

EL ESTADO

I

EX LIBRIS
"A la Verdad por el Saber"

A large, stylized handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping loops and a long horizontal stroke. Below the signature, the name "L. Castañón" is written in a cursive script.

L. Castañón Rodríguez
1916 - 1981

BIBLIOTECA DE DERECHO Y DE CIENCIAS SOCIALES

EL ESTADO

ELEMENTOS DE POLÍTICA HISTÓRICA Y PRÁCTICA

POR

WOODROW WILSON

Profesor de Jurisprudencia y de Política en la Universidad de Princeton

CON UNA INTRODUCCIÓN

DE

OSCAR BROWNIN

Del Colegio del Rey en Cambridge.

TRADUCCIÓN ESPAÑOLA CON UN ESTUDIO PRELIMINAR

DE

ADOLFO POSADA

Profesor en la Universidad de Oviedo.

TOMO PRIMERO

MADRID

LIBRERÍA GENERAL DE VICTORIANO SUÁREZ

48, Preciados, 48.

1904



INVESTIGACIONES
JURIDICAS

1. *[Faint handwritten text]*
2. *[Faint handwritten text]*
[Faint handwritten text]
[Faint handwritten text]
[Faint handwritten text]
[Faint handwritten text]
[Faint handwritten text]

ACERVO
JESUS CASTAÑON RODRIGUEZ

A su Mujer

*Cuya afectuosa simpatía y precioso auxilio
tanto le han animado en la labor preparatoria
de esta obra.*

Se la dedica reconocido

El Autor.

ÍNDICE DEL TOMO PRIMERO

	<u>Páginas.</u>
Dedicatoria.....	V
Índice de materias.	VII
<i>Estudio preliminar</i> , de A. Posada.....	XXXIX
<i>Introducción</i> , de Oscar Browning.....	LXXXV
<i>Prólogo</i> , del autor.....	I
I. Las primitivas formas de gobierno.....	7
II. Los gobiernos de Grecia.....	41
III. El gobierno de Roma..	129
IV. La dominación romana y el derecho romano.....	200
V. La política y el gobierno teutónicos durante la Edad Media.....	228
VI. El gobierno de Francia.....	277
VII. Los gobiernos de Alemania.	344

ÍNDICE ANALÍTICO DE MATERIAS

	Párrafos.
ESTUDIO PRELIMINAR.....	XXXIX
Un libro sobre el Estado.....	I
El libro de Wilson y la literatura política americana.	2
La literatura política americana y la crisis del Estado.	3
La crisis del Estado.—Su alcance.—El Estado como hecho y como idea.	4
La crisis del Estado como hecho real.....	5
Demostración de la crisis histórica del Estado... ..	6
La crisis de la idea del Estado.—Sus términos.....	7
Problemas en que se concreta la crisis.....	8
La crisis del método en la ciencia política.....	9
Qué es el Estado.....	10
La personalidad y la sustantividad del Estado. . . .	11
El problema del origen del Estado y el del funda- mento	12
El fin ó los fines del Estado... ..	13
Conclusión.....	14
I.—Las primitivas formas de gobierno.....	142
Naturaleza de la cuestión.....	I
Razas que deben estudiarse: los arios.....	2
Razas semitas y turanienses.....	3
El gobierno fundado primero sobre el parentesco. . .	4

Historia primitiva de la familia: ¿fué patriarcal en el origen?	5
La prueba.	6
Conclusión aceptable.	7
Desde la teoría patriarcal al Estado.	8
Preocupaciones de que se debe huir.	9
El Estado y el territorio.	10
Contrato frente al <i>Status</i>	13
Teorías relativas al origen del Estado: la teoría del contrato.	14
Tradicción de un legislador primitivo.	15
Teoría del origen divino del Estado.	16
Las teorías y los hechos.	17
La verdad de las teorías.	19
Conclusión.	20
Los comienzos del gobierno.	21
La familia la unidad primera.	22
Persistencia de la idea de parentesco.	23
Parentesco ficticio: Adopción.	24
Parentesco y religión.	25
Los lazos de la religión y la tradición.	26
El reinado de la costumbre.	27
La fijeza de la regla es el sistema: el cambio, la excepción.	28
Cambios de sistema por encima de los cambios de idea	29
¿Cómo se inició el cambio?	30
Diferencias de costumbres.	31
Antagonismo entre las costumbres.	32
Costumbres rivales	33
Las mejores prevalecen.	34
Aislamiento. Estancamiento.	35
El movimiento y el cambio en Occidente.	36
Emigración y conquista	37
Imitación intertribal.	38
Iniciativa individual é imitación.	39
Cambios en las instituciones: elección de gobernantes.	40

La herencia sustituida por la magistratura política.....	41
Resumen.....	42
II.—Los gobiernos de Grecia.....	43-156
La evolución del Gobierno.....	43
La presidencia patriarcal: la legislación.....	44
La justicia de la tribu.....	45
Patriarca y sacerdote.....	46
Señor, no, jefe.....	47
El <i>ἄρχος</i> primitivo.....	48
La <i>ciudad</i> antigua.....	49
Desenvolvimiento de la confederación de los grupos de familia.....	50
La «ciudad» como confederación de <i>gentes</i> ..	51
La religión: el sacerdocio.....	53
Primogenitura.....	55
La religión de la ciudad.	56
Decadencia de la ciudad antigua.....	57
La ciudad absorbe sus partes constitutivas.....	59
Declinar de los poderes propios de los ancianos.	60
Desintegración política de la <i>gens</i>	61
LA HÉLADE.....	62-99
Grecia no es la Hélade.....	62
La emigración de los pueblos griegos.....	63
La influencia fenicia.....	66
La situación conocida de los egeos.....	67
El Mediterráneo griego.....	68
Distribución de la raza...	69
El sistema colonial griego...	70
Constituciones coloniales.. . . .	71
Modificaciones constitucionales del derecho en la Hélade...	73
Unión y nacionalidad entre los griegos.....	74
La comunidad religiosa: la Anfictionía de Delfos.	75
El oráculo de Delfos: su influencia.....	77
Agregación política: supremacía aquea.....	78
El poder cretense	79

La supremacía de Argos.....	80
Juegos y fiestas: el espíritu helénico.....	81
La confederación Delia.....	82
Imperio ateniense.....	84
La guerra del Peloponeso: oligarquía contra de- mocracia.....	85
Macedonia.....	87
La helenización de Oriente.....	88
La Liga Aquea.....	92
La Liga Etolia.....	95
Roma y los griegos de Occidente.....	98
Después de la conquista romana.....	99
ESPARTA.....	100-117
Constituciones griegas.....	100
Estabilidad de la constitución espartana.....	101
Los espartanos: un ejército de conquistadores...	102
Esclavos é ilotas.....	103
Los Periecos.....	104
Los espartanos: leyes sobre la propiedad y tutela del Estado ..	105
Los dos reyes..	107
El Consejo de los Ancianos.....	108
La Asamblea ..	109
Elección de los ancianos.....	110
Los Éforos.....	111
La administración de justicia.....	113
La disciplina del Estado.....	114
Principio del desenvolvimiento de la constitución es- partana ..	116
Licurgo.....	117
ATENAS.....	118-159
La ciudad de Solón: sin monarquía.....	118
El Arcontado.....	119
Nueve arcontes ..	120
Solón arconte Eponimo: la crisis.....	121
La legislación draconiana ..	122
Reformas económicas de Solón ..	127

Reformas políticas de Solón.....	130
El Consejo	131
La Asamblea.....	132
La Heliaa.....	133
El Senado del Areópago.....	134
Los nuevos principios introducidos..	135
Suerte de la constitución de Solón.....	136
Pisistrato.....	138
Clistenes.....	141
Nuevos ciudadanos	142
Los demos.....	143
Las nuevas tribus y el Consejo.....	144
Las nuevas fratrias.....	145
Expansión de los tribunales populares jurados .	147
Ostracismo.	148
Efectos de las reformas de Clistenes.....	149
Administración local.....	150
El poder del pueblo.....	151
Los efectos económicos de las guerras persas.....	152
El reinado de Pericles.....	154
Decadencia de Atenas.. . . .	156
Los Metecos.. . . .	157
Los esclavos atenienses.. . . .	158
Administración griega	159
III.—EL GOBIERNO DE ROMA.. . . .	160-240
La antigua monarquía romana.....	160
Particularidad dominante del desenvolvimiento constitucional romano.....	161
Las reformas de Servio Tulio.....	162
Las centurias.. . . .	163
La antigua constitución.....	164
Los <i>comitia centuriata</i>	165
Los comienzos de la República.....	166
Los cónsules.....	167
<i>Quaestores parricidii</i>	169
La intervención del patriciado.....	170
El Senado.....	171

Composición del Senado.....	172
Carácter é influjo del Senado.....	173
La presencia del Senado á través de los cambios constitucionales.....	174
La opresión de los plebeyos.....	175
Fuerza de la plebe.....	176
Retirada de la plebe.....	177
Los tribunos del pueblo.....	178
Una nueva Asamblea.....	179
Las tierras públicas.....	182
Los plebeyos y la publicación de la ley.....	183
Los <i>Decemvros</i> —451-449 a. C.	184
La segunda retirada de la plebe.....	185
Los <i>Comitia tributa</i>	186
Las XII Tablas.....	187
La guerra y sus efectos constitucionales.....	189
La igualación de los órdenes.....	190
Las luchas por los cargos políticos.....	191
Las leyes Licinias.....	192
Subdivisión de cargos.....	192
Supremacía del Senado.....	194
El gobierno de Italia.....	197
Las provincias.....	199
Organización de la administración provincial....	200
Carácter de ésta.....	202
Causas de decadencia.....	203
Tendencias constitucionales.....	204
La Oligarquía.....	207
Decadencia de la República.....	208
Un Emperador, el remedio.....	209
Guerras del Imperio.....	210
De Tiberio Graco á Augusto....	211
Transformación de las instituciones republicanas en imperiales.....	214
La totalidad del poder imperial....	218
La nueva legislación.....	219
Poderes judiciales del Senado.....	221

Institución de nuevas cargas.....	222
Las provincias.....	223
El Imperio igual á Roma.....	225
Nacionalidad de los últimos emperadores.....	226
El ejército.....	227
Cambios en el sistema de gobierno.....	228
Las medidas constitucionales de Diocleciano ...	231
Las reformas de Constantino	233
Los cargos de la casa imperial.. ..	237
Los imperios de Oriente y de Occidente: griegos y teutones.....	239
Diferencias y antagonismos religiosos.....	240
Resumen general de la política antigua.....	241-248
La ciudad, el centro de ésta.....	241
Aproximación hacia la política moderna: creación de la presidencia patriarcal.....	24
La ciudadanía empieza á distinguirse del paren- tesco.....	243
Influjo de una clase de no ciudadanos.....	244
La discusión determina la forma de las institu- ciones.....	245
La política separada de la religión.....	246
Desarrollo de la legislación.....	247
El imperio.....	248
IV.—La dominación romana y el derecho romano..	249 285
Influjo del derecho romano.....	249
Carácter del derecho romano primitivo.....	250
La religión laica de Roma.....	251
Descontento plebeyo respecto del derecho.....	253
Desenvolvimiento del derecho por la interpreta- ción de los Pontífices	254
El Pretor.....	257
El derecho y su aplicación por el Pretor.....	258
Pretor contra Pontífice.....	259
El edicto del Pretor.....	260
El Pretor <i>peregrinus</i>	261
El <i>Fus gentium</i>	262

El <i>Jus gentium</i> no es el derecho internacional...	263
Influencia del <i>Jus gentium</i> sobre el <i>Jus Civile</i> ...	264
El poder del Pretor se completa.....	265
La administración de justicia en la provincia....	268
El derecho natural.....	269
La ciudadanía romana y el derecho.....	272
Los juristas.....	273
Influjo de los juristas.....	274
Los jurisconsultos bajo el imperio.....	275
Legislación imperial.....	278
Codificación del Edicto.....	279
Codificación definitiva del derecho.....	280
El derecho romano completado: su vida municipal...	282
Difusión é influjo del derecho privado romano .	283
Dominio legal de Roma en el siglo V.....	284
Influencia de las instituciones mosaicas	285
V. La política y el gobierno teutónico durante la Edad Media.....	286-356
Contacto de las tribus teutónicas con Roma.....	286
Instituciones teutónicas primitivas.....	287
Libres, no libres y nobles... ..	288
Gobierno intercomunal.....	289
El mando militar: el <i>Comitatus</i>	290
Contraste entre el sistema teutónico y el romano...	291
Lealtad romana al Estado.....	292
Fidelidad personal del teutón.....	293
Coexistencia temporal de los dos sistemas.....	294
Ley «personal».....	295
Influjos respectivos de los dos sistemas.....	296
Influjo romano en el derecho privado.....	297
Ciudades romanas.....	298
Fusión de los dos sistemas... ..	300
Efectos de los movimientos de conquista con las ins- tituciones germanas.....	301
1) Lanueva monarquía.....	302
2) Modificación en el disfrute de la tierra	303
El sistema feudal.....	304

Génesis del sistema.....	305
Diferencias locales en el desenvolvimiento feudal.	309
La encomienda.....	310
Desintegración política... ..	311
La concepción feudal de la soberanía.	313
El feudalismo y las ciudades.....	314
Los gremios..	315
Las ligas de las ciudades.	316
Influencias unificadoras.....	317
1) La Iglesia católica romana.....	318
2) El Sacro romano imperio.....	320
Fuerzas centralizadoras: los Carlovingios.....	322
Los Capetos: concentración del poder feudal... .	323
Concentración de Austria y Prusia.....	324
La difusión del derecho romano por Europa... ..	325
Los códigos bárbaros	326
Costumbre y derecho escrito en Francia.....	327
El estudio del derecho romano.....	328
Influjo de las escuelas.....	330
Introducción del derecho romano en los sistemas le- gales europeos.....	334
En Francia... ..	335
El método.....	336
La costumbre local en Francia.....	338
Influencia del poder real en pro de la unificación.	339
El Parlamento de París	341
El código de Napoleón... ..	342
En Alemania.	343
Causas de la introducción del derecho romano en Alemania..	344
El derecho que se introduce	347
El resultado.....	348
En Inglaterra.....	349
VI.—El gobierno de Francia:....	351-475
Desenvolvimiento de la monarquía francesa.....	351
Perfección del sistema feudal en Francia.....	353
Materiales con que se fundó la monarquía	355

El selfgovernment local.....	356
Los municipios rurales.. .. .	357
Franquicias de las ciudades: las municipalidades romanas.....	359
Las municipalidades no romanas.....	360
Las ciudades y las Cruzadas.....	363
Los privilegios municipales.....	364
Formas del gobierno de las ciudades.....	366
Decadencia y desaparición de la autonomía- <i>self-</i> <i>government</i> -municipal.....	367
Los <i>Pays d'Etat</i>	368
Extensión territorial de la monarquía.....	371
Las Cruzadas y la monarquía.....	372
Desenvolvimiento de las instituciones.....	373
Los Estados generales.....	374
Carácter de los Estados generales.. .. .	375
Desenvolvimiento administrativo.....	376
Desenvolvimiento de la administración central..	377
El Consejo de Estado.	378
El Parlamento de París.....	379
Desenvolvimiento de la administración local centrali- zada: Luis IX.....	380
Hacia la centralización.....	381
El gobierno personal: Luis XIV.....	382
Terminación de la centralización: el intendente..	383
La provincia.....	384
La centralización judicial... .. .	385
El Consejo real y el interventor general.....	386
Espíritu de la administración.....	387
La revolución.....	388
La reconstrucción napoleónica.....	389
Hacia las instituciones liberales.....	392
La tercer república.....	393
La Asamblea Nacional de 1871-1876.....	394
Equilibrio de los partidos.....	395
Elaboración de la constitución.....	396

Objeto y carácter de las leyes constitucionales y orgánicas de 1875.....	398
Soberanía de las Cámaras.....	399
La Cámara de los diputados.....	402
Elección por mayorías.....	405
El Senado.....	406
En caso de usurpación.....	409
La Asamblea nacional: sus funciones...	410
Revisión de la Constitución.....	411
El Presidente de la República.....	415
Influencia del Presidente y del Senado.....	418
El Gabinete y el Consejo de ministros.....	419
Los ministros.....	420
El Gabinete.....	421
El Consejo de ministros.....	422
Relaciones de los ministros con el Presidente..	423
Los empleos.....	425
La responsabilidad ministerial.....	427
Preguntas é interpelaciones.....	428
La elaboración de las leyes.....	431
Las comisiones.....	432
La comisión de presupuestos.....	434
Gobierno de las Cámaras.....	435
Las funciones administrativas y judiciales del ejecutivo.....	436
Funciones de los departamentos.....	438
Gobierno local.....	440-471
El departamento: el prefecto.....	442
El <i>Spoils System</i> — sistema de los despojos—en Francia.....	446
El Consejo general del departamento.....	447
La comisión departamental.....	453
La acción central.....	454
El <i>arrondissement</i>	455
Los cantones.....	456
El municipio. Commune.....	457
La magistratura municipal.....	461

El Consejo municipal.....	464
Tribunales administrativos: el Consejo de Estado.	468
El Consejo de prefectura.....	469
Los tribunales ordinarios de justicia....	472
Tribunales del jurado.....	474
Tribunal de conflictos.....	475
✓ VII.—Los gobiernos de Alemania....	476-430
El feudalismo germano.....	476
Sistema oficial de la monarquía franca: los <i>Grafen</i> .	477
La magistratura de oficio y la propietaria.....	478
Jefes hereditarios..	479
Pleno desenvolvimiento de la soberanía territorial.	480
El <i>Markgraf</i>	481
El Imperio.....	482
Las ciudades imperiales... ..	483
La confederación suiza..	484
Prusia rival de Austria....	485
Federico el Grande.....	486
Napoleón: la Confederación del Rin....	487
La Confederación germánica.....	489
Período de reforma constitucional.....	490
La Confederación alemana del Norte.....	491
Austria fuera de Alemania.	492
<i>El Imperio alemán.</i>	493-556
Austria y Alemania: carácter del imperio alemán.	494
Los Estados alemanes del centro y el imperio. .	496
Carácter del Imperio... ..	497
El Emperador.....	498
Soberanía del imperio en la legislación	499
El <i>Bundesrath</i> : su composición y carácter..	500
Representación de los Estados en el <i>Bundesrath</i> .	501
Funciones del <i>Bundesrath</i>	504
Su organización.....	510
Comités.....	514
El <i>Reichstag</i> : su carácter y competencia..	516
Su composición.....	517

Reunión del <i>Reichstag</i>	524
Su organización.....	526
Elección de cargos.	527
Poderes del <i>Reichstag</i>	52
Clases y partidos.....	529
Administración imperial	530
El canciller imperial.....	533
El vicecancillerato.....	542
Negocios extranjeros.....	543
Asuntos interiores.....	544
Pesas y medidas.....	545
Monedas.....	546
Ferrocarriles	547
Correos y telégrafos.....	552
Patentes, etc.....	553
Asuntos militares y navales.....	554
Hacienda.....	555
Justicia	556
La ciudadanía	557
<i>El gobierno de Prusia</i>	558-630
Etapas del desenvolvimiento administrativo....	559
Proceso de la centralización.....	561
Primeros resultados de la centralización.....	562
Justicia y Hacienda.....	564
Fusión de los departamentos de Guerra y Ma- rina	566
Diferenciación de las oficinas centrales.....	567
Reformas de Stein y de Hardenberg.....	568
El gobierno local antes de 1872.....	571
<i>Landgemeinde</i> y sesiones.....	572
Reforma de 1872.....	573
Los departamentos ejecutivos	574
El Consejo de Estado.....	576
El <i>Staatsministerium</i>	577
La Cámara suprema de cuentas.....	578
El Consejo económico	579
Los ministros en el legislativo.. ..	580

El <i>Landtag</i> : la Cámara de los señores.....	581
La Cámara de los representantes..	583
El sistema electoral.....	584
Igualdad y competencia de la Cámara.....	586
El poder del rey de suspensión y de disolución..	587
El gobierno local.	588-618
La provincia.....	590
Estados comunales.....	599
El distrito de gobierno.....	600
El «Presidente de la administración».....	604
El comité de distrito..	605
El círculo.....	607
El <i>Landrath</i> y el comité del círculo	608
La Dieta del círculo.....	609
El círculo como base del gobierno local....	611
El municipio rural..	613
El municipio ciudad.....	614
Principios generales del gobierno prusiano de ciudad.....	616
La administración de justicia.....	619
Tribunales administrativos.....	627
El tribunal de conflictos.....	629
Los tribunales prusianos y las cuestiones constitucionales.....	630
VIII.—Los gobiernos de Suiza.....	631-728
El feudalismo en Suiza.....	631
Primeros movimientos hacia la independencia cantonal.....	632
Proceso de la confederación.....	633
Intervención francesa.....	634
La guerra del <i>Sonterbund</i>	635
La nueva Constitución.....	636
Carácter de la Constitución.....	637
Nacionalidad y soberanía del Estado	639
Amplia concepción constitucional.....	640
Garantías de las constituciones cantonales.....	642
<i>Los gobiernos cantonales</i>	643-662

Las constituciones cantonales y la constitución federal.....	643
Posición del poder legislativo.....	645
Una sola Cámara.....	646
Funciones de los poderes legislativos cantonales.	649
El poder ejecutivo.....	650
La intervención del pueblo en la acción legislativa..	652
El veto popular.....	653
La iniciativa. Petición imperativa.....	654
El <i>Referendum</i>	656
Origen del <i>Referendum</i>	657
Su modo de funcionar.....	658
Gobierno local. Los distritos.....	659
El <i>Gemeinde</i>	660
<i>El gobierno federal</i>	663-728
El Ejecutivo federal.....	663
El Ejecutivo y el legislativo.....	670
Los departamentos ejecutivos.....	672
Funciones mixtas del Ejecutivo.....	675
El ejército.....	680
Detalle de la intervención federal.....	681
Ejecución de la ley federal.....	682
Apelación en asuntos judiciales.....	683
El canciller federal.....	685
El legislativo federal.....	686
Composición de las Cámaras: I. El Consejo nacional.....	687
II. El Consejo de los Estados.....	693
Funciones de las Cámaras.....	696
Procedimiento legislativo.....	697
Revisión de la Constitución.....	698
El <i>Referendum</i> federal.....	699
Funciones de la Asamblea federal.....	701
Administración de justicia: I. Los Tribunales cantonales.....	703
II. El Tribunal federal.....	712
Jurisdicción criminal del Tribunal federal.....	717

Procesos de derecho público.....	719
Asuntos civiles de derecho privado.....	722
Procesos criminales.....	726
III. El Consejo federal. Litigios administrativos..	727
Comité judicial intercantonal.....	728
IX.—Las monarquías dobles: Austria-Hungría, Sue-	
cia-Noruega	729-831
Las monarquias dobles.....	729
<i>Austria-Hungría.....</i>	<i>730-783</i>
Posición histórica de Austria.....	730
Adquisición de Hungría y Bohemia.	731
Bohemia.....	722
Moravia.....	733
Hungría.....	734
Transilvania, Eslavonia, Croacia.....	735
Galicia y Dalmacia.....	736
Bosnia y Herzegovina	737
Austria-Hungría: naturaleza de la unión.....	738
Variedad de razas.....	739
Autonomía: Bohemia, Hungría... ..	740
La Constitución de 1867	743
Carácter doble de la monarquía.....	744
Las leyes fundamentales.....	745
El gobierno común: el rey-emperador.....	746
Sucesión, regencia, etc.....	748
Los ministerios comunes.. ..	749
Las relaciones económicas de Austria y de Hun-	
gría.....	753
Patentes, correos y telégrafos.....	754
Las delegaciones.....	755
Ciudadanía.....	760
<i>El gobierno de Austria-Hungría: el Ejecutivo.....</i>	<i>761</i>
El ministerio... ..	762
Legislación: las legislaturas nacional y provin-	
ciales... ..	764
El <i>Reichsrath</i>	665
Los <i>Landtags</i>	772

<i>Gobierno local</i>	773
El gobierno de Hungría: el Ejecutivo.....	775
La Dieta	778
<i>Gobierno local</i>	782
Croacia, Eslavonia.....	783
<i>Suecia-Noruega</i>	784-831
Los daneses.....	784
Instituciones primitivas de Suecia y de Noruega.. ..	785
Unión de Dinamarca, Suecia y Noruega.....	786
La independencia de Suecia.....	787
Desenvolvimiento oscilante de la Constitución sueca.	788
Bernadotte y la unión de Noruega.. ..	789
Lucha de Noruega por la independencia y su nueva Constitución.....	792
Constraste constitucional entre Suecia y No- ruega.....	794
Las leyes fundamentales.....	795
El gobierno común: el rey.....	796
El trono.....	800
Asuntos extranjeros y comunes.....	803
La guerra.....	805
Acción legislativa en los asuntos extranjeros....	807
Legislación común.....	808
Los consejos mixtos.....	809
Ciudadanía.....	811
<i>El gobierno de Suecia</i>	812
El Ejecutivo sueco: el rey y el Consejo.....	813
El <i>Ricksdag</i>	816
Legislación común en cuestiones financieras....	820
<i>Gobierno local</i>	821
Cambio en la Constitución.....	822
<i>El gobierno de Noruega: el Ejecutivo de Noruega</i>	823
El <i>Storting</i>	825
El gobierno local.....	829
Cambio en la Constitución.. ..	830
Los dos países.....	831
X. El gobierno de la Gran Bretaña.....	832-1.031

I. Gobierno central.....	819-937
Origen de la Constitución.	832
Instituciones teutónicas primitivas..	833
Cambios en las instituciones efectuados por la conquista	834
La asamblea de centuria y la asamblea del pueblo.	835
El reino inglés y el condado inglés.....	836
El <i>Witenagemot</i>	837
Poderes del <i>Witenagemot</i>	838
El feudalismo normando.....	839
El gran Consejo de los reyes normandos.	840
El sistema feudal en Inglaterra.....	841
Carácter del desenvolvimiento de las instituciones in- glesas... ..	842
Marcha del desenvolvimiento... ..	843
El Consejo permanente.....	844
Composición del Consejo permanente.....	845
Los poderes del Consejo permanente.....	846
Los tribunales.....	847
Parlamento.....	848
Génesis de las dos Cámaras.....	852
El Consejo privado.....	854
El Consejo privado asume poderes judiciales... ..	855
Origen del gabinete.....	856
Desenvolvimiento del gabinete.....	857
El Parlamento y los ministros	858
Desaparición del <i>Impeachment</i>	859
El Ejecutivo.....	860
Posición del gabinete.....	862
Nombramiento del gabinete de los ministros.....	863
Composición del gabinete.....	864
Responsabilidad ministerial.....	868
Posición legal del gabinete.....	870
Iniciativa legislativa del gabinete.....	871
El Primer Ministro.....	872
Los departamentos administrativos.....	873
Los cinco grandes centros del Estado.....	874

El Almirantazgo, el Departamento de Comercio y el Consejo del gobierno local,.....	876
El Consejo de agricultura.....	877
La oficina postal.....	878
La tesorería... ..	879
El canciller del Exchequer.	880
Presupuestos parciales.....	881
Departamentos administrativos del Consejo privado.	883
El Lord del sello privado.....	884
El canciller del ducado de Lancaster.. . . .	885
Subsecretarios políticos... ..	886
Administración de Escocia é Irlanda.....	887
El Lord canciller.	888
El gabinete como Ejecutivo.....	889
El Parlamento: I. La Cámara de los Comunes, su origen, posición y carácter.....	890
Contrastes históricos entre los representantes de condado y de burgo.. . . .	891
Relaciones geográficas de burgos y condados... .	893
Reforma parlamentaria... ..	894
Elección y duración del mandato de los Comunes.	901
Convocatoria, edictos electorales, suspensión.. .	905
Organización de la Cámara.....	909
II. La Cámara de los Lores: su composición.....	911
Función de la Cámara de los Lores en la legislación.....	914
La Cámara de los Lores como Tribunal Supremo.	915
La legislación,.....	916
La Constitución de Inglaterra.....	917
Los tribunales... ..	919
Reforma judicial.....	920
La división de cancillería.....	921
El Tribunal de apelación.....	922
La Cámara de los Lores... ..	923
Comité judicial del Consejo privado.....	924
El Lord canciller.....	925

Los procesos civiles.....	926
Los tribunales de condado	927
Los jurados.....	930
Las causas criminales... ..	931
Sesiones trimestrales y pequeñas sesiones.....	933
Los jueces de paz.....	934
Policía.....	936
II. Gobierno local.....	938-1.010
Carácter complejo del gobierno local en Inglaterra ..	938
Caracteres generales.....	941
El condado: su origen histórico.....	942
Primitiva evolución de los órganos del condado	944
Decadencia del poder del sheriff.....	945
Jueces de paz.....	946
Funciones de los jueces de paz antes de las re- cipientes reformas.	948
Carácter y consideración del cargo de juez.....	950
El lord lugarteniente.....	951
La reforma de 1858.....	952
Condados administrativos y burgos condados... ..	955
Los Consejos de condados: su constitución....	957
El número de consejeros.....	959
El sufragio en el condado.....	962
Poderes de los Consejos del condado.	964
La función de otorgar licencias.....	966
Los poderes financieros del Consejo.	968
Poderes adicionales.....	970
El presupuesto del condado.....	971
Los poderes de policía.....	974
La parroquia.....	975
La parroquia de la ley de pobres.....	976
La reforma de 1894.....	977
Poderes parroquiales.....	982
Intervencion.	983
Las parroquias urbanas.	984
El distrito rural.....	985
El distrito urbano.....	986

Las mujeres.....	987
Las corporaciones municipales	989
Posición judicial de los burgos...	993
Burgos-condados.	995
Otros burgos....	997
Los poderes financieros del Consejo municipal.....	999
Burgos y distritos urbanos.	1.001
Intervención central en las autoridades urbanas.....	1.003
Londres.....	1.004
Distritos escolares.....	1.007
Intervención central.....	1.009
El gobierno local en Escocia.....	1.010
El gobierno en las colonias inglesas.	1.011-1.031
Expansión colonial inglesa	1.011
La política colonial inglesa	1.012
Lord Durham en el Canadá.....	1.014
La autonomía en las colonias....	1.015
El gobierno del Canadá.....	1.016
Los gobiernos de Australia..	1.023
Los poderes de los tribunales coloniales	1.024
Las colonias de la corona.....	1.026
Los poderes de los gobernantes coloniales.....	1.027
India...	1.028
La Bretaña mayor.....	1.031
XI.— El gobierno de los Estados Unidos.....	1.032-1.351
La ocupación inglesa de América	1.032
Adaptación de las instituciones inglesas..... .	1.033
Las colonias de Nueva Inglaterra...	1.035
Las ciudades distintas.....	1.037
Unión de las ciudades..	1.038
Formas del gobierno de ciudad.....	1.039
Organización colonial.....	1.040
Las colonias del Sur.....	1.042
Contrastes de carácter.....	1.043
Expansión sin separación.....	1.044
Sociedad colonial del Sur.....	1.045
Gobierno colonial de Virginia.....	1.046

La Asamblea colonial de Virginia.....	1.047
Las Constituciones de las otras colonias del Sur..	1.048
Las colonias del centro.....	1.049
Las Cartas: Massachusetts..	1.050
La Carta de Connecticut.....	1.051
La Carta de Rhod-Island.....	1.052
Gobiernos de propietarios.....	1.053
El gobierno directo por la corona.....	1.055
Desenvolvimiento de las Asambleas.....	1.056
Desenvolvimiento de la libertad constitucional en las colonias.....	1.058
Simpatía política de las colonias.....	1.059
Desenvolvimiento constitucional americano com- parado con el inglés.....	1.060
Proceso del desenvolvimiento: la federación americana y la consolidación inglesa.....	1.061
Desenvolvimiento consciente de las instituciones en América.....	1.062
El derecho inglés y los precedentes.....	1.063
La Unión: momentos preliminares.....	1.065
Separación de los gobiernos coloniales.....	1.066
La Confederación.....	1.067
Los artículos de la Confederación.....	1.068
Debilidad de la Confederación.....	1.069
Necesidad de una unión mejor.....	1.070
La Constitución: los precedentes coloniales.....	1.071
Carácter del nuevo gobierno.....	1.074
El carácter del gobierno cambia con la opinión..	1.075
Primitivo sentimiento hacia la Unión.....	1.076
Primitiva tolerancia hacia las amenazas de sece- sión.....	1.077
Desenvolvimiento de la idea nacional.....	1.078
Los ferrocarriles, la expansión y la guerra favo- recen la idea nacional.....	1.080
La esclavitud como un obstáculo en el camino de la nacionalidad.....	1.081
La guerra civil completa la Unión.....	1.082

Otras limitaciones....	I. 130
Las legislaturas de los Estados no son cuerpos soberanos.....	I. 132
Organización legislativa.....	I. 133
Razón de las dos Cámaras en la legislatura de los Estados.....	I. 134
Precedentes históricos..	I. 136
Mandatos de senadores y de representantes...	I. 137
Nombres de las Cámaras.....	I. 138
Condiciones de sus miembros.....	I. 139
Procedimiento legislativo	I. 140
Comités permanentes.....	I. 141
El sufragio.....	I. 143
Las mujeres.....	I. 145
El voto.....	I. 146
Tribunales de los Estados.....	I. 147
Tribunales de Common Law: I. Jueces de paz...	I. 151
II. Los tribunales de condados municipales.....	I. 153
III. Tribunales superiores.....	I. 155
IV. Tribunales Supremos.....	I. 158
V. Tribunales ultra-supremos.....	I. 159
Tribunales de equidad.....	I. 163
Fusión del derecho y de la equidad.....	I. 164
Tribunales de testamentos.....	I. 166
Jueces.....	I. 168
Sus condiciones.....	I. 171
Funcionarios ministeriales de los Tribunales de los Estados.....	I. 172
Los Ejecutivos de los Estados...	I. 174
El mandato del gobernador y de su lugarteniente.	I. 178
Sus condiciones.....	I. 179
Término del mandato de otros funcionarios....	I. 180
Contraste entre el Ejecutivo del Estado y el federal... ..	I. 183
Carácter real de un «Ejecutivo» de un Estado...	I. 185
Relaciones entre los órganos centrales y locales del gobierno en los Estados.....	I. 187

El gobernador.	1.189
El secretario de Estado.....	1.195
El interventor ó auditor... ..	1.202
El tesorero de Estado.....	1.203
El superintendente de Estado de la educación..	1.205
Difusión constitucional del poder ejecutivo.....	1.206
La intervención es legal, no jerárquica.....	1.208
Gobierno local: características generales.....	1.209
Funciones del gobierno local.....	1.210
Variedades locales de administración.....	1.211
El <i>Township</i> : su origen histórico.....	1.214
Absorción de la ciudad en más amplias unidades de gobierno.....	1.216
La Asamblea de la ciudad.. ..	1.218
Funcionarios de la ciudad,.....	1.219
El Township en el Noroeste.....	1.222
Su origen.....	1.225
Extensión de su organización.....	1.226
Su organización.. ..	1.228
El Township en los Estados de la costa media del Atlántico.	1.234
En Nueva York.....	1.235
En Pensilvania.....	1.236
Origen del gobierno local en los Estados medios.	1.237
En el Sur.....	1.238
El condado.....	1.239
En el Sur	1.242
Dónde existe el Township.....	1.243
Aldeas, burgos, condados.....	1.245
Autoridades de distritos urbanos.....	1.248
Modelo de organización.....	1.249
Organización del gobierno en las ciudades... ..	1.250
El Consejo....	1.251
Administración escolar.....	1.253
En el Noroeste.....	1.255
Impuestos.....	1.257
Indicaciones generales sobre el gobierno local.....	1.259

El gobierno federal: la Constitución.....	I 260
Reforma de la Constitución.....	I.262
En las Constituciones extranjeras.	I.264
El territorio federal.....	I 265
El distrito de Colombia.....	I.266
Los arsenales.....	I.269
Los territorios.....	I 270
Oficinas de correos, etc.....	I.272
El Congreso.....	I.273
El Senado.....	I.274
El vicepresidente de los Estados Unidos.....	I.279
Organización del Senado.....	I 280
Influjo de los comités permanentes.....	I.282
El Senado y el ejecutivo.....	I.283
El Presidente <i>pro tempore</i>	I.284
La Cámara de los representantes	I.285
Proposición de los representantes.	I.286
Las elecciones... ..	I.289
La enmienda catorce.....	I.292
Organización de la Cámara.....	I.293
Decisiones del Congreso... ..	I.299
El poder judicial federal: su jurisdicción.	I.306
Autoridad del Congreso sobre el mismo	I.308
Tribunales federales actuales.....	I.310
Tribunal de apelaciones.....	I.311
Tribunal de reclamaciones.....	I.312
Tribunal de reclamaciones sobre propiedad privada... ..	I.113
División de la jurisdicción... ..	I.134
Los jueces federales.. ..	I.135
El Attorney de distrito y el Marhsal.....	I.137
Tribunales del distrito de Colombia y de los territorios	I.319
Procedimiento de un tribunal federal.....	I.321
El Ejecutivo federal.....	I.323
Elección del Presidente.....	I.324
Funcionamiento práctico del sistema: convenciones de los partidos.....	I 326

Condiciones para el cargo de Presidente.....	I. 329
Funciones y poderes del Presidente.....	I. 329
Reformas de los métodos de nombramiento para los cargos federales.	I. 331
Sucesión presidencial.....	I. 333
Relaciones del Ejecutivo y del Congreso.....	I. 334
Los departamentos ejecutivos.	I. 336
Departamento de Estado ...	I. 338
Departamento de la Tesorería.....	I. 339
Centro de impresiones y de grabados.	I. 340
Departamento de Guerra... ..	I. 341
Departamento de Marina	I. 342
Departamento de Justicia.....	I. 343
Departamento de Correos.	I. 344
Departamento del Interior.....	I. 346
Departamento de Agricultura.....	I. 350
Departamento del Trabajo.	I. 351
Comisión de comercio entre Estados; del servi- cio civil; de pesca; Centro de impresiones; Institución Smith; Museo Nacional..	I. 351
✓ XII.—Resumen: Desenvolvimiento constitucional y administrativo	I. 352-I. 386
Continuidad del desenvolvimiento.	I. 352
Orden que se descubre en el desenvolvimiento institucional..	I. 353
Marcha del desenvolvimiento en el mundo an- tiguo.	I. 354
El sistema feudal y la monarquía moderna.....	I. 355
Lo que hace Inglaterra.....	I. 356
Los romanos y los ingleses.....	I. 357
Semejanza entre las dos naciones imperiales. . .	I. 358
Iniciativa popular en Roma y en Inglaterra	I. 359
Cambio de sistema en Roma bajo el imperio ...	I. 360
Contraste fundamental entre el método político inglés y el romano.....	I. 361
Desenvolvimiento de las Asambleas legislativas.....	I. 362
Poderes de un representante.....	I. 364

	<u>Párrafos.</u>
Objeto de la legislación moderna.....	I. 365
Elaboración, ejecución é interpretación de la ley.....	I. 366
Cartas y Constituciones.....	I. 368
Creación ó confirmación de libertades por la Constitución.	I. 370
El moderno Estado federal y las Confedera- ciones	I. 372
Caracteres distintivos del Estado federal.....	I. 377
Paralelos y contrastes en la organización.....	I. 380
Integración administrativa: los ministros y el jefe del Ejecutivo.....	I. 381
La administración como un todo y los ministros como un cuerpo.....	I. 385
La administración y la Asamblea legislativa... ..	I. 380
XIII.—Naturaleza y formas del gobierno.....	I. 387-I. 414
El gobierno descansa sobre la autoridad y la fuerza.....	I. 387
No necesariamente en la fuerza manifiesta... ..	I. 388
La fuerza de gobierno en la sociedad antigua y la moderna.....	I. 389
La fuerza de la voluntad común en la sociedad antigua.....	I. 390
La opinión pública antigua y moderna.....	I. 391
La verdadera naturaleza del gobierno... ..	I. 392
La sociedad un organismo, el gobierno un órgano.	I. 393
Las formas de gobierno, su significación.....	I. 394
Análisis de Aristóteles	I. 395
El ciclo de la degeneración y de la revolución .	I. 397
Contrastes modernos con las formas de gobierno de Aristóteles.....	I. 398
La monarquía absoluta moderna.....	I. 399
La monarquía moderna ordinariamente «limitada»	I. 401
¿Sucede hoy la aristocracia á la monarquía?... ..	I. 402
La aristocracia inglesa y la antigua.....	I. 403
Predominio actual y futuro de la democracia. ..	I. 404
Diferencias de forma entre la antigua y la mo- derna democracia.....	I. 405

Naturaleza de la democracia antigua y moderna.	I 406
Desarrollo de la idea democrática.....	I 407
Subordinación del individuo en el Estado antiguo.	I.408
El individualismo cristiano y las instituciones teutónicas.....	I 409
La transición del sistema feudal.....	I.410
Nacimiento del Estado moderno.....	I.411
El Renacimiento y la Reforma.....	I.412
La fuerza moderna de las mayorías.....	I.413
Nuevo carácter de la sociedad.....	I.414
XIV.—El derecho: su naturaleza y su desenvolvi- miento.....	I.415-I.472
¿Qué es el derecho?.....	I.415
El desenvolvimiento del derecho: sus fuentes..	I 416
I. La costumbre.....	I.417
II. La religión.....	I.419
III Las sentencias.....	I.421
IV. La equidad.....	I.423
V. La dirección científica.....	I.426
VI. La legislación.....	I.427
Otra vez la costumbre.....	I 429
Carácter típico del derecho romano y del inglés.	I.431
El orden del desenvolvimiento jurídico.....	I 432
Las fuerzas que obran en el desenvolvimiento del derecho..	I.435
El poder de la comunidad debe ser el sostén del derecho.....	I 437
Es el Derecho un espejo donde se reflejan las concepciones, y, á la vez, una fuerza activa. ..	I.440
El derecho romano como ejemplo.....	I.441
Poder de la costumbre.....	I 442
Carácter nacional de la expresión del derecho...	I 443
Derecho germano.....	I.444
La soberanía: ¿quién hace el derecho?	I.445
Ciertas concepciones legales universales	I 449
El derecho y la ética.....	I.451
<i>Mala pr. hibita</i> ..	I.452

Derecho internacional.....	I. 457
Leyes naturales y leyes del Estado.....	I. 460
Limitaciones de la ley política.....	I. 461
Derecho político.....	I. 462
Derecho privado.....	I. 463
Jurisprudencia.....	I. 465
El estudio analítico del derecho.....	I. 468
La concepción analítica de la soberanía.....	I. 469
Resumen.....	I. 472
XV.—Las funciones del gobierno.....	I. 473-I. 513
¿Cuáles son las funciones del gobierno?.....	I. 473
Naturaleza de la cuestión.....	I. 474
Clasificación.....	I. 475
I. Las funciones fundamentales.....	I. 478
II. Las funciones subordinadas.....	I. 479
Historia de las funciones del gobierno: la esfera del Estado antiguo.....	I. 482
Concepción romana de los derechos privados....	I. 484
Poderes del Senado romano.....	I. 487
El gobierno; la personificación de la sociedad...	I. 488
El feudalismo: las funciones del gobierno funcio- nes del propietario.....	I. 489
La monarquía feudal.....	I. 491
Desocialización moderna del Estado.....	I. 492
Más cambios en la concepción que en la práctica....	I. 494
Las funciones del gobierno son casi las mismas hoy que antes.....	I. 495
Las relaciones del Estado con la propiedad....	I. 496
En Esparta.....	I. 497
Situación particular de los espartanos.....	I. 498
Decadencia del sistema.....	I. 499
En Atenas.....	I. 500
En Roma.....	I. 501
Bajo los gobiernos modernos.....	I. 502
El Estado y los derechos políticos.....	I. 503
Las funciones subordinadas del Estado.....	I. 504
El Estado con relación al comercio.....	I. 505

El Estado y el trabajo	1.506
Reglamentación de las corporaciones.....	1.507
El Estado y las obras públicas.....	1.508
Administración de la comodidad social	1.509
Sanidad.....	1.510
Educación pública.....	1.511
Leyes suntuarias.....	1.512
Resumen.....	1.513
XVI. Los fines del gobierno..	1.514-1.536
Carácter del asunto.....	1.514
Las doctrinas extremas.....	1.515
Fundamento histórico de las opiniones opuestas.	1.516
El Estado: órgano útil é indispensable de la sociedad.	1.518
El socialismo y la organización industrial moderna...	1.520
Un término medio.....	1.521
Los fines de la sociedad son los del gobierno....	1.522
Los monopolios naturales.....	1.524
Intervención no es necesariamente administra- ción.....	1.526
Igualación de la concurrencia.....	1.527
La sociedad es más que el gobierno.....	1.528
Límites naturales de la acción del Estado.	1.529
La familia y el Estado.....	1.533
El Estado y la educación	1.534
Condiciones históricas de la acción gubernamental...	1.535
Resumen.....	1.536