

el régimen JURIDICO del comercio EXTERIOR de MEXICO

del gatt al tratado trilateral



jorge WITKER
gerardo JARAMILLO



unam

RÉGIMEN JURIDICO DEL COMERCIO EXTERIOR DE MÉXICO
DEL GATT AL TRATADO TRILATERAL DE LIBRE COMERCIO

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS
Serie: I: ESTUDIOS DE DERECHO ECONÓMICO, núm. 19

EDICIÓN AL CUIDADO DE MIGUEL LÓPEZ RUIZ

JORGE WITKER
GERARDO JARAMILLO

Régimen jurídico del comercio exterior de México

**DEL GATT AL TRATADO TRILATERAL
DE LIBRE COMERCIO**



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO

México, 1991

Primera edición: 1991

DR © 1991. Universidad Nacional Autónoma de México

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Circuito Mario de la Cueva
Ciudad Universitaria, CP 04510, México, D. F.

Impreso y hecho en México

ISBN 968-36-2083-3

*Al maestro Jorge Barrera Graf
con admiración y afecto.*

Asegurar el imperio del derecho, la civilidad de la norma jurídica como vida cotidiana es, sin duda, una enorme y dignificante tarea que todo servidor público tiene que cumplir.

Carlos SALINAS DE GORTARI, presidente de los Estados Unidos Mexicanos.

INDICE

Introducción	11
------------------------	----

CAPÍTULO I

LAS FUENTES JURÍDICAS INTERNAS

A. Artículo 131 constitucional	17
B. Ley de Comercio Exterior	18
C. Ley del Impuesto General de Importación y Exportación	18
D. Ley Aduanera.	19
E. Control de cambios	19
F. Plan Nacional de Desarrollo	21
G. Programa Nacional de Modernización Industrial y del Comercio Exterior.	23
I. Aspectos fiscales relacionados con la actividad de comercio internacional.	28
J. Leyes especiales relacionadas con el comercio exterior	30

CAPÍTULO II

LAS IMPORTACIONES

A. Concepto	35
B. Legislación aplicable	35

CAPÍTULO III

LAS EXPORTACIONES

A. Concepto	69
B. Legislación aplicable	69

CAPÍTULO IV

EL MARCO FRONTERIZO EN MATERIA DE COMERCIO EXTERIOR

A. Introducción	99
B. Régimen jurídico aplicable a franjas fronterizas y zonas libres del país.	99
C. Régimen legal de la industria maquiladora	103
D. El actual decreto regulatorio	104

CAPÍTULO V

LOS ORGANISMOS DE CONTROL Y APOYO AL COMERCIO EXTERIOR

A. Introducción	109
B. Organismos públicos centralizados (secretarías de Estado)	109
C. Organismos descentralizados	120
D. Sector privado	122

CAPÍTULO VI

EL SISTEMA MEXICANO DE DEFENSA JURÍDICA CONTRA PRÁCTICAS DESLEALES DE COMERCIO INTERNACIONAL

A. Introducción	125
B. Procedimiento administrativo.	125

C. Revisiones y recursos	127
D. Fortaleza y debilidades del sistema	128
E. Los desafíos frente al Tratado de Libre Comercio (TLC)	129
F. El capítulo 19. <i>Antidumping</i> y derechos compensatorios.	129

CAPÍTULO VII

LAS FUENTES JURÍDICAS INTERNACIONALES DEL COMERCIO EXTERIOR

A. Generalidades.	133
B. Tratados multilaterales	133
C. El GATT: estructura y principios.	134
D. El GATT y la Ronda Uruguay	136
E. México en el esquema multilateral de comercio	137
F. El Protocolo de Adhesión de México al GATT	139
G. México ante los bloques regionales	140
H. La Comunidad Económica Europea	141
I. La Cuenca del Pacífico.	144
J. La Asociación Latinoamericana de Integración (ALADI)	150
K. El Tratado de Montevideo de 1980	150
L. Acuerdos de alcance parcial	153

CAPÍTULO VIII

EL TRATADO TRILATERAL DE LIBRE COMERCIO (TLC)

A. Introducción	161
B. Breve descripción de la zona norteamericana.	162
C. Los objetivos comunes del TLC	162
D. Las bases jurídicas del TLC	165

E. Del Fast Track a la agenda del Tratado Trilateral	178
F. El TLC visto desde los Estados Unidos. Argumentos, objetivos y problemas.	184
G. El Tratado de Libre Comercio visto desde México	191
Bibliografía	201

ANEXOS

CAPÍTULO II

Pedimento de importación S.A.A.I. Anexo A	213
Pedimento de exportación S.A.A.I. Anexo B	214

CAPÍTULO III

Exportaciones de México Var.Prom.Anuual (1983-1989)	219
Fracciones controladas	220
Comercio Exterior de México.	221
Composición de las exportaciones de México	222
Solicitud de permiso de importación o exportación	223
Solicitud de autorización sanitaria para importación	226
Solicitud de dictamen de gastos directos asociados	228
Solicitud de autorización sanitaria.	229
Solicitud de autorización zootécnica para la importación o exportación de animales.	230
Compromiso de uso y devoluciones de divisas relativo a importaciones.	231
Compromiso de venta de divisas	236
Registro de las exportaciones al amparo del presente C.V.D.	238
Anticipos, deducciones y modificaciones	240

Solicitud de impuestos de importación	242
Certificación de origen.	247
Los incoaterms 1990.	255
Cuestionario único de registro como empresa altamente exportadora .	256
Cuestionario que deben presentar los exportadores para solicitar o revalidar programas de importación temporal para producir artículos de exportación a la SECOFI	261
Formatos con ejemplos prácticos	273
Cuestionario para la comprobación del programa de importación temporal para producir artículos de exportación	281
Instructivo de llenado correspondiente a solicitud de devolución de impuestos de importación causados por insumos incorporados a mercancías de exportación	284
Solicitud de autorización sanitaria de la Secretaría de Agricultura y Recursos Hidráulicos	292
Solicitud de ampliación de plano de compromiso de uso o devolución de divisas (CUIDD)	293

CAPÍTULO VI

Cuestionario para empresas productoras denunciantes de dumping. .	297
Cuadro 1. Investigaciones antidumping	323
Cuadro 2. Investigaciones antisubvención	324
Cuadro 2-A. Casos antidumping concluidos	325
Cuadro 3-A. Casos antidumping en etapa de la resolución provisional	329
Cuadro 5-A. Denuncias antidumping de análisis de aceptación . .	330
Cuadro 5-B. Denuncias antisubvención en etapa de análisis de aceptación	331
Cuadro 6-A. Cuotas compensatorias definitivas	332
Cuadro 7-A. Cuotas compensatorias provisionales (antidumping). .	333
Cuadro 7-B. Cuotas compensatorias provisionales (antisubvención) .	334

Cuadro 8. Casos con cláusulas de retroactividad	335
Cuadro 9. Resoluciones antidumping por año.	336
Cuestionario para empresas productoras denunciantes de subvención	337

CAPÍTULO VII

Protocolo de adhesión de México al Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio	359
Negociaciones de adhesión al GATT	363
Acuerdo de complementación económica México-Centro América . .	373
La iniciativa para las Américas: Un examen inicial	383
Acuerdo general de cooperación entre los gobiernos de Costa Rica, El Salvador, Honduras y Nicaragua y el gobierno de los Estados Unidos Mexicanos	403
Acuerdo Marco de Cooperación entre la Comunidad Económica Euro- pea y los Estados Unidos Mexicanos	411

CAPÍTULO VIII

Indicadores prácticos del TLC	435
El comercio con Estados Unidos	435
Relaciones comerciales	437
Qué es un Tratado de Libre Comercio	440

Régimen jurídico del comercio exterior de México, editado por el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM, se terminó de imprimir el día 2 de septiembre de 1991 en los talleres de IMPRESOS CHÁVEZ, S. A. DE C. V. La edición consta de 2 000 ejemplares.