

---

# **Problemas escogidos de la Constitución peruana de 1993**

JOSÉ F. PALOMINO MANCHEGO

UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO



PROBLEMAS ESCOGIDOS  
DE LA CONSTITUCIÓN PERUANA  
DE 1993

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS  
Serie ENSAYOS JURÍDICOS, Núm. 16

---

Coordinador editorial: Raúl Márquez Romero

Cuidado de la edición y formación  
en computadora: Celia Carreón Trujillo

JOSÉ F. PALOMINO MANCHEGO

PROBLEMAS ESCOGIDOS  
DE LA CONSTITUCIÓN  
PERUANA DE 1993



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO  
MÉXICO, 2003

Primera edición: 2003

DR © 2003. Universidad Nacional Autónoma de México

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Circuito Maestro Mario de la Cueva s/n  
Ciudad de la Investigación en Humanidades  
Ciudad Universitaria, 04510 México, D. F.

Impreso y hecho en México

ISBN 970-32-1100-3

*A mis padres, con gratitud  
y afecto (voluntas grata in  
parentes)*

## CONTENIDO

Prólogo . . . . .	XV
Nota preliminar . . . . .	XXI

## INTRODUCCIÓN

### ALGUNOS PROBLEMAS DE LA CONSTITUCIÓN PERUANA DE 1993

I. Indicaciones previas . . . . .	1
II. Visión panorámica de la Constitución Política de 1979 . . . . .	4
III. Estructura constitucional de la carta política de 1993 . . . . .	10
IV. Algunas bondades de la Constitución de 1993 . . . . .	11

V. ¿Cuáles son los problemas escogidos?	14
VI. Consideraciones finales . . . . .	18
VII. Bibliografía consultada . . . . .	19

## PARTE DOGMÁTICA

### PRINCIPIOS, DERECHOS Y GARANTÍAS: ALGUNOS PROBLEMAS

I. Indicaciones generales . . . . .	23
II. Fundamentación filosófica de los derechos humanos . . . . .	25
III. La incertidumbre terminológica en torno de los derechos . . . . .	33
IV. Los límites y el contenido esencial de los derechos fundamentales . . . . .	41
V. Un derecho especial: el debido proceso	53
VI. Palabras finales . . . . .	55

## PARTE ORGÁNICA

SITUACIÓN ACTUAL DE LA JURISDICCIÓN  
CONSTITUCIONAL EN EL MUNDO

I. Algunas glosas introductorias . . . . .	59
II. Modelos o sistemas de control consti- tucional . . . . .	65
III. La expansión mundial de los tribunales constitucionales . . . . .	67
IV. Consideraciones conclusivas . . . . .	70
V. Bibliografía básica . . . . .	73

LA UNIDAD DE JURISDICCIÓN  
EN EL PERÚ (A PROPÓSITO  
DE LA JUSTICIA MILITAR)

I. Cuestiones previas . . . . .	79
II. Sistemas o modelos de organización de la justicia militar . . . . .	81
III. La ampliación de la competencia del fuero militar: de la Constitución de 1979 a la Constitución de 1993 . . . . .	83

IV. Los perfiles de la jurisdicción militar en la Constitución de 1993 . . . . .	85
V. Conclusiones provisionales . . . . .	95
VI. Apéndice . . . . .	98

LA AUTONOMÍA  
MUNICIPAL EN LA CONSTITUCIÓN  
PERUANA DE 1993

I. Introducción . . . . .	107
II. Planteo previo . . . . .	109
III. Naturaleza y características de la au- tonomía económica, administrativa y política que la Constitución asigna a las municipalidades . . . . .	112
IV. Facultades normativas del Concejo Metropolitano de Lima . . . . .	121
V. Rango, naturaleza y alcances de la or- denanza municipal . . . . .	123
VI. Facultad normativa del Poder Legisla- tivo en materia municipal . . . . .	127

VII. Colisión normativa entre Ley del Congreso y Ordenanza del Concejo Metropolitano . . . . .	130
VIII. Líneas conclusivas . . . . .	132
IX. Apéndice: Ley de Reforma Constitucional del capítulo XIV del título IV . . . . .	136

### CONTROL Y MAGISTRATURA CONSTITUCIONAL EN EL PERÚ

I. Justificación del tema . . . . .	147
II. El modelo de magistratura constitucional en el Perú . . . . .	149
III. Tribunal Constitucional kelseniano y Tribunal Constitucional peruano . . .	152
IV. El control judicial de constitucionalidad de las leyes: ¿un modelo puro? .	162
V. El control judicial de constitucionalidad de las leyes en los procesos ordinarios . . . . .	166
VI. La regulación del control judicial de constitucionalidad en los procesos de tutela de los derechos fundamentales . .	171

VII. El control judicial de constitucionalidad de las normas de carácter general: la acción popular . . . . .	174
VIII. Conclusiones . . . . .	180

LOS ORÍGENES  
DE LOS TRIBUNALES CONSTITUCIONALES  
EN AMÉRICA LATINA

I. Consideración inicial . . . . .	183
II. Los intentos de instaurar una Corte Constitucional en Colombia . . . . .	186
III. El Tribunal de Garantías Constitucionales y Sociales de Cuba de 1940 . .	194
IV. El Tribunal Constitucional de Chile de 1971 . . . . .	200
V. El Tribunal de Garantías Constitucionales de Ecuador de 1945 . . . . .	205
VI. La Corte de Constitucionalidad de Guatemala de 1965 . . . . .	211
VII. A modo de conclusión . . . . .	219

*Problemas escogidos de la Constitución peruana de 1993*, editado por el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM, se terminó de imprimir el 28 de septiembre de 2003 en los talleres de J. L. Servicios Gráficos, S. A. de C. V. En la edición se utilizó papel cultural de 70 x 95 kg. para las páginas interiores y cartulina couché de 162 kg. para los forros.  
Tiraje: 500 ejemplares.