

## PRESENTACIÓN

Este segundo tomo, cuidado y preparado por el Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, recoge los trabajos relativos a la administración y al financiamiento, esos que podíamos llamar los temas “maduros” de las instituciones y de la competencia electoral.

En efecto, como señaló alguna vez Maurice Duverger, hasta los años sesenta, tres temas constituyeron el debate “clásico” de las democracias europeas: los relativos al sistema y a la fórmula electoral (traducción de votos a escaños), los que tienen que ver con la extensión del sufragio (que ciudadanos y que requisitos deben cumplir para estar incluidos en el universo que toma la decisión de quien gobierna) y en tercer lugar, aquellos asuntos que aluden a toda la trama jurídica y organizativa dispuesta para evitar un fraude o una manipulación de la voluntad popular. Decía Duverger: “sistema electoral, expansión del sufragio y fraude electoral, son los temas que han organizado la construcción íntima de las democracias y las elecciones en el último siglo”.\*

Sin embargo, conforme avanza la vida democrática y se afianza un sólido sistema de partidos, aparecen otros temas de la agenda electoral y democrática,\*\* La rutina de la competencia, la expansión de los fenómenos de alternancia, de minorías que se vuelven mayorías y viceversa, el equilibrio de fuerzas resultantes, la vigilancia mutua, la libertad de crítica y la madurez de la ciudadanía trasladan las preocupaciones de la cosa electoral hacia otros derroteros, menos dramáticos que sus temas predecesores, pero decisivos para la sustentabilidad y la calidad de las democracias.

Eso empieza a ocurrir en México: los más antiguos temas pierden preeminencia, adquieren otro cariz, un tamaño menor, y son sustituidos por otros, que vienen ocupando con más fuerza un lugar central en los procesos de reforma electoral y de discusión pública.

\* Duverger, Maurice, *Instituciones políticas y derecho constitucional*, Barcelona, Ariel, 1962.

\*\* Véase al respecto, Beyme, Klaus von, *La clase política en el Estado de partidos*, Alianza, Universidad, 1995.

Abusando un poco de cierta terminología de moda, podemos decir que la construcción electoral en México y en América Latina ha entrado de lleno a los temas de la “segunda generación”, temas ignorados, o que estaban apenas esbozados en las deliberaciones de origen, pero que han crecido, han multiplicado sus necesidades y han merecido una creciente atención de parte de las instituciones, partidos y gobierno. Me refiero por supuesto a los asuntos del financiamiento a partidos políticos, a la fiscalización de sus recursos, el acceso a los medios de comunicación y la manera en que ellos transmiten y confrontan a candidatos y a las campañas electorales, los problemas de la nueva tecnología electoral, la capacitación del personal que revisa las elecciones, su profesionalización, y por supuesto, los costos de la administración y de organización electoral.

Visto en retrospectiva, se trata de temas relativamente nuevos, pero están hoy en la primera fila de la ocupación y de la preocupación electoral.

Esta es una de las primeras ediciones dedicadas a la exploración puntual de los nuevos desafíos. Su edición coincide con un salto adelante en las normas que rigen la vida electoral de México; la que fue soportada por una reforma constitucional y legal, en 1996. Más tarde ese experimento fue confirmado por una elección limpia y nunca puesta en duda por ninguno de los partidos contendientes. Es decir, no es casual que la aparición de esta obra tenga lugar en pleno proceso de madurez institucional, justamente cuando México está mejor armado que nunca en su historia, para transitar hacia una vida democrática duradera. El lector encontrará aquí, apuntados, demostrados, rigurosamente expuestos, la actualidad de nuestros problemas centrales y se sumará de lleno a los de nuestro inmediato porvenir. De cómo les demos solución, dependerá el perfil y la calidad de nuestra muy joven democracia mexicana.

José WOLDENBERG K.  
Presidente del Consejo General del Instituto  
Federal Electoral