

VALENTÍN. PANIAGUA CORAZAO

Constitución, democracia y autocracia

UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO



CONSTITUCIÓN, DEMOCRACIA Y AUTOCRACIA

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS
Serie ESTUDIOS JURÍDICOS, Núm. 61

Coordinador editorial: Raúl Márquez Romero
Edición y formación en computadora: Karla Beatriz Templos Nuñez

VALENTÍN PANIAGUA CORAZAO

CONSTITUCIÓN,
DEMOCRACIA
Y AUTOCRACIA

UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO
México, 2004

Primera edición: 2004

DR © 2004. Universidad Nacional Autónoma de México

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Circuito Maestro Mario de la Cueva s/n
Ciudad de la Investigación en Humanidades
Ciudad Universitaria, 04510 México, D. F.

Impreso y hecho en México

ISBN 970-32-1597-1

CONTENIDO

Nota preliminar	XIII
-----------------------	------

PRIMERA PARTE GOLPE DE ESTADO Y EL SISTEMA POLÍTICO PERUANO

EL GOLPE DEL 5 DE ABRIL Y EL SISTEMA CONSTITUCIONAL PERUANO

I. Introducción.....	4
1. La conspiración contra el régimen constitucional	4
2. La reacción popular e institucional frente al golpe de Estado.....	5
II. Causas de la quiebra del orden constitucional	6
1. La historia: la precariedad del régimen constitucional	7
2. Las tendencias estructurales	12
3. Los factores ideológicos: la ausencia de sentimiento constitucional.....	17
4. La concepción procesal del sistema constitucional.....	19
III. La viabilidad del sistema constitucional	20

EL SISTEMA POLÍTICO DE LA CONSTITUCIÓN PERUANA DE 1993

I. Introducción	23
II. Concentración y centralización del poder	29
1. Menoscabo de los gobiernos regionales y locales	30
2. Debilitamiento de las instituciones constitucionales autónomas y de las instituciones de intermediación social y política	34
3. Congreso centralista y sometido al arbitrio presidencial	37
4. El exceso presidencialista	47
5. Continuidad y reelección presidencial.	52
III. Menoscabo y limitación de los derechos de la persona	56
1. La eliminación del Preámbulo	56
2. Degradación de los tratados y desconocimiento de rango constitucional a los preceptos relativos a derechos humanos	60
3. Desconocimiento formal de los derechos de las personas en situaciones de minusvalía.	63
IV. Individualismo económico	64
1. Liberación de las responsabilidades sociales del Estado, de la empresa y de las personas	64
2. Menoscabo de los derechos laborales y sociales	67
V. Menoscabo de las instituciones de defensa de la Constitución	71
VI. Conclusión	74

LA TRANSICIÓN DEMOCRÁTICA EN EL PERÚ

I. La crisis global del Perú y el sueño republicano . . .	77
1. El sueño republicano	78
2. La quiebra de los ideales republicanos	78
3. La imposición autocrática y la negación del constitucionalismo	79
4. La crisis moral y del Estado de derecho durante el fujimorismo	81
5. El aislamiento internacional, la corrupción y la destrucción de la solidaridad	83
II. Las causas remotas y próximas de la crisis	84
1. Las causas remotas y el militarismo	84
2. Los diferentes tipos de militarismo	85
3. Las causas próximas	87
4. La transición a la democracia en 1980	88
III. La crisis de los partidos políticos. El mito del “ <i>outsider</i> ” Fujimori	92
IV. El terrorismo y la crisis económica	95
V. El gobierno de Fujimori: éxitos autoritarios y co- rrupción	98
VI. La reorganización de la oposición	102
VII. Perspectivas actuales de gobernabilidad: frustra- ción de las expectativas sociales y estabilidad del sistema de partidos	103

SEGUNDA PARTE JUSTICIA CONSTITUCIONAL, AUTOCRACIA Y POLÍTICA

ANTEJUICIO POLÍTICO Y LA JUSTICIABILIDAD DE LOS ACTOS POLÍTICOS JURISDICCIONALES DEL CONGRESO: EL CASO DE LA DESTITUCIÓN DE LOS MIEMBROS DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL

I. Introducción	109
1. La acción de inconstitucionalidad contra la Ley 26657 y la sentencia del Tribunal Constitucional	111
2. La denuncia, acusación y destitución de los ma- gistrados del Tribunal	113
3. Acción de amparo y denuncia internacional ante la Comisión Interamericana de Derechos Humanos	115
II. Antejucio, juicio político y Constitución histórica en el Perú.	116
1. El antejucio peruano y juicio político.	117
2. Antejucio y Constitución histórica.	120
III. Legalidad de la penalidad y del procedimiento en el antejucio por infracciones constitucionales	124
1. Legalidad de la penalidad e infracciones consti- tucionales	126
2. Legalidad del procedimiento para denunciar y acusar por infracciones constitucionales	136
IV. Potestad sancionadora del Congreso y antejucio.	142
1. La potestad sancionadora del Congreso.	142

2. La potestad sancionadora del Congreso en el antejuicio	143
3. Juicio político y juicio de responsabilidad oficiales.	145
V. Justiciabilidad de los actos del Congreso y el informe de la Corte Interamericana de Derechos Humanos	148
1. Justiciabilidad de los actos del Congreso, en general	148
2. Justiciabilidad de las resoluciones recaídas en el antejuicio.	148
3. La justiciabilidad de los actos del Congreso y la Corte Interamericana de Derechos Humanos.	151
VI. Las irregularidades en el proceso de investigación, acusación y sanción de los magistrados del Tribunal	154
1. Las irregularidades cometidas por la Comisión de Investigación.	155
2. Las irregularidades cometidas por la Comisión Permanente.	159
3. Las irregularidades cometidas por el Pleno del Congreso.	160
VII. La caída del régimen fujimorista y la restitución de los miembros del Tribunal Constitucional.	161

TERCERA PARTE

SISTEMA ELECTORAL Y REPRESENTACIÓN POLÍTICA

SISTEMA ELECTORAL Y ELECCIÓN DEL CONGRESO

I. Introducción	167
---------------------------	-----

II. La reforma dentro de los parámetros de la carta de 1993	168
1. La fórmula electoral	168
2. La circunscripción electoral su estructura, magnitud y forma de determinarla	170
3. Tamaño de la Asamblea	180
4. La estructura y forma del voto	181
5. El umbral legal	183
III. La reforma al margen de la carta de 1993	185
1. Estructura e integración del Congreso	187
2. Número de miembros del Congreso	189
3. Las otras reformas indispensables	192
IV. A modo de conclusión	195

LOS ORGANISMOS ELECTORALES

I. Introducción	197
II. Sistema electoral	199
1. Consideraciones generales	199
2. Las relaciones y la autonomía de los órganos del “sistema”	201
III. Los órganos electorales	204
1. El Jurado Nacional de Elecciones (JNE)	204
2. Las atribuciones del Jurado Nacional de Elecciones	210
3. La Ley 26533 y el deslinde de atribuciones entre los entes del sistema	212

4. La Oficina Nacional de Procesos Electorales (ONPE).....	214
5. Órganos de registro o censo electoral. El Registro Nacional de Identificación y Estado Civil (RENIEC).....	216
6. El Registro Nacional de Identificación	220
IV. Conclusión	221

DEMOCRACIA REPRESENTATIVA
VERSUS AUTOCRACIA REPRESENTATIVA

I. Introducción	223
II. Democracia y autocracia: términos antitéticos	226
III. Autocracia y representación popular: incompatibles	227
IV. Autocracia representativa: desnaturalización de la democracia representativa.....	231
1. Desnaturalización de la representación popular por falta de verdad y libertad electorales	231
2. Falsificación de la voluntad popular y sometimiento de las instituciones constitucionales al arbitrio presidencial	232
3. Degeneración de las instituciones democráticas por desnaturalización de las instituciones de control del poder	234
4. Desnaturalización de las instituciones y de los mecanismos de control y equilibrio en el diseño constitucional	235
V. Conclusión	241

REFORMA CONSTITUCIONAL Y TRANSICIÓN DEMOCRÁTICA

I. Introducción	243
II. Transición democrática: factores externos e internos	245
1. Factores externos	245
2. Factores internos	249
III. Reforma constitucional y transición democrática . .	252
1. Transición depende de concepción integral del desarrollo de los países	252
2. Experiencia de la transición española	253
IV. A modo de conclusión	254

Constitución, democracia y autocracia, editado por el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM, se terminó de imprimir el 4 de mayo de 2004 en los talleres de Tipográfica S. A. de C. V. En la edición se empleó papel cultural 57 x 87 de 37 kilos para las páginas interiores y cartulina couché de 162 kilos para los forros; consta de 1000 ejemplares.