

## CAPÍTULO QUINTO

### LA LEGISLACIÓN DE LA *PERESTROIKA* Y LA *GLASNOST* (1985-1991)

1985	145
1986	145
1987	146
1988	148
1989	149
1990	154
1991	162

## CAPÍTULO QUINTO

### LA LEGISLACIÓN DE LA *PERESTROIKA* Y LA *GLASNOST* (1985-1991)

Es muy significativo e interesante revisar las disposiciones legislativas emitidas por el Estado soviético durante el periodo que se inicia con la llegada al poder de Mijail Gorbachov, ya que su política legislativa refleja sus intenciones reformistas y los problemas por los que ha ido atravesando el país.

Para elaborar esta parte del trabajo revisamos la publicación soviética *Vedomosti* del Soviet Supremo de la Unión Soviética (el equivalente al *Diario Oficial* mexicano), en la que son publicadas todas las disposiciones legislativas de la Unión Soviética.

Independientemente de todas las conclusiones que se pueden obtener con la relación de las más importantes disposiciones legislativas dictadas en el lapso de seis años de la *perestroika*, y que aquí presentamos, adelantamos algunos comentarios.

El año 1985 estuvo caracterizado por una gran quietud legislativa que sólo fue rota por un *zakon* sobre la educación, que tiende a organizar una reforma educativa, y por un *ukaz* del *Presidium* del Soviet Supremo contra el alcoholismo. Este último tiene un gran significado porque representa la continuidad reformista al Estado de Y. Andropov, quién también, en su breve gobierno, arremetió contra la dañina costumbre de la sociedad soviética de consumir grandes cantidades de vodka y otras bebidas alcohólicas; además, porque manifiesta la superficialidad de las reformas que en ese momento se intentaban. El *Ukaz* sobre la Intensificación de la Lucha contra el Alcoholismo pretende coadyuvar al “fortalecimiento del orden social y la disciplina laboral”, como si los problemas sociales y de productividad laboral tuvieran su raíz en el excesivo consumo de vodka, vino, etcétera. Esta postura simplista fue abandonada más tarde.

El año 1986 no tuvo grandes acontecimientos si lo vemos en retrospectiva; sin embargo, en aquel tiempo causó muchos comentarios e inclusive polémicas el *Zakon* sobre la Actividad Laboral Individual. Aunque éste no representaba una reforma radical a la eco-

nomía, el hecho de que se apartara algo de la ortodoxia soviética del monopolio absoluto de la economía en manos del Estado, produjo una gran expectación. A estas alturas nadie imaginaba qué viajes iba a dar la Unión Soviética en este renglón.

El siguiente año, 1987, se caracterizó por la intensificación en la actividad legislativa, la cual giró alrededor de los siguientes temas: la *glasnost* (el *Zakon* sobre la Discusión General de las Cuestiones Importantes de la Vida Soviética significaba una apertura a la discusión de los asuntos estatales, que aunque teóricamente existía en los soviets, en la realidad era letra muerta); el incipiente estado de derecho que se manifestaba en el *Zakon* sobre la Queja ante el juez por las Actividades Ilegales de las Autoridades contra los Derechos de los Ciudadanos (un inicio para que los particulares tuvieran acceso a los tribunales para defender sus derechos contra la omnipotente autoridad), y por las reformas al arbitraje estatal y la procuraduría.

También es digna de mencionarse la Ley sobre las Empresas Mixtas que significaba la intromisión de una institución de carácter mercantil a un sistema que en principio lo negaba. Por supuesto, la Ley dio motivo a constantes correcciones en el sistema jurídico de la entonces todavía Unión Soviética.

En el año 1988 apareció en el escenario legislativo el problema de las nacionalidades, que de ahí en adelante tuvo una permanencia constante y cada vez más importante. En efecto, el problema de Nagorno Karabaj y el de las Repúblicas del Báltico es enfrentado por el Centro desde una perspectiva legislativa, declarando ilegales las resoluciones de los soviets de Armenia, Azerbayán y Estonia, que en busca de solución de sus problemas territoriales (el caso de las dos primeras Repúblicas) o de recuperación de su soberanía (al caso de Estonia), dictaban resoluciones con las cuales se contraponía al Centro.

También en ese año se dio inicio a la reestructuración, muy importante, de los órganos de gobierno soviético. Dado que las reformas recaen en la Constitución, podemos decir que se empieza a configurar una nueva carta magna.

Se continúa con las reformas en materia de *glasnost*, ya que se le concede más libertades a la sociedad civil; así lo manifiesta el *Ukaz* sobre la Regulación de la Realización de Reuniones, Ministerios, Manifestaciones y Protestas.

El año 1989 es un año abundante en materia legislativa. Sobresalen los aspectos económicos (empresas mixtas, impuesto sobre uti-

lidades de las cooperativas, reformas a la Ley de Empresas Estatales, sobre el mercado de consumo, Ley de Arrendamiento, etcétera); los aspectos de creación de un estado de derecho (*Zakon* sobre el Control Constitucional de la Unión Soviética; Fundamentos sobre el Sistema Judicial); los problemas de las Repúblicas independentistas, y llama la atención, en el campo de la *glasnost*, la valerosa revalorización del Tratado Soviético-Alemania de No Agresión, de 1939, que era un arma de dos filos para el gobierno soviético, pues a la vez que daba fundamentos claros a los intentos de separación de las Repúblicas del Báltico, creaba una atmósfera de credibilidad en las reformas democráticas de Gorbachov.

Un año de intensa actividad legislativa fue 1990; en él se manifestó la crisis grave de un Estado y sus intentos por convertirse en otro.

En efecto, en ese año aparecieron en la legislación temas de gran trascendencia y contenido polémico, como la tierra, la propiedad, la ciudadanía, la prensa, el paso a una economía de mercado, la libertad de culto y las organizaciones religiosas, la inversión extranjera, los derechos y garantías de las actividades de los sindicatos, el banco estatal y la actividad bancaria. La organización estatal continúa reestructurándose; por ello la Constitución es modificada nuevamente dos veces. La primera fue en marzo, mes en que se creó el puesto de presidente de la Unión Soviética y se terminó con el sistema de partido único. En la segunda se readecuó la Presidencia mediante la creación de una Vicepresidencia (que sería el foco del golpe de Estado fallido en agosto de 1991). Esos cambios denotan el estira y afloja por el poder entre la ortodoxia y los reformistas, que en ese año ya libraban una lucha frontal que tenía como campo de batalla el Congreso, la economía soviética y las Repúblicas, mismas que en esos momentos habían intensificado sus movimientos independentistas.

Aquí habría que mencionar un elemento que no aparece en la escena de la legislación de la Unión y que completa el cuadro total: la legislación que provenía del Soviet Supremo de la República Rusa, la más importante del país, se oponía práctica y totalmente a la legislación de la Unión, en lo que se llamó en aquel tiempo “la guerra de las leyes”.

Es significativo también que en 1990 las expresiones estado de emergencia (*Zakon* sobre el Régimen de Derecho en Estado de Emergencia), situación de crisis (*Postanovleniye* respecto de la Situación de las Medidas Urgentes para Salvar la Situación de Crisis Social, Eco-

nómica y Política) y Nuevo Tratado de la Unión (*Postanovleniye* sobre una Concepción General del Nuevo Tratado de la Unión y la Reglamentación de su Conclusión o Firma) hayan aparecido en el léxico legislativo. Tal parece que el incremento de la reforma legislativa estaba unido a la profundización de la crisis soviética (siendo ésta, causa de la primera).

El año de 1991 es un año clave para la historia de la Unión Soviética porque, a mi juicio, marca el fin de la *perestroika* y el paso a un periodo de tránsito (*perejod*) caracterizado por la desintegración de la nación y por la conformación de nuevas estructuras estatales (ambas situaciones todavía inciertas).

El suceso que sirve de parteaguas es el golpe de Estado del 18-21 de agosto, pues después de él se precipita la desintegración de la Unión Soviética (al menos las Repúblicas del Báltico se separan y las otras declaran su independencia, aunque eso no signifique la terminación inmediata de la Unión).

En el aspecto legislativo ese año fue muy rico. Antes del golpe la legislación reflejaba los siguientes temas: la crisis económica-política y el paso a la economía de mercado.

En lo que respecta al primer aspecto, es evidente que al legislador soviético le preocupaba el mejoramiento en la situación de los víveres; el funcionamiento de la economía; el empleo; la organización del *referendum* en relación con la pertenencia a la Unión; la información sobre los temas críticos del país; la lucha contra el sabotaje económico, y los esfuerzos para pasar a una economía de mercado.

En cuanto al paso a la economía de mercado, hay que decir que el legislador soviético dictó una serie de leyes de gran importancia: leyes sobre el trabajo, sobre protección al consumidor, sobre impuestos; sobre privatización; sobre inversiones extranjeras; contra la formación de monopolios privados. Mención especial merecen los Fundamentos de la Legislación Civil, que constituyen un nuevo Código Civil para todo el país, la Ley para Entrar y Salir de la Unión Soviética, cuya adopción fue motivo de innumerables presiones de los países occidentales (realmente todas estas leyes pueden ser objeto de análisis monográficos más profundos).

El golpe de Estado dejó una sensación de gran fragilidad del aparato jurídico que el Estado estaba creando y de incertidumbre sobre el porvenir.

En efecto, el golpe de Estado fallido en 1991 aceleró el desmantelamiento paulatino y a veces vacilante del Estado soviético, para dar paso a lo que creemos será un sistema, quizás, original en cierto

grado, pero en el marco de la organización capitalista. Los acontecimientos que están por verse serán motivo de un nuevo análisis.

A continuación se presenta la relación de las disposiciones legislativas más importantes, dictadas de 1985 a 1991.

1985

*2 de abril*

*Ukaz del Presidium del Soviet Supremo de la Unión Soviética sobre Reformas y Adiciones a los Fundamentos de la Legislación Penal de la Unión Soviética y de las Repúblicas Unidas, y a los Fundamentos de la Legislación sobre el Trabajo Correctivo de la Unión Soviética y de las Repúblicas de la Unión.*

*20 de mayo*

*Ukaz del Presidium del Soviet Supremo de la Unión Soviética sobre la Intensificación de la Lucha contra el Alcoholismo.*

*27 de noviembre*

*Zakon de la Unión Soviética sobre Reformas a los Fundamentos de la Legislación de la Unión Soviética y de las Repúblicas de la Unión sobre la Educación Popular en relación con las Tendencias Fundamentales de la Reforma de la Escuela Básica y Profesional.*

1986

*21 de marzo*

*Ukaz del Presidium del Soviet Supremo de la Unión Soviética sobre las Reformas a los Actos de Carácter Legislativo de la Unión Soviética relativos a la Autorización de los Soviets de Diputados Populares en el Campo de la Dirección del Complejo Agroindustrial.*

*31 de marzo*

*Postanovleniye del Presidium del Soviet Supremo de la Unión Soviética relativo a las Tareas de los Soviets de Diputados Populares, Derivadas de las Resoluciones Tomadas en la XXVII Sesión del PCUS.*

*19 de junio*

*Zakon sobre el Plan Estatal de Desarrollo Económico y Social de la Unión Soviética 1986-1990, de acuerdo con las resoluciones de la XXVII Sesión del PCUS y las tendencias fundamentales del desarrollo económico y social de la Unión Soviética, para los años de 1988 a 1990 y para el periodo hasta el año 2000.*

*19 de noviembre*

*Zakon de la Unión Soviética sobre el Plan Estatal de Desarrollo Económico y Social de la Unión Soviética para el año de 1987.*

*Zakon de la Unión Soviética sobre el Presupuesto de la Unión Soviética para el año de 1987.*

*Zakon sobre la Actividad Laboral Individual de la Unión Soviética.*

1987

*13 de enero*

*Ley sobre Empresas Mixtas con Países Capitalistas y Subdesarrollados.*

*18 de febrero*

*Zakon sobre Cambios y Adiciones en la Legislación de la Unión Soviética relativos al Arbitraje Estatal.*

*16 de junio*

*Reformas a la Ley sobre la Procuraduría de la Unión Soviética.*

*22 de junio*

Reformas al *Ukaz* del *Presidium* del Soviet Supremo de la Unión Soviética del 25 de abril de 1974 sobre la Aceleración de la Lucha Contra la Narcomanía.

Reformas a la legislación de la Unión Soviética relativa al arbitraje estatal.

*30 de junio*

*Zakon* sobre la Discusión General de las Cuestiones Importantes de la Vida Soviética.

*Zakon* sobre las Empresas Estatales (Uniones).

*Zakon* sobre la Queja Ante el Juez por las Actividades Ilegales de las Autoridades contra los Derechos de los Ciudadanos.

*Zakon* respecto a la ratificación del *Ukaz* en cuanto a las reformas y adiciones a la legislación sobre la Procuraduría de la Unión Soviética.

*Zakon* sobre la ratificación del *Ukaz* respecto a reformas y adiciones a la legislación de la Unión Soviética sobre el Arbitraje Estatal.

*25 de septiembre*

*Ukaz* del *Presidium* del Soviet Supremo de la Unión Soviética sobre la Responsabilidad Derivada de los Daños Ocasionados en los Cultivos, en los *Koljoses* y *Sovjoses*.

*20 de octubre*

*Zakon* de la Unión Soviética sobre las reformas al *Zakon* de las Reglas relativas a la Queja Ante el Juez de los Actos Ilegales de las Autoridades que Violan los Derechos de los Ciudadanos.

*Zakon* sobre la aprobación de los *ukaz* del *Presidium* del Soviet Supremo de la Unión Soviética sobre la Creación y Transformación de Algunos Órganos de Dirección Estatal de la Unión Soviética y sobre la reforma a los artículos 23, 24, 26 y 27 del *Zakon* sobre el Soviet de Ministros de la Unión Soviética.



148                    **TRANSFORMACIÓN DE LA UNIÓN SOVIÉTICA**

*30 de diciembre*

*Ukaz del Presidium del Soviet Supremo respecto a cambios y adiciones a la legislación sobre Arbitraje Estatal de la Unión Soviética.*

1988

*5 de enero*

*Polozheniye sobre las Condiciones relativas al Orden y sobre la Concesión de Ayuda Psiquiátrica.*

*4 de febrero*

*Ukaz del Presidium del Soviet Supremo sobre las reformas relacionadas con la Perestroika de la Dirección Económica.*

*26 de mayo*

*Zakon sobre las Cooperativas de la Unión Soviética.*

*21 de junio*

*Ukaz del Presidium del Soviet Supremo sobre el Reconocimiento y Ejecución en la Unión Soviética de las Resoluciones de los Jueces Extranjeros y Laudos Arbitrales.*

*18 de julio*

*Postanovleniye del Presidium del Soviet Supremo sobre las Resoluciones de los Soviets Supremos de Armenia RSS y Azerbayán RSS, relativas a Nagorno Karabaj.*

*28 de julio*

**Ukaz del Presidium del Soviet Supremo sobre la Regulación de la Realización de Reuniones, Mítines, Manifestaciones y Protestas en la Unión Soviética.**

*26 de noviembre*

**Ukaz del Presidium del Soviet Supremo sobre la Inconstitucionalidad de la Ley de Estonia RSS, sobre Reformas a la Constitución de Estonia y la Declaración del Soviet Supremo de Estonia sobre la Soberanía de Estonia RSS, adoptada el 10 de noviembre de 1988.**

*7 de diciembre*

**Reformas a la Constitución; zakon sobre la Elección de Diputados Populares de la Unión Soviética.**

1989

*6 de febrero*

**Postanovleniye del Presidium del Soviet Supremo relativo a la Estructura de la Procuraduría de la Unión.**

*23 de febrero*

**Ukaz del Presidium del Soviet Supremo de la Unión Soviética sobre el Impuesto sobre Utilidades de las Cooperativas.**

*7 de abril*

**Ukaz del Presidium del Soviet Supremo sobre el Arrendamiento y las Relaciones de Arrendamiento en la Unión Soviética.**

*8 de abril*

**Ukaz del Presidium del Soviet Supremo de Reformas al Zakon sobre la Responsabilidad Penal Por los Delitos Estatales y otros Actos Legislativos de la Unión Soviética.**

## 150 TRANSFORMACIÓN DE LA UNIÓN SOVIÉTICA

*10 de abril*

*Ukaz del Presidium del Soviet Supremo sobre Reformas al Zakon de la Unión Soviética “sobre el Servicio Social”.*

*10 de mayo*

*Ukaz sobre las Gestiones Relacionadas con la Creación en Territorio de la Unión Soviética y la Actividad de las Empresas Mixtas.*

*Ukaz sobre la Ampliación de Derechos de los Koljos y de otras Cooperativas Económicas respecto de la Administración de los Fondos de Vivienda que les Pertenecen.*

*18 de mayo*

*Ukaz sobre la Ratificación que hace el Soviet Supremo de la Unión Soviética a las “Condiciones del Control de los Trabajadores sobre los Sindicatos”.*

*25 de mayo*

*Postanovleniye del Congreso de Diputados Populares sobre el Presidium del Congreso de Diputados Populares de la Unión Soviética.*

*Postanovleniye del Congreso de Diputados Populares de la Unión Soviética. Reglamento Temporal de las Sesiones del Congreso de Diputados Populares.*

*9 de junio*

*Postanovleniye sobre los Nuevos Rumbos de la Política Interna y Externa de la Unión Soviética.*

*27 de julio*

*Postanovleniye sobre propuestas del Soviet Supremo de Lituania, Letonia y Estonia sobre la Transición de estas Repúblicas a una Administración Independiente en Materia de Contabilidad Económica.*

*Postanovleniye* de Propuestas del Soviet Supremo de Lituania y Estonia sobre la Transición de estas Repúblicas a una Economía Independiente.

*1º de agosto*

*Zakon* de la Unión Soviética sobre las Medidas Urgentes a fin de mejorar la Seguridad de los Pensionados y el Servicio Social de la Población.

*2 de agosto*

*Zakon* respecto a Impuestos sobre las Utilidades de las Cooperativas

*3 de agosto*

*Postanovleniye* sobre el Establecimiento de Impuestos al Fondo para la Remuneración del Trabajo de las Empresas Estatales (Asociaciones).

*Zakon* de la Unión Soviética sobre Reformas a la Ley sobre Empresas (Uniones) Estatales.

*Postanovleniye* del Soviet Supremo de la Unión Soviética sobre el Fondo de Impuestos al Salario del Trabajo de las Empresas Estatales (Uniones).

*Zakon* de la Unión Soviética sobre la Ratificación del *Ukaz* del *Presidium* del Soviet Supremo de la Unión Soviética sobre la Ratificación de la Situación relativa a las Representaciones Comerciales en el Extranjero.

*4 de agosto*

*Postanovleniye* del Soviet Supremo de la Unión Soviética sobre la Resuelta Intensificación de la Lucha contra el Crimen.

*Zakon* de la Unión Soviética sobre el Estatus de la Judicatura en la Unión Soviética.

*16 de agosto*

*Ukaz* referente a la Anticonstitucionalidad de la Ley de la República de Estonia relativa a "La Introdución de Reformas y Adi-

ciones a la Constitución (ley fundamental) de la República de Estonia” y a la Ley relativa a las Elecciones Locales de los Consejos de Diputados Populares de la República de Estonia.

*Ukaz del Presidium del Soviet Supremo de la Unión Soviética sobre la Inconstitucionalidad del Zakon de la República de Estonia “sobre Reformas a la Constitución de Estonia” y respecto al Zakon de la misma República “sobre las Elecciones de los Soviets Locales de Diputados Populares de la República de Estonia”.*

*26 de septiembre*

*Postanovleniye* relativo a las Medidas para Regular el Incremento de los Recursos Relativos al Salario proporcionado por las Cooperativas (en la esfera de la producción y servicios), por las Organizaciones de Arrendadores y las Empresas de Diferentes Organizaciones Sociales.

*10 de octubre*

*Postanovleniye* sobre Medidas Adicionales para la Estabilización del Mercado de Consumo y la Intensificación del Control Estatal sobre los Precios

*16 de octubre*

*Ukaz* de Introducción de Reformas y Adiciones a la Ley de la Unión Soviética sobre las Cooperativas.

*17 de octubre*

*Postanovleniye* sobre Reglamentación de las Actividades de Compraventa de las Cooperativas y la Regulación de Precios de las Mercancías (Servicios), Efectuados por las Cooperativas a la Población y a las Organizaciones.

*24 de octubre*

*Zakon* relativo a las Reformas y Adiciones a la Constitución (ley fundamental) de la Unión Soviética sobre cuestiones del Sistema Electoral.

*10 de noviembre*

*Postanovleniye* sobre la Inconstitucionalidad de algunos Actos Legislativos de las Repúblicas.

*Postanovleniye* sobre la Restitución de la Ciudadanía de la Unión Soviética a algunas Personas que Actualmente Viven en el Extranjero.

*13 de noviembre*

Fundamentos Legislativos de la Unión y de las Repúblicas Unidas sobre el Sistema Judicial.

*20 de noviembre*

*Postanovleniye* sobre Medidas Adicionales para el Establecimiento del Mercado de Consumo y el Fortalecimiento del Control Estatal de Precios.

*23 de noviembre*

*Postanovleniye* relativo a los Principios de la Legislación de la Unión Soviética y de las Repúblicas Unidas sobre Arrendamiento.

*24 de noviembre*

*Postanovleniye* sobre Rescisión del Proyecto de la Ley sobre la Independencia Económica de las Repúblicas de Lituania, Letonia y Estonia.

*27 de noviembre*

*Zakon* sobre la Independencia Económica de las Repúblicas de Lituania, Letonia y Estonia.

*20 de diciembre*

*Postanovleniye* sobre Medidas para Sanear la Economía, Reformas a las Etapas Económicas y cuestiones Principales Para la Elaboración del Decimotercer Plan Quinquenal.

*Zakon* de Reformas y Adiciones a la Constitución (ley fundamental) de la Unión Soviética sobre cuestiones del Sistema Electoral.

*21 de diciembre*

*Zakon* sobre el Estatuto de los Diputados Populares en la Unión Soviética.

*23 de diciembre*

*Zakon* sobre el Control Constitucional en la Unión Soviética.

*Postanovleniye* sobre las Reformas y Adiciones al Artículo 125 de la Constitución (ley fundamental) de la Unión Soviética.

*Postanovleniye* sobre la Entrada en Vigor de la Ley sobre el Control Constitucional de la Unión Soviética.

*24 de diciembre*

*Postanovleniye* sobre la Valoración Político-Jurídica del Tratado Soviético-Alemán de No Agresión de 1939.

1990

*10 de enero*

*Postanovleniye* sobre Medidas para Normalizar la Situación en la Región Autónoma de Nagorno-Karabaj de la República de Azerbaiyán.

*Postanovleniye* sobre Discrepancia de la Constitución de la Unión Soviética con los Actos de Nagorno Karabaj Dictados por el Soviet Supremo de Armenia el 1º de Diciembre de 1989 y el 9 de Enero de 1990.

*15 de enero*

*Ukaz* relativo a la Declaración Respecto de la Situación Extraordinaria en la República Autónoma de Nagorno-Karabaj y no en otras Regiones.

*16 de enero*

*Postanovleniye* de Inconstitucionalidades de algunos Actos Legislativos de las Repúblicas de Estonia y Lituania respecto de la Constitución y Leyes de la Unión Soviética.

*Postanovleniye* sobre la Ratificación de una Comisión de Control y Vigilancia de la Unión para la Región Autónoma de Nagorno Karabaj de la República de Azerbaiyán.

*19 de enero*

*Ukaz* sobre el Estado de Emergencia en la Ciudad de Baku.

*Postanovleniye* sobre Disposiciones del Soviet Supremo de la República de Estonia del 12 de noviembre de 1989, acerca de “La Valoración Histórico-Jurídica del Acontecimiento que tuvo lugar en el año de 1940” y del Soviet Supremo de la República de Lituania del 7 de febrero de 1990 sobre “Los Tratados Soviético-Alemanes del año de 39” (y las consecuencias de su anulación para Lituania).

*28 de febrero*

Fundamentos Legislativos de la Unión y de las Repúblicas Unidas respecto al Uso de la Tierra.

*5 de marzo*

*Postanovleniye* sobre la Situación en la República de Azerbaiyán y Armenia, y las Medidas para Normalizar las Condiciones en esta Región.

*6 de marzo*

*Zakon* sobre la Propiedad en la Unión Soviética.

*14 de marzo*

*Zakon* sobre la Creación del Puesto de Presidente de la Unión Soviética y las Adhesiones y Modificaciones en la Constitución (ley fundamental) de la Unión Soviética (artículos que se reforman).



*15 de marzo*

**Postanovleniye** sobre el Presidente de la Unión Soviética.

**Postanovleniye** sobre la Liberación del Presidente de la Unión Soviética, Gorbachov, de su función de Presidente del Soviet Supremo de la Unión Soviética y la Suspensión de sus Poderes de Diputado.

*21 de marzo*

**Ukaz** sobre Medidas Complementarias para Garantizar el Derecho de los Ciudadanos Soviéticos, la Defensa de la Soberanía de la Unión sobre el Territorio de la República de Lituania.

*26 de marzo*

**Zakon** sobre las Obligaciones y Derechos del Ministerio Interior de la Guerra en los Asuntos Internos de la Unión Soviética para la Defensa del Orden Social.

*3 de abril*

**Zakon** sobre el Régimen de Derecho en Estado de Emergencia.

**Postanovleniye** Proyecto de Ley sobre Propiedad Industrial en la Unión Soviética.

*9 de abril*

**Zakon** sobre Principios Generales de la Autoadministración Local y de la Economía Local en la Unión Soviética.

*10 de abril*

**Zakon** sobre Nuevas Relaciones Económicas de la Unión y las Repúblicas Autónomas y Unidas.

*23 de abril*

*Zakon* sobre Impuestos a las Utilidades de los Ciudadanos Soviéticos, Extranjeros y las Personas sin Ciudadanía.

*Zakon* sobre Adiciones a los Fundamentos Legislativos de la Unión y de las Repúblicas sobre Sanidad Pública.

*26 de abril*

*Zakon* sobre el Desarrollo Nacional Independiente de los Ciudadanos de la Unión Soviética que Habiten Fuera de su Organización Nacional-Estatal o bien que no Posean su Territorio en la Unión Soviética.

*14 de mayo*

*Zakon* sobre la Defensa del Honor y Dignidad del Presidente de la Unión Soviética.

*23 de mayo*

*Zakon* sobre la Ciudadanía en la Unión Soviética.

*4 de junio*

*Zakon* sobre las Empresas en la Unión Soviética.

*Postanovleniye* de la Entrada en Vigor de la Ley sobre Empresas en la Unión Soviética.

*6 de junio*

*Zakon* sobre la Introducción de Reformas y Adiciones en la Ley de la Unión Soviética sobre “Las Cooperativas en la Unión Soviética”.

*12 de junio*

*Zakon* sobre la Prensa y otros Medios de Información Masiva.

## 158 TRANSFORMACIÓN DE LA UNIÓN SOVIÉTICA

*13 de junio*

*Postanovleniye* sobre la Concepción de Tránsito hacia el establecimiento de una Economía de Mercado en la Unión Soviética.

*14 de junio*

*Zakon* sobre los Impuestos a las Empresas, Uniones y Organizaciones.

*23 de Agosto*<sup>127</sup>

Restablecimiento de los derechos de todas las víctimas de la represión política de los años de 1920 a 1950.

*24 de septiembre*

*Postanovleniye* sobre Medidas Urgentes para Estabilizar la Economía Nacional y un Programa de Transición a la Economía de Mercado.

*Zakon* relativo a las Medidas Adicionales para la Estabilización de la Economía y de la Vida Política y Social del País.

*1º de octubre*

*Zakon* sobre la Libertad de Culto y Organizaciones Religiosas.

*9 de octubre*

*Zakon* sobre las Uniones Públicas (Sociales).

<sup>127</sup> La fecha la damos con reserva ya que no contamos con el correspondiente *Vedomosti* en donde se publicó esta disposición.

*12 de octubre*

*Ukaz* sobre Medidas para la Defensa de la Inviolabilidad del Derecho de Propiedad en la Unión Soviética.

*15 de octubre*

*Postanovleniye* sobre la Introducción de Reformas a la Ley de la Unión Soviética referentes a los Principios Generales de la Autoadministración Local y de la Economía Local en la Unión Soviética.

*19 de octubre*

*Postanovleniye* sobre los Fundamentos de la Dirección para la Estabilización de la Economía Nacional y la Transición a la Economía de Mercado.

*23 de octubre*

*Zakon* sobre la Introducción de Reformas a la Ley de la Unión Soviética sobre los Principios Generales de la Autoadministración Local y de la Economía Local en la Unión Soviética.

*26 de octubre*

*Ukaz* sobre la Inversión Extranjera en la Unión Soviética.

*Zakon* sobre la Introducción del Rublo de Curso Comercial a las Divisas y las Medidas para la Creación de un Mercado de Monedas Nacionales.

*31 de octubre*

*Zakon* sobre el Reforzamiento de la Responsabilidad por la Especulación, por las Actividades Comerciales Ilegales y por el Abuso en el Comercio.

*2 de noviembre*

*Ukaz* sobre la Reglamentación Especial para el Aprovechamiento de los Recursos Monetarios, en el año de 1991.

160 TRANSFORMACIÓN DE LA UNIÓN SOVIÉTICA

*23 de noviembre*

*Postanovleniye* sobre la Situación en el País.

*27 de noviembre*

*Ukaz* sobre la Ley de la República de Lituania sobre “Partidos Políticos”.

*29 de noviembre*

*Zachlycheniye* Dictamen del Comité de Control Constitucional de la Unión Soviética relativo a las Normas de Aplicación y de Expedición de los Actos Normativos no Publicados en relación con los Derechos, Libertades y Obligaciones de los Ciudadanos Soviéticos.

*3 de diciembre*

*Postanovleniye* sobre una Concepción General del Nuevo Tratado de la Unión y la Proposición para Reglamentar su Adopción.

*10 de diciembre*

*Zakon* sobre los Derechos y Garantías de las Actividades de los Sindicatos.

Fundamentos Legislativos sobre las Actividades de los Inversionistas en la Unión Soviética.

*Postanovleniye* sobre la Introducción de los Fundamentos Legislativos sobre las Actividades de Inversión en la Unión Soviética.

*11 de diciembre*

*Zakon* sobre los Principios Fundamentales de la Defensa Social de los Inválidos en la Unión Soviética.

*Ukaz* del presidente de la Unión Soviética relativo a las Medidas para Prevenir la Desorganización de la Producción en relación con

el Cumplimiento Insatisfactorio de los Acuerdos Económicos para el Suministro de la Producción en el año de 1991.

*Zakon* sobre el Banco Estatal de la Unión Soviética.

*Zakon* sobre las Actividades Bancarias y de los Bancos.

*21 de diciembre*

Conclusión del Comité de Vigilancia Constitucional respecto del *Postanovleniye* del Soviet Supremo de la República de Letonia del 4 de Agosto de 1990.

*24 de diciembre*

*Postanovleniye* sobre la Realización de un *Referendum* en la Unión Soviética para cuestiones sobre la Propiedad Privada de la Tierra.

*Postanovleniye* respecto de la Situación de los Países y las Medidas Urgentes para Salvar la Situación de Crisis Social, Económica y Política.

*25 de diciembre*

*Postanovleniye* sobre una Concepción General del Nuevo Tratado de la Unión y la Reglamentación de su Conclusión o Firma.

*26 de diciembre*

*Zakon* sobre Reformas y Adiciones a la Constitución (ley fundamental) de la Unión Soviética para Perfeccionar el Sistema de Dirección del Estado.

*27 de diciembre*

*Zakon* sobre la Votación de todo el Pueblo (*Referendum* de la Unión Soviética).

*Postanovleniye* respecto a un Acuerdo Temporal de Cuestiones Económicas en el año de 1991 y la Formación de los Presupuestos de la Unión y de las Repúblicas.

1991

*5 de enero*

**Ukaz sobre Tareas Urgentes para la Realización de Reformas Agrarias.**

*10 de enero*

**Ukaz sobre Medidas Urgentes para el Mejoramiento de la Situación de los Víveres en 1991.**

*11 de enero*

**Ukaz sobre la Situación General de los Órganos Político-Militares.  
Zakon sobre el Presupuesto de la Unión en el año 1991.**

*12 de enero*

**Postanovleniye** respecto al Pronóstico Nacional del Gobierno de la Unión Soviética sobre el Funcionamiento de la Economía del País en el año 1991 y sobre el Plan Estatal en el año 1991 en la Esfera de la Administración.

*15 de enero*

**Fundamentos Legislativos de la Unión y de las Repúblicas sobre el Empleo de la Población.**

*16 de enero*

**Postanovleniye** respecto de la Organización y Medidas para Garantizar la Realización del *Referendum* de la Unión Soviética sobre la Defensa de la Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas.

**Postanovleniye** sobre la Claridad de los Medios de Información Masiva en los Acontecimientos que Ocurran en el País.

*26 de enero*

**Ukaz sobre Medidas para Asegurar la Lucha contra los Sabotajes Económicos y otros Delitos en la Esfera Económica.**

*4 de febrero*

*Ukaz* sobre Medidas para Fortalecer la Lucha contra los Delitos más Graves y sus Formas de Organización.

*5 de febrero*

*Ukaz* sobre las Resoluciones del Soviet Supremo de la República de Lituania de los días 16 y 18 de enero del año 1991 respecto de la Realización de un *Referendum* de la República.

*14 de febrero*

*Ukaz* sobre Medidas Urgentes para la Defensa Económico-Social de las Actividades de la Literatura y del Arte en las condiciones de Transición a las Relaciones de Mercado.

Resolución del Comité de Vigilancia Constitucional de la Unión Soviética sobre las condiciones Legislativas respecto de la Privación y Pérdida de la Ciudadanía.

*15 de febrero*

Resolución del Comité de Vigilancia Constitucional de la Unión Soviética sobre la Legislación de la República de Lituania, Determinando la Responsabilidad Penal por sus Acciones con la Creación y Participación en Actividades de Organizaciones Político-Sociales.

*Postanovleniye* respecto de las Reglas para Permitir la Aplicación de Actos Normativos, no Publicados, sobre los Derechos, Libertades y Obligaciones de los Ciudadanos.

*19 de febrero*

*Postanovleniye* respecto al Comunicado del Gabinete de Ministros de la Unión Soviética sobre las Medidas y Dirección para la Estabilización del Mercado de Consumo, la Realización de una Política de Precios y el Aseguramiento de la Defensa Social de la Población.

*1º de marzo*

*Zakon* sobre la Regularización de Divisas.



*5 de marzo*

*Zakon* sobre la Introducción de Reformas en los Actos Legislativos de la Unión sobre cuestiones Fiscales.

*Zakon* sobre las Reformas y la Pérdida de la Fuerza (Derogación) de Algunos Actos Legislativos de la Unión sobre la Ayuda Estatal a las Familias que tienen Hijos.

*Zakon* sobre Reformas y la Pérdida de Fuerza de los Actos Legislativos de la Unión Soviética en relación con la Admisión de la Ley de la Unión Soviética sobre Principios Generales de la Administración y de la Economía Local en la Unión Soviética.

*6 de marzo*

*Zakon* sobre la Introducción de Adiciones en los Fundamentos Legislativos de la Unión Soviética y de las Repúblicas Unidas respecto al Uso de la Tierra.

*Postanovleniye* sobre Propuestas del Comité del Soviet Supremo de la Unión Soviética para los Asuntos de Veteranos e Inválidos y de la Comisión del Consejo de la Unión para cuestiones del Trabajo, Precios y Política Social.

*7 de marzo*

*Zakon* sobre la Introducción de Reformas y la Pérdida de Fuerza de los Actos Legislativos de la Unión Soviética en relación con los Fundamentos Legislativos de la Unión y de las Repúblicas Unidas respecto al Uso de la Tierra.

*Zakon* sobre las Reformas y la Pérdida de Fuerza de Algunos Actos Legislativos de la Unión en relación con la Adopción de la Ley de la Unión Soviética sobre las Empresas en la Unión Soviética.

*11 de marzo*

*Zakon* sobre la Solución de los Conflictos Derivados del Trabajo individual.

*19 de marzo*

*Ukaz* sobre Reformas a los Precios al Menudeo y a la Defensa Social de la Población.

*22 de marzo*

*Ukaz* sobre la Introducción Temporal de un Reglamento de Re-caudación de Impuestos de Empresas, Uniones, Organizaciones y Ciudadanos.

*12 de mayo*

*Zakon* sobre la Defensa Social de los Ciudadanos Afectados por la Catástrofe de Chernobil.

*Zakon* sobre Reforma y Adiciones al Acta Legislativa de la Unión Soviética sobre el Trabajo.

*16 de mayo*

*Zakon* sobre los Órganos de Seguridad Estatal de la Unión Soviética.

*Zakon* de la Unión Soviética sobre la Cámara de Control de la Unión Soviética

*17 de mayo*

*Zakon* sobre el Juez Arbitral Superior.

*Zakon* sobre el Reglamento de Solución de Conflictos Económicos por Parte del Juez Arbitral Superior.

*20 de mayo*

*Zakon* sobre la Solución de Conflictos Colectivos de Trabajo.

*Zakon* sobre las Reglas relativas a la Entrada y Salida al País de los Ciudadanos de la Unión Soviética.

*21 de mayo*

Reglamento del Consejo General sobre Televisión y Radiodifusión.

*22 de mayo*

*Zakon* sobre la Defensa de los Derechos de los Consumidores.

*31 de mayo*

**Zakon sobre Invenciones en la Unión Soviética.**

**Fundamentos de la Legislación Civil de la Unión Soviética y de las Repúblicas.**

*3 de junio*

**Zakon sobre la Revocación del Cargo de Diputados de la Unión Soviética.**

*11 de junio*

**Zakon sobre el Impuesto a las Utilidades de los Ciudadanos Soviéticos, Extranjeros y Personas sin Ciudadanía.**

*21 de junio*

**Polozheniye (Reglamento) sobre el Consejo Estatal relativo a la Reforma Económica.**

*24 de junio*

**Zakon sobre la Regulación relativa a la Exportación, Envío y Reclamación de Documentos Personales de la Unión Soviética Hacia el Extranjero, de Ciudadanos Soviéticos, Extranjeros y sin Nacionalidad.**

*25 de junio*

**Fundamentos de la Legislación de la Unión Soviética y de las Repúblicas sobre la Indexación de los Ingresos de la Población.**

*1º de julio*

**Zakon sobre los Principios Fundamentales de la Privatización y Desestatización.**

*2 de julio*

*Zakon* sobre la Responsabilidad Administrativa y Penal por la Violación de la Legislación relativa a la Conservación y Uso de los Monumentos Históricos y Culturales.

*5 de julio*

Fundamentos Legislativos sobre Inversiones Extranjeras.

*10 de julio*

*Zakon* sobre la Protección contra Actividades Monopolísticas.  
*Zakon* sobre Modelos Industriales.

*18-21 de agosto*

Golpe de Estado. Rompimiento del régimen constitucional e inicio de una nueva etapa.