

JOSÉ LUIS VÁZQUEZ ALFARO

**EVOLUCIÓN Y PERSPECTIVA
DE LOS
ÓRGANOS DE JURISDICCIÓN
ADMINISTRATIVA
EN EL
ORDENAMIENTO MEXICANO**



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO

**EVOLUCIÓN Y PERSPECTIVA DE LOS ÓRGANOS
DE JURISDICCIÓN ADMINISTRATIVA EN EL
ORDENAMIENTO MEXICANO**

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Serie G: ESTUDIOS DOCTRINALES, núm. 127

EDICIÓN AL CUIDADO DE MIGUEL LÓPEZ RUIZ

JOSÉ LUIS VÁZQUEZ ALFARO

EVOLUCIÓN Y PERSPECTIVA

DE LOS

ÓRGANOS DE JURISDICCIÓN
ADMINISTRATIVA

EN EL

ORDENAMIENTO MEXICANO



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO

México 1991

Primera edición: 1991

**DR © 1991, Universidad Nacional Autónoma de México
Ciudad Universitaria, México, D. F., C. P. 04510**

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Impreso y hecho en México

ISBN 968-36-2026-4

INDICE

Introducción	7
------------------------	---

CAPÍTULO PRIMERO

ESTADO SOCIAL DE DERECHO Y ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

I. Introducción	11
II. Concepto de Estado de derecho y su evolución	11
III. Estado social de derecho y administración pública	14
IV. Instrumentos de control sobre la administración	15
V. El proceso administrativo	19

CAPÍTULO SEGUNDO

EL MARCO CONCEPTUAL PARA EL ESTUDIO DE LA JURISDICCIÓN ADMINISTRATIVA

I. El concepto de justicia administrativa	25
II. Contenido de la justicia administrativa	26
III. La jurisdicción administrativa	27
IV. Categorías de la jurisdicción administrativa	33

CAPÍTULO TERCERO

BREVE ANÁLISIS COMPARATIVO DE LA JURISDICCIÓN ADMINISTRATIVA

I. Sistema francés. El Consejo de Estado	39
II. Historia de la jurisdicción administrativa francesa	40
III. Funcionamiento del Consejo de Estado	48
IV. Organización	49

V. Procedimiento	52
VI. Preparación y selección de los consejeros	56
VII. Ordenamientos que se inspiran en el modelo francés	58
VIII. Los tribunales administrativos en los ordenamientos angloamericanos	73
IX. La tradición germánica de jurisdicción administrativa especializada	88
X. Situación de los órganos de jurisdicción administrativa en los países socialistas	101
XI. El sistema judicialista español	111

CAPÍTULO CUARTO

RELACIÓN HISTÓRICA DE LOS ÓRGANOS DE JURISDICCIÓN ADMINISTRATIVA EN EL ORDENAMIENTO MEXICANO

I. Época novohispana	125
II. México independiente	129
III. Constitución mexicana de 1857	136
IV. El Segundo Imperio	138
V. Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos de 1917	140
VI. Antecedentes de la Ley de Justicia Fiscal	141
VII. Ley de Justicia Fiscal	145
VIII. Código Fiscal de la Federación de 1938	147
IX. Reforma constitucional de 1946	147
X. Ley Orgánica del Tribunal Fiscal de la Federación y Código Fiscal de la Federación de 1966	148
XI. Reformas constitucionales de 1967 y 1968	149
XII. Ley del Tribunal de lo Contencioso Administrativo del Distrito Federal	150
XIII. Ley Orgánica del Tribunal Fiscal de la Federación de 1978	150
XIV. La reforma de 1987-1988	153

CAPÍTULO QUINTO

EL MARCO CONSTITUCIONAL DE LOS TRIBUNALES
DE JURISDICCIÓN ADMINISTRATIVA EN MÉXICO

I. Ubicación constitucional de los tribunales de jurisdicción administrativa en el ordenamiento mexicano	155
II. La jurisdicción administrativa como remedio de la defensa de la Constitución	156
III. El Tribunal Fiscal de la Federación y el control de constitucionalidad	159

CAPÍTULO SEXTO

EL PROCESO ADMINISTRATIVO FEDERAL Y EL TRIBUNAL
FISCAL DE LA FEDERACIÓN EN EL ORDENAMIENTO
MEXICANO

I. Organización	163
II. Competencia	164
III. Partes ante el Tribunal Fiscal de la Federación	168
IV. El proceso ante el Tribunal Fiscal de la Federación	168
V. Medios preparatorios	169
VI. Terminación del proceso	172
VII. Jurisprudencia	173
VIII. Ejecución de las sentencias	176
IX. Recursos ante el Tribunal Fiscal de la Federación	177

CAPÍTULO SÉPTIMO

PROYECTOS PARA LA CREACIÓN DE UN TRIBUNAL
FEDERAL DE JURISDICCIÓN ADMINISTRATIVA

I. Anteproyecto	179
II. La aportación de Humberto Briseño Sierra	185
III. Anteproyecto de 1973	187
IV. Anteproyecto de 1981	187
V. Anteproyecto presentado por Héctor Fix-Zamudio	189

CAPÍTULO OCTAVO

BREVE ANÁLISIS COMPARATIVO DE LOS ÓRGANOS
JURISDICCIONALES Y DE LOS PROCESOS
ADMINISTRATIVOS LOCALES

I. Antecedentes	195
II. Naturaleza jurídica	203
III. Organización	207
IV. Competencia	215
V. Partes	228
VI. Principios que forman el proceso ante el Tribunal de lo Contencioso Administrativo del Distrito Federal . . .	230
VII. Medios preparatorios	231
VIII. Providencias precautorias	232
IX. Pruebas	234
X. Valoración de las pruebas	236
XI. Terminación del proceso administrativo	238
XII. La sentencia	240
XIII. Causas de nulidad	242
XIV. La suplencia de las deficiencias de la queja	244
XV. Jurisprudencia	245
XVI. Ejecución de las sentencias administrativas	246
XVII. Recursos	252

CAPÍTULO NOVENO

EL JUICIO DE AMPARO EN MATERIA ADMINISTRATIVA

I. Breve historia del juicio de amparo en materia adminis- trativa	257
II. Lineamientos básicos del amparo administrativo	260
III. Amparo administrativo uniinstancial	262
IV. Amparo biinstancial en materia administrativa	267
V. El recurso de revisión en favor de las autoridades admini- strativas y el desaparecido recurso de revisión fiscal	272
VI. Naturaleza procesal del recurso de revisión en favor de las autoridades administrativas	275
Conclusiones	277
Bibliografía	281

Evolución y perspectiva de los órganos de jurisdicción administrativa en el ordenamiento mexicano, editado por el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM, se terminó de imprimir el día 30 de julio de 1991, en los talleres de IMPRESOS CHÁVEZ, S. A. DE C. V. La edición consta de 2 000 ejemplares.