionales autónomos que se proponen . . . . .	255
IV. Corolario . . . . .	275
Epílogo . . . . .	277
Bibliografía . . . . .	281

*Una Constitución para la democracia. Propuestas para un nuevo orden constitucional*, 2a. edición por el Instituto de Investigaciones de la UNAM, se terminó de imprimir el 20 de abril de 2012 en los talleres Editorial Cromo Color S. A. de C. V. Miravalle 703, col. Portales, delegación Benito Juárez, 03570 México, D. F. Se utilizó tipo Times New Roman de 9, 10 y 11 puntos. En esta edición se utilizó papel cultural 70 x 95 de 50 kilos para los interiores y couché de 154 kilos para los forros. Consta de 500 ejemplares (*impresión offset*).