

MANUEL BECERRA RAMÍREZ

**El factor jurídico
en la transformación
de la
Unión Soviética
a la Comunidad
de Estados Independientes**



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO

**EL FACTOR JURÍDICO EN LA TRANSFORMACIÓN
DE LA UNIÓN SOVIÉTICA A LA COMUNIDAD
DE ESTADOS INDEPENDIENTES**

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Serie B: ESTUDIOS COMPARATIVOS, c) *Sistemas Jurídicos Extranjeros*, Núm. 4

Diseño y cuidado de la edición a cargo de Raúl MÁRQUEZ ROMERO

MANUEL BECERRA RAMÍREZ

*El factor jurídico
en la transformación
de la
Unión Soviética
a la Comunidad
de Estados Independientes*



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO

MÉXICO, 1992

Primera edición: 1992

**DR © 1992, Universidad Nacional Autónoma de México
Ciudad Universitaria, México, D. F., C.P. 04510**

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Impreso y hecho en México

ISBN 968-36-2430-8

*A Mariana y nuestras dos hijas:
Ana Sofía y Mariana*

ÍNDICE

<i>Prólogo</i>	IX
<i>Introducción</i>	1

CAPÍTULO PRIMERO

EL ESTADO DE DERECHO	7
--------------------------------	---

CAPÍTULO SEGUNDO

LAS REFORMAS JURÍDICAS EN MATERIA ECONÓMICA

I. La Ley de la Unión Soviética sobre la Actividad Laboral Individual	13
II. La Ley de Empresas Estatales	15
1. Antecedentes	15
2. Métodos administrativos y económicos de funcionamiento de las empresas soviéticas	17
3. Contenido de la Ley de Empresas soviéticas	19
4. Los principios que rigen la actividad de la empresa	20
5. La distribución de las ganancias de la empresa	23
6. Organización interna de la empresa	24
7. Las reformas de agosto de 1989 a la Ley de Empresas Estatales	26

III. Ley de Empresas Mixtas con Socios Extranjeros de Países Capitalistas y Subdesarrollados	27
1. Revalorización de la inversión extranjera	27
2. Antecedentes de las empresas mixtas soviéticas	29
3. Las empresas mixtas en los países socialistas	30
A. La forma jurídica	31
B. Las empresas mixtas en Hungría	32
C. El caso de China	34
4. El marco legal de las empresas mixtas soviéticas	35
A. Constitucionalidad	37
B. Análisis de la Ley 49	39
a. Objetivos de la Ley	40
b. Formación de las empresas mixtas	41
c. El registro	43
d. Esquema del proceso de creación de las empresas mixtas	45
e. El estatuto de las empresas mixtas y el orden jurídico soviético	45
f. Los participantes en las empresas mixtas	45
g. El porcentaje de participación de los socios en la empresa	46
h. Los órganos de gobierno	47
i. Las divisas	48
j. Las relaciones laborales de las empresas mixtas	51
k. El régimen fiscal	52
l. Solución de conflictos	53
m. Protección de la inversión extranjera	53
n. Terminación de la empresa mixta	54
IV. La Ley de Cooperativas	54
V. La legislación sobre arrendamiento	56
VI. Las reformas a la Constitución en materia económica	57
VII. La Ley sobre la Propiedad en la Unión Soviética	59
VIII. El <i>Ukaz</i> soviético sobre Inversiones Extranjeras	62
IX. La Ley de Inversiones Extranjeras, de junio de 1991	63

CAPÍTULO TERCERO

LAS REFORMAS JURÍDICAS
EN MATERIA POLÍTICA

I. Las reformas de diciembre de 1988 a la Constitución de 1977	67
1. El sistema electoral	68
2. La creación del Congreso de Diputados Populares	70
A. Composición	71
B. Periodos de funcionamiento	72
3. El Soviet Supremo de la Unión Soviética	72
4. El <i>Presidium</i>	75
5. El presidente	76
6. Esquema de la estructura de los órganos estatales soviéticos de acuerdo con las reformas de 1988	77
7. Nueva adecuación constitucional en 1989	78
8. El Poder Judicial	79
9. El Comité de Supervisión Constitucional	80
A. Integración	80
B. Competencia	81
C. Funcionamiento	81
10. Evaluación de las reformas del año 1988	83
II. Las reformas de marzo de 1990 a la Constitución soviética	85
1. El Partido Comunista pierde el monopolio del poder	85
2. La nueva Presidencia soviética	88
A. ¿Quién puede ser presidente?	88
B. Reglas de elección del presidente	89
C. Facultades del presidente	89
a. Garante de los derechos y libertades de los ciudadanos soviéticos y de la normatividad jurídica	89
b. Facultades a nivel exterior	90

c. Facultades en materia de guerra	91
d. Facultades del presidente frente a los demás poderes	92
e. Facultad de poder vetar los proyectos de ley	93
f. Estado de emergencia	93
g. Conferir órdenes, medallas y títulos honoríficos de la Unión Soviética (artículo 127[3]-12)	94
h. Conceder la amnistía	95
i. Esquema comparativo de las facultades del Ejecutivo	95
3. El Consejo de la Federación	95
4. Otra figura novedosa, el Consejo Presidencial	96
5. Inmunidad, delegación y ausencia del presidente	98
6. Evaluación de las reformas de marzo de 1990	98
III. Las reformas de diciembre de 1990	99
1. Análisis de la reforma	100
2. Evaluación de las reformas de diciembre de 1990	102

CAPÍTULO CUARTO

LAS NACIONALIDADES, UN PROBLEMA QUE HIZO EXPLOSIÓN

I. Aspectos generales	105
II. El zarismo un imperio atípico	107
III. La <i>perestroika</i> y las nacionalidades	109
IV. Los aspectos jurídicos	110
V. La Ley relativa a la Separación de las Repúblicas de la Unión Soviética	112
VI. Los proyectos de Tratado de la Unión	115
1. El segundo proyecto de Tratado de la Unión	117
2. El tercer proyecto de Tratado de la Unión	118
A. La propiedad	124
B. El presupuesto de la Unión	125

C. La Constitución	125
D. Los órganos de la Unión	126
E. Las disposiciones finales	127
VII. Hacia una nueva Constitución	128
VIII. La intentona de golpe de Estado, del 19 de agosto de 1991. Hacia otro país	128
IX. Periodo de tránsito hacia la Unión de Estados Sobe- ranos	129
X. Una evaluación de las reformas de agosto de 1991 . .	132
XI. Fracasa el proyecto de Unión de Estados Inde- pendientes (UEI) y se crea la Comunidad de Estados Independientes	133
1. La Unión Soviética después del intento de golpe de Estado	133
2. Nace un nuevo ente internacional	134
3. Evaluación de la creación de la Comunidad de Es- tados Independientes	135
A. El modelo de la Comunidad de Estados Inde- pendientes: la Comunidad Económica Europea (CEE)	136
B. Se detiene el paso de las reformas del Estado	137
C. El nacimiento de nuevos Estados en la comu- nidad internacional	138
XII. Gorbachov, un líder titubeante	138

CAPÍTULO QUINTO

LA LEGISLACIÓN DE LA *PERESTROIKA*
Y LA *GLASNOST* (1985-1991)

1985	145
1986	145
1987	146
1988	148
1989	149
1990	154
1991	162

ANEXOS

<i>Anexo uno:</i>	Constitución de 1977. Con las reformas efectuadas hasta agosto de 1991	169
<i>Anexo dos:</i>	El proyecto de Constitución de Andréi Sájarov	217
<i>Anexo tres:</i>	<i>Zakon</i> sobre la propiedad en la Unión Soviética	229
<i>Anexo cuatro:</i>	Tratado sobre la Unión de Estados Soberanos	245
<i>Anexo cinco:</i>	Acerca de los Acuerdos de Minsk del 8 de diciembre de 1991	257

El factor jurídico en la transformación de la Unión Soviética a la Comunidad de Estados Independientes, editado por el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM, se terminó de imprimir el día 30 de abril de 1992, en los talleres de Impresos Chávez, S. A. de C. V. En esta edición se empleó papel bond de 50 Kg. para las páginas interiores y cartulina couché cubiertas de 162 Kg. para los forros y consta de 1,000 ejemplares