

MANUEL CAMACHO SOLÍS
DIEGO VALADÉS
Coordinadores

Gobernabilidad democrática: ¿qué reforma?



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO
CÁMARA DE DIPUTADOS. LIX LEGISLATURA



Comisión Especial
para la Reforma del Estado

GOVERNABILIDAD DEMOCRÁTICA: ¿QUÉ REFORMA?

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS
Serie DOCTRINA JURÍDICA, Núm. 205

Coordinador editorial: Raúl Márquez Romero

Edición: Wendy Vanesa Rocha Cacho, con el apoyo de Karla Beatriz Templos Nuñez
y Margarita García Castillo.

Formación en computadora: Wendy Vanesa Rocha Cacho

GOBERNABILIDAD DEMOCRÁTICA: ¿QUÉ REFORMA?

Coordinadores
MANUEL CAMACHO SOLÍS
DIEGO VALADÉS



Comisión Especial
para la Reforma del Estado

UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO
CÁMARA DE DIPUTADOS, LIX LEGISLATURA
MÉXICO, 2004

Primera edición: 2004

DR 2004. Universidad Nacional Autónoma de México

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Circuito Mtro. Mario de la Cueva s/n
Ciudad de la Investigación en Humanidades
Ciudad Universitaria, 04510 México, D. F.

Impreso y hecho en México

ISBN 970-32-1933-0

CONTENIDO

| | |
|--|-------|
| Presentación | XVII |
| Manuel CAMACHO SOLÍS | |
| Diego VALADÉS | |
| Palabras de Juan Ramón de la Fuente en el acto inaugural | XXIII |
| * | |
| Pluralidad política, gobernabilidad democrática | 1 |
| Marco Antonio ADAME | |
| Cambios deseables | 4 |
| Héctor AGUILAR CAMÍN | |
| ¿Qué reforma para gobernar nuestra democracia? | 9 |
| José Alberto AGUILAR IÑÁRRITU | |
| Hacia un régimen parlamentario pleno | 16 |
| Adolfo AGUILAR ZINZER | |
| Gobernabilidad democrática y sindicatos | 19 |
| Arturo ALCALDE JUSTINIANI | |
| Percepciones acerca de la gobernabilidad democrática | 23 |
| Abelardo ALVARADO ALCÁNTARA | |
| Hacia una reforma democrática e integral | 28 |
| Miguel ÁLVAREZ | |

| | |
|---|----|
| Crecimiento económico y bienestar social para la consolidación de la democracia | 32 |
| Alberto ANAYA GUTIÉRREZ | |
| Transición a la democracia | 36 |
| Julián ANGULO | |
| Tres grandes reformas | 40 |
| René ARCE ISLAS | |
| ¿Para qué las reformas? | 45 |
| Bernardo ARDAVÍN | |
| La democratización de los medios | 50 |
| Federico ARREOLA | |
| ¿Qué reforma? | 53 |
| Alberto AZIZ NASSIF | |
| Competitividad y gobernabilidad | 58 |
| Francisco BARNÉS DE CASTRO | |
| Una vía hacia la modernización | 65 |
| José Luis BARRAZA | |
| Gobernabilidad: racionalidad administrativa y legitimidad | 71 |
| Francisco BARRIO | |
| Reforma del Estado para la gobernabilidad | 75 |
| Manuel BARTLETT | |
| De la crisis del autoritarismo a la crisis de la democracia | 81 |
| Armando BARTRA | |
| Elementos para hablar de ingobernabilidad | 85 |
| Miguel BASÁÑEZ | |

| | |
|---|-----|
| Desarrollo y competitividad | 91 |
| Juan BECKMANN | |
| Obstáculos para la gobernabilidad | 95 |
| José Eduardo BELTRÁN | |
| Gobernabilidad y responsabilidad política | 99 |
| Manlio Fabio BELTRONES RIVERA | |
| Un cambio de cultura política | 103 |
| Luis Felipe BRAVO MENA | |
| Hacia una nueva visión de Estado | 107 |
| Ángel BUENDÍA TIRADO | |
| Un método para llegar a entendimientos y construir acuerdos . . . | 111 |
| Enrique BURGOS GARCÍA | |
| Del sufragio efectivo a la democracia efectiva | 115 |
| Felipe CALDERÓN HINOJOSA | |
| Un nuevo pacto para México | 122 |
| Manuel CAMACHO SOLÍS | |
| Objetivos de la reforma del Estado | 126 |
| Cuauhtémoc CÁRDENAS | |
| Sobre los pendientes en las reglas de acceso al poder | 130 |
| Jaime CÁRDENAS | |
| ¿Qué 2006 queremos? | 147 |
| Lázaro CÁRDENAS BATEL | |
| Reformas institucionales | 152 |
| Jorge CASTAÑEDA | |
| Ideas para el federalismo | 156 |
| Arnaldo CÓRDOVA | |

| | |
|---|-----|
| Gobernabilidad democrática | 161 |
| Javier CORRAL | |
| ¿Qué sistema de impartición de justicia queremos para el siglo XXI? | 167 |
| José Ramón COSSÍO | |
| La reforma del federalismo | 173 |
| Leonel COTA MONTAÑO | |
| Reflexiones sobre la necesidad de reestructurar la integración y la competencia de la Suprema Corte de Justicia de la Nación . | 178 |
| Miguel COVIÁN ANDRADE | |
| Reformas para lograr una democracia socialmente eficaz | 184 |
| Santiago CREEL MIRANDA | |
| Consideraciones respecto al sistema electoral | 189 |
| José Antonio CRESPO | |
| La reforma del sistema para reformar las leyes | 194 |
| Jorge CHABAT | |
| ¿Una reforma que no es reforma? | 197 |
| Antonio CHEDRAOUI | |
| Reformas impostergables | 200 |
| Emilio CHUAYFFET CHEMOR | |
| Reforma del Estado: gobernabilidad y legalidad | 205 |
| Dante DELGADO | |
| Acceso de los partidos políticos a los medios de comunicación . . | 212 |
| Socorro DÍAZ | |
| Reforma para gobernar | 216 |
| Denise DRESSER | |

| | |
|--|-----|
| Trabajar durante un siglo... .. | 222 |
| René DRUCKER | |
| El papel de los medios de comunicación en una sociedad democrática | 225 |
| Juan Francisco EALY ORTIZ | |
| Régimen político, economía, seguridad e impartición de justicia . | 230 |
| Marcelo EBRARD CASAUBON | |
| Punto de vista cristiano evangélico protestante | 236 |
| Arturo FARELA GUTIÉRREZ | |
| Reformas mínimas para el desarrollo de México | 240 |
| Arturo FERNÁNDEZ | |
| Una alternativa de transformación para México | 243 |
| José FERNÁNDEZ SANTILLÁN | |
| ¿Qué reformas necesitamos? | 247 |
| Víctor FLORES OLEA | |
| Gobernabilidad democrática y eficacia | 250 |
| Francisco FRÍAS CASTRO | |
| Construir la gobernabilidad democrática | 254 |
| Amalia GARCÍA | |
| Reforma del sistema de justicia | 259 |
| Eliana GARCÍA LAGUNA | |
| La reforma del Estado: libertad, equidad y bienestar | 264 |
| Sergio GARCÍA RAMÍREZ | |
| El respeto a la Constitución | 269 |
| Luis Javier GARRIDO | |

| | |
|---|-----|
| Un nuevo proyecto de nación | 277 |
| Ramón Alberto GARZA | |
| ¿El sistema parlamentario es adecuado para México? | 281 |
| Pablo GÓMEZ | |
| Por un Estado social y plural, democrático de derecho | 287 |
| Enrique GONZÁLEZ PEDRERO | |
| Democracia y justicia social | 293 |
| Luis Antonio GONZÁLEZ ROLDÁN | |
| Democratizar la democracia | 297 |
| Alejandro GONZÁLEZ YÁÑEZ | |
| ¿Qué reforma? La de los medios | 300 |
| Miguel Ángel GRANADOS CHAPA | |
| La gobernabilidad democrática en el México de hoy | 305 |
| Francisco HERNÁNDEZ JUÁREZ | |
| Construir un México incluyente | 309 |
| Luis HERNÁNDEZ NAVARRO | |
| La reforma del Estado | 313 |
| David IBARRA | |
| Un nuevo marco legal para la gobernabilidad | 319 |
| Enrique JACKSON | |
| ¿Cuáles deben ser los cambios? | 323 |
| César JÁUREGUI | |
| La creación de valor | 328 |
| Alejandro JUNCO | |
| Tiempo para madurar | 334 |
| Enrique KRAUZE | |

| | |
|--|-----|
| Un proyecto de nación satisfactorio | 338 |
| Francisco LABASTIDA OCHOA | |
| Las mujeres y la reforma del Estado | 343 |
| Marcela LAGARDE | |
| Estando el suelo tan parejo... | 348 |
| Guadalupe LOAEZA | |
| La reforma de las instituciones públicas | 350 |
| Soledad LOAEZA | |
| Gobernabilidad: eficacia y legitimidad | 358 |
| Pablo Alejo LÓPEZ NÚÑEZ | |
| Cinco políticas para la gobernabilidad democrática | 365 |
| Andrés Manuel LÓPEZ OBRADOR | |
| Dos reformas y un cambio estratégico para la gobernabilidad de- mocrática en México | 368 |
| Alonso LUJAMBIO | |
| ¿Reforma en un país sin ley? | 371 |
| Enrique MÁRQUEZ | |
| Reformas necesarias | 378 |
| Jesús MARTÍNEZ ÁLVAREZ | |
| Formulación y aplicación de una política económica | 386 |
| Ifigenia MARTÍNEZ | |
| Principios y supuestos básicos para el éxito de una reforma del Estado | 390 |
| Ignacio MARVÁN | |
| Dos propuestas para la gobernabilidad | 394 |
| Carlos MEDINA PLASCENCIA | |

| | |
|---|-----|
| Tiempos de transición | 399 |
| Jorge MENDOZA | |
| La mexicana, una democracia deficiente | 404 |
| Lorenzo MEYER | |
| Reforma institucional del presidencialismo | 408 |
| Ricardo MONREAL | |
| La gobernabilidad y sus reformas | 413 |
| Carlos MONSIVÁIS | |
| Hacia una gobernabilidad democrática | 417 |
| Arturo MONTIEL ROJAS | |
| Elementos de la democracia | 421 |
| Jaime MORENO GARAVILLA | |
| El papel del Congreso | 426 |
| Alejandra MORENO TOSCANO | |
| ¿Qué reforma queremos? | 429 |
| Porfirio MUÑOZ LEDO | |
| Reelección consecutiva de los legisladores | 434 |
| Benito NACIF | |
| Transición a un nuevo Estado de derecho | 438 |
| Alberto NÚÑEZ ESTEVA | |
| Confianza en la certidumbre de los procesos electorales | 444 |
| Manuel Ángel NÚÑEZ SOTO | |
| Agendas y propuestas para la reforma de las instituciones públi- cas en México | 450 |
| Reynaldo Yunuen ORTEGA ORTIZ | |

| | |
|---|-----|
| Autorreforma del Congreso | 455 |
| José Agustín ORTIZ PINCHETTI | |
| Medios de comunicación y gobernabilidad democrática | 459 |
| Beatriz PAGÉS | |
| El desarrollo del sistema electoral | 464 |
| Francisco José PAOLI BOLIO | |
| Gobernar con efectividad | 469 |
| Beatriz PAREDES RANGEL | |
| Construir una democracia participativa | 475 |
| Yeidckol POLEVNSKY GURWITZ | |
| El fantasma de la ingobernabilidad | 481 |
| Heladio RAMÍREZ LÓPEZ | |
| Gobernabilidad y abstencionismo | 485 |
| Luis Antonio RAMÍREZ PINEDA | |
| ¿Estamos preparados para un cambio de sistema? | 489 |
| José Luis REYNA | |
| Una reforma fiscal | 493 |
| Gilberto RINCÓN GALLARDO | |
| Gobernabilidad y medios de comunicación | 497 |
| Raymundo RIVA PALACIO | |
| La democracia como sistema de vida | 504 |
| Agustín RODRÍGUEZ | |
| Gobierno: ¿para qué? | 510 |
| Luis RUBIO | |
| Reformas estructurales. ¿Cuáles?, ¿se necesitan? | 515 |
| Olga SÁNCHEZ CORDERO DE GARCÍA VILLEGAS | |

| | |
|--|-----|
| Sistema de mayoría simple | 519 |
| Jaime SÁNCHEZ SUSARREY | |
| Propuestas para la gobernabilidad | 524 |
| Sergio SARMIENTO | |
| Gobernabilidad y ciudadanía | 526 |
| Sara SEFCHOVICH | |
| Reflexiones acerca de la gobernabilidad | 531 |
| Jesús SILVA HERZOG | |
| Reelección legislativa | 534 |
| Jesús SILVA HERZOG MÁRQUEZ | |
| Pluralismo político y gobernabilidad | 538 |
| Luis Carlos UGALDE | |
| Consolidar nuestra democracia | 542 |
| Diego VALADÉS | |
| Acceso a la información | 545 |
| Ernesto VILLANUEVA | |
| En busca de una mayoría estable | 550 |
| José WOLDENBERG | |
| Dos tareas para emprender la reforma integral del Estado | 555 |
| Emilio ZEBADÚA | |
| La gobernabilidad democrática | 562 |
| Jorge ZERMEÑO | |
| Viabilidad a la democracia | 566 |
| Leo ZUCKERMAN | |

RELATORÍAS

| | |
|---|-----|
| Sistema federal, modelo económico y justicia | 575 |
| Daniel A. BARCELÓ ROJAS | |
| Reforma electoral y medios de comunicación | 579 |
| Lorenzo CÓRDOVA VIANELLO | |
| Forma de gobierno, Poder Legislativo y Poder Ejecutivo | 586 |
| Pedro SALAZAR UGARTE | |
| La estrategia de la reforma del Estado | 592 |
| José Ma. SERNA DE LA GARZA | |
| Propuestas presentadas en las audiencias públicas “Gobernabilidad democrática: ¿qué reforma?” | 595 |

Gobernabilidad democrática: ¿qué reforma?, editado por el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM, se terminó de imprimir el 30 de noviembre de 2004 en los talleres de Formación Gráfica, S. A. de C. V. En su edición se empleó papel cultural 70 x 95 de 50 kgs. para los interiores y cartulina couché de 162 kgs. para los forros.

Consta de 1,000 ejemplares.