

## AUDIENCIAS EN QUE SE TRATO EL PROYECTO DE LA REFORMA CONSTITUCIONAL SOBRE LA VICEPRESIDENCIA DE LA REPUBLICA.

### ACTA DEL ACUERDO EXTRAORDINARIO DEL 9 DE NOVIEMBRE DE 1881.

Asistieron los CC. Presidente Vallarta, Ministros Alas, Blanco, Bautista, Vazquez, Avila, Vazquez Palacios, Contreras, Ortiz, Corona y Fiscal. Faltaron con licencia, el Ministro Ogazon, y por enfermedad, el Ministro Saldaña.

El Presidente manifestó: Que el objeto para el que ha citado este acuerdo extraordinario, es el anunciado en la audiencia anterior, y al efecto dió lectura á la exposición siguiente:

«Un negocio de verdadera importancia para las instituciones que nos rigen, y que aunque no es de naturaleza jurídica, sí interesa, y mucho, al Poder Judicial Federal, es el que hoy va á ocupar la atencion de los señores Magistrados en esta audiencia extraordinaria. Se trata del proyecto pendiente en la Cámara de Senadores, sobre la reforma constitucional que quita al Presidente de esta Suprema Corte el carácter de Vicepresidente de la República; y basta anunciarlo, para comprender que tal asunto no puede ser indiferente al mismo Cuerpo, cuyas atribuciones modifica. A mí que me cabe la alta honra de presidir este Tribunal, y que fui el autor y soy el amigo de esa reforma, me incumbe el deber de hablar el primero sobre aquel negocio, siquiera sea para remover los obstáculos que por consideraciones personales pudieran tener otros Ministros para promoverlo. Voy, pues, á cumplir con ese deber, exponiendo brevemente la historia de este asunto, como las reflexiones que, en mi sentir, exigen que esta Corte apoye con su respetable voto la adopcion de la reforma de la que hablo, por más que se trate de materia legislativa de la exclusiva competencia del Poder constituyente, y no de caso alguno judicial del conocimiento de los Tribunales. Antes de entrar en materia, excuso decir que someto gustoso mis opiniones á la sabiduría y patriotismo de los Magistrados á quienes me dirijo.

Quando con motivo de la convocatoria de 23 de Diciembre de 1876 se me ofreció por algunas personas la candidatura para Presidente de la Suprema Corte, decliné luego y sin vacilación alguna la honra que se me hacia, y de

la que nunca me he creído merecedor, apoyando en razones, así de interes público como de conveniencia particular, mi súplica y mi deseo de que mi nombre figurase en la elección que iba á verificarse: desestimadas esas razones y apremiado por nuevos motivos que entonces no pude resistir, tuve que aceptar la candidatura; pero queriendo que á la República fuera benéfico siquiera ese acto mio, ya que ningún servicio importante podía por mi insuficiencia prestarle en el alto puesto de que se trataba, exigí como condición, para el caso de que mi candidatura triunfase, que «luego que el Congreso se instalara, se le pediría la reforma de la Constitución, para que las faltas del Presidente de la República no las supla el de la Corte, sino uno de los tres insaculados que nombre el Congreso, y cuyos insaculados se han de elegir popularmente lo mismo que el Presidente. Esta reforma, agregaba yo en el documento en que hice mi aceptación y que está fechado en 30 de Diciembre de 1876; esta reforma, de la que soy partidario, porque he visto prácticamente los buenos efectos que ha dado en Jalisco, quita al Presidente de la Corte la grande importancia política que hoy tiene; mejor dicho, lo imposibilita para ser el núcleo de la oposicion contra el Gobierno, y el conspirador, el rival perpetuo del Presidente.»

Esta condición, por mí impuesta, fué admitida en los siguientes términos: «.....Las razones que vd. presenta son poderosas y justifican su deseo. La reforma constitucional á que vd. se refiere sobre suplencia del Presidente de la República, no puede ser más patriótica ni más a propósito para comprobar su desprendimiento, puesto que ella destruye el único atractivo que pudiera tener la Presidencia de la Corte á los ojos de un hombre ambicioso, y libra, además, á la Nación de los inconvenientes que ahora tiene en ese núcleo de la oposición, como vd. tan propiamente lo denomina.»

La elección se verificó en Febrero de 1877, y el voto publico me honró con su confianza. Inmediatamente después de ese suceso, comencé a trabajar en el seno del Gabinete, del que entonces formaba parte, por la realizacion de la idea á que siempre he dado grande importancia, y que en aquella situacion importaba ya un compromiso para mí, supuesto que mi candidatura habia triunfado. Redacté al efecto el

proyecto de ley relativo, y acompañado de su exposicion de motivos, lo presenté para su estudio y resolución, al Consejo de Ministros. Tuve la fortuna de que tanto el Sr. general Mendez, encargado entonces del Poder Ejecutivo, como mis colegas en el Gabinete, le dieran su respetable aprobacion, quedando, en consecuencia, encargada la Secretaría del ramo de presentarlo al Congreso. La iniciativa de 2 de Abril de ese año remitida por el Ministro de Gobernación á la Cámara de Diputados, de la que acompaño un ejemplar, es una copia, salvas ligeras modificaciones de redacción, de aquel proyecto.

En 20 de Abril del mismo año de 1877, la Comisión de puntos constitucionales presentó su dictámen,<sup>1</sup> que fué desechado por la Asamblea, no porque reprobara el pensamiento capital de quitar al Presidente de la Corte su investidura de Vicepresidente de la República, sino por haber modificado en ese dictámen el primitivo proyecto en puntos que, aunque secundarios, eran importantes, y volvió á la Comisión para que lo reformara en el sentido del debate.<sup>2</sup> En 12 de Mayo siguiente se presentó ese nuevo dictámen,<sup>3</sup> el que discutido muy ámplia y extensamente en muchas sesiones, fué aprobado por una considerable mayoría, consagrando la institución de los insaculados como suplentes del Presidente de la República.<sup>4</sup> En la sesion del día 29 del mismo Mayo se mandó reservar todo este negocio para pasarlo al Senado luego que se instalasc.<sup>5</sup>

Las Comisiones de puntos constitucionales y de Gobernación de esa Cámara, presentaron en 10 de Octubre del mismo año de 1877 su dictámen, aprobando á su vez las dos reformas contenidas en la iniciativa de 2 de Abril, la que prohíbe la reelección y la que determina que los insaculados cubran las faltas temporales ó absolutas del Presidente. El senador Rodriguez, sin embargo, no estuvo conforme con ese último punto, y como miembro de esas Comisiones, presentó su voto particular, consultando que el Presidente en ejercicio del Senado ó de la Comision permanente en su caso, fueran los que cubrieran esas faltas. Cuando aquel dictámen se discutió, creyó conveniente la Cámara dividirlo en dos partes, la relativa á la no reelección, y la que se ocupa de la sustitucion del Presidente: aprobada aquella desde luego para satisfacer prontamente la primera exigencia de la revolucion, quedó esta pendiente de nuevos y más detenidos estudios, vista la discrepancia de opiniones que había surgido, no sobre la necesidad de quitar todo carácter político al Presidente de la Corte, sino sobre la relativa conveniencia de sustituir al de la República con los insaculados ó con el Presidente del Senado, ó de la Comisión permanente. Desde entonces este importante negocio permanece en la Cámara Federal sin resolución; y aunque yo no he cesado de hacer constantes y reiterados esfuerzos, cuantos han estado á mi alcance, tanto en la pasada como en la presente administra-

ción, no he podido conseguir que dé un solo paso más; y no hace sino pocos dias que se me ha dado la esperanza de que él será sometido á nuevo estudio.

Si se consultan cuantos documentos sobre él existen, desde la iniciativa de 2 de Abril hasta las discusiones del Senado en Noviembre de 1877, se notará que uniforme y constante se ha manifestado siempre la opinion sobre la innegable necesidad de quitar al Presidente de la Corte su carácter de Vicepresidente de la República: sobre la absoluta inconveniencia de que el Jefe de la Justicia Federal tenga participio, aunque sea accidental, en el Poder Ejecutivo. Ni uno solo de los funcionarios que, con diverso motivo, se han ocupado de este asunto, ha desconocido las razones que reclaman la reforma constitucional: si ha habido desacuerdo de parecer, él no ha versado sobre el pensamiento capital de la iniciativa, sino sobre el funcionario que, excluido el Presidente de la Corte, fuera el más á proposito para cubrir las faltas del de la República; sobre si la insaculacion propuesta es mejor que la investidura que se trata de dar al Presidente del Senado y de la Comisión permanente, ó si es más beneficioso que ambas instituciones el nombramiento de un Vicepresidente segun últimamente se ha dicho, como lo establecia la Constitucion de 1824. No debe pasar desapercibida esa observación que tan alto habla en favor de aquel pensamiento, iniciado por el Ejecutivo en Abril de 1877.

Bien sé yo que esta Corte no en una asamblea política que pueda deliberar sobre negocios legislativos, y no ignoro que ella carece hasta del derecho de iniciativa: si me he permitido hacer á grandes rasgos la historia del negocio de que trato, no es porque pretenda que este tribunal discuta y decida cuál de los diversos proyectos sobre la sustitución del Presidente es el mejor, no; si de esa historia he hablado, si estoy ocupando la atencion de los señores Magistrados con este asunto, es solo porque creo que él interesa inmediata y directamente al Tribunal cuyo Presidente haya de perder su carácter de Vicepresidente de la República que hoy le da la Constitucion; es porque creo que él no debe permanecer en silencio ante el país, cuando de modificar su organizacion constitucional se trata, sino por el contrario, expresar su opinion verdaderamente autorizada sobre materia tan grave, siquiera sea para que el Poder constituyente la tenga en cuenta al ocuparse de la reforma constitucional. Y si me he atrevido á presentar á la consideracion del Tribunal este asunto, que tan personalmente me afecta, ha sido, lo repito, porque lo que en cualquiera de los señores Magistrados seria embarazoso, en mí es obligatorio, es inexcusable.

Lo que la iniciativa de 2 de Abril, tantas veces citada, dice poniendo de manifiesto los inconvenientes que el actual sistema de sustitución del Presidente tiene; lo que en el mismo e idéntico sentido han repetido las Comisiones de ambas Cámaras: lo que han agregado los diputados y senadores que tomaron parte en los debates parlamentarios relativos á ese asunto, me parece de indisputable evidencia. Bien está que la Corte se abstenga de apreciar todos esos inconvenientes que sean meramente políticos; pero no puede permanecer en silencio, al considerar esto que dice esa iniciativa: « Con el sistema que el proyecto de reforma propone, el Presidente de la Suprema Corte no estará más

<sup>1</sup> *Diario de los Debates*, del 8º Congreso, tomo 1º. pág.433.

<sup>2</sup> Obra y tomo citados, pág. 543.

<sup>3</sup> *Idem idem*, pág.572.

<sup>4</sup> *Idem idem*, pág. 682.

<sup>5</sup> Obra y tomo citados, págs. 735 y 737.

expuesto á corromper el alto carácter de la Magistratura, subordinando los dictados de la justicia á las exigencias de las combinaciones políticas ó de las ambiciones personales. No se inspirará al resolver los negocios judiciales, por más trascendencia política que tengan, en la conveniencia de nulificar, de reprobado ó de censurar siquiera los actos del Presidente para desprestigiarlo y despues sustituirlo, sino solo en la ley y en la justicia. Despojado el Presidente de la Corte de la investidura política que hoy tiene, se devuelve à ese alto funcionario el carácter que nunca debió dejar de tener, el de Magistrado imparcial que preside el primero de nuestros tribunales, y es el último intérprete de la suprema ley que regula los movimientos de la máquina constitucional, impidiendo la colision entre diversos poderes y evitando que en muchos casos las pasiones políticas se sobrepongan á la Carta fundamental.»

Sobre este punto, lo vuelvo á decir, la Corte no debe permanecer en silencio, porque está en la obligacion de declarar sin ambages si la influencia de la política es perniciosa á la administración de justicia; si las sugestiones de la ambicion no afectan a la imparcialidad del juez; y si un tribunal presidido por quien más se ocupe de la política que de la justicia, no está expuesto á descender desde las serenas regiones en que esta impera, hasta la ardiente arena en que luchan las pasiones que aquella enciende..... Para mí, siendo indisputable todo eso, si esta Suprema Corte quiere ser de verdad el respetabilísimo Tribunal á quien la Constitucion a dado tan elevadas atribuciones, debe en alta voz proclamar su absoluta emancipacion de la política, empeñandose en que su Presidente quede por completo alejado de ella.

La necesidad de esa emancipacion obliga, en mi sentir, más á esta Corte á recomendar con su autorizada voz la reforma en la parte que liberta á su Presidente de las atribuciones políticas que hoy tiene, abstraccion hecha de cuál sea el mejor sistema para cubrir las faltas del de la República, cuanto que fuera de ese pensamiento, no hay otro medio que satisfaga aquella necesidad.

Hace poco tiempo que se creyó remediar los males anexos á la investidura del Presidente de la Corte con turnar la presidencia de esta entre todos los magistrados que la componen: pero semejante idea, propuesta solo para alcanzar cierto fin muy personal, del que no quiero ni debo ocuparme, en lugar de curar, reagrava esos males, porque si tal idea se consagrara en una ley, ella llamaría á este Tribunal, en lugar de un ambicioso que viniera a conspirar bajo este dosel, á once ambiciosos que trajesen el propósito, no de hacer justicia, sino de urdir intrigas para suplantarlo al Presidente de la República. Además de otros graves defectos de este proyecto, él es anti-constitucional si no se propone como reforma de la ley suprema, por esta razon bien expresada en la iniciativa de 2 de Abril de que he hablado tan repetidamente: «querer que el magistrado que presida accidentalmente la Corte pueda suplir las faltas del Presidente de la República cuando estuviere imposibilitado el de la Corte, á quien el pueblo eligió precisamente para este cargo, es un recurso para evitar la acefalía en la Presidencia: pero es tambien una teoría opuesta á la letra y espíritu del art. 79 de la Constitucion.»

Me perdonaran los señores Magistrados que, aun luchando con las dificultades propias de mi posicion al hablar de este asunto, haya expresado tan llanamente mi parecer: obliganme á ello profundísimas convicciones, y sobre todo, un compromiso contraido que, aunque nadie me exige, vive en mi conciencia, y vive para obligarme á que ruegue y suplique que se cumpla en bien del país. Persuadido, pues, no solo de la conveniencia de la reforma sino de la necesidad que la Corte tiene de procurar su emancipacion completa de la política, he creido cumplir con un deber llamando la respetable atencion de este Tribunal sobre este asunto y sometiendo á su sabiduría y patriotismo este acuerdo:

Con insercion de este expediente, dirijase atento oficio á la Cámara de senadores, para que al resolver lo que tenga por conveniente respecto de la reforma constitucional propuesta en la iniciativa de 22 de Abril, se sirva quitar al Presidente de la Corte el carácter de Vicepresidente de la República.

México, Noviembre 9 de 1881. *I. L. Vallarta.*

La iniciativa de que la anterior exposicion se habla es la siguiente:

Secretaría de Estado y del Despacho de Gobernacion.

Seccion 1a. Por acuerdo del C. Presidente provisional, remito á vds. la adjunta iniciativa proponiendo las reformas que ella expresa, á la Constitucion de la República.

El principio de no reeleccion fué la promesa más solemne de la revolucion, y por tanto, el proponerlo como reforma constitucional es el cumplimiento de una de las más sagradas obligaciones del Gobierno. Cansado el país de los abusos á que lo condenaban las ambiciones de los que, ejerciendo el poder, no se detenian ante ningun obstáculo para perpetuarse en él, se alzó en armas para reprimir tan manifiesta y constante violacion del voto público, y proclamó el principio de la no reeleccion. La necesidad de esta reforma está tan universalmente comprendida, que cuanto se dijera demostrándola seria del todo inútil. Ella es una exigencia nacional que se siente y no se discute.

El Gobierno, pues, no dirá una sola palabra sobre esa importante reforma, y se limita á cumplir por su parte con el art. 2o. del Plan de Tuxtepec reformado en Palo Blanco, iniciando la no reeleccion del Presidente de la República y de los Gobernadores de los Estados: haciéndole así, á la vez que presenta un homenaje de respeto á la voluntad nacional, llena un deber que su posicion y su conciencia le imponen.

Con la reforma de la no reeleccion, el Gobierno propone otra igualmente importante, y que, como aquella, servirá para garantir la paz pública. La insaculacion que la iniciativa adjunta establece para cubrir las faltas temporales ó absolutas del Presidente de la República, es la institucion más recomendada por la razon y la experiencia para prevenir las conspiraciones más peligrosas; las que se traman por altos funcionarios públicos contra las autoridades legítimas.

La Constitucion, al suprimir la vicepresidencia de la República, quiso quitar de enfrente del Presidente á un rival perpetuo, á un enemigo tanto más poderoso cuanto que, escudado con el futuro constitucional y sostenido por su elevado encargo, era el centro de todas las oposiciones, el

núcleo de todos los descontentos, y esto por una necesidad indeclinable de naturaleza misma de la institucion. Pero al designar al Presidente de la Suprema Corte como sustituto legal del de la República, no solo aceptó todos los inconvenientes gravísimos anexos á la vicepresidencia, sino que los reagravó considerablemente, supuesto que el carácter político que á aquel funcionario dió como suplente del primer Magistrado del país, lo invistió tambien con las facultades que en el departamento judicial ejerce, reuniendo así una suma de poder y de influencia que nunca llegaron á tener los antiguos vicepresidentes de la República.

Estos peligros, de cuya realidad la sola razon persuade, los tiene confirmados entre nosotros una dolorosa experiencia. El Gobierno no quiere citar nombres ni fechas, porque no quiere evocar recuerdos que se podrian interpretar como reproches, y sobre todo cuando el país sabe y conoce todo lo que el Gobierno pudiera decir. Bástale á este indicar que la institucion que da á un hombre la influencia, los medios necesarios para abusar del poder á su voluntad, es una institucion defectuosa que no debe subsistir.

Pero con ser tan graves los peligros á que está sujeto el actual sistema de cubrir las faltas del Presidente, ellos no son los únicos. La Constitucion no llama expresamente al ejercicio del Poder Ejecutivo, cuando esas faltas se presentan, más que al Presidente de la Suprema Corte. Y pueden ocurrir casos, que no serian remotos, en que falten simultáneamente ambos funcionarios, y ningun remedio hay en la ley para prevenir entonces la acefalía en la primera magistratura del país. Y tanto es esto cierto, que meditándose una vez sobre este gravísimo riesgo, se ha intentado sostener teorías, que si bien son buenas para llenar este peligroso vacío de la Constitucion, no están ni con mucho apoyadas en los textos de la ley fundamental: querer que el Magistrado que presida accidentalmente la Corte puede suplir las faltas del Presidente de la República, cuando estuviere imposibilitado el de la Corte á quien el pueblo eligió precisamente para este encargo, es un recurso para evitar la acefalía en la presidencia: pero es tambien una teoría opuesta á la letra y espíritu del art. 79 de la Constitucion.

La insaculacion que la iniciativa propone, obvia todos estos inconvenientes. Impide las maquinaciones del Presidente de la Corte contra el de la República, despojando á aquél de las peligrosísimas atribuciones políticas de que hoy se halla investido; hace imposible la acefalía en la primera magistratura del país, y devuelve al jefe del departamento judicial de la República el carácter de imparcialidad y justificacion que debe conservar aun en medio de las más ardientes luchas políticas.

El sistema de los tres insaculados electos por el pueblo, para sustituir al Presidente de la República en sus faltas temporales ó absolutas, aleja á cada uno de ellos respectivamente del carácter de sucesor necesario y legal de aquel funcionario, y esto basta para destruir ambiciones ilegítimas, para que ni se conciban siquiera esperanzas de llegar al ejercicio del poder por un camino vedado. Para que uno de los tres insaculados venga á sustituir al Presidente, necesita, además de la eleccion popular, de la que la Cámara de diputados debe hacer cada vez que una falta ocurra. Y basta

decir esto para comprender que por más que los halagos del poder seduzcan á los insaculados, por más que la ambicion los inspire, ninguno de los tres será el conspirador nato, necesario, legal, puede decirse, contra el Presidente, porque ninguno de los tres individualmente es su sucesor nato, necesario, legal. Si á esta consideracion se agrega que las intrigas y maquinaciones de uno, se neutralizan, aun en esta hipótesis, la más fatal, por las intrigas y maquinaciones de los otros dos, se tendrá por necesidad que reconocer que este sistema de suplir al Presidente en sus faltas, garantiza por completo del más grave de los peligros que hoy tiene el que la Constitucion adoptó.

Y tambien evita la acefalía en la República. En lugar de las dos personas que hoy pueden ejercer constitucionalmente el poder, con la insaculacion propuesta habrá cuatro, y es casi imposible que durante un período desaparezcan esas cuatro personas simultáneamente, circunstancia que seria necesaria para que el peligro de acefalía fuera temible.

Por fin, con el sistema que el proyecto de reformas propone, el Presidente de la Suprema Corte no estará más expuesto á corromper el alto carácter de la magistratura, subordinando los dictados de la justicia á las exigencias de las combinaciones políticas ó de las ambiciones personales. No se inspirará, al resolver los negocios judiciales, por más trascendencia política que tengan, en la conveniencia de nulificar, de reprobar ó de censurar siquiera los actos del Presidente, para desprestigiarlo y despues sustituirlo, sino solo en la ley y en la justicia. Despojando al Presidente de la Corte de la investidura política que hoy tiene, se devuelve á ese alto funcionario el carácter que nunca debió dejar de tener el del magistrado imparcial que preside el primero de nuestros Tribunales, y es el último intérprete de la suprema ley que regula y modera los movimientos de la máquina constitucional, impidiendo la colision entre diversos poderes, y evitando que en muchos casos las pasiones políticas se sobrepongan á la Carta fundamental.

Es otra ventaja no despreciable de la iniciativa, la consagracion que hace del principio de que la persona que ejerce el poder al tiempo de hacerse una eleccion, no pueda ser candidato para el cargo que está desempeñando. Los abusos que una autoridad puede cometer en ese caso, la influencia que puede ejercer en la eleccion, son por desgracia males tan conocidos en la República, que la ley que los impida, no puede menos que tener á la opinion pública en su apoyo. Y prohibir que el Presidente pueda ser electo insaculado para el período siguiente, es impedir que la cábala, burlando el espíritu de la ley que vede la reeleccion, halle medios de que un mismo hombre, aunque con diversos títulos, ocupe el poder durante dos períodos seguidos.

No descenderá el Gobierno á pormenores para apoyar en todos sus detalles el proyecto que presenta á la Cámara; pero sí dirá, que una de las razones que tuvo presentes en el estudio que de él hizo y que lo decidieron á aceptarlo, es la prueba que de su bondad ha dado la experiencia, prueba más atendible en materias legislativas, que las que la razon misma suministra. La Constitucion de Jalisco tiene establecido el sistema de insaculados desde el año de 1857, y desde entonces esa institucion funciona en aquel Estado con general

aplauzo y con el mejor éxito. El Gobierno, al iniciar reformas constitucionales, se ha cuidado mucho de seguir solo teorías, temeroso de que no fueran realizables, y no ha vacilado en copiar de la ley de Jalisco una institución que está probada ya y recomendada por los buenos efectos que ha producido.

La inclusa iniciativa ha sido, por parte del Gobierno, objeto de un estudio serio y detenido; ella ha sido acogida por el C. Presidente y aprobada unánimemente por el Gabinete, con la convicción de que si se adopta, producirá salubres resultados en la práctica de nuestras instituciones.

Aunque por la falta del Senado cree el Gobierno que la Cámara de diputados no puede sola constituir el Poder Legislativo federal, como el mismo Gobierno lo dice hoy en otra nota separada, se apresura sin embargo á emitir esta iniciativa, porque ella está exigida por la ley de la Revolución, y porque la Cámara puede desde luego ocuparse de este negocio, remitiéndolo á su tiempo al Senado y á las Legislaturas de los Estados, para que esta reforma constitucional se haga por los medios legales que establece la ley fundamental, como lo manda el art. 2o. del Plan de Palo Blanco. Inspirado el Gobierno por la persuasión de la conveniencia de esta iniciativa, al enviarla á la Cámara cumpla con una orden del C. Presidente, recomendándole tanto como al Gobierno le es lícito, este negocio, que tendrá incalculable trascendencia en el bienestar de la República.

Protesto á vds. las seguridades de mi atenta consideración.

Libertad en la Constitución. México, Abril 2 de 1877.

-Protasio P. Tagle.-CC. Secretarios de la Cámara de diputados.

Secretaría de Estado y del Despacho de Gobernación  
-Sección 1a.-Se reforman los arts. 78,79,80,82 y 109 de la Constitución Federal en los términos siguientes:

Art. 78. El Presidente entrará á ejercer sus funciones el 1o. de Diciembre y durará en su encargo cuatro años, no pudiendo ser reelecto si no es cuatro años después de haber cesado en sus funciones.

Art. 79. Cada cuatro años, en el mismo día en que se verifiquen las elecciones de Presidente de la República, el pueblo elegirá, con las mismas formalidades, tres individuos bajo la denominación de insaculados, los cuales tendrán los mismos requisitos que para el Presidente exige el art. 77. Uno de ellos, nombrado al efecto en cada caso y á mayoría absoluta de votos, por la Cámara de diputados, ó por la Comisión Permanente, si aquella no estuviere reunida, sustituirá al Presidente de la República en sus faltas temporales y también en las absolutas, hasta concluir el período para el que fué este electo. La designación del insaculado que haya de sustituir al Presidente, nunca se hará por la Cámara preventivamente, sino hasta que ocurra la falta.

Art. 80. Si la falta del Presidente fuere repentina, entrará á sustituirlo el Presidente en ejercicio de la Suprema Corte; pero solo por el tiempo estrictamente necesario para que la Cámara de diputados ó la Comisión Permanente, en su caso, haga la elección de que habla el artículo anterior.

Art. 82. Si por cualquier motivo el Presidente electo no estuviere pronto á entrar en el ejercicio de sus funciones

el día 1o. de Diciembre, cesará sin embargo el antiguo, y el Poder Ejecutivo se depositará en el insaculado que elija la Cámara ó la Diputación Permanente á su vez. Lo mismo se hará en el caso de que la elección de Presidente no se hubiere verificado ó se declarase nula. Pero si la elección de insaculados tampoco se hubiere hecho ó resultado nula, para este único caso los insaculados del período anterior conservarán su carácter legal hasta que se verifique la nueva elección, á fin de que uno de ellos, electo por la Cámara ó la Diputación Permanente respectivamente, ejerza el Poder Ejecutivo y se convoque inmediatamente al pueblo á elecciones.

El Presidente de la República no puede ser electo insaculado para el período siguiente, ni el insaculado en el ejercicio del Poder Ejecutivo al tiempo de hacerse la elección de Presidente, puede ser electo para este cargo.

Los insaculados gozan del fuero que el art. 103 de esta Constitución concede á los funcionarios federales. El carácter de insaculado no inhabilita para el desempeño de otro cargo de elección popular, si no es cuando el insaculado entre á ejercer el Poder Ejecutivo.

Art. 109. Los Estados adoptarán para su régimen interior la forma de Gobierno republicano representativo popular. Sus gobernadores no pueden ser reelectos si no es después de transcurrir un período constitucional.

México, Abril 2 de 1877.-Protasio P. Tagle.-CC. Secretarios de la Cámara de diputados.

Puesta á discusión la moción del Presidente, el Magistrado Avila propuso se preguntara á la Corte si la tomaría en consideración oficialmente, indicando su opinión en el sentido de que la petición que se dirija al Senado sea con el carácter particular de los Ministros y no con el oficial de la Corte. En el mismo sentido manifestó su opinión el Ministro Vazquez Palacios, agregando que á su juicio no tiene la Corte facultad para iniciar ninguna ley ni determinación ante los otros Poderes, y que su misión es exclusiva para administrar justicia. El Ministro Bautista expuso que cree que no le está prohibido á la Corte el dirigirse á los otros Poderes, y al efecto lo ha hecho ya aun remitiendo proyectos de ley al Congreso, tanto más cuanto que ni esta moción es iniciativa y sí afecta un grande interés en la Corte supuesto que se trata de alejar de la política á la Presidencia de la Corte y al mismo Tribunal. El Ministro Alas expuso: que afectando este negocio á la causa pública en materia de justicia, se debe oír al Sr. Fiscal para que promueva lo que considere oportuno con arreglo al art. 2o. del cap. 5o. del Reglamento. Hecha esta moción, el Ministro Avila manifestó que está conforme con que se tome en consideración oficialmente este negocio, en virtud de la moción presentada por el Ministro Alas. Se procedió á la votación sobre si se debe tomar en consideración oficialmente este negocio, y se resolvió por la afirmativa por mayoría: votando en contra los Ministros Contreras y Vazquez Palacios.

Tomando oficialmente en consideración este negocio, se mandó pasar al Sr. Fiscal; acordándose que en la audiencia extraordinaria del próximo sábado 12 á las tres de la tarde, se discutirá el pedimento que presente el fiscal.-I. L. Vallarta.-Enrique Landa, secretario.

ACTA DEL ACUERDO EXTRAORDINARIO  
DEL SABADO 12 DE NOVIEMBRE DE 1881.

Asistieron los CC. Presidente Vallarta; Magistrados: Alas, Blanco, Bautista, Vazquez, Avila, Vazquez Palacios, Contreras, Ortiz y Corona, Faltaron: con licencia, el Magistrado Ogazon, y por enfermedad el Magistrado Saldaña.

Se dió cuenta con el siguiente pedimento fiscal:

Fiscalía de la Corte Suprema de Justicia de la Nacion.

-El Fiscal, despues de haber examinado el expediente formado con la manifestacion del C. Presidente de esta Suprema Corte de Justicia, de 9 del actual, y con las iniciativas que la Secretaría de Estado y del Despacho de Gobernacion dirigió á la Cámara de Diputados al abrirse sus sesiones en 1o. de Abril de 1877, dice: que hallándose ya á punto de discutirse por la Cámara de Senadores el proyecto de 2 de Abril de 1877 que consulta la reforma constitucional para que el Presidente de la Suprema Corte de Justicia no sea el Vicepresidente de la República, es á todas luces conveniente y oportuno que la discusion se ilustre por todos los medios y con todos los datos que la experiencia y el estudio puedan proporcionar.

Verdad es que no existe prevencion legal ó reglamentaria que dé una intervencion directa al Supremo Poder Judicial que dé una intervencion directa al Supremo Poder Judicial Federal en la formacion de las leyes, sean ó no reformatorias de la Constitucion; pero tambien es cierto que la manifestacion de las ideas, la cooperacion indirecta hecha por medios no prohibidos por las leyes, es un derecho de todo ciudadano, y con más razon debe serlo de los funcionarios y empleados, que por razon de su encargo deben conocer la justicia y conveniencia de las medidas que se proyecte elevar ó la categoría de leyes vigentes.

Si los funcionarios que pudieran creerse interesados, más que ningunas otras personas, opinan por la independencia de los Poderes y en favor de los intereses públicos; y si esas opiniones van apoyadas no solo en los principios abstractos del Derecho constitucional y de su filosofía, sino en una larga y dolorosa experiencia, no se debe vacilar en contribuir á la discusion de una ley que vendrá á quitar al Presidente de la Suprema Corte de Justicia una facultad que puede poner en peligro no solo la recta administracion de justicia, sino la paz de toda la República.

Para acceder, pues, á lo que el Sr. Vallarta, Presidente de la Suprema Corte de Justicia, propone, creo que no hay prohibicion alguna legal, y que la aprobacion de su exposicion podrá contribuir poderosamente para que se resuelva con más acierto en la Cámara de Senadores una cuestion de vital importancia para nuestro sistema constitucional y para el afianzamiento de los principios de la independencia judicial.

En el dictámen que emití en el año de 1878, cuando se solicitó por el Ejecutivo de la Union permiso para que el Sr. Vallarta, Presidente de la Suprema Corte de Justicia, desempeñara la Secretaría de Relaciones Exteriores, hice algunas reflexiones sobre esta materia; pero como lo principal de su contenido se vierte en la exposicion del Sr. Vallarta y en la iniciativa del Ministro de Gobernacion de Abril de 1877, y puesto que lo alegado es más que suficiente para conocer la

utilidad ó perjuicio de aquella medida; por esta razon el que suscribe se limita por ahora á suplicar á la Suprema Corte de Justicia se sirva acordar la siguiente proposicion:

"Con insercion de este expediente, diríjase atento oficio á la Cámara de Senadores, para que al resolver lo que tenga por conveniente respecto de la reforma constitucional, propuesta en la iniciativa de 2 de Abril, se sirva quitar al Presidente de la Corte el carácter de Vicepresidente de la República.

México, Noviembre 11 de 1881.-*José Eligio Muñoz.*

Puesto á discusion, el Presidente usó de la palabra diversas ocasiones apoyándola, y en contra hicieron uso de la palabra los Magistrados Avila, Bautista, Contreras, Alas y Blanco.

El Magistrado Avila dijo: desde que se inició el asunto de que vamos á ocuparnos, he estado pensando sobre las ventajas que puede tener lo actualmente establecido respecto á la sustitucion del Presidente de la República por el de la Suprema Corte, y no he encontrado otra que la del compromiso que contrae el que en el desempeño del segundo de estos puestos tiene que hacer prácticos los principios constitucionales, y hacer respetar los derechos del hombre en los fallos que pronuncia como juez, de que en el ejercicio del Poder Ejecutivo, siquiera sea por no parecer inconsecuente, ha de continuar por el mismo camino; pero no me parece segura tal ventaja, porque desgraciadamente lo que suele llamarse razon de Estado ó necesidad política, hace que el Presidente de la administracion, y no de lo que, en todo caso, exigen los principios.

Por lo demas, creo que para la Corte, ó mejor dicho, para la administracion de la justicia federal, podria ser ventajoso que quien la preside no tuviera en perspectiva la presidencia de la República: porque aun cuando él no esté dispuesto á hacer cosa alguna para llegar á este puesto, los descontentos no dejarian de rodearlo y quitarle, por lo menos, el tiempo, con la esperanza de tener en él un protector si eventualmente llegare á dicho puesto.

Deseo que los señores Magistrados que hayan encontrado fundamentos más sólidos para inclinarse á uno ú otro extremo respecto al punto sometido á discusion, se sirvieran exponerlos para que al votar podamos hacerlo despues de tomar en consideracion detenidamente las ventajas y los inconvenientes de lo que se nos propone.

Por mi parte, me siento dispuesto hasta ahora á aprobar la mocion: pero si así lo hiciere, propondré que se adicione haciendo más explicita, aunque pueda parecer redundante, la declaracion de que no recomienda la Corte el medio de sustitucion propuesto en la iniciativa de Abril de 1877 ni otro alguno; absteniéndose enteramente de indicar á qué funcionario pudiera convenir que se designara como sustituto del Presidente de la República, dejando de serlo el de la Corte.

El Magistrado Bautista dijo: que estuvo por que se admitiera á discusion el proyecto presentado, tratándose por la Corte oficialmente, porque no habia razon para desecharlo desde luego ni para ocuparse de él en las tinieblas, cuando ya es un asunto del dominio público, y cualquiera resolucion

de la Corte debe ser conocida: que entrando al fondo de la cuestion y haciendo abstraccion de la persona que en la actualidad ocupa la Presidencia de la Suprema Corte, y con cuyas opiniones casi siempre está en desacuerdo, cree el que habla que hay peligro en despojar al Presidente de la Corte de la Vicepresidencia de la República, pues es tanto como quitarle al pueblo hasta la esperanza de que alguna vez rija los destinos del país un hombre civil, conocedor de la justicia y esclavo de la ley: que además, no acordándose el Poder Legislativo en el modo de hacer la sustitucion, acaso pueda designarse una persona cuya eleccion no venga del pueblo, y entonces este perderia en el cambio, dándose lugar á que una clase de la sociedad se sobrepusiese á todas las demas, y esto es á todas luces perjudicial para los intereses comunes y para los principios adoptados por la República: que la Corte, en tales circunstancias, no debe concurrir ni comprometer su responsabilidad, sino dejar las cosas como están, respetando el pensamiento de los constituyentes al fijar la vicepresidencia de la República en la presidencia de la Suprema Corte, principalmente cuando no hay que quejarse de esta institucion, que en muchos casos graves ha importado la salvacion del país: que por tales consideraciones, votará en contra de la mocion del Sr. Vallarta, en cuyo favor opina el representante fiscal.

El Magistrado Avila dijo: que en efecto podria esperarse que, como otras veces, siendo sustituto del Presidente de la República el de la Suprema Corte, en casos de falta absoluta ó temporal de aquel, ocupara su puesto un hombre civil; pero como la Constitucion no solamente no excluye á los jefes militares, entre los que no faltan letrados, de la presidencia de la Corte, sino que ni exige título de abogado para ser Magistrado de este Tribunal, sin que establezca requisitos especiales para su presidente, y deja á juicio de los electores la ciencia que puedan tener en derecho los que desempeñan tales cargos, no seria extraño ni nuevo que fuese elegido para aquel puesto un jefe militar en vez de un hombre civil.

El Magistrado Contreras dijo: Que no está conforme con la forma que se le ha dado á este negocio, ni con la esencia de él, porque en resúmen, lo que se propone es una iniciativa que entraña una importante reforma al art. 79 de la Constitucion: y que no teniendo esta Corte Suprema el derecho de iniciar leyes, seria inconveniente por lo menos que, aunque fuese de una manera indirecta, expresara su juicio oficialmente. Que respecto de lo que en sustancia contiene la mocion del señor Presidente y el pedimento fiscal, recordaba á la Corte que, por antiguas y respetables tradiciones, estaba vinculada en el Poder Judicial la facultad de sustituir al Ejecutivo: que desde la época vireinal la Audiencia sustituia á los vireyes, como sucedió desde el segundo de estos, que lo fué D. Luis de Velasco, hasta los últimos, siempre que habia falta absoluta ó temporal de alguno de ellos: que cuando los constituyentes de 24, en tiempo ya de la República, se apartaron de este sistema creando la vicepresidencia, luego se dió el caso en el primer período presidencial, de que el Vicepresidente, que lo era el Sr. Bravo, se hiciera jefe de la primera revolucion que estalló, repitiéndose estos hechos ú otros que siempre contribuian á

trastornar el órden, ya con dichos funcionarios cuando los habia, ya con los jefes del Supremo Poder Conservador, creado por las leyes constitucionales en tiempo del centralismo, con la facultad conferida al Presidente de aquel de sustituir al de la República: que una feliz casualidad ocurrida entre todos esos diversos trastornos, pudo dar á conocer la importancia de no buscar para esas sustituciones hombres que estuvieran en contacto inmediato con los partidos y con los sucesos que bajo la influencia de aquellos se desarrollaban: que esa casualidad á que se referia, fué la falta del Presidente y la del Vicepresidente en el año de 47, poco despues de haber ocupado la capital los americanos y cuando el país corria riesgo de perder hasta su autonomia, que se puso al frente de tan penosa situacion el Presidente de la Suprema Corte, el ilustrado patriota D. Manuel de la Peña y Peña, quien refugiándose primero en una hacienda del Estado de México y marchando despues á Querétaro, conservó el Gobierno nacional, hasta que la nacion pudo organizarse de nuevo.

Que este hecho tan elocuente y las tradiciones á que antes se ha referido, era natural que sugirieran la idea de buscar en esas terribles crisis, que por cualquier motivo no dejan de presentarse, un elemento que estuviera menos expuesto á las tentaciones y á las borrascas políticas; y ese elemento solo podia encontrarse en el Poder judicial, porque aunque este no pueda ni deba ser indiferente á los intereses de una política noble y elevada, á causa de que las importantes funciones que le designa la Constitucion le obligan á ello, sí lo es á los de esa política mezquina y de ambiciones personales, cuyas exigencias son apremiantes y de un carácter tal de actualidad, que aunque quisiera asociarse á ella el Poder judicial, ni podria dirigirla, ni satisfacer con la lentitud de sus procedimientos, deseos vehementes que se renuevan de una manera incesante, y que para ser satisfechos necesitan otros elementos, de los que ciertamente carece aquel poder: que hay exageracion por lo mismo cuando se ponderan los elementos de que puede disponer el Presidente de la Corte para convertirse en conspirador, ó en eterno rival del Presidente de la República.

Que lo que sí es cierto y confirmado afortunadamente por los hechos, es que el Poder judicial, lejos de haberse hecho indigno de la prerogativa que se le concedió en la Constitucion de 57, á muy pocos meses de haberse promulgado esta, dió ejemplo que por sí solo bastaria para presentarle como el más glorioso de sus títulos: que se referia al patriotismo, al valor, al acierto, á la energía indomable que desplegó el ilustre Juárez, cuando á consecuencia del golpe de Estado, luego que salió de la prision donde lo habia tenido Comonfort, luchó heroicamente por conservar la legalidad y las instituciones.

Ahí tenéis, dijo, otro Presidente de la Corte que en vez de conspirar y de prostituir su elevado puesto, lo elevó á tal rango, que aunque no fuera más que ocupando un palmo de terreno, donde él estaba estaba la nacion, y nunca dejó de devolverle á esta su estandarte sagrado, acribillado por las balas, es verdad, pero siempre victorioso y radiante de gloria.

Que los constituyentes de 57 no se habian equivocado cuando designaron al Presidente de la Corte para sustituir al

de la República en los graves conflictos de esta, pues siguiendo el exámen de los hechos, aunque no puedan presentarse hasta ahora otros tan gloriosos como los que ha referido, no por eso dejan de ser interesantes, para comprobar que el art. 79 de la Constitución no necesita esa reforma que tanto se proclama.

Sin ese artículo, expuso, ¿qué hubiera sucedido en la infausta noche del 18 de Junio de 1872, cuando falleció el Sr. Juárez? Lo más probable era que se hubiera entronizado una dictadura militar.

Que ha referido estos hechos para llegar á esta conclusion: "Que no deben ser indiferentes para el filósofo ni para el legislador, los sucesos que refiere la historia, porque ellos ministran profunda enseñanza para dar solución á las graves cuestiones sociales y políticas; y si los constituyentes de 57 se inspiraron acaso en esas tradiciones de que antes ha hablado, los hechos posteriores han venido á confirmar que aquellos procedieron con el mayor acierto.

Que de todo lo expuesto, deduce:

1o. Que el Poder judicial tiene títulos antiguos y gloriosos para conservar la facultad que la Constitución da al Presidente de la Suprema Corte.

2o. Que siendo esta el santuario donde se refugian y amparan las libertades públicas y las garantías individuales cuando se ven amenazadas, muy natural es que la nación confie en ella para que en las crisis que puedan sobrevivir, nunca pueda imperar el *derecho de la fuerza sobre la fuerza del derecho*.

3o. Que si este supremo poder propone por si mismo que se le despoje de esa preeminente facultad que se le ha concedido, aun podría culpársele alguna vez de los males que sobrevinieran al país, enajenándose desde luego, como lo ha hecho notar algun señor Ministro, las simpatías y la confianza con que la nación le ha honrado siempre.

4o. Que aunque reconoce y confiesa la sinceridad con que procede el actual Presidente de la Corte, y siente contrariar sus deseos, no cree que deban sacrificarse á consideraciones personales los intereses tan caros de que antes ha hablado.

5o. Que si el Poder judicial tiene, entre otras facultades, las de conocer de todas las controversias que se susciten sobre el cumplimiento y aplicación de las leyes federales: de las que versen sobre el derecho marítimo: de aquellas en que la Federación fuere parte: de las del órden civil ó criminal que se susciten á consecuencia de los tratados celebrados con las potencias extranjeras: de los casos concernientes á los agentes diplomáticos y cónsules, no comprende cómo pudiera ser la Suprema Corte indiferente á todos estos intereses políticos, ni renunciar á salvarlos en los momentos de una crisis, siendo acaso el único poder que en tales circunstancias sea "áncora de salvacion para el país."

6o. y último: Que por todos estos motivos votará en contra del pedimento fiscal que está á discusión, complaciéndose de ver que su voto no quedará aislado en este importante asunto, como lo habia temido al ver el entusiasmo con que se acogió al principio la mocion del señor Presidente.

El Magistrado Alas dijo: Los esfuerzos hechos por el Sr. Vallarta para que la Suprema Corte de Justicia se coloque

lo más lejos posible de la política, al desempeñar sus atribuciones constitucionales, son muy loables, y prueban de una manera evidente su lealtad y patriotismo al proponer que se apoyó ante el Senado la reforma constitucional á que se refiere la exposicion que ha presentado en esta audiencia: tal vez las opiniones y teorías del Sr. Vallarta serán las más convenientes para establecer la independencia é integridad en el grado que son necesarias al primer Tribunal de la República; pero en la actualidad considero inútil recomendar esta reforma, por dos razones que me parecen capitales: la primera, porque no existiendo ya de hecho la libertad del sufragio, no es posible comprender las ventajas que podría traer el nombramiento expreso de un Vicepresidente, ó de tres insaculados, como propone la iniciativa del Gobierno, para cubrir las faltas del Presidente de la República; y la segunda, porque el foco de conspiraciones que puede formarse contra el mismo Presidente por las ambiciones personales é intereses de partido, ha de verificarse más fácilmente y acaso con mejor éxito habiendo un Vicepresidente ó tres insaculados, como se propone hasta ahora por los diferentes grupos políticos que se ocupan de esta reforma.

Inconvenientes tiene sin duda dejar la vicepresidencia de la República al Presidente de la Suprema Corte de Justicia; pero segun creo, esta situacion es menos peligrosa para la paz y para las instituciones.

Cualquiera que sean las ambiciones del Presidente de la Corte de Justicia ó las exigencias de un partido político que llegara á imponérsele, siempre encontrará la resistencia de los demas magistrados, que lo retendrá en el límite de sus atribuciones constitucionales. En todo caso, tengo el convencimiento de que la administracion de justicia no quedará á merced de las pretensiones de un bando político por solo la circunstancia de que el Presidente de la Suprema Corte pueda llegar á ser el jefe del Ejecutivo.

Debo confesar que antes de entrar en esta discusión, me parecieron de mucho valor las observaciones del Sr. Vallarta: tal vez porque tengo toda confianza en su honradez y vastos conocimientos, no procuré examinar la cuestion que nos ha presentado con todo el detenimiento que ella merece; pero las observaciones que tan acertadamente se han presentado por magistrados á quienes respeto por su lealtad y conocimientos, me han hecho comprender que si la reforma constitucional que se propone se lleva á efecto, no debe ser con la cooperacion de la Suprema Corte. La actual situacion de la República, los acontecimientos políticos que está presenciando el pueblo, la aparente indiferencia con que este mismo pueblo deja pasar esos acontecimientos, todo convence de que este Supremo Tribunal no debe tomar parte alguna en esa reforma, que acaso quitará toda esperanza de ver practicadas las instituciones que se han conquistado con tantos sacrificios.

Está muy bien que la Suprema Corte de Justicia no tenga un participio tan directo y eficaz en la política como lo tiene un partido que lucha por conseguir el triunfo de sus principios ó el aseguramiento de sus intereses; pero quererla aislar completamente de toda consideracion relativa á la causa pública, quererle quitar todo participio en la administracion política, es desconocer la naturaleza de nuestras



instituciones. Las discusiones y fallos en los juicios de amparo se refieren muchísimas veces á negocios íntimamente ligados con la política, y no podrá pretenderse que la Suprema Corte desatienda esas consideraciones por solo la razon de ser políticas.

Las constituciones y leyes de los Estados, las leyes y actos de los poderes Legislativo y Ejecutivo federales, se sujetan al exámen de la Corte Suprema de Justicia siempre que son objeto de un juicio de amparo por violacion de garantías; pero esta revision no podria ejecutarse sin que el Supremo Tribunal entrara en consideraciones puramente políticas en muchos casos. No considero, por lo mismo, causa bastante poderosa para quitar al Presidente de la Suprema Corte de Justicia la vicepresidencia de la República, esta que se aleja de la política. Por estos fundamentos, voto en contra del pedimento fiscal que está á discusion.

El Magistrado Avila manifestó que le habian decidido á votar en sentido negativo las observaciones hechas en el

curso de la discusion, y que ahora lamenta no haber insistido en que este asunto no se tratara oficialmente por la Corte, como lo propuso cuando se inició concurriendo con su voto en sentido contrario, por haber oido razones que le parecieron entonces atendibles, porque parecia predominar el deseo de que tuviera más solemnidad y pudiera merecer más consideracion el apoyo que se diera á lo que proponia el Presidente de la Corte; y que siendo ya público que la Corte se ha ocupado de este asunto, creia conveniente se le hicieran saber los motivos de la decision que á él recaiga, publicándose un extracto de las principales consideraciones expuestas en la discusion.

Puesto á votacion el pedimento fiscal y la mocion del Presidente, votaron en pro el Magistrado Vazquez y el Presidente, y en contra los Magistrados Corona, Ortiz, Contreras, Vazquez Palacios, Avila, Bautista, Blanco y Alas.

Se acordó que se publique todo lo relativo á este negocio.-*I. L. Vallarta.-Enrique Landa*, secretario.