

LIBERTAD  
DE EXPRESIÓN  
Y EQUIDAD  
ELECTORAL.

EL CASO IRIDIA SALAZAR

**Ignacio Hurtado Gómez**

Nota introductoria  
Martha Alejandra Chávez Camarena  
y Luis Espíndola Morales



**TRIBUNAL ELECTORAL**  
del Poder Judicial de la Federación

**LIBERTAD DE EXPRESIÓN  
Y EQUIDAD ELECTORAL.**

El caso Iridia Salazar

COMENTARIOS A LA SENTENCIA  
ST-JIN-7/2009

*Ignacio Hurtado Gómez*

NOTA INTRODUCTORIA A CARGO DE

*Martha Alejandra Chávez Camarena*

*Luis Espíndola Morales*

342.7996  
H888L

Hurtado Gómez, Ignacio.

Libertad de expresión y equidad electoral : el caso Iridia Salazar / Ignacio Hurtado Gómez; nota introductoria a cargo de Martha Alejandra Chávez Camarena, Luis Espíndola Morales. -- México : Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, 2011.

72 pp.; + 1 CD-ROM. -- (Serie Comentarios a las Sentencias del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación. Vertientes Salas Regionales; 3)

Contiene sentencia ST-JIN-7/2009.

ISBN 978-607-708-063-3

1. Libertad de expresión. 2. Equidad de género. 3. Elecciones locales – 2009 – Michoacán (México). 4. Sentencias – Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación – Sala Regional Toluca (México). I. Chávez Camarena, Martha Alejandra. II. Espíndola Morales, Luis. III. Serie.

**SERIE COMENTARIOS A LAS SENTENCIAS DEL TRIBUNAL ELECTORAL.  
VERTIENTE SALAS REGIONALES**

Edición 2011

D.R. © Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación.  
Carlota Armero núm. 5000, colonia CTM Culhuacán,  
Delegación Coyoacán, México, DF, CP 04480,  
Tels. 5728-2300 y 5728-2400.

Coordinador de la serie: Dr. Enrique Ochoa Reza,  
Director del Centro de Capacitación Judicial Electoral.  
Edición: Coordinación de Comunicación Social.

Las opiniones expresadas son responsabilidad exclusiva de los autores.

ISBN 978-607-708-063-3

Impreso en México

## Sala Superior

Magistrada María del Carmen Alanis Figueroa

Presidenta

Magistrado Constancio Carrasco Daza

Magistrado Flavio Galván Rivera

Magistrado Manuel González Oropeza

Magistrado José Alejandro Luna Ramos

Magistrado Salvador Olimpo Nava Gomar

Magistrado Pedro Esteban Penagos López

## Comité Académico y Editorial

Magistrada María del Carmen Alanis Figueroa

Magistrado Flavio Galván Rivera

Magistrado Manuel González Oropeza

Magistrado Salvador Olimpo Nava Gomar

Dra. Karina Mariela Ansolabehere Sesti

Dr. Álvaro Arreola Ayala

Dr. Lorenzo Córdova Vianello

Dr. Rafael Estrada Michel

Dr. Ruperto Patiño Manffer

## Secretarios Técnicos

Dr. Enrique Ochoa Reza

Lic. Octavio Mayén Mena

## CONTENIDO

Presentación . . . . .	9
Nota introductoria . . . . .	13
Libertad de expresión y equidad electoral. El caso Iridia Salazar. . . . .	27

## SENTENCIA

ST-JIN-7/2009 . . . . .	Incluida en CD
-------------------------	----------------

## PRESENTACIÓN

La serie Comentarios a las Sentencias del Tribunal Electoral ha creado la vertiente Salas Regionales, en la que se someten al escrutinio de expertos las resoluciones emitidas por estas instancias, en un ejercicio de apertura a la crítica constructiva sobre el trabajo jurisdiccional del Tribunal desde una óptica integral.

En esta entrega, se sujeta a análisis una sentencia de la Sala Regional Toluca, registrada con la clave ST-JIN-7/2009. El autor invitado a comentarla es el maestro Ignacio Hurtado Gómez, profesor titular por oposición en la Facultad de Derecho de la Universidad Michoacana de San Nicolás de Hidalgo, y que además ha ocupado importantes puestos en organismos e instituciones electorales de México.

El asunto versa sobre la pretensión del Partido Revolucionario Institucional (PRI) de declarar la nulidad, por el principio de mayoría relativa, de la elección para diputado federal que tuvo lugar el 5 de julio de 2009 en el Distrito Electoral 08 con cabecera en la ciudad de Morelia, Michoacán.

Los dos pilares en los que el PRI sustentaba su argumento se referían básicamente al rebase del tope de gastos de campaña por el Partido Acción Nacional (PAN) y la participación de una figura pública en un *spot* que promovía el voto a favor de este partido, al mismo tiempo que contendía como candidata suplente por el distrito en cuestión.

El promocional era protagonizado por la medallista olímpica de taekwondo, Iridia Salazar Blanco, y fue utilizado por el PAN para promover en todo el país el voto a su favor, lo que, a juicio del partido impugnante, vulneraba el principio de equidad electoral.

La Sala Regional Toluca confirmó los resultados de la elección, entre otras, por las razones siguientes:

Comentarios  
a las Sentencias  
del Tribunal  
Electoral

[...] con la imagen de Iridia Salazar Blanco en los *spots*, no existe vulneración al principio constitucional de la equidad, en virtud de que el acceso a radio y televisión fue equitativo para todos los partidos políticos; que todos los institutos políticos tuvieron la misma oportunidad para definir su estrategia electoral; que la presencia de Iridia Salazar Blanco se centró, principalmente, en la parte media de la campaña y no en el último mes, etapa importante para la definición del sector indeciso; que no hay coacción o presión que directamente, ni objetivamente pueda advertirse sobre el electorado por la promoción de los programas de gobierno; que el contenido de los *spots* no vulneró disposición constitucional, convencional o legal alguna, por lo que razonablemente no puede generar una afectación del principio de libertad de sufragio que hubiere determinado el resultado final de la elección (ST-JIN-7/2009).

Adicionalmente, el partido impugnante sostenía su inconformidad sobre el rebase del tope de gastos de campaña en lo dispuesto por la Ley de Justicia Electoral del Estado de Michoacán de Ocampo, cuando, por tratarse de una elección federal, la legislación aplicable era el Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales (Cofipe).

La ruta crítica de esta resolución, descrita aquí de manera muy sucinta, es abordada por el autor a partir de lo que él denomina “dos momentos un cuanto ordinarios: primero las consideraciones jurídicas y posteriormente las fácticas”. Advierte que en el caso de las primeras revisa los aspectos relacionados con el replanteamiento de la causal de nulidad de la elección, lo relativo al rebase de los gastos de campaña, así como lo relacionado con la violación al principio de equidad y a la libertad de expresión, mientras que, en el caso de las segundas, la atención se centra en revisar algunas particularidades del proceso probatorio.

Ignacio Hurtado pone énfasis en la discusión en torno a la causal de nulidad de elección —antes llamada causal de nuli-

dad abstracta— y sobre el tema de la libertad de expresión. En su planteamiento sobre este último subyace un cuestionamiento respecto de aquellas acciones de los partidos y candidatos que, sin violar la ley, siembran la semilla de la desconfianza alrededor del principio de equidad.

El análisis de esta sentencia invita a reflexionar acerca de los dilemas y retos de la justicia electoral en varios sentidos, incluido el comportamiento de los actores políticos para hacer prevalecer la sana competencia política. El lector tendrá la mejor opinión.

*Tribunal Electoral  
del Poder Judicial de la Federación*

## NOTA INTRODUCTORIA

ST-JIN-7/2009

*Martha Alejandra Chávez Camarena\**

*Luis Espíndola Morales\*\**

### Antecedentes

La historia de Michoacán ha estado vinculada de manera cotidiana al derecho y a gestas históricas importantes no siempre pacíficas. En dicha entidad federativa se forjó el primer Supremo Tribunal de Justicia para la América Septentrional, el 7 de marzo de 1815. En Apatzingán se expidió la primera Constitución y es en los pueblos de Ario de Rosales y de Huetamo que el Tribunal itinerante resuelve los primeros asuntos de la justicia insurgente; la Universidad Nicolaita alberga a dos de los principales dirigentes de la lucha independiente del país y se convirtió con el paso de los años en un referente fundamental de la cátedra jurídica del país. Es Michoacán una de las regiones más prominentes de la generación liberal del medio siglo. Dos destacados militares oriundos del estado, en las décadas de los años 20 y 30 del siglo pasado, ocuparon la magistratura del país; sin embargo, su realidad geográfica y por su alto flujo migratorio convierten a dicha entidad federativa en un caldo de cultivo propicio para las actividades delictivas.

---

\* Secretaria de estudio y cuenta de la Sala Regional Toluca del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación.

\*\* Secretario de estudio y cuenta de la Sala Regional Toluca del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación.

## Comentarios a las Sentencias del Tribunal Electoral

En ese contexto, con un gobierno local encabezado por el Partido de la Revolución Democrática (PRD) y con un presidente de la República emanado del PAN, precisamente nacido en esa entidad federativa, la contienda política durante el año 2009 fue particularmente intensa. El PRD logra el triunfo en ocho distritos electorales, en tanto que el PAN obtiene la victoria en cuatro, incluidos los dos de la capital del estado.

De ese total de elecciones, los partidos políticos impugnaron los resultados de los distritos 1 (Lázaro Cárdenas), 2 (Puruándiro), 3 (Heroica Zitácuaro), 4 (Jiquilpan), 8 (Morelia), 9 (Uruapan), 10 (Morelia), 11 (Pátzcuaro) y 12 (Apatzingán). En varios de ellos el argumento central fue declarar la nulidad de la elección en virtud de que el gobierno del estado, a dicho de los recurrentes, había distribuido cemento durante el mes previo a la jornada electoral. Cabe señalar que éste fue el argumento empleado incluso en el distrito 1 con cabecera en Lázaro Cárdenas, en donde nunca se planteó jurídicamente la inelegibilidad del candidato a diputado federal por el PRD a pesar de que en los medios de comunicación se planteaba que tenía una orden de aprehensión girada en su contra.

De todos los casos anteriores, de los que —como se mencionó— el argumento toral consistía en declarar la nulidad de la elección por la distribución de cemento a la ciudadanía por parte del gobierno del estado, el más novedoso fue el planteado por el PRI, cuya pretensión consistía en declarar la nulidad de la elección de diputado federal en el Distrito 08, de Morelia, ya que, a su dicho, el PAN, que obtuvo el triunfo en dichos comicios, rebasó el tope de gastos de campaña, transmitió en *spots* de radio y televisión con cobertura nacional la imagen de la medallista olímpica y su candidata a diputada federal suplente del citado distrito electoral federal, Iridia Salazar Blanco, lo cual se relacionaba con la pinta de bardas de la fórmula de candidatos ganadora, por lo que, a decir del demandante, se generó inequidad en la contienda, además del rebase de tope de gastos de campaña que prevé la legislación electoral de Michoacán como causas para nulificar los comicios.

## Reseña de agravios

En esencia, el partido político actor adujo los siguientes agravios:

1. Que durante el proceso electoral 2008-2009 para elegir diputado federal propietario y suplente en el Distrito Electoral federal 08 en el estado de Michoacán, se transgredió el principio de equidad propio de toda elección democrática, porque se rebasó el tope de gastos de campaña por parte de la fórmula de candidatos del PAN.
2. Que la participación de Iridia Salazar Blanco, candidata suplente del PAN por el Distrito Electoral federal 08 en el estado de Michoacán, en *spots* de televisión con cobertura nacional, en calidad de ciudadana, promoviendo el voto a favor del PAN, relacionado con las pintas de bardas que sobre la fórmula de candidatos de dicho instituto político se encontraban en diversos lugares del propio distrito, creó una transgresión evidente al principio de equidad.
3. Que con la publicidad nacional generada por la candidata suplente Iridia Salazar Blanco, se instituye una ventaja clara a la fórmula de la cual es integrante, vulnerándose el multicitado principio de equidad en la contienda.
4. Que la legislación local del estado de Michoacán prevé la nulidad de la elección cuando se rebase el tope de gastos de campaña.

En este sentido, la cuestión central consistió en establecer si en el caso, el empleo de la imagen de la medallista olímpica Iridia Salazar Blanco en *spots* de radio y televisión con cobertura nacional vulneraba lo previsto en el artículo 41 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos (CPEUM), referente al financiamiento público como prerrogativa de los partidos políticos nacionales para llevar a cabo sus actividades, entre otras, las encaminadas a la obtención del voto.

## Consideraciones torales de la sentencia

La Sala Regional Toluca estimó que los agravios expuestos por el partido político actor eran infundados, esencialmente por lo siguiente.

### Rebase del tope de gastos de campaña

La Sala Regional Toluca consideró que si bien en la legislación se establece el derecho de los partidos políticos a recibir financiamiento público, también se consigna la correlativa obligación, por una parte, de que lo apliquen a las finalidades establecidas por la Constitución, y reporten oportuna y suficientemente su origen y modo de utilización; y por la otra, el deber del Instituto Federal Electoral (IFE) de vigilar y revisar el cumplimiento de tal obligación, haciendo del conocimiento de las instancias competentes las irregularidades que pudiera advertir, a efecto de que tome las medidas necesarias para lograr el cabal cumplimiento a la normatividad vinculada con el financiamiento público que se otorga a los entes políticos.

El Órgano Jurisdiccional determinó que el agravio era infundado en virtud de que, contrariamente a lo señalado por el actor, no se acreditó el rebase al tope de gastos de campaña por parte de la fórmula de candidatos del PAN con motivo de que la candidata suplente apareció en *spots* de radio y televisión con cobertura nacional, toda vez que, a partir de la reforma constitucional de noviembre de 2007, el acceso a los tiempos de radio y televisión por parte de los partidos políticos, coaliciones y sus candidatos se otorga en los tiempos oficiales destinados al Estado. Por lo que fue falso que existiera erogación alguna del partido político por la transmisión de los promocionales, y sólo existieron gastos de producción; en consecuencia, no se acreditó la irregularidad y, mucho menos se demostró que se hubiera rebasado dicho tope, por lo cual resultaba jurídicamente incorrecto declarar la nulidad de la elección por ese hecho.

## Libertad de expresión y violación al principio de equidad en la contienda

Dos de los agravios señalados por el PRI consistieron en que la presencia de Iridia Salazar en las estaciones de radio y televisión nacionales, como promotora del voto a favor del PAN, generó inequidad en la contienda, al ser a la vez candidata suplente del instituto político mencionado por el 08 Distrito Electoral federal en el estado de Michoacán.

La Sala Toluca declaró infundados los agravios al determinar que cada partido político se encontraba en la posibilidad de producir una o varias versiones de *spots*, ya fuera de cobertura nacional o local, así como la utilización de la imagen de candidatos, personalidades u otros ciudadanos.

De la misma manera, el planteamiento de si la presencia de Iridia Salazar Blanco en los *spots* constituía violación al principio de equidad en la contienda, resultó infundado, en virtud de que ninguna ley, disposición o reglamento prohíbe utilizar como imagen para las campañas a una figura pública (aunque sea del espectáculo), deportista o a otros candidatos, por lo que ello solamente atañe a la decisión del partido político de incluir dicha imagen en términos de su propia facultad autoorganizativa.

Lo anterior, en atención a que los derechos fundamentales (por ejemplo, libertad de expresión en el ámbito político-electoral) deben interpretarse en forma amplia o extensiva con la finalidad de potenciar su ejercicio, como en las reiteradas ocasiones en que este Tribunal y otras instancias nacionales e internacionales han coincidido en el sentido de que la libertad de expresión, particularmente en asuntos de interés público, “es una piedra angular en la existencia misma de una sociedad democrática” (CIDH 1985) y han consolidado, a través de sus resoluciones, líneas jurisprudenciales relevantes para contribuir a la comprensión de la importancia y los límites de la libertad de expresión.<sup>1</sup>

<sup>1</sup> Esta tendencia es acorde con la jurisprudencia internacional, como la emanada de la Corte Europea de Derechos Humanos al resolver el caso Handyside, que sostuvo que la función supervisora de la Corte le impone prestar una atención

## Comentarios a las Sentencias del Tribunal Electoral

extrema a los principios propios de una sociedad democrática. En ese sentido, para el Tribunal europeo la libertad de expresión constituye uno de los elementos esenciales de tal sociedad, una de las condiciones primordiales para su progreso y para el desarrollo de los seres humanos.

Sobre el tema, la Corte Interamericana de Derechos Humanos ha señalado en los casos *Ivcher Bronstein* y *La última tentación de Cristo*, que la libertad de expresión presenta dos dimensiones: por un lado, es un derecho individual de expresar su propio pensamiento pero, por otro, también es un derecho colectivo a recibir información e ideas o puntos de vista ajenos. En este mismo sentido, prosigue la Corte, la libertad de expresión no se agota con el reconocimiento teórico del derecho de hablar o escribir, sino que comprende además, inseparablemente, el derecho a utilizar cualquier medio apropiado para difundir el pensamiento y hacerlo llegar al mayor número de destinatarios, lo que en el caso práctico ocurre.

En otras sentencias, la propia Corte Interamericana de Derechos Humanos ha hecho referencia a que la libertad de expresión sólo puede ser objeto de restricciones en los casos necesarios, es decir, es un derecho fundamental, pero no es absoluto, pues puede ser restringido por razones de seguridad nacional u orden público, así como por respeto a los derechos de terceros, debiendo estar todas las restricciones establecidas en la ley.

Asimismo, el Tribunal Constitucional español al resolver las sentencias TC 76/2002, TC 99/2002 y TC 121/2002 ha sostenido que el derecho a la libertad de expresión es un derecho fundamental que circunscribe una esfera de libertad individual y que se traduce en la ausencia de interferencias o intromisiones de las autoridades estatales en la difusión de opiniones y de información. Asimismo, que la libertad de expresión está vinculada a la libre formación de la opinión pública, institución política fundamental indisolublemente ligada con el pluralismo político que es un valor capital y un requisito fundamental del Estado democrático.

Por su parte, la Suprema Corte Federal de los Estados Unidos al resolver el caso *Texas vs. Johnson* el 21 de junio de 1989, estableció un precedente fundamental en el tema que nos ocupa. En aquella ocasión, el Tribunal estadounidense sostuvo que estaba amparada por la Constitución la conducta de Gregory Lee Johnson de quemar la bandera estadounidense en una manifestación política, que se produjo con ocasión de la convención del Partido Republicano y la designación de Ronald Reagan como candidato a la reelección. La Corte de Estados Unidos consideró que dicho acto no produjo ningún incidente de orden público, por lo que habría que privilegiarse la libertad de expresión, en virtud de que una de las principales funciones de ésta es permitir y favorecer el debate público. Por lo anterior, a juicio del Tribunal Supremo estadounidense, la Primera Enmienda de su Constitución protege incluso el derecho de los ciudadanos de quemar una bandera, como señal de protesta, pues ello es acorde con los principios democráticos fundamentales de las democracias modernas.

Como vemos, ha sido una preocupación básica del sistema jurídico mexicano y de otros sistemas jurídicos en las democracias modernas, reconocer el derecho de todo ser humano a expresar sus creencias, sabedor de que sin el derecho de misión citado y sin la posibilidad de emitir, recibir y difundir información es imposible que la sociedad se forme su propio criterio, exista una heterogeneidad de posturas y consecuentemente el derecho restringido de cada uno a pensar como lo considere mejor.

La Sala Regional Toluca, una vez analizadas las pruebas, llegó a la siguiente conclusión:

- Los partidos políticos en comento desarrollaron, de conformidad con el Reglamento de acceso a Radio y Televisión, la estrategia publicitaria que estimaron conducente, proporcionando al IFE, mediante el formato denominado *guía de materiales vinculados a la pauta*, los promocionales atinentes.

Cuadro 1

 <b>GUÍA DE MATERIALES VINCULADOS A LA PAUTA</b>									
XHBG-TV, XHKW-TV, XHFX-TV, XHMOW-TV, XHZAM-TV, XHTCM-TV, XHBUR-TV, XHRAM-TV,									
TELEVISIÓN									
DÍA	FECHA	NO. SPOT DIARIO	HORA DE TRANSMISIÓN	SPOT (de la pauta)	ÁMBITO	ACTOR POLITICO	No.	NO. REGISTRO DEL MATERIAL	IDENTIFICACIÓN DE LA VERSIÓN
93	03/05/09	4	06:00:00 - 06:59:59	0004	FEDERAL	PAN	PAN 1	RV01043-09	TKIR
93	03/05/09	8	07:00:00 - 07:59:59	0008	FEDERAL	PAN	PAN 2	RV00661-09	LUMTC2
93	03/05/09	11	07:00:00 - 07:59:59	0011	FEDERAL	PAN	PAN 3	RV01043-09	TKIR
93	03/05/09	16	08:00:00 - 08:59:59	0016	FEDERAL	PAN	PAN 4	RV00661-09	LUMTC2
93	03/05/09	19	09:00:00 - 09:59:59	0019	FEDERAL	PAN	PAN 5	RV01043-09	TKIR
93	03/05/09	23	09:00:00 - 09:59:59	0023	FEDERAL	PAN	PAN 6	RV00661-09	LUMTC2
93	03/05/09	26	10:00:00 - 10:59:59	0026	FEDERAL	PAN	PAN 7	RV01043-09	TKIR
93	03/05/09	31	11:00:00 - 11:59:59	0031	FEDERAL	PAN	PAN 8	RV00661-09	LUMTC2
93	03/05/09	35	11:00:00 - 11:59:59	0035	FEDERAL	PAN	PAN 9	RV01043-09	TKIR
93	03/05/09	39	12:00:00 - 12:59:59	0039	FEDERAL	PAN	PAN 10	RV00661-09	LUMTC2
93	03/05/09	43	13:00:00 - 13:59:59	0043	FEDERAL	PAN	PAN 11	RV01043-09	TKIR
93	03/05/09	49	15:00:00 - 15:59:59	0049	FEDERAL	PAN	PAN 12	RV00661-09	LUMTC2
93	03/05/09	53	16:00:00 - 16:59:59	0053	FEDERAL	PAN	PAN 13	RV01043-09	TKIR
93	03/05/09	58	17:00:00 - 17:59:59	0058	FEDERAL	PAN	PAN 14	RV00661-09	LUMTC2
93	03/05/09	62	18:00:00 - 18:59:59	0062	FEDERAL	PAN	PAN 15	RV01043-09	TKIR
93	03/05/09	67	19:00:00 - 19:59:59	0067	FEDERAL	PAN	PAN 16	RV00661-09	LUMTC2
93	03/05/09	71	19:00:00 - 19:59:59	0071	FEDERAL	PAN	PAN 17	RV01043-09	TKIR
93	03/05/09	74	20:00:00 - 20:59:59	0074	FEDERAL	PAN	PAN 18	RV00661-09	LUMTC2
93	03/05/09	77	20:00:00 - 20:59:59	0077	FEDERAL	PAN	PAN 19	RV01043-09	TKIR
93	03/05/09	81	21:00:00 - 21:59:59	0081	FEDERAL	PAN	PAN 20	RV00661-09	LUMTC2
93	03/05/09	84	21:00:00 - 21:59:59	0084	FEDERAL	PAN	PAN 21	RV01043-09	TKIR
93	03/05/09	89	22:00:00 - 22:59:59	0089	FEDERAL	PAN	PAN 22	RV00661-09	LUMTC2
93	03/05/09	92	23:00:00 - 23:59:59	0092	FEDERAL	PAN	PAN 23	RV01043-09	TKIR

Fuente: IFE. Extraído de la sentencia ST-JIN-007-2009.

Comentarios  
a las Sentencias  
del Tribunal  
Electoral

Cuadro 2

INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL  
 PAUTA DE LOS TIEMPOS DEL ESTADO CORRESPONDIENTES A LOS PARTIDOS POLÍTICOS  
 DENTRO DEL PROCESO ELECTORAL FEDERAL 2009

TELEVISIÓN

PERIODO:		DEL 3 DE MAYO AL 5 DE JULIO																	
ENTIDAD:		MICHOACÁN																	
MFS		MAYO																	
DÍA Y FECHA																			
HORARIO	MINUTOS	SPOT	D																
			3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17		
		ACTOR	ACTOR	ACTOR	ACTOR	ACTOR	ACTOR	ACTOR	ACTOR	ACTOR	ACTOR	ACTOR	ACTOR	ACTOR	ACTOR	ACTOR	ACTOR		
		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16		
		PRI	CONV	PVE	PSD	PAN	PRI	PRI	PRI	PAN	PAN	PAN	PT	PRI	PAN	PVE	PRD		
		PRD	PRI	CONV	PNA	PSD	PAN	PRI	PRI	PAN	PNA	PT	PRI	PAN	PVE	PRD			
		4	3	7	6	8	7	5	6	8	7	5	6	8	7	5	6		
		PAN	PVE	PAN	PRD	PRI	CONV	PNA	PSD	PAN	PRI	CONV	PAN	PSD	PAN	PRI	CONV		
		PAN	PSD	PRI	PVE	PAN	PRD	PRI	CONV	PAN	PSD	PAN	PRI	CONV	PAN	PSD	PAN		
		9	PRD	PAN	PSD	PRI	PVE	PAN	PRD	PRI	CONV	PRD	PSD	PAN	PRI	CONV	PAN		
		10	PT	PRD	PAN	PSD	PRI	PVE	PAN	PRD	PRI	CONV	PAN	PSD	PAN	PRI	CONV		
		11	PAN	PT	PRD	PAN	PSD	PRI	PVE	PAN	PRD	PRI	CONV	PAN	PSD	PAN	PRI		
		12	PRD	PRI	CONV	PAN	PRD	PRI	CONV	PAN	PSD	PAN	PRI	CONV	PAN	PSD	PAN		
		13	CONV	PRI	PAN	PT	PRD	PAN	PSD	PRI	PVE	PAN	PRD	PRI	CONV	PT	PRD		
		14	PVE	CONV	PAN	PT	PRD	PAN	PSD	PRI	PVE	PAN	PRD	PRI	CONV	PT	PRD		
		15	PAN	PVE	CONV	PRI	PAN	PT	PRD	PAN	PSD	PRI	PVE	PAN	PRD	PRI	CONV		
		16	PRD	PAN	PVE	CONV	PRI	PAN	PT	PRD	PAN	PSD	PRI	PVE	PAN	PRD	CONV		
		17	PRD	PAN	PVE	CONV	PRI	PAN	PT	PRD	PAN	PSD	PRI	PVE	PAN	PRD	CONV		
		18	PRD	PAN	PVE	CONV	PRI	PAN	PT	PRD	PAN	PSD	PRI	PVE	PAN	PRD	CONV		
		19	PAN	PNA	PRD	PAN	PVE	CONV	PRI	PAN	PT	PRD	PAN	PSD	PRI	PVE	PAN		
		20	PRI	PAN	PNA	PRD	PAN	PVE	CONV	PRI	PAN	PT	PRD	PAN	PSD	PRI	PVE		
		21	PSD	PRI	PAN	PNA	PRD	PAN	PVE	CONV	PRI	PAN	PT	PRD	PAN	PSD	PAN		
		22	PAN	PVE	CONV	PRI	PAN	PNA	PRD	PAN	PVE	CONV	PRI	PAN	PT	PRD	PAN		
		23	PAN	PVE	CONV	PRI	PAN	PNA	PRD	PAN	PVE	CONV	PRI	PAN	PT	PRD	PAN		
		24	PRD	PAN	PVE	CONV	PRI	PAN	PNA	PRD	PAN	PVE	CONV	PRI	PAN	PT	PRD		
		25	PRI	PRD	PAN	PVE	CONV	PRI	PAN	PNA	PRD	PAN	PVE	CONV	PRI	PAN	PT		
		26	PAN	PRI	PRD	PAN	PVE	CONV	PRI	PAN	PNA	PRD	PAN	PVE	CONV	PRI	PAN		
		27	PAN	PRI	PRD	PAN	PVE	CONV	PRI	PAN	PNA	PRD	PAN	PVE	CONV	PRI	PAN		
		28	PNA	PAN	PRD	PAN	PVE	CONV	PRI	PAN	PNA	PRD	PAN	PVE	CONV	PRI	PAN		
		29	PRD	PNA	PAN	PRD	PAN	PVE	CONV	PRI	PAN	PNA	PRD	PAN	PVE	CONV	PRI		
		30	PRD	PNA	PAN	PRD	PAN	PVE	CONV	PRI	PAN	PNA	PRD	PAN	PVE	CONV	PRI		
		31	PRD	PNA	PAN	PRD	PAN	PVE	CONV	PRI	PAN	PNA	PRD	PAN	PVE	CONV	PRI		
		32	PRI	PAN	PT	PRD	PNA	PAN	PRI	PRD	PAN	PVE	CONV	PRI	PAN	PNA	PRD		
		33	PRD	PRI	PAN	PT	PRD	PNA	PAN	PRI	PRD	PAN	PVE	CONV	PRI	PAN	PNA		
		34	PAN	PRD	PAN	PT	PRD	PNA	PAN	PRI	PRD	PAN	PVE	CONV	PRI	PAN	PNA		
		35	PAN	PRD	PAN	PT	PRD	PNA	PAN	PRI	PRD	PAN	PVE	CONV	PRI	PAN	PNA		
		36	CONV	PAN	PRD	PRI	PAN	PT	PRD	PNA	PAN	PRI	PRD	PAN	PVE	CONV	PAN		
		37	PRI	CONV	PAN	PRD	PRI	PAN	PT	PRD	PNA	PAN	PRI	PRD	PAN	PVE	CONV		
		38	PVE	PRI	CONV	PAN	PRD	PRI	PAN	PT	PRD	PNA	PAN	PRI	PRD	PAN	PVE		
		39	PAN	PVE	PRI	CONV	PAN	PRD	PRI	PAN	PT	PRD	PNA	PAN	PRI	PRD	PAN		
		40	PAN	PVE	PRI	CONV	PAN	PRD	PRI	PAN	PT	PRD	PNA	PAN	PRI	PRD	PAN		
		41	PRD	PAN	PVE	PRI	CONV	PAN	PRD	PRI	PAN	PT	PRD	PNA	PAN	PRI	PRD		
		42	PRD	PAN	PVE	PRI	CONV	PAN	PRD	PRI	PAN	PT	PRD	PNA	PAN	PRI	PRD		
		43	PAN	PRI	PRD	PAN	PVE	PRI	CONV	PAN	PRD	PRI	PAN	PT	PRD	PNA	PAN		
		44	PAN	PRI	PRD	PAN	PVE	PRI	CONV	PAN	PRD	PRI	PAN	PT	PRD	PNA	PAN		
		45	PT	PAN	PRI	PRD	PAN	PVE	PRI	CONV	PAN	PRD	PRI	PAN	PT	PRD	PNA		
		46	PNA	PT	PAN	PRI	PRD	PAN	PVE	PRI	CONV	PAN	PRD	PRI	PAN	PT	PRD		
		47	PRI	PNA	PT	PAN	PRI	PRD	PAN	PVE	PRI	CONV	PAN	PRD	PRI	PAN	PT		
		48	PRI	PNA	PT	PAN	PRI	PRD	PAN	PVE	PRI	CONV	PAN	PRD	PRI	PAN	PT		
		49	PAN	PRI	PNA	PT	PAN	PRI	PRD	PAN	PVE	PRI	CONV	PAN	PRD	PRI	PAN		
		50	PRD	PAN	PRI	PNA	PT	PAN	PRI	PRD	PAN	PVE	PRI	CONV	PAN	PRD	PRI		
		51	PVE	PRD	PAN	PRI	PNA	PT	PAN	PRI	PRD	PAN	PVE	PRI	CONV	PAN	PRD		
		52	PVE	PRD	PAN	PRI	PNA	PT	PAN	PRI	PRD	PAN	PVE	PRI	CONV	PAN	PRD		
		53	PAN	PVE	PRD	PAN	PRI	PNA	PT	PAN	PRI	PRD	PAN	PVE	PRI	CONV	PAN		
		54	PRI	PAN	PVE	PRD	PAN	PRI	PNA	PT	PAN	PRI	PRD	PAN	PVE	PRI	CONV		
		55	PRD	PRI	PAN	PVE	PRD	PAN	PRI	PNA	PT	PAN	PRI	PRD	PAN	PVE	PRI		
		56	PRD	PRI	PAN	PVE	PRD	PAN	PRI	PNA	PT	PAN	PRI	PRD	PAN	PVE	PRI		
		57	PSD	PRD	PRI	PAN	PVE	PRD	PAN	PRI	PNA	PT	PAN	PRI	PRD	PAN	PVE		
		58	PAN	PSD	PRD	PRI	PAN	PVE	PRD	PAN	PRI	PNA	PT	PAN	PRI	PRD	PAN		
		59	PRD	PAN	PSD	PRD	PRI	PAN	PVE	PRD	PAN	PRI	PNA	PT	PAN	PRI	PRD		
		60	PRD	PAN	PSD	PRD	PRI	PAN	PVE	PRD	PAN	PRI	PNA	PT	PAN	PRI	PRD		
		61	PRI	PRD	PAN	PSD	PRD	PRI	PAN	PVE	PRD	PAN	PRI	PNA	PT	PAN	PRI		
		62	PAN	PRI	PRD	PAN	PSD	PRD	PRI	PAN	PVE	PRD	PAN	PRI	PNA	PT	PAN		
		63	PAN	PRI	PRD	PAN	PSD	PRD	PRI	PAN	PVE	PRD	PAN	PRI	PNA	PT	PAN		
		64	PVE	PAN	PRI	PRD	PAN	PSD	PRD	PRI	PAN	PVE	PRD	PAN	PRI	PNA	PT		
		65	CONV	PVE	PAN	PRI	PRD	PAN	PSD	PRD	PRI	PAN	PVE	PRD	PAN	PRI	PNA		
		66	PRI	CONV	PVE	PAN	PRI	PRD	PAN	PSD	PRD	PRI	PAN	PVE	PRD	PAN	PRI		
		67	PAN	PRI	CONV	PVE	PAN	PRI	PRD	PAN	PSD	PRD	PRI	PAN	PVE	PRD	PAN		
		68	PRD	PAN	PRI	CONV	PVE	PAN	PRI	PRD	PAN	PSD	PRD	PRI	PAN	PVE	PRD		
		69	PRD	PAN	PRI	CONV	PVE	PAN	PRI	PRD	PAN	PSD	PRD	PRI	PAN	PVE	PRD		
		70	PNA	PRD	PAN	PRI	CONV	PVE	PAN	PRI	PRD	PAN	PSD	PRD	PRI	PAN	PVE		
		71	PAN	PNA	PRD	PAN	PRI	CONV	PVE	PAN	PRI	PRD	PAN	PSD	PRD	PRI	PAN		
		72	PAN	PNA	PRD	PAN	PRI	CONV	PVE	PAN	PRI	PRD	PAN	PSD	PRD	PRI	PAN		
		73	PRI	PT	PAN	PNA	PRD	PAN	PRI	CONV	PVE	PAN	PRI	PRD	PAN	PSD	PRI		
		74	PAN	PRI	PT	PAN	PNA	PRD	PAN	PRI	CONV	PVE	PAN	PRI	PRD	PAN	PSD		
		75	PRD	PAN	PT	PAN	PNA	PRD	PAN	PRI	CONV	PVE	PAN	PRI	PRD	PAN	PSD		
		76	PRD	PAN	PT	PAN	PNA	PRD	PAN	PRI	CONV	PVE	PAN	PRI	PRD	PAN	PSD		
		77	PAN	PNA	PRD	PAN	PRI	PT	PAN	PNA	PRD	PAN	PRI	CONV	PVE	PAN	PRI		
		78	PSD	PAN	PNA	PRD	PAN	PRI	PT	PAN	PNA	PRD	PAN	PRI	CONV	PVE	PAN		
		79	PRI	PSD	PAN	PNA	PRD	PAN	PRI	PT	PAN	PNA	PRD	PAN	PRI	CONV	PVE		
		80	CONV	PRI	PSD	PAN	PNA	PRD	PAN	PRI	PT	PAN	PNA	PRD	PAN	PRI	CONV		
		81	PAN	CONV	PRI	PSD	PAN	PNA	PRD	PAN	PRI	PT	PAN	PNA	PRD	PAN	PRI		
		82	PRD	PAN	CONV	PRI	PSD	PAN	PNA	PRD	PAN	PRI	PT	PAN	PNA	PRD	PAN		
		83	PVE	PRD	PAN	CONV	PRI	PSD	PAN	PNA	PRD	PAN	PRI	PT	PAN	PNA	PRD		
		84	PAN	PVE	PRD	PAN	CONV	PRI	PSD	PAN	PNA	PRD	PAN	PRI	PT	PAN	PNA		
		85	PRI	PAN	PVE	PRD	PAN	CONV	PRI	PSD	PAN	PNA	PRD	PAN	PRI	PT	PAN		
		86	PT	PRI	PAN	PVE	PRD	PAN	CONV	PRI	PSD	PAN	PNA	PRD	PAN	PRI	PT		
		87	PRI	PAN	PVE	PRD	PAN	CONV	PRI	PSD	PAN	PNA	PRD	PAN	PRI	PT	PAN		
		88	PNA	PT	PRI	PAN	PVE	PRD	PAN	CONV	PRI	PSD	PAN	PNA	PRD	PAN	PRI		
		89	PAN	PNA	PT	PRI	PAN	PVE	PRD	PAN	CONV	PRI	PSD	PAN	PNA	PRD	PAN		
		90	PRD	PAN	PNA	PT	PRI	PAN	PVE	PRD	PAN	CONV	PRI	PSD	PAN	PNA	PRD		
		91	PRD	PAN	PNA	PT	PRI	PAN	PVE	PRD	PAN	CONV	PRI	PSD	PAN	PNA	PRD		
		92	PAN	PVE	PRD	PAN	CONV	PRI	PSD	PAN	PNA	PRD	PAN	PRI	PT	PAN	PRD		
		93	PSD	PAN	PRI	PRD	PAN	PNA	PT	PRI	PAN	PVE	PRD	PAN	CONV	PRI	PSD		
		94	PRI	PSD	PAN	PRI	PRD	PAN	PNA	PT	PRI	PAN	PVE	PRD	PAN	CONV	PRI		
		95	CONV	PRI	PSD	PAN	PRI	PRD	PAN	PNA	PT	PRI	PAN	PVE	PRD	PAN	CONV		
		96	CONV	PRI	PSD	PAN	PRI	PRD	PAN	PNA	PT	PRI	PAN	PVE	PRD	PAN	CONV		

Fuente: IFE. Extraído de la sentencia ST-JIN-007-2009.

- El IFE programó del 3 de mayo al 1 de julio de 2009, la transmisión en las 22 televisoras con cobertura en el Distrito Electoral federal 08 en el estado de Michoacán, los spots a que tenía derecho cada partido político participante.

Cuadro 3

Estaciones de Radio		PRD	PPC	PAN
Radio 100				
Radio 101				
Radio 102				
Radio 103				
Radio 104				
Radio 105				
Radio 106				
Radio 107				
Radio 108				
Radio 109				
Radio 110				
Radio 111				
Radio 112				
Radio 113				
Radio 114				
Radio 115				
Radio 116				
Radio 117				
Radio 118				
Radio 119				
Radio 120				
Radio 121				
Radio 122				
Radio 123				
Radio 124				
Radio 125				
Radio 126				
Radio 127				
Radio 128				
Radio 129				
Radio 130				
Radio 131				
Radio 132				
Radio 133				
Radio 134				
Radio 135				
Radio 136				
Radio 137				
Radio 138				
Radio 139				
Radio 140				
Radio 141				
Radio 142				
Radio 143				
Radio 144				
Radio 145				
Radio 146				
Radio 147				
Radio 148				
Radio 149				
Radio 150				
Radio 151				
Radio 152				
Radio 153				
Radio 154				
Radio 155				
Radio 156				
Radio 157				
Radio 158				
Radio 159				
Radio 160				
Radio 161				
Radio 162				
Radio 163				
Radio 164				
Radio 165				
Radio 166				
Radio 167				
Radio 168				
Radio 169				
Radio 170				
Radio 171				
Radio 172				
Radio 173				
Radio 174				
Radio 175				
Radio 176				
Radio 177				
Radio 178				
Radio 179				
Radio 180				
Radio 181				
Radio 182				
Radio 183				
Radio 184				
Radio 185				
Radio 186				
Radio 187				
Radio 188				
Radio 189				
Radio 190				
Radio 191				
Radio 192				
Radio 193				
Radio 194				
Radio 195				
Radio 196				
Radio 197				
Radio 198				
Radio 199				
Radio 200				
Radio 201				
Radio 202				
Radio 203				
Radio 204				
Radio 205				
Radio 206				
Radio 207				
Radio 208				
Radio 209				
Radio 210				
Radio 211				
Radio 212				
Radio 213				
Radio 214				
Radio 215				
Radio 216				
Radio 217				
Radio 218				
Radio 219				
Radio 220				
Radio 221				
Radio 222				
Radio 223				
Radio 224				
Radio 225				
Radio 226				
Radio 227				
Radio 228				
Radio 229				
Radio 230				
Radio 231				
Radio 232				
Radio 233				
Radio 234				
Radio 235				
Radio 236				
Radio 237				
Radio 238				
Radio 239				
Radio 240				
Radio 241				
Radio 242				
Radio 243				
Radio 244				
Radio 245				
Radio 246				
Radio 247				
Radio 248				
Radio 249				
Radio 250				
Radio 251				
Radio 252				
Radio 253				
Radio 254				
Radio 255				
Radio 256				
Radio 257				
Radio 258				
Radio 259				
Radio 260				
Radio 261				
Radio 262				
Radio 263				
Radio 264				
Radio 265				
Radio 266				
Radio 267				
Radio 268				
Radio 269				
Radio 270				
Radio 271				
Radio 272				
Radio 273				
Radio 274				
Radio 275				
Radio 276				
Radio 277				
Radio 278				
Radio 279				
Radio 280				
Radio 281				
Radio 282				
Radio 283				
Radio 284				
Radio 285				
Radio 286				
Radio 287				
Radio 288				
Radio 289				
Radio 290				
Radio 291				
Radio 292				
Radio 293				
Radio 294				
Radio 295				
Radio 296				
Radio 297				
Radio 298				
Radio 299				
Radio 300				
Radio 301				
Radio 302				
Radio 303				
Radio 304				
Radio 305				
Radio 306				
Radio 307				
Radio 308				
Radio 309				
Radio 310				
Radio 311				
Radio 312				
Radio 313				
Radio 314				
Radio 315				
Radio 316				
Radio 317				
Radio 318				
Radio 319				
Radio 320				
Radio 321				
Radio 322				
Radio 323				
Radio 324				
Radio 325				
Radio 326				
Radio 327				
Radio 328				
Radio 329				
Radio 330				
Radio 331				
Radio 332				
Radio 333				
Radio 334				
Radio 335				
Radio 336				
Radio 337				
Radio 338				
Radio 339				
Radio 340				
Radio 341				
Radio 342				
Radio 343				
Radio 344				
Radio 345				
Radio 346				
Radio 347				
Radio 348				
Radio 349				
Radio 350				
Radio 351				
Radio 352				
Radio 353				
Radio 354				
Radio 355				
Radio 356				
Radio 357				
Radio 358				
Radio 359				
Radio 360				
Radio 361				
Radio 362				
Radio 363				
Radio 364				
Radio 365				
Radio 366				
Radio 367				
Radio 368				
Radio 369				
Radio 370				
Radio 371				
Radio 372				
Radio 373				
Radio 374				
Radio 375				
Radio 376				
Radio 377				
Radio 378				
Radio 379				
Radio 380				
Radio 381				
Radio 382				
Radio 383				
Radio 384				
Radio 385				
Radio 386				
Radio 387				
Radio 388				
Radio 389				
Radio 390				
Radio 391				
Radio 392				
Radio 393				
Radio 394				
Radio 395				
Radio 396				
Radio 397				
Radio 398				
Radio 399				
Radio 400				
Radio 401				
Radio 402				
Radio 403				
Radio 404				
Radio 405				
Radio 406				
Radio 407				
Radio 408				
Radio 409				
Radio 410				
Radio 411				
Radio 412				
Radio 413				
Radio 414				
Radio 415				
Radio 416				
Radio 417				
Radio 418				
Radio 419				
Radio 420				
Radio 421				
Radio 422				
Radio 423				
Radio 424				
Radio 425				
Radio 426				
Radio 427				
Radio 428				
Radio 429				
Radio 430				
Radio 431				
Radio 432				
Radio 433				
Radio 434				
Radio 435				
Radio 436				
Radio 437				
Radio 438				
Radio 439				
Radio 440				
Radio 441				
Radio 442				
Radio 443				
Radio 444				
Radio 445				
Radio 446				
Radio 447				
Radio 448				
Radio 449				
Radio 450				
Radio 451				
Radio 452				
Radio 453				
Radio 454				
Radio 455				
Radio 456				
Radio 457				
Radio 458				
Radio 459				
Radio 460				
Radio 461				
Radio 462				
Radio 463				
Radio 464				
Radio 465				
Radio 466				
Radio 467				
Radio 468				
Radio 469				
Radio 470				
Radio 471				
Radio 472				
Radio 473				
Radio 474				
Radio 475				
Radio 476				
Radio 477				
Radio 478				
Radio 479				
Radio 480				
Radio 481				
Radio 482				
Radio 483				

## Comentarios a las Sentencias del Tribunal Electoral

En este sentido, la Sala Regional señaló que en un Estado democrático la propaganda electoral debe ceñirse a la presentación de las propuestas políticas y los nombres de los candidatos, con el objeto de que los ciudadanos conozcan esas particularidades, a fin de que, en su caso, decidan y voten por la preferencia política de su elección, lo que aconteció en la especie.

Al respecto, indicó que la regulación en materia de libertad de expresión y propaganda electoral prevista por los artículos 6 y 41, base III, apartado C, constitucionales; 13 de la Convención Americana sobre Derechos Humanos y 228 del Cofipe, establecen diversas condiciones de ejercicio de la propaganda electoral, tales como que la libre manifestación de las ideas, incluidas las políticas, no pueden ser objeto de ninguna inquisición jurisdiccional o administrativa, sino en los casos en que ataquen la moral, los derechos de tercero, provoquen algún delito o perturben el orden público.

De conformidad con lo anterior, la Sala Toluca determinó que el promocional cumplía con los extremos de los numerales 6 y 41 de la Constitución federal, en virtud de que no traspasó ninguno de los límites señalados para el ejercicio de la libertad de expresión. En el caso concreto, el hecho de que una medallista olímpica apareciera en un promocional de radio y televisión enfatizando su maternidad y promoviendo el deporte, bajo ninguna circunstancia podía considerarse un ataque a la moral, en virtud de que está promocionando diversos valores de una cultura democrática, tales como la protección a la vida, la seguridad y el deporte.

En síntesis, al haber utilizado el PAN la imagen de una personalidad pública para la promoción del voto a favor del propio instituto, no vulneró las disposiciones constitucionales, supranacionales y legales, por lo que su difusión no ocasionó perjuicio alguno al partido inconforme.

## **Nulidad de elección en términos de la legislación electoral del estado de Michoacán**

Finalmente, en cuanto a la declaración de nulidad de la elección (que a dicho del actor, el partido político ganador rebasó el tope de gastos de campaña en términos de la legislación de Michoacán), la Sala Regional Toluca determinó que la legislación federal resultaba aplicable para dilucidar el planteamiento, por lo que, al analizar el artículo 78 del Cofipe, concluyó que no se demostraron los extremos previstos en dicho precepto, referente al rebase del tope de gastos de campaña, ni tampoco se advirtió en los medios de convicción aportados a juicio.

### **Punto resolutivo**

Con base en el estudio realizado en la sentencia, la Sala Regional consideró infundados los motivos de disenso planteados por el partido político inconforme, puesto que, contrariamente a lo afirmado en su demanda, la transmisión de los promocionales estuvo sujeta a los procedimientos que al efecto establece el marco normativo aplicable, siendo así que no se acreditaron los extremos necesarios para decretar la nulidad de la elección, establecida en el artículo 78 del Cofipe.

Por tanto, confirmó los resultados consignados en el acta de cómputo distrital de la elección de diputados federales por el principio de mayoría relativa celebrada en el Distrito Electoral federal 08 en el estado de Michoacán, así como la declaración de validez de la elección y la expedición de la constancia de mayoría respectiva entregada a la fórmula postulada por el PAN, integrada por Jesús Alfonso Martínez Alcazar e Iridia Salazar Blanco, como propietario y suplente, respectivamente.

### **Trascendencia de la sentencia**

La sentencia en comento se enfocó en dos temas fundamentales: la libertad de expresión en un proceso electoral y las

## Comentarios a las Sentencias del Tribunal Electoral

condiciones para su ejercicio, y por otro, si la presencia de una ciudadana, que a la vez era candidata suplente a un puesto de elección popular, violaba el principio de equidad en la contienda.

Respecto al primer punto, es dable sostener que como lo ha señalado reiteradamente la jurisprudencia internacional, la libertad de expresión es un pilar del Estado democrático. Esto es así en virtud de que permite el flujo de ideas entre los distintos sectores de la sociedad, lo cual es un prerrequisito para la existencia de partidos políticos que abarquen la mayor parte posible de la esfera ideológica.

Esta pluralidad de partidos políticos, a su vez, es una precondition para tener elecciones competitivas y, como resultado de éstas, gobiernos de opciones políticas diversas. Por su parte, estos gobiernos plurales producen la alternancia en el ejercicio de la administración pública, elemento sin el cual no es posible hablar de una verdadera democracia.

Las condiciones propias del Estado mexicano, particularmente las del proceso electoral de 2006, dieron como resultado la formación de un sistema que establece una serie de condiciones para el ejercicio de la contienda electoral. Con el actual modelo se prohíbe la denostación de instituciones y partidos políticos y la calumnia a los candidatos, lo cual suena razonable en virtud de que la Constitución no puede privilegiar “un derecho al insulto”.

Sin embargo, dado el anterior sistema que deja a los órganos jurisdiccionales la última palabra para fijar los límites al contenido de la libertad de expresión, la autoridad judicial debe ser muy cuidadosa y no restringir en exceso las expresiones en una contienda electoral, tal como lo ha hecho este Tribunal Electoral.

En el caso objeto de este análisis, la propaganda electoral del PAN no violentó ninguno de los principios antes citados, por lo que se consideró válida.

Respecto al segundo punto, la sentencia de mérito da seguimiento al procedimiento y la asignación de promocionales en espacios de radio y televisión por parte del IFE en el marco de la última reforma electoral.

En efecto, uno de los objetivos primordiales de la reforma electoral fue impedir el ejercicio abusivo de la libertad de expresión en la contienda política por parte de terceros que adquirieran espacios en radio y televisión para atacar a partidos o candidatos; asimismo, buscó limitar la presencia de servidores públicos por vía de los medios de comunicación social y, finalmente trasladó al ámbito de los tiempos oficiales del Estado toda la promoción política, con lo que adelgazó el costo que para los partidos políticos significaba mantener una presencia constante en radio y televisión.

En esencia, la Sala Regional determinó que, en virtud de que mediante esquemas de corrimiento vertical y sorteo, se estableció el orden de aparición de los promocionales que corresponden a cada partido en todas las franjas horarias, estuvo garantizada la equidad para todos en cuanto a aparición por tiempos y horarios en emisoras de radio y televisión. Por tanto, en horarios de mayor audiencia y en cualquier otro, la totalidad de los partidos aparecieron el mismo número de veces conforme al porcentaje correspondiente a cada uno.

Asimismo, gracias a mapas de cobertura se pudo tener conocimiento del número aproximado de personas que recibieron la señal de cada emisora y, por tanto, estuvieron en posibilidad de conocer los mensajes emitidos por los partidos políticos, con lo que se comprobó que todos los partidos políticos tuvieron el mismo alcance en sus promocionales dentro de los mapas de cobertura. Por tanto, atendiendo a que conforme al código de la materia los partidos políticos tuvieron la posibilidad, dentro del número de *spots* asignado a cada uno, de decidir la estrategia publicitaria que utilizarían durante sus campañas, no existió inequidad en la contienda.

Así, resulta importante la presente sentencia, en virtud no sólo del contenido de promocionales en radio y televisión a la luz de la libertad de expresión en toda contienda democrática, sino por el carácter técnico de la revisión de la presencia de los partidos políticos a través de los medios de comunicación masiva, una de las preocupaciones fundamentales de la última reforma electoral.

# LIBERTAD DE EXPRESIÓN Y EQUIDAD ELECTORAL.

El caso Iridia Salazar

*Ignacio Hurtado Gómez\**

EXPEDIENTE:  
ST-JIN-7/2009

SUMARIO: I. Introducción; II. El contexto de la sentencia; III. Las razones de la decisión; IV. Las otras buenas razones de la sentencia; V. Conclusiones, VI. Fuentes consultadas.

## I. Introducción

Estoy plenamente convencido de que en el proceso de evolución jurídica, que ha caminado de la mano con el de la transición y consolidación democrática, aun cuando ha merecido una menor atención, en una de sus vertientes se ha venido arraigando la idea fundamental, y ahora común, de que los jueces se legitiman democráticamente por medio de sus sentencias.

Superada la visión de Montesquieu de que el juez es sólo la boca que pronuncia las palabras de la ley, y aceptado el activismo judicial que hoy en día nos lleva a

---

\* Maestro en Derecho por la División de Estudios de Posgrado de la Facultad de Derecho y Ciencias Sociales de la Univesidad Michoacana de San Nicolás de Hidalgo.

SERIE

Comentarios  
a las Sentencias  
del Tribunal  
Electoral  
Vertiente Salas  
Regionales

## Comentarios a las Sentencias del Tribunal Electoral

la afirmación de que el Poder Judicial, por medio de la interpretación jurídica y de sus resoluciones, también produce derecho, ha surgido un interés creciente por la actividad jurisdiccional, y en ello no hay nada de novedoso.

Manuel Atienza (2005a, 72-7), a partir de las coincidencias entre las posiciones teóricas de Dworkin, MacCormick, Alexy, Raz y Ferrajoli, construye su noción del derecho como argumentación, al tiempo que replantea lo que él llama pragmatismo jurídico, de cuyos postulados en este momento se destacan los siguientes: el debilitamiento de los discursos descriptivos, la argumentación como un proceso conformador del derecho, el rechazo a concepciones demasiado abstractas del derecho, la visión instrumental y finalista de éste, así como la importancia de la práctica como medio de conocimiento, y todo ello asumiendo que el derecho es una institución abocada a la resolución de conflictos.

Estos aspectos suponen al mismo tiempo la necesidad de redefinir algunos de los términos en que se sustentan las relaciones entre los ciudadanos y sus entes públicos, y si bien en el discurso democrático permanecen preocupaciones sobre quiénes ejercen el poder público y quiénes son nuestros representantes políticos, ahora, el escenario apuntado nos debe llevar, en palabras de Sergio García Ramírez (2000), a preguntarnos de manera cotidiana: “quién es mi juez y cómo me juzga”.

De esta forma, tanto el seguimiento académico como el de los actores políticos sobre la actividad de los jueces, adquiere una dimensión distinta, pero no por ello menos importante, particularmente cuando se entiende que desde la doctrina judicial, por lo menos en el ámbito electoral, constantemente se reelabora la norma jurídica como producto de la labor (re)interpretativa del juez, dotando con ello de un nuevo significado y rumbo al entramado jurídico-electoral, y que para efectos prácticos simplemente se traduce al permanente replanteamiento de las reglas del juego político-electoral.

Pero, por otra parte, también se debe reconocer que la propia autoridad jurisdiccional, sabedora de que su legitimación se

encuentra en las decisiones que va tomando, acepta y provoca someterse al escrutinio ciudadano y académico, alentando debates en torno a sus decisiones, abriendo canales y construyendo espacios institucionales con esa finalidad, lo cual, al final del día se muestra como una muy buena evidencia del proceso de modernización democrática que respiramos.

Lo anterior, inevitablemente lleva —por supuesto, para bien—, a la idea de la función *extraprocesal* de la motivación en lo particular, y de la sentencia en lo general (Ezquiaga 2006, 22-3), es decir, de ese control democrático que, en manos de la opinión pública se puede ejercer sobre el ejercicio del Poder Judicial, que dimana del pueblo.

En el mismo sentido se expresa Michele Taruffo (2003, 13-4), quien sostiene:

En Italia, por lo menos, los jueces pronuncian en nombre del pueblo sus sentencias... Pues, a ese pueblo, en nombre del cual se ejerce el poder, el juez debe rendir cuentas y explicar por qué procedió en cierta forma... La responsabilidad política del juez aparece en el momento en que la sentencia se dirige a la comunidad, no al juez de impugnación... La garantía está en la posibilidad de que se efectúe un control... permite simplemente la posibilidad de hacerlo. Pero en el plano de los esquemas políticos o de las formas de organización del poder, basta hacer que las justificaciones de las sentencias tengan posibilidad de ser verificadas críticamente fuera del ambiente restringido del sistema de impugnaciones. Es sobre eso que el juez va a asumir una responsabilidad, que no es solamente una responsabilidad de carácter técnico... [por lo que] hay que hacer que los jueces, que pretenden someterse a un control —aunque sea potencial— de este tipo, hagan el esfuerzo de ser controlables a partir del lenguaje que utilizan.

Y más aún, a partir de las razones que sustentan su decisión.

## Comentarios a las Sentencias del Tribunal Electoral

Vistos así, a vuelo de pájaro, estos factores pueden ayudar a explicar en buena medida el interés creciente en el análisis de las sentencias dictadas por la jurisdicción electoral.

Pues bien, dentro de este contexto se asienta el presente comentario en relación con la decisión adoptada por la magistrada y los magistrados de la Sala Regional Toluca del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación (TEPJF), al resolver el juicio de inconformidad identificado con la clave ST-JIN-7/2009 de 30 de julio de 2009, mejor conocido como el caso Iridia Salazar.

A partir de las notas esbozadas, a lo largo de los siguientes párrafos se trazará un mapa reflexivo sobre las razones jurídicas y factuales que, en su conjunto, guiaron la decisión de la autoridad jurisdiccional electoral en el ámbito de la V Circunscripción Plurinominal, no sin antes realizar algunas breves y necesarias consideraciones sobre el contexto de la resolución.

De esta forma, en el campo de los argumentos se transitará desde el replanteamiento de la causal genérica de nulidad hasta los temas motivo de la decisión, como son el rebase del tope de gastos de campaña, las violaciones al principio de equidad, así como el ejercicio de la libertad de expresión.

En un segundo momento se analizarán algunos aspectos subyacentes a la resolución, que ameritan, también, una valoración académica, pues de alguna manera configuran una lista de temas que vienen marcando tendencias de la jurisdicción electoral, por ejemplo, el tema del control de convencionalidad, el del principio *pro persona* o *pro homine* y el de los partidos políticos como titulares de derechos humanos de naturaleza política, por citar algunos de ellos, y que para efectos prácticos se consideran sintomáticos de diversas discusiones actuales en el ámbito jurídico-electoral y su permanente reconfiguración.

De esta manera, se buscará, desde la trinchera académica y ciudadana, abonar al análisis de las sentencias de la máxima autoridad jurisdiccional electoral en el país, particularmente en su misión deliberativa y divulgadora sobre el entendimiento del sen-

tido y los alcances de sus decisiones, con el único ánimo de comprender *cómo juzgan nuestros jueces*.

## II. El contexto de la sentencia

Más allá de las razones que en su momento llevaron a la Sala Regional a la decisión adoptada, las que se abordarán más adelante, tengo la plena certeza de que una buena manera de comprender los alcances de las resoluciones emanadas de la autoridad jurisdiccional electoral es, precisamente, atendiendo en buena medida al contexto que las rodea, por lo que desde ahora se podrá parafrasear eso de que las decisiones judiciales, así como la doctrina judicial contenida en ellas, no son plantas sin tierra y, en todo caso, se insertan en un contexto social, político y cultural.

De esta manera, existe un acercamiento a una de las vertientes del pensamiento de Dieter Nohlen (2005), cuya fórmula podría reducirse al título de su obra *El contexto hace la diferencia*, o incluso a las ideas del propio Manuel Atienza, quien sostiene que el derecho se debe considerar en su contexto.

Visto así, necesariamente el punto de partida para la definición de ese contexto que coadyuva a la comprensión de los alcances e implicaciones de la sentencia, tiene que ser la reforma constitucional en materia electoral de 2007 y la legal que le siguió en 2008.

Para ello, primeramente se debe recordar que dicha reforma llegó 10 años después de la denominada reforma “definitiva” de 1996 y con cuatro procesos electorales federales a cuestas (1997, 2000, 2003 y 2006), y si bien en ese periodo se configuró el voto de los mexicanos en el extranjero, lo cierto es que la ausencia de modificaciones importantes llevó a la concentración de temas que, en la mayoría de los casos y para efectos prácticos, encontraron respuesta en la doctrina judicial producida desde la justicia electoral local y federal, así como desde la Suprema Corte de Justicia de la Nación (SCJN).

## Comentarios a las Sentencias del Tribunal Electoral

Sin temor a la equivocación, se puede afirmar que, en un inicio, las principales fuentes que dieron sentido a la reforma electoral de 2007 fueron tres. La primera, la función desempeñada por la SCJN, que —desde la resolución de las acciones de inconstitucionalidad planteadas principalmente con motivo de las reformas electorales locales y, en su momento, la propia reforma electoral federal en mención— ha sido configuradora de lo que se podrían llamar subsistemas electorales en las entidades federativas, y en ese sentido, como lo advierte Jaime del Río Salcedo (2010):

la función de la Suprema Corte de Justicia de la Nación habrá que (re)dimensionarla en razón a la doctrina judicial generada en los últimos años, en donde es evidente su contribución al establecimiento y desarrollo del entramado electoral, particularmente en el proceso de “balcanización” originado en las entidades federativas del país, toda vez que, como se ha señalado, en tanto intérprete último de la Constitución ha dado significado y alcance a los principios y valores democráticos contenidos en ella.

La segunda fuente fue, por otra parte, la doctrina judicial producida por la Sala Superior del TEPJF, que con la llegada de la reforma logró que la jurisprudencia emitida pasara al texto legal. En este sentido se ha manifestado María del Carmen Alanís Figueroa (2008, 5), quien sostiene:

En los estados democráticos, los sistemas jurídicos no sólo se conforman por las disposiciones legales positivas, generales y abstractas, emitidas por el Poder Legislativo; también incluyen normas derivadas de las sentencias de los tribunales. Al tiempo que las resoluciones de los órganos jurisdiccionales dirimen casos en particular, también fijan criterios de interpretación o integración de la norma que sirven y establecen doctrina jurídica relevante en el ámbito del derecho. En los sistemas jurídicos más dinámicos, los

criterios emanados de los órganos jurisdiccionales son incorporados eventualmente a la norma general...

De igual manera, la tercera fuente, las modificaciones a la normativa electoral que se configuraron en las entidades federativas y el Distrito Federal, de tal suerte que en varias de ellas se venían explorando figuras interesantes en materia de organización electoral, por ejemplo, en relación con los medios de comunicación. La legislación de Michoacán, durante el proceso electoral local de 2007, obligó a la intermediación de la autoridad administrativa electoral para la contratación de espacios en radio y televisión como un mecanismo para salvaguardar la equidad en la contienda. Incluso hoy en día existen temas que de manera interesante llevan un desarrollo más importante en los ámbitos locales; por ejemplo, el de la democracia directa y el del voto electrónico, por citar algunos casos.

Lo anterior sin desconocer la actividad reglamentaria que se impulsó desde el Consejo General del IFE, particularmente en materia de procedimientos administrativos sancionadores, así como de fiscalización de los recursos públicos.

De esta forma, tanto desde la doctrina judicial de la SCJN y de la Sala Superior, como desde el activismo legislativo de las entidades federativas, y el reglamentario por parte del instituto, es evidente que se construyó un piso mínimo que sirvió de base para la confección de la reforma constitucional en materia electoral de 2007.

Ahora bien, en otro sentido, tampoco se debe olvidar que la relación democracia, dinero y medios de comunicación comenzó a presentarse con mayor fuerza con motivo de la elección federal de 2000, pasando por la intermedia de 2003 y llegando a su punto álgido durante el proceso electoral de 2006, por lo que su replanteamiento legislativo, dirían algunos, o su puesta al día, dirían otros, era impostergable.

La necesidad anterior se evidenciaba más cuando se tenía a la vista la inequidad electoral que en varios casos se motivó desde

## Comentarios a las Sentencias del Tribunal Electoral

dicha relación, que adquirió un toque de perversidad, particularmente en escenarios de alta complejidad, polarización y competencia de los procesos electorales. Prueba de ello son los enormes gastos reportados por los partidos políticos para sus campañas, que eran canalizados precisamente a los medios de comunicación, y que al menos durante 2006 ascendieron a poco más de 1,678 millones de pesos (Becerra 2008, 183).

De esta forma, las razones expuestas por el Poder Legislativo para llevar a cabo tal reforma, se redujeron a lo dicho en la exposición de motivos publicada en la Gaceta Parlamentaria de la Cámara de Diputados de 14 de septiembre de 2007, en la que se planteó: “El propósito expreso de esta reforma es impedir que el poder del dinero influya en los procesos electorales a través de la compra de propaganda en radio y televisión”.

Sin duda, era y es una buena forma de reconocer la influencia ideológica y cultural que tienen los medios de comunicación en términos de poder, pero sin perder de vista también que pueden llegar a ser verdaderos factores de democratización (Sánchez 2008).

Así, dentro de este contexto general, se ubica la configuración de un “nuevo” modelo de comunicación política entre los partidos políticos, los medios de comunicación y la ciudadanía, aunque muy cercano a lo que algunos identifican como el modelo europeo, en el que se destaca la utilización de los tiempos del Estado (Astudillo 2008, 133-45), por lo que, entonces, tal vez de novedoso no tenga mucho, aunque esto no necesariamente debe llevar a dejar de lado sus méritos.

De este modo, los elementos constitutivos del nuevo modelo son: la prohibición a partidos para adquirir por sí mismos o por terceras personas espacios en radio y televisión, que los tiempos de Estado se pongan a disposición de los partidos políticos de manera permanente, equitativa y gratuita, prohibiciones en cuanto al contenido de la propaganda política y electoral en radio y televisión, y, por último, el IFE como autoridad única en la materia (Valdés 2009, 17-9).

Seguramente se coincidirá en que la relación entre los medios de comunicación y la democracia es uno de esos temas que, aun hoy en día, y con todo y el nuevo modelo, se sigue perfilando como fundamental para la normalidad democrática del país.

Una última muestra de las implicaciones que desde hace años llega a tener esta relación en el campo político-electoral, la podemos encontrar de manera solamente referencial en aquellos dos asuntos resueltos, en su momento, por la Sala Superior del TE-PJF, en donde se planteaban, entre otros aspectos, la inequidad originada desde los medios de comunicación, lo que propició, al igual que con la sentencia que se analiza, dar vista al pensamiento de Giovanni Sartori y su *homo videns*. Menciono apenas los casos Tabasco en 2000 (SUP-JRC-487/2000) y Zamora en 2003 (SUP-REC-034/2003), ambos terminando en nulidad de elección por determinación de la autoridad jurisdiccional electoral.

En otro sentido, y mirando a la distancia los efectos del nuevo modelo, tal vez originado por su complejidad técnica, así como por su implementación tan cercana al proceso electoral federal de 2009, se presentaron varios fenómenos que bien merecen mayor exhaustividad en su análisis, por lo que sólo me limitaré a mencionarlos. En efecto, frente a un modelo de comunicación centralizado en el IFE, se propició que la definición de pautados se diera principalmente entre la autoridad electoral y las dirigencias nacionales de los partidos, por lo que, al menos en ese proceso, se privilegiaron campañas nacionales de propaganda político-electoral, lo que llevó en su conjunto a la aparición de las “candidaturas sin rostro” (Río 2009b,18-9).

De esta suerte,

el nuevo modelo normativo impuesto por la reforma constitucional y legal en materia electoral han generado un entorno especial. Los protagonistas del sistema electoral ha reaccionado vigorosamente ante un esquema de reglas que, luego de la trascendente enmienda, se presenta más dinámico y funcional, pero al propio tiempo, contiene una

Comentarios  
a las Sentencias  
del Tribunal  
Electoral

serie de novedosas prohibiciones a las que hay que ajustarse (Carrasco 2009, 5).

Aunque no solamente ajustarse, sino ajustarlas. No se puede negar que en el periodo de asentamiento de la reforma y un poco más allá, el papel de la doctrina judicial electoral ha constituido una fuente principal de esos ajustes y cambios.

Como seguramente se habrá advertido, nos encontramos frente a un tema que por su complejidad en diversos planos resulta difícil de entender —y menos en tan breve espacio, por lo que su mención es meramente referencial— particularmente en su relación diaria con algunos valores y principios que dan sentido a nuestro régimen democrático y que aún hoy, con la vista puesta en 2012, busca respuestas y soluciones tanto en el ámbito administrativo electoral en términos técnico-operativos, como en el espacio jurisdiccional en cuanto a su configuración efectiva como una relación de primer orden dentro de nuestra democracia constitucional.

### III. Las razones de la decisión

Para una mejor comprensión de las razones que sustentaron la decisión de la Sala Regional, se debe partir de la pretensión planteada por el PRI, que obtuvo el segundo lugar de la elección con una diferencia de 1,316 votos en relación con el primer lugar logrado por el PAN, con motivo de la elección para diputado federal por el principio de mayoría relativa verificada el 5 de julio de 2009 en el Distrito Electoral 08 con cabecera en la ciudad de Morelia, Michoacán. Todo ello en un contexto de 9,387 votos nulos.

Al respecto, dicha pretensión fue que se declarara la nulidad de la elección por violación al principio de equidad electoral.

En ese sentido, la causa de pedir consistió sustancialmente en el rebase del tope de gastos de campaña y la participación de Iridia Salazar Blanco en *spots* de televisión con cobertura nacional, promoviendo, en su calidad de personalidad pública, el voto a favor del PAN, cuando también era candidata suplente del mismo partido por el Distrito Electoral federal 08, lo que vulneró el principio de equidad electoral.

Sobre esta base, el análisis y los comentarios se emprenderán a partir de dos momentos un cuanto ordinarios: primero las consideraciones jurídicas y posteriormente las fácticas. En el caso de las primeras, se revisarán los aspectos relacionados con el replanteamiento de la causal de nulidad de la elección, lo relativo al rebase de los gastos de campaña, así como lo relacionado con la violación al principio de equidad y a la libertad de expresión; mientras que en el caso de las segundas, la atención se centrará en revisar algunas particularidades del proceso probatorio.

### **Replanteamiento de la causal de nulidad de la elección**

Uno de los primeros aspectos que se destacan de la resolución se plantea en el considerando octavo de la misma, relativo a la determinación de emprender el estudio de fondo “bajo la hipótesis de nulidad de elección establecida en el artículo 78 de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral”.

En principio, todo indica que la decisión se toma, por parte de la Sala Regional, a partir del análisis teleológico de los elementos que configuran esa causal, por lo que se arriba a la convicción de que:

tiene como finalidad garantizar que se respeten los principios o elementos fundamentales previstos en la Constitución sobre las elecciones democráticas, ya que si se daña de modo importante los bienes jurídicos sustanciales de toda elección y los valores y principios que a los mismos corresponden, dicha elección está viciada y, por tanto, su nulidad debe declararse (ST-JIN-7/2009, 29).

## Comentarios a las Sentencias del Tribunal Electoral

En este sentido, sin duda resulta valiosa la (re)interpretación que realiza la Sala Regional en relación con la causal de nulidad, ya que contrariamente a su interpretación *prima facie*, ahora el estudio no se limitará a las violaciones sustanciales cometidas únicamente durante la jornada electoral, por lo que, en una interpretación amplia del enunciado normativo, quedan comprendidos los hechos, actos u omisiones que se verifican de manera física o material desde antes del día de la elección; es decir, durante su preparación, así como los que se realizan ese día, todos ellos destinados a producir sus efectos perniciosos contra los principios fundamentales que rigen una elección democrática durante el día de la jornada electoral.

Visto de esta manera y superada la limitante temporal que imponía la causal, la relevancia de la interpretación funcional que se realiza y que termina por ser persuasiva, se puede medir en función de la convicción que cada uno tiene sobre la necesidad de tutelar eficazmente la vigencia de los valores y principios democráticos contenidos en la Constitución. Tal es mi caso.

No obstante, desde el enfoque académico no deja de llamar la atención esa discusión, un tanto velada, respecto de las diversas vías por las cuales puede llegarse a una nulidad de elección, particularmente cuando la propia Sala Regional, incluso seguramente compartiendo algunos criterios de la Sala Superior, parecía que se decantaba hacia lo que se conoce como la causa de nulidad por violación a principios constitucionales.

En busca de mayor precisión, recordemos de manera general los criterios que se han configurado sin entrar siquiera a la discusión sobre los efectos jurídicos que produce el hablar de causa de invalidez o causa de nulidad, lo que en principio ya nos sugiere algo.

En otros asuntos resueltos tanto por las Salas Superior y Regional Toluca, como por algunos tribunales locales, se ha hablado de la otrora causa de nulidad abstracta que, posteriormente, ante la decisión del Constituyente permanente en 2007, terminó por transfigurarse en la denominada causa de nulidad de elec-

ción por violación a principios constitucionales, pero, igualmente, la propia causal genérica ha tenido un replanteamiento interesante con alcances más amplios a favor de la protección constitucional de los procesos electorales, sin dejar de lado lo que también se ha llamado causa de invalidez.<sup>2</sup>

Todas las modalidades de la causa de nulidad o invalidez de una elección adquieren sus elementos propios por su naturaleza, aunque también comparten otros, como por ejemplo, la determinancia de la irregularidad y su comprobación plena.

Sin embargo, también se debe hacer notar que lo que al final del día minimiza esa diversidad existente es el hecho de que todas estas formas comparten un mismo objetivo: la tutela jurisdiccional de los principios constitucionales.

También pareciera que a estas alturas resulta necesario emprender un análisis a mayor detalle de los elementos constitutivos que integran a unas y otras, con la finalidad de comprender, por un lado, sus diferencias, pero particularmente para visualizar sus alcances y efectos con motivo de su aplicación en cada caso sometido a la jurisdicción electoral.

## **Rebase del tope de gastos de campaña**

Este tema tiene varios aspectos, pero en realidad todos quedan anclados al tema de la difusión de *spots* en los que aparece la ciudadana Iridia Salazar Blanco, particularmente en relación con los gastos de producción de los mensajes para radio y televisión, ya que de alguna forma se termina procesando el hecho incuestionable de que los tiempos en radio y televisión son tiempos del Estado debido al nuevo esquema de comunicación político-electoral, por lo que, en consecuencia, son de uso gratuito.

<sup>2</sup> Una revisión interesante de esta diversidad de criterios en torno a la nulidad o invalidez de una elección, en relación con la vigencia del principio histórico de separación Iglesia-Estado, lo realizó de manera importante Jaime del Río Salcedo con motivo de su participación en el Observatorio Judicial Electoral en 2009, organizado por la Sala Regional Toluca del TEPJF.

## Comentarios a las Sentencias del Tribunal Electoral

De esta forma, al abordar el análisis del agravio, la Sala Regional comienza por construir su marco normativo, en el que destacan la transparencia y la rendición de cuentas en el fortalecimiento del sistema democrático, particularmente en relación con la financiación pública de que son objeto los partidos políticos.

Dentro de la argumentación utilizada para declarar infundado el agravio, y más allá de aquellos aspectos que no fueron acreditados por el actor al invocar la supuesta irregularidad, por el momento me quedo con el tema de los gastos de producción.

La razón que ofrece la Sala Regional para desestimar el planteamiento se sintetiza en la imposibilidad material que en ese momento tiene para verificar los informes de gastos de campaña, pues considera que, en términos de la normativa electoral federal, la revisión definitiva por parte de la autoridad administrativa respecto del origen, monto y destino de los recursos erogados durante las campañas vendrá con posterioridad a la jornada electoral.

Esta situación da pie a una reflexión general de *lege ferenda*, que plantea la necesidad de repensar el modelo de fiscalización federal, incluso acercándolo a los esquemas preventivos adoptados en algunas entidades federativas y en el propio Distrito Federal, en donde el rebase del tope de gastos de campaña constituye una causa de nulidad de elección, lo que implica contar anticipadamente con elementos objetivos para su valoración.

Al mismo tiempo, en un contexto distinto y seguramente en algún otro caso con particularidades similares, habrá que explorar —sin que la búsqueda de justicia se vuelva un experimento de laboratorio— el alcance de la actividad interpretativa del juzgador electoral en un tema tan sensible como el del rebase del tope de gastos de campaña, pues resulta evidente que se encuentran en juego valores y principios constitucionales que, por su entidad mayor, no deberían quedar supeditados a los procedimientos de fiscalización que prevé la normativa electoral federal, y menos aún cuando ésta misma pareciera dejar entreabierto una leve posibilidad mediante los llamados informes preliminares previstos en el artículo 83, párrafo 1, inciso d, del Cofipe.

Ahora bien, al margen de las anteriores consideraciones dichas de paso, un asunto que llama la atención en la determinación de la Sala Regional tiene que ver con diversas inquietudes que desde el inicio motivan el asunto, y sobre las cuales, implícita y explícitamente, se va formando la decisión de la autoridad: ¿Cómo debe verse la presencia de Iridia Salazar Blanco en los *spots*, como la de una candidata suplente o como la de una personalidad pública?, ¿en dónde radica la diferencia entre la candidata que aparece en las bardas y la personalidad pública de los *spots*?, ¿tiene alguna implicación jurídica verla de una manera o de otra o al final es lo mismo?, ¿asumiendo que pudiese implicar alguna sobreexposición o posicionamiento indebido de su imagen en su calidad de candidata suplente, es atribuible jurídicamente alguna sanción a alguien en particular?

En este contexto, en la sentencia se hilvana la consideración de que

el informe de campaña, cuyo documento final deberá ser presentado, a más tardar, dentro de los sesenta días siguientes al de la jornada electoral, condición que no se ha cumplido para que el Partido Acción Nacional presente el informe sobre los costos de producción del *spot* en el que aparece la ciudadana Iridia Salazar Blanco, candidata de dicho instituto político... (ST-JIN-7/2009, 45)

Y se concluye:

...el gasto de producción del *spot* en el que aparece Iridia Salazar Blanco... tuvo carácter nacional, por lo que no puede ser catalogado como un gasto del Partido Acción Nacional exclusivo para el distrito en comento, por tanto, debe calificarse el agravio como infundado (ST-JIN-7/2009, 45).

Como se puede observar, ya en este momento se presenta una posición importante por parte de la Sala Regional en cuan-

## Comentarios a las Sentencias del Tribunal Electoral

to a esas interrogantes que nos abordaban líneas arriba: ¿Cómo debe verse la presencia de Iridia Salazar Blanco en los *spots*, como la de una candidata suplente o como la de una personalidad pública?

Al respecto, se infiere que la Sala asume claramente que la Iridia Salazar que aparece en los promocionales es la personalidad pública, por lo que el intento de sumar los gastos de producción de los *spots* a los gastos de campaña de la fórmula en la que ella es suplente, hubiese implicado, además, sostener válidamente su calidad de candidata suplente en dichos promocionales, lo cual se estima algo complicado, ya que aun cuando más adelante se realiza el análisis al contenido de los promocionales, a simple vista no se advierte que en ellos solicite directamente el voto ciudadano para la fórmula que integra con Alfonso Martínez; es decir, en esencia no constituye una propaganda electoral a favor de su causa en el Distrito Electoral 08, sino que se inscribe en una campaña nacional en apoyo a una causa común con el partido.

Precisamente por ésta y otras cuestiones, será importante determinar en qué radica la diferencia entre la candidata que aparece en las bardas y la personalidad pública de los *spots*, incluso valorar si en algún momento tiene alguna implicación jurídica verla de una manera o de otra, o al final es lo mismo.

### Violación al principio de equidad

El análisis de la Sala Regional realiza un estudio en conjunto de los agravios relativos; por un lado, la aparición de Iridia Salazar Blanco en los *spots* televisivos en calidad de ciudadana, en relación con unas bardas pintadas en donde se difunde la fórmula de candidatos y, por otro, la publicidad nacional generada. Todo en el contexto de la equidad electoral.

De esta suerte, desde el inicio del estudio, la Sala declara infundadas las pretensiones del actor, por lo que dicha situación sugiere que el proceso de motivación tenderá a justificar la decisión adoptada; es decir, estamos frente a una justificación *ex*

*post* que busca cumplir con la obligación constitucional de fundar y motivar la sentencia.

Dicho lo anterior, lo primero que debe resaltarse es el hecho de que al reconstruir la premisa fáctica del agravio, se ofrece junto con otras afirmaciones un elemento que, desde ya, será fundamental para la justificación de la decisión, y el cual habrá de ser retomado más adelante con mayor amplitud, pero que por lo pronto señala:

Que los partidos políticos en comento *desarrollaron de conformidad con el Reglamento de acceso a Radio y Televisión la estrategia publicitaria que estimaron conducente*, proporcionando al Instituto Federal Electoral a través del formato denominado guía de materiales vinculados a la pauta (ST-JIN-7/2009, 52).<sup>†</sup>

A partir de ahí, la Sala Regional se aboca en un tono persuasivo y exhaustivo a decantar y desestimar todos los argumentos posibles sobre los que se intentó sostener la inequidad denunciada.

De esta forma, un tanto supliendo la deficiencia de la queja expuesta, inicia analizando el contenido de los *spots*, confrontándolo con el de las bardas, con la finalidad de “decidir si los promocionales antes desarrollados alteraron el normal desarrollo del proceso electoral” (ST-JIN-7/2009, 61).<sup>†</sup> De esta suerte, se concluye que ambos constituyen propaganda electoral acorde a las disposiciones constitucionales y legales, ya que por un lado las bardas informaron sobre la integración de la fórmula de candidatos postulada por el PAN, mientras que por otra parte los *spots* pusieron a disposición del votante información sobre políticas públicas impulsadas por el propio partido político.

Luego, respecto de los promocionales en radio y televisión, en los que ya se le reconoce como una ciudadana en calidad

---

<sup>†</sup> Énfasis añadido.

## Comentarios a las Sentencias del Tribunal Electoral

de personalidad pública, procede, por una parte, a analizar si su presencia constituye una violación de la normativa electoral y, por otra, a estudiar el contenido de dichos promocionales, para lo cual viene una primera remisión a instrumentos internacionales, lo que también ya va dejando ver una especie de control de convencionalidad.

Así, la conclusión que se confirma al final de la cadena argumentativa es en el sentido de que tanto el contenido como la aparición de Iridia Salazar Blanco en los promocionales en cuestión son conforme a las disposiciones constitucionales, convencionales y legales; es decir, no vulneran la moral ni el orden público, ni afectan a terceros. No son constitutivos de algún delito, y nunca denigran instituciones ni partidos, mucho menos calumnian candidatos y, menos aun atentan contra la seguridad nacional.

Asimismo, para mayor precisión, se sostuvo que tampoco era violatoria la utilización de la imagen de una personalidad pública al no existir restricción al respecto, y si bien esta parte resulta convincente y persuasiva, al final pareciera que queda en el aire la interrogante: *¿qué pasa o cómo entender el nexo evidente que existe entre la Iridia candidata suplente que aparece en las bardas y la Iridia personalidad pública que aparece en los promocionales?*

Dejando de lado por un momento la inquietud y haciendo patente la exhaustividad emprendida en el estudio, también la Sala llega a la convicción de que tampoco la referencia a los programas de gobierno que se realiza con motivo de la propaganda electoral presentada en los promocionales es violatoria de la normativa en la materia.

De la misma manera, y para descartar toda posibilidad, la Sala emprende el estudio de la denunciada inequidad desde un enfoque cuantitativo, es decir, en cuanto a la aparición por tiempos y horarios en emisoras de radio y televisión.

Para ello y por la complejidad técnica del tema, se debe reconocer que argumentativamente se traza un camino ilustrativo

y exhaustivo, tanto en lo general como en el caso específico del Distrito Electoral 08 en cuanto a la distribución de los tiempos en radio y televisión.

De lo anterior, en principio, se desprenden una reflexión y una conclusión contundentes:

La primera consiste en los recursos hábilmente utilizados por la Sala Regional en cuanto a la presentación de gráficas, cuadros informativos e imágenes que permiten comprender visualmente los razonamientos que se van exponiendo, con lo que se confirma aquello de que “una imagen vale más que mil palabras”.

Mientras que la conclusión que sin más aparece, y que desde mi punto de vista constituye buena parte de la *ratio decidendi*, es la siguiente:

Conforme al código de la materia, los partidos políticos tuvieron la posibilidad, dentro del número de *spots* asignado a cada uno, de decidir la estrategia publicitaria a utilizar durante sus campañas. En este sentido, cada partido estuvo en posibilidad de optar por producir una o varias versiones de *spots* a nivel nacional o en determinado lugar. En la elaboración de su contenido, tuvieron libertad de elaborar el mensaje que cada uno transmitió así como la utilización de la imagen de candidatos, personalidades u otros ciudadanos, en este caso, el Partido Acción Nacional decidió utilizar la imagen de Iridia Salazar como una de las principales durante su campaña. Cabe señalar que los demás partidos contendientes decidieron, en ejercicio de su facultad de auto organización, utilizar estrategias publicitarias diversas, por lo que, no puede irrogarle daño alguno al actor que el Partido Acción Nacional hubiera definido un determinado rumbo de acción que el propio partido político enjuiciante pudo utilizar (ST-JIN-7/2009, 86).

Asimismo, se argumenta que el PRD en dicho Distrito Electoral también optó por hacer uso de la imagen de una de sus can-

## Comentarios a las Sentencias del Tribunal Electoral

didatas a diputada federal, aunque esa ciudadana no había sido medallista olímpica.

Si bien a estas alturas pareciera que el argumento se mantiene sólido, no deja de llamar la atención la que podría ser la última de las razones expuestas por la Sala Regional, en ella, sin más, y previamente a la inserción de algunas gráficas, afirma que:

no resulta convincente sostener que la presencia de Iridia Salazar Blanco fue determinante para el sentido de la votación, cuando en la etapa en que los ciudadanos indecisos podrían haber definido el sentido de su voto, el promocional no fue difundido con la constancia anterior (ST-JIN-7/2009, 90).

Y con ello, se podría decir que termina de justificar buena parte de su decisión.

Incluso cuando a estas alturas de la motivación todavía se tuviera alguna duda o reserva en cuanto a la presencia de Iridia Salazar en su doble faceta, personalidad pública y candidata suplente, y más aún, concediendo que su participación en los promocionales hubiese violentando la normativa electoral, entonces todo se reduciría a la necesidad de acreditar un aspecto adicional en el estudio de la causal genérica de nulidad de elección, que es precisamente el de la determinancia, que al menos, en razón del último argumento expuesto, en este caso no se actualizaría cuantitativamente, por lo que, en consecuencia, no habría elementos para decretar la nulidad pretendida.

En otras palabras, la manera como la Sala Regional construye su cadena de argumentos para motivar su fallo, invariablemente va justificando la decisión final de que no existe causa de nulidad en razón de la presencia de Iridia Salazar Blanco en los promocionales del PAN, no obstante también ostentarse como candidata suplente, por lo menos a través de las bardas.

Como ya se advertía, y para cerrar toda discusión en torno a su decisión, en la parte final de su resolución incorpora un argu-

mento fundamental, tal vez y sólo tal vez, ante la siempre latente posibilidad de que una instancia superior no comparta el mismo criterio —cosa que no fue así al confirmarse la sentencia que me ocupa en el SUP-REC-43/2009—, por lo que, en ese sentido, simplemente razona y fundamenta que la cuestionada presencia de la personalidad pública, que a su vez es candidata suplente, no es determinante; al menos no cuantitativamente hablando, pues no fue factor entre los ciudadanos indecisos.

Más aún, la Sala Regional termina ofreciendo un argumento adicional a la decisión tomada que, no obstante encontrarse en la parte final de sus razonamientos, igualmente merece atención importante, pues atiende al principio de definitividad, que en materia electoral adquiere un lugar privilegiado, y en ese sentido sostiene que la parte actora, por lo menos desde el mes de marzo de 2009 —esto es, desde hacía tres meses y medio en razón de la jornada electoral—, ya tenía conocimiento del pautaado y del contenido de los mensajes, por lo que, en ese sentido, la supuesta irregularidad denunciada había sido consentida.

En efecto, la razón por la cual dicha argumentación no puede ser desdeñada se sostiene a partir del hecho de que, efectivamente, como se plantea en la sentencia, tal situación fue en todo momento del conocimiento del inconforme, pero más todavía: igualmente, durante el tiempo en que la conoció siempre tuvo al alcance mecanismos jurídicos e institucionales que pudieron haber permitido en su momento controvertir dicha circunstancia, pues no se debe olvidar que otro de los aspectos centrales de la reforma legal de 2008 fue precisamente el replanteamiento que tuvo el régimen sancionador electoral, en el que se configuró en el Cofipe un procedimiento especial por medio del cual es factible denunciar la comisión de conductas que contraviniesen las normas sobre propaganda política o electoral en radio y televisión, las cuales están obligados a respetar los partidos políticos y en las que, además, se pudieron haber planteado medidas cautelares.

Por último, la Sala Regional finaliza su estudio en cuanto a la violación del principio de equidad sosteniendo que:

Comentarios  
a las Sentencias  
del Tribunal  
Electoral

*no puede irrogar perjuicio al partido político que obtuvo el primer lugar en la contienda, el hecho de que el partido actor no haya ejercido la posibilidad que tuvo de establecer una estrategia publicitaria como la analizada en esta sentencia (ST-JIN-7/2009, 92-3).<sup>†</sup>*

Y todo ello es cierto, como también lo es que, y así lo hace ver la autoridad, hasta el momento no existe norma jurídica que prohíba a los partidos políticos utilizar como imagen para sus campañas a figuras públicas, ya sea del espectáculo, del deporte o a los propios candidatos, ya que en última instancia, todo esto se da en un contexto de autoorganización del partido.

Todavía más, pareciera que a ratos dentro de la discusión en torno a la aparición de Iridia Salazar en los promocionales, se deja de lado o se olvida la finalidad de los medios de comunicación dentro de una campaña electoral, y en ese sentido, precisamente su función no es otra más que la de posicionar la imagen de los candidatos, así como de la oferta política que someten a la consideración de los ciudadanos de quienes solicitan su voto; es decir, en modo alguno es cuestionable la presencia de los candidatos en los medios, pues no se podría entender de otra manera.

En todo caso, mirando la historia de nuestros procesos electorales se puede advertir que una de las primeras insatisfacciones que se dieron respecto a la relación entre los medios de comunicación, los procesos electorales y los partidos políticos, era con motivo de la presencia inequitativa entre los candidatos, es decir, mientras unos tenían una cobertura más amplia, otros prácticamente eran inexistentes para los medios, ya fuera porque estos últimos no se acercaban o porque la capacidad económica de los partidos y candidatos no les permitían acercarse a ellos, además del trato comercial diferenciado que propiciaban.

Con el paso de los procesos electorales, y aún sin superar aquella fuente de inequidad, pareciera que ésta se trasladó ha-

---

<sup>†</sup> Énfasis añadido.

cia los contenidos de la propaganda electoral, o sea, que el problema en algunos casos ya no era de acceso o presencia en los medios, sino de las expresiones utilizadas en éstos, del contenido de los promocionales y de lo que algunos llamaron las campañas negras o negativas.

De esta suerte, en el contexto del asunto que trato, se puede sostener que, *prima facie*, la inequidad electoral propiciada desde los medios de comunicación pudo haber venido solamente de dos lados: o bien a partir del trato inequitativo en cuanto a la cobertura o presencia en radio y televisión, lo cual no aconteció; o bien, a partir de los contenidos utilizados en los propios mensajes o promocionales, lo cual tampoco se acreditó.

Como sea, en el caso de la cobertura y del contenido, la Sala Regional fue exhaustiva y persuasiva en el sentido de que la inequidad no se actualizaba en el caso sometido a su jurisdicción, y en ello existe coincidencia.

En efecto, la presencia de los partidos políticos en radio y televisión fue conforme a las reglas previstas en la normativa electoral, las cuales, por principio, tienden a garantizar la equidad en las contiendas, y todo indica que así fue.

Por otra parte, como se evidenció, los mensajes no vulneraron ninguna disposición constitucional, convencional o legal, por lo que atendieron a los cánones previstos para el contenido de la propaganda política y electoral.

Por último, la participación de Iridia Salazar no se estimó violatoria de la normativa electoral, principalmente porque de las diversas disposiciones jurídicas aplicables al caso no se desprendió alguna norma prohibitiva que impidiera la presencia de figuras públicas o de los candidatos en los promocionales.

No obstante, ciertamente pareciera que queda una levísima percepción poco conveniente de esa dualidad entre la candidata y la figura pública, pero en todo caso se debe estar consciente de que, si bien es parte del ejercicio de un derecho, también lo es del diseño y del manejo estratégico que debe hacerse más eficiente por parte de los partidos políticos, con la única finalidad de

Comentarios  
a las Sentencias  
del Tribunal  
Electoral

conciliar y posicionar al mismo tiempo tanto a sus candidatos como a la plataforma política y los proyectos que impulsan.

### La libertad de expresión

Un aspecto central en la justificación de la decisión tiene que ver con la libertad de expresión, pues se parte de la premisa de que la presencia de la ciudadana Iridia Salazar en los promocionales del PAN, se dio en “ejercicio de la libertad básica de expresión de dicho instituto político”.

Al respecto, pareciera que en vía de control de convencionalidad (al cual me referiré más adelante porque estimo que implícitamente tiene una función muy importante dentro de la resolución), la Sala Regional emprende un estudio importante sobre diversos instrumentos internacionales (Pacto Internacional de Derechos Políticos y Sociales y la Convención Americana sobre Derechos Humanos), así como de precedentes de instancias supranacionales (Corte Europea de Derechos Humanos en el caso Handyside y la Corte Interamericana de Derechos Humanos en los casos Ivcher Bronstein y La última tentación de Cristo), así como de tribunales de otros países (Tribunal Constitucional Español y la Suprema Corte Federal de los Estados Unidos), no sin antes atender, igualmente, algunos criterios de la SCJN y del propio TEPJF. Todos ellos en relación con la libertad de expresión.

De esta manera, se sostiene que, sin lugar a dudas, y en ello también existe coincidencia, la libertad de expresión “*constituye uno de los fundamentos del orden político, en un Estado Constitucional Democrático de Derecho*” (ST-JIN-7/2009, 94).<sup>†</sup>

Esta línea argumentativa seguida por la Sala Regional necesariamente lleva a reflexionar, y así se hace, en torno al ejercicio de la libertad de expresión, pero también en relación con alguna eventual restricción de dicho derecho, esto es, en una especie de concesión a favor del actor y asumiendo que la presencia de

---

<sup>†</sup> Énfasis añadido.

Iridia Salazar en los promocionales pudo haber sido incorrecta a pesar de que la norma no lo prohíbe expresamente; la pregunta que surge en consecuencia es: ¿hasta dónde esa restricción hubiese sido conforme al derecho nacional o incluso al convencional en materia de derechos humanos?

Ciertamente, esto tampoco pasa inadvertido para la Sala Regional, pues en su estudio hace referencia a que, para imponer una restricción de este tipo, resultaban necesarias:

1. La existencia de una restricción previamente establecida.
2. La definición expresa y taxativa de esa restricción en una ley.
3. La legitimidad de los fines perseguidos al establecerlas.
4. Que esas causales de responsabilidad sean necesarias para asegurar los fines establecidos en los instrumentos internacionales de protección de los derechos Humanos (ST-JIN-7/2009, 101).

En otras palabras, asumiendo que la libertad de expresión de la que se habla se deba entender a partir de su vertiente político-electoral, *mutatis mutandi*, la eventual restricción que verosiblemente se sugiere por parte de los inconformes, tendría que valorarse, además, en razón de los principios de legalidad, necesidad y proporcionalidad.

Al respecto, solamente con carácter ilustrativo, la Corte Interamericana de Derechos Humanos, al resolver el caso *Yatama vs. Nicaragua*, el 23 de junio de 2005, sostuvo en el párrafo 206 que:

La previsión y aplicación de requisitos para ejercitar los derechos políticos no constituyen, per se, una restricción indebida a los derechos políticos. Esos derechos no son absolutos y pueden estar sujetos a limitaciones. Su reglamentación debe observar los principios de legalidad, necesidad y proporcionalidad en una sociedad democrática.

## Comentarios a las Sentencias del Tribunal Electoral

La observancia del principio de legalidad exige que el Estado defina de manera precisa, mediante una ley, los requisitos para que los ciudadanos puedan participar en la contienda electoral, y que estipule claramente el procedimiento electoral que antecede a las elecciones. De acuerdo al artículo 23.2 de la Convención se puede reglamentar el ejercicio de los derechos y oportunidades a las que se refiere el inciso 1 de dicho artículo, exclusivamente por las razones establecidas en ese inciso. La restricción debe encontrarse prevista en una ley, no ser discriminatoria, basarse en criterios razonables, atender a un propósito útil y oportuno que la torne necesaria para satisfacer un interés público imperativo, y ser proporcional a ese objetivo. Cuando hay varias opciones para alcanzar ese fin, debe escogerse la que restrinja menos el derecho protegido y guarde mayor proporcionalidad con el propósito que se persigue.

De esta forma, no obstante que, como lo mostró la Sala, no se actualizó la inequidad, tampoco hubiese sido una decisión correcta pretender una restricción —vía interpretación—, al limitar la presencia de Iridia Salazar en los promocionales, particularmente a partir de la vigencia del derecho de libertad de expresión.

### Las razones fácticas

Aun cuando a lo largo del comentario ya se han realizado algunas consideraciones acerca del análisis probatorio, resultan necesarias algunas precisiones adicionales. Particularmente en su aspecto académico la sentencia resulta valiosa e ilustrativa en razón de varios temas relacionados con la cuestión probatoria, y es que por una parte tenemos en algunos apartados un señalamiento al actor por no haber cumplido puntualmente con su obligación procesal de aportar pruebas que sustentaran sus afirmaciones, mientras que, por otra parte, la propia autoridad desestima supuestas pruebas ofrecidas en calidad de supervenientes, al tiempo

que ejerce activamente su facultad de allegarse medios de convicción para mejor proveer; todo ello previamente al proceso de valoración e interpretación de las pruebas, para finalizar con su presentación empleando gráficas y cuadros informativos.

Así, el anclaje teórico, pero sobre todo práctico de la cuestión, se puede entender con la afirmación de Michele Taruffo (2008, 20), que sostiene: *“una decisión legal y justa sólo se puede fundar en una valoración apropiada, exacta y veraz de los hechos relevantes del caso”*. †

De esta forma, todo indica que *“la prueba como actividad tendría la función de comprobar la producción de los hechos condicionantes a los que el derecho vincula consecuencias jurídicas”* (Ferrer 2007, 30). †

En el caso de la sentencia de la Sala Regional, si bien la base fáctica en algunos aspectos no fue controvertida, no menos lo es que la propia interpretación de los hechos resultó fundamental.

Como se recordará, el estudio se emprendió desde la causal genérica de nulidad de elección, la cual, en términos probatorios, exige que las supuestas violaciones sustanciales y generalizadas, se encuentren plenamente acreditadas.

Dicha exigencia, coincidiendo con la Sala, adquiere un matiz muy especial tratándose de una causal que ordinariamente se ha calificado como de difícil demostración, pues así lo ha acreditado su aplicación a diversos casos concretos, por lo que, en ese contexto, la prueba indiciaria adquiere un valor importante.

Lo anterior es de esa manera porque resulta evidente que ante la comisión de violaciones o irregularidades el autor del acto ilícito trate de ocultarlo.

No obstante la correcta apreciación, todo indica que en el caso las dificultades pudieron haberse presentado en otro plano.

De esta forma, lo que primeramente destaca en la resolución es la posición, pero sobre todo la convicción, en este caso del magistrado ponente en calidad de instructor, para allegarse la ma-

---

† Énfasis añadido.

## Comentarios a las Sentencias del Tribunal Electoral

yor cantidad de pruebas, no dejando la carga únicamente a las partes en controversia, incluso trastocando aquella fórmula clásica del *da mihi factum, dabo tibi ius*.

En este sentido, y mirando a la distancia la decisión adoptada, es evidente que el acervo probatorio que se fue configurando durante la instrucción resultó trascendente en la construcción de la cadena argumentativa que llevó a la resolución final, pues a partir de ella se generaron los elementos que permitieron valorar la denunciada inequidad en dos vertientes.

En efecto, por un lado la revisión, análisis e interpretación del contenido de los promocionales aportaron elementos de juicio para que la Sala concluyera que con las expresiones utilizadas no se había violentado el principio de equidad, por lo que se atendía puntualmente al sentido normativo que corresponde a la propaganda política y electoral.

Por otra parte, el caudal probatorio en torno a pautados, mapas de cobertura, distribución de mensajes, guías de materiales, total de *spots* transmitidos y porcentajes de éstos por periodos específicos, dieron elementos a la autoridad para concluir que tampoco se había generado inequidad en razón de la cobertura o presencia en radio y televisión.

De la misma forma sobresalen los tres requerimientos formulados a diversas instancias del IFE, de los que posteriormente se obtiene información, que una vez valorada e interpretada, se presenta para su mejor entendimiento y comprensión, a través de cuadros y gráficas a los que ya me he referido. Pero no sólo eso, también destaca la argumentación que se construye alrededor del ofrecimiento de pruebas supervenientes y su correspondiente desestimación.

No obstante lo dicho hasta aquí, quiero detenerme un poco en el solo hecho de haber llevado a cabo la interpretación del contenido de los promocionales en los que aparece Iridia Salazar.

Lo digo en una sola pieza y con un pensamiento que hago mío: *“El juez puede terminar siendo un intérprete extraordinario del texto de las normas, pero si no logra identificar los hechos y*

*averiguarlos como son, su capacidad de interpretación no sirven para nada*".<sup>†</sup> Así lo dijo Michele Taruffo en la quinta de sus lecciones dadas en Morelia, Michoacán, el 19 de junio de 2009.

Seguramente con eso en mente, se procedió al análisis del contenido de los promocionales en radio y televisión, así como de las bardas pintadas. Fue precisamente esa correcta interpretación y valoración lo que llevó a la conclusión que ya se conoce.

Como ya se ha expresado, los argumentos dados por la Sala Regional terminan persuadiendo a favor de la decisión tomada, incluso adquieren mayor peso frente a otras razones que con motivo del proceso deliberativo van surgiendo en el camino.

#### **IV. Las otras buenas razones de la sentencia**

En este apartado se habrán de atender, a grandes rasgos, algunos temas que en principio cumplen dos requisitos: el ser subyacentes a la estructura argumentativa de la resolución, pero además el ser sintomáticos de un nuevo quehacer jurisdiccional en materia electoral, y si bien tal vez para algunos pudiese parecer algo ordinario, en realidad no lo es así para quienes pueden mirar hacia el ayer y confrontar aquellas demandas y sentencias en los orígenes de la jurisdicción electoral, incluso ya como una instancia especializada y autónoma.

Así, no me detendré mucho en los siguientes temas, pues, en todo caso, no obstante haber formado parte del proceso justificativo de la decisión, su tratamiento será en un sentido meramente referencial:

- El derecho como argumentación.
- El control de convencionalidad.

---

<sup>†</sup> Énfasis añadido.

Comentarios  
a las Sentencias  
del Tribunal  
Electoral

- El control constitucional y los principios constitucionales.
- Principio pro persona *o pro homine*.
- La doctrina como argumentación.
- Derechos humanos a favor de los partidos políticos.

## El derecho como argumentación

Como ya se mencionó al evidenciar el interés creciente por la actividad jurisdiccional, esto responde en parte a las concepciones antiformalistas del derecho, pues como se sugirió al contextualizar la resolución, “...*tiene que contemplarse en relación con el sistema social y con los diversos aspectos del sistema social: morales, políticos, económicos y culturales...*” (Atienza 2005b, 120).<sup>†</sup>

Pero además, junto con lo anterior, se debe reconocer que el tema de la interpretación y la argumentación jurídicas ha sido fundamental para el desarrollo del derecho electoral, y prueba de ello es precisamente la sentencia que ahora se comenta.

Baste mencionar que en la actual jurisdicción electoral existe una concepción del derecho más cercana a la práctica judicial, a la actividad creativa y creadora de la norma jurídica por la vía de la interpretación, con una tendencia a concebir a las normas en el contexto del razonamiento práctico, que no solamente subsume, sino que también pondera, con una visión instrumental del derecho, pero, sobre todo, más cercana a la esencia del Estado social y democrático de derecho.

## Control de convencionalidad

Por otra parte, a partir de la motivación que construye la Sala Superior —con sustento en el derecho convencional— al analizar los alcances de la libertad de expresión, particularmente al interpretar y aplicar diversas disposiciones de la Convención Americana sobre Derechos Humanos y del Pacto Internacional de Derechos

---

<sup>†</sup> Énfasis añadido.

Políticos y Sociales, pero, sobre todo, al invocar doctrina judicial de la Corte Interamericana de Derechos Humanos, inevitablemente nos remite al control de convencionalidad.

Para su mayor comprensión, así sea de manera general, deben reconocerse en el tiempo por lo menos tres factores: la evolución de los criterios de la SCJN que otorgan mayor importancia al papel de los instrumentos internacionales dentro del sistema jurídico mexicano, la aceptación en diciembre de 1998 por parte del Estado mexicano de la jurisdicción contenciosa de la Corte Interamericana de Derechos Humanos y, por último, las resoluciones que la propia Corte Interamericana ha emitido en contra del Estado mexicano fincando responsabilidad internacional (caso Castañeda Gutman, en el que la responsabilidad fue parcial, y los casos Campo algodónero, Radilla Pacheco y, recientemente, Fernández Ortega y Rosendo Cantú). Lo lamentable de esto es que de los siete casos sometidos a la Corte Interamericana, ya en cinco se ha fincado responsabilidad total y en una, parcial, lo que no augura nada bueno.

Para un mejor entendimiento del concepto conviene acudir a la sentencia de la Corte Interamericana al resolver el caso Almodic Arellano y otros vs. Chile, el 26 de septiembre de 2006, en la que se sostuvo:

La Corte es consciente que los jueces y tribunales internos están sujetos al imperio de la ley y, por ello, están obligados a aplicar las disposiciones vigentes en el ordenamiento jurídico. *Pero* cuando un Estado ha ratificado un tratado internacional, como la Convención Americana, sus jueces, como parte del aparato del Estado, también están sometidos a ella, lo que les obliga a velar porque los efectos de las disposiciones de la Convención no se vean mermadas por la aplicación de leyes contrarias a su objeto y fin... En otras palabras, el Poder Judicial debe ejercer una especie de “control de convencionalidad” entre las normas jurídicas internas que aplican en los casos concretos y la Convención Americana

Comentarios  
a las Sentencias  
del Tribunal  
Electoral

sobre Derechos Humanos. En esta tarea, el Poder Judicial debe tener en cuenta no solamente el tratado, sino también la interpretación que del mismo ha hecho la Corte Interamericana, intérprete última de la Convención Americana.<sup>†</sup>

La relevancia del tema se dimensiona con motivo de la adopción del control de convencionalidad por parte del Poder Judicial de la Federación, que mediante distintas tesis relevantes sostiene:

**CONTROL DE CONVENCIONALIDAD EN SEDE INTERNA. LOS TRIBUNALES MEXICANOS ESTÁN OBLIGADOS A EJERCERLO.** Tratándose de los derechos humanos, los tribunales del Estado mexicano como no deben limitarse a aplicar sólo las leyes locales, sino también la Constitución, los tratados o convenciones internacionales conforme a la jurisprudencia emitida por cualesquiera de los tribunales internacionales que realicen la interpretación de los tratados, pactos, convenciones o acuerdos celebrados por México; lo cual obliga a ejercer el control de convencionalidad entre las normas jurídicas internas y las supranacionales, porque éste implica acatar y aplicar en su ámbito competencial, incluyendo las legislativas, medidas de cualquier orden para asegurar el respeto de los derechos y garantías, a través de políticas y leyes que los garanticen (Tesis: XI.1o.A.T.47 K, registro 164611).

**CONTROL DE CONVENCIONALIDAD. DEBE SER EJERCIDO POR LOS JUECES DEL ESTADO MEXICANO EN LOS ASUNTOS SOMETIDOS A SU CONSIDERACIÓN, A FIN DE VERIFICAR QUE LA LEGISLACIÓN INTERNA NO CONTRAVENGA EL OBJETO Y FINALIDAD DE LA CONVENCION AMERICANA SOBRE DERECHOS HUMANOS.** La Corte Interamericana de Derechos Humanos

---

<sup>†</sup> Énfasis añadido.

ha emitido criterios en el sentido de que, cuando un Estado, como en este caso México, ha ratificado un tratado internacional, como lo es la Convención Americana sobre Derechos Humanos, sus Jueces, como parte del aparato estatal, deben velar porque las disposiciones ahí contenidas no se vean mermadas o limitadas por disposiciones internas que contraríen su objeto y fin, por lo que se debe ejercer un “control de convencionalidad” entre las normas de derecho interno y la propia convención, tomando en cuenta para ello no sólo el tratado, sino también la interpretación que de él se ha realizado. Lo anterior adquiere relevancia para aquellos órganos que tienen a su cargo funciones jurisdiccionales, pues deben tratar de suprimir, en todo momento, prácticas que tiendan a denegar o delimitar el derecho de acceso a la justicia (Tesis: I.4o.A.91 K, registro 165074).

Nótese la manera en que las tesis se refieren a “los tribunales del Estado mexicano”, “sus jueces”, “aquellos órganos que tienen a su cargo funciones jurisdiccionales”, es decir, todos, sin excepción, y cada cual en su propia materia.

Así pues, al final del día, de lo que se trata esencialmente es de armonizar la legislación interna con la normativa convencional, un punto en el que ambas jurisdicciones sean dialogantes a favor del respeto ineludible por los derechos humanos.

## **Control constitucional y principios constitucionales**

Ambos temas fundamentales para la vigencia del Estado social y democrático de derecho e igualmente implícitos en la sentencia, particularmente al atender, por un lado, al principio constitucional de la equidad electoral, y por otro, al derecho fundamental de la libertad de expresión.

Aun cuando todo parece indicar que no se presentó alguna colisión de principios, lo cual hubiese exigido un proceso de ponderación importante, no deja de ser interesante la posición armonizadora de la Sala Regional.

## Comentarios a las Sentencias del Tribunal Electoral

Lo anterior implica que a partir de la interpretación a las disposiciones constitucionales, convencionales y legales, así como de la interpretación a los hechos acreditados en el expediente, se evidencia un proceso de armonización entre el principio de equidad y la libertad de expresión, de tal suerte que ambos pueden coexistir y encontrar su realización plena en la resolución.

De esta manera, de nueva cuenta, la sentencia —sin que sea necesariamente esa su intención—, nos lleva inevitablemente a reflexionar sobre dos de los fundamentos del Estado constitucional; esto es, por una parte el control constitucional y, por la otra, la importancia de los principios constitucionales en la redefinición constante desde la doctrina judicial del régimen democrático mexicano.

La historia del control constitucional por parte de la jurisdicción electoral no ha sido sencilla, pero en términos generales se podría decir que ha tenido un renacer a partir de la reforma constitucional en materia electoral de 2007, por lo que su quintaesencia se sigue reduciendo al hecho de que si no existiese un control, simplemente la Constitución vería debilitada toda su fuerza normativa.

Es por ello que se afirma:

mediante la justicia constitucional se cumple, y se asegura, el orden fundamental en la medida en que se aplican a casos concretos las normas constitucionales, se esclarece el ámbito de aplicación de tales normas, se garantiza el cumplimiento de la ley fundamental, que prevalece sobre la norma ordinaria... En este sentido, la justicia constitucional significa la autoconciencia que la Constitución posee de su propia eficacia y dinamismo (García 1997, 51).

Ahora bien, en relación con los principios, baste decir que:

*El punto decisivo para la distinción entre reglas y principios es que los principios son mandatos de optimización mientras*

*que las reglas tienen el carácter de mandato definitivo. En tanto mandatos de optimización, los principios son normas que ordenan que algo sea realizado en la mayor medida posible, de acuerdo con las posibilidades jurídicas y fácticas... Esto implica que los principios son susceptibles de ponderación y, además, la necesitan (Alexy 1997, 162).<sup>†</sup>*

Por último, tampoco se puede dejar de observar que a partir de las reflexiones anteriores, necesariamente se desprende una batería de temas que en otro momento y espacio deben ser atendidos, pero que no por ello deben pasar de largo, y me refiero por lo menos a tres de ellos:

1. El bloque de constitucionalidad en materia electoral reconocido jurisprudencialmente por la Suprema Corte de Justicia de la Nación (Tesis P./J. 18/2007).
2. La interpretación constitucional también con sus matices propios y trascendentes.
3. La aún incipiente configuración de una especie de control difuso de la constitucionalidad por parte de los tribunales y salas electorales del país a partir de la unidad y coherencia de los principios constitucionales contenidos tanto en la Constitución federal como en las Constituciones locales (Río 2009a).

Pero en todo caso, en relación con las discusiones en materia de constitucionalidad, me quedo con el pensamiento de Zagrebelsky (2005, 88) cuando señala: *“la constitución no dice, somos nosotros los que la hacemos decir”*.<sup>†</sup>

### **Principio pro persona o pro homine**

Otro aspecto interesante que se plantea en la parte final de la resolución, al momento de analizar lo relativo a la libertad de expres-

---

<sup>†</sup> Énfasis añadido.

Comentarios  
a las Sentencias  
del Tribunal  
Electoral

sión desde el enfoque de los derechos humanos, tiene que ver con la referencia implícita al principio pro persona, también conocido como *pro homine*.

La sentencia destaca que “*Tal y como lo ha sostenido la doctrina de los derechos fundamentales, si a una misma situación son aplicables varios textos normativos, debe prevalecer la norma más favorable a la persona humana*” (ST-JIN-7/2009, 100).<sup>†</sup>

Lo importante de este razonamiento estriba en que, a partir de ello se valora la imposibilidad jurídica de que se pudiese restringir la libertad de expresión ejercida por el partido político al utilizar la imagen de Iridia Salazar Blanco, pues en todo caso no cumpliría los requisitos necesarios para la restricción del derecho, a los cuales ya nos hemos referido.

Así, de manera interesante pareciera que la Sala Regional se decanta por la interpretación normativa más favorable, y ésta es precisamente la que garantiza el pleno ejercicio de la libertad de expresión, máxime que a esas alturas ya se encontraba plenamente justificada y motivada la decisión de que no se actualizaba ninguna inequidad con motivo de la elección de diputado federal por el principio de mayoría relativa.

De esta manera, y en materia de aplicación del principio pro persona o *pro homine*, la Sala se ajustó puntualmente a los criterios del Poder Judicial de la Federación contenidos en las siguientes tesis aisladas.

**PRINCIPIO PROHOMINE. SU APLICACIÓN ES OBLIGATORIA.**

El principio pro homine que implica que la interpretación jurídica siempre debe buscar el mayor beneficio para el hombre, es decir, que debe acudirse a la norma más amplia o a la interpretación extensiva cuando se trata de derechos protegidos y, por el contrario, a la norma o a la interpretación más restringida, cuando se trata de establecer límites a su ejercicio, se contempla en los artículos 29 de la Convención Americana sobre Derechos

---

<sup>†</sup> Énfasis añadido.

Humanos y 5 del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, publicados en el Diario Oficial de la Federación el siete y el veinte de mayo de mil novecientos ochenta y uno, respectivamente. Ahora bien, como dichos tratados forman parte de la Ley Suprema de la Unión, conforme al artículo 133 constitucional, es claro que el citado principio debe aplicarse en forma obligatoria (Tesis I.4o.A.464 A).

**PRINCIPIO PRO HOMINE. SU APLICACIÓN.** El principio pro homine, incorporado en múltiples tratados internacionales, es un criterio hermenéutico que coincide con el rasgo fundamental de los derechos humanos, por virtud del cual debe estarse siempre a favor del hombre e implica que debe acudirse a la norma más amplia o a la interpretación extensiva cuando se trata de derechos protegidos y, por el contrario, a la norma o a la interpretación más restringida, cuando se trata de establecer límites a su ejercicio (Tesis I.4o.A.441 A, registro 180294).

## La doctrina como argumentación

Asimismo, resulta ilustrativa la forma como la doctrina ofrece elementos para la argumentación de la decisión adoptada.

Con Giovanni Sartori se hace referencia al modelo de la sociedad teledirigida y a la videocracia, específicamente en el momento en que la Sala Regional reflexiona sobre los puntos centrales de la reforma de 2007.

Por su parte, con Lorenzo Córdova se fortalece el razonamiento dirigido a evidenciar que una de las finalidades perseguidas por la reforma constitucional mencionada, con el consecuente establecimiento del nuevo modelo político, electoral y de comunicación social, fue fortalecer la equidad e impedir que intereses privados irrumpieran disruptivamente en las elecciones y en la política.

Con Miguel Carbonell se reflexiona sobre la necesidad de que los eventuales límites a la libertad de expresión sean, en su ca-

## Comentarios a las Sentencias del Tribunal Electoral

so, analizados desde la perspectiva del Estado constitucional y democrático de derecho.

Por último, con Cecilia Medina se argumenta la importancia de la libertad de expresión como un “poderoso instrumento” que permite resguardar y ejercitar la forma de gobierno democrático.

Con lo dicho, seguramente se pudo haber advertido algo evidente, pero que no por ello deja de ser interesante en términos académicos. Me refiero particularmente a la manera en que la doctrina, además de ser fuente del derecho, facilita y coadyuva en la definición de un marco contextual o referencial que, a su vez, interviene de manera objetiva y racional en la obtención de la norma jurídica de aquellas disposiciones normativas que configuran la premisa jurídica dentro de ese asunto sometido al conocimiento de la autoridad jurisdiccional.

En otras palabras, no se trata de otra cosa más que de valorar en sus términos las aportaciones doctrinales al proceso justificativo de la decisión.

### **Los derechos humanos a favor de los partidos políticos**

Al igual que los otros temas abordados, éste bien merece una atención particular más extensa de lo que aquí se puede realizar. En esencia, confirma la tendencia de que las personas jurídicas también son titulares de derechos humanos.

En este sentido, es relevante que por medio de toda la cadena argumentativa que justifica el fallo definitivo, en no pocas ocasiones la Sala Regional hace mención al derecho de libertad de expresión del partido político, y a partir de ello justifica —con buenas razones— por qué la decisión de optar por una personalidad pública para la promoción a través de *spots* de su propaganda política y electoral, constituye un acto de ejercicio de la citada libertad de expresión por parte del PAN.

Lo valioso de esta afirmación, como decíamos, es que va a la vanguardia con aquellas corrientes del pensamiento que ven

a las personas jurídicas como titulares de derechos humanos o fundamentales, lo que en un Estado constitucional y democrático no es poca cosa.

Más aún, esta decisión se vuelve más trascendente cuando ese reconocimiento recae en figuras de interés público, como son los partidos políticos, los que a su vez son sujetos obligados para respetar los derechos humanos de naturaleza político-electoral de su militancia.

Esta forma de pensamiento se acerca al criterio sostenido por el propio TEPJF en su jurisprudencia de rubro y contenido siguiente:

**DERECHO DE PETICIÓN EN MATERIA POLÍTICA. TAMBIÉN CORRESPONDE A LOS PARTIDOS POLÍTICOS. —**

El artículo 8o. de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos consagra el derecho genérico de petición a favor de los habitantes de la República, que debe ser respetado por todos los funcionarios y empleados públicos, siempre que se formule por escrito y de manera pacífica y respetuosa. El artículo 35, fracción V, constitucional, consagra el derecho de petición en materia política como prerrogativa específica de los ciudadanos mexicanos; disposiciones que son aplicables en materia electoral, porque existe el criterio interpretativo de que los derechos fundamentales contemplados en la Constitución General de la República deben de interpretarse en un sentido amplio y no restrictivamente, así como criterio generalizado en los tribunales federales, en el sentido de que los derechos fundamentales contemplados en dicha Constitución, no sólo le asisten a las personas físicas sino también a las personas jurídicas, cuando éstas sean susceptibles de disfrutarlos, criterio que, trasladado al artículo 35, conduce a la conclusión de que el derecho de petición en materia política, no sólo corresponde a los ciudadanos en lo individual, sino también a los partidos políticos, por su naturaleza, funciones y finalidades constitucionales y legales. Por ende, si los partidos políticos

Comentarios  
a las Sentencias  
del Tribunal  
Electoral

son formas de asociación ciudadana, no puede negarse que están facultados, a través de sus legítimos representantes, para acudir ante las autoridades políticas, y en forma más concreta ante las autoridades electorales, a realizar alguna solicitud o petición, referente a cuestiones político-electorales, y que al no existir restricción, ésta necesariamente tendrá que resolverse (Compilación Oficial de Jurisprudencia y Tesis Relevantes 1997-2005, 95-96).

## V. Conclusiones

No queda duda del papel fundamental de la justicia electoral en el proceso democratizador que se ha vivido en el país, como tampoco existe duda de su función como un factor de estabilidad social y gobernabilidad democrática.

Con base en ello, una afirmación que se ha hecho común es la de sostener que sin la justicia electoral no tendríamos hoy en día los grados de certeza y confiabilidad de que gozan nuestros procesos electorales.

No obstante el valor de la doctrina judicial en la configuración permanente del régimen democrático, en el replanteamiento de las reglas del juego político-electoral y en la constante ampliación y tutela de los derechos político-electorales, se debe seguir en el camino de la consolidación y modernización que permita un acceso más eficaz a la justicia.

Al mismo tiempo, resulta fundamental acercar la jurisdicción electoral en ámbitos alejados o negados, y es por eso que la posibilidad de comentar sentencias desde un enfoque académico y ciudadano nos presenta de entrada dos elementos valiosos de reflexión.

Por un lado, como se apuntaba desde el inicio, permite legitimar las decisiones de la autoridad jurisdiccional.

Por otra parte, no menos importante, está el hecho incuestionable de que se ofrece como un insumo para fomentar una cultura

de la legalidad en la materia electoral, y esto, dados los tiempos que vivimos, no es un asunto menor.

Así, con lo dicho hasta aquí, no resta más que pagar con la misma moneda, y ahora someter este ejercicio académico al rigor del escrutinio público.

De esa suerte, termino con una consideración descubierta gracias a un amigo, quien gusta de citar a don Manuel de Lardizábal y Uribe en su *Discurso sobre las Penas* (1782), prólogo, § XII, que ahora me permito hacer mía:

*Conozco la cortedad de mis talentos y toda la dificultad del asunto que he emprendido. Estoy muy distante de creer que he acertado á tratarle con la dignidad y perfección que merece. Sé también, que no faltan en la nación Magistrados sabios, Profesores y Letrados instruidos, capaces por su erudición y talento, no solo de corregir los yerros y defectos en que yo habré incurrido, y de suplir todo lo que falta á este Discurso, que sujeto gustosamente á su censura; sino también de hacer efectiva con las luces que puede ministrarles su experiencia, su prudencia y sabiduría, una reforma de nuestras leyes completa y digna del siglo en que vivimos. †*

---

† Énfasis añadido.

## VI. Fuentes consultadas

- Alanis Figueroa, María del Carmen. 2008. La jurisprudencia del TE-PJF: fuente formal de la reforma electoral 2007-2008. En Córdova Vianello, Lorenzo y Pedro Salazar Ugarte, 3-24.
- Alexy, Robert. 1997. *El concepto y la validez del derecho*. Barcelona: Gedisa.
- Astudillo, César. 2008. El nuevo sistema de comunicación política en la reforma electoral de 2007. En Córdova Vianello, Lorenzo y Pedro Salazar Ugarte, 125-176.
- Atienza, Manuel. 2005a. El Derecho como Argumentación. En *Jurisdicción y argumentación en el Estado constitucional de derecho*, 1-86. México: Universidad Nacional Autónoma de México.
- . 2005b. *El Derecho como argumentación*. México: Fontamara.
- Becerra Laguna, Ricardo. 2007. La reforma de la democracia. En Córdova Vianello, Lorenzo y Pedro Salazar Ugarte, 177-190.
- Carrasco Daza, Constancio. 2009. “Control de la propaganda político-electoral en radio y televisión. La necesidad de un enfoque objetivo”. En *Contexto electoral*, núm. 2. México: TEPJF.
- Cofipe. Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales. 2009. México: Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación.
- Compilación de derechos humanos*. 2010. México: Porrúa.
- Córdova Vianello, Lorenzo y Pedro Salazar Ugarte. 2008. *Estudios sobre la reforma electoral 2007: hacia un nuevo modelo*, coords., 125-176. México: Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación.
- Corte Interamericana de Derechos Humanos. Opinión consultiva OC-5/85 del 13 de noviembre de 1985, la colegación obligatoria de periodistas (arts. 13 y 19) Convención Americana sobre Derechos Humanos [http://www.corteidh.or.cr/docs/opiniones/sea\\_05\\_esp.pdf](http://www.corteidh.or.cr/docs/opiniones/sea_05_esp.pdf) (consultada el 15 de febrero de 2010).

- CPEUM. Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. 2008. México: Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación.
- Ezquiaga Ganuzas, Francisco Javier. 2006. *La argumentación interpretativa en la justicia electoral mexicana*. México: TEPJF.
- Ferrer, Jordi. 2007. *La valoración de la prueba*. Madrid: Marcial Pons.
- García Belaunde, D. y F. Fernández Segado, coords. 1997. *La jurisdicción en Iberoamérica*. Madrid: Dykinson.
- García Ramírez, Sergio. 2000. Palabras pronunciadas en la presentación de “Una bibliografía para la transición jurídica. *Boletín Mexicano de Derecho Comparado*, <http://132.248.65.10/publica/rev/boletin/cont/98/inf/inf17.htm> (consultada el 13 de mayo de 2009).
- Nohlen, Dieter. 2005. *El contexto hace la diferencia: reformas institucionales y el enfoque histórico-empírico*. México: IJ/ UNAM.
- Río Salcedo, Jaime del. 2009a. “La justicia electoral local como justicia constitucional: el caso del Tribunal Electoral del Estado de Michoacán”. *Lex 174*. México.
- . 2009b. “Entre el ayer y el mañana. 10 tesis para reflexionar”. *Lex 176*. México.
- . 2009c. El precedente judicial. Su fuerza vinculante. Conferencia presentada en las “Primeras Jornadas Académicas con Michoacanos en la Judicatura Federal”, 5 de marzo, en Morelia, Michoacán.
- . 2010. La Suprema Corte de Justicia de la Nación en la configuración del sistema electoral mexicano. Conferencia presentada en el “VI Congreso Internacional Derecho Electoral y Democracia: Aplicación, tendencias y nuevos retos”, 17 de agosto de 2010, en Morelia, Michoacán.
- Sánchez Ruíz, Enrique E. 2008. Comunicación y democracia. En *Cuadernos de divulgación de la cultura democrática*. México: IFE.

Comentarios  
a las Sentencias  
del Tribunal  
Electoral

- Sentencia Caso Almonacid Arellano Vs. Chile. Disponible en [http://www.corteidh.or.cr/docs/casos/articulos/seriec\\_154\\_esp.pdf](http://www.corteidh.or.cr/docs/casos/articulos/seriec_154_esp.pdf) (consultada el 20 de junio de 2011)
- Sentencia Caso Yatama Vs. Nicaragua. Actor: Partido Político Yatama. Disponible en [http://www.corteidh.or.cr/docs/casos/articulos/seriec\\_127\\_esp.pdf](http://www.corteidh.or.cr/docs/casos/articulos/seriec_127_esp.pdf) (consultada el 20 de junio de 2011).
- Sentencia ST-JIN-7/2009. Actor: Partido Revolucionario Institucional. Autoridades responsables: Consejo Distrital del Instituto Federal Electoral en el Estado de Michoacán. Disponible en <http://200.23.107.66/siscon/gateway.dll?f=templates&fn=default.htm> (consultada el 5 de abril de 2011).
- SUP-JRC-487/2000. Actor: Partido de la Revolución Democrática y Partido Acción Nacional. Autoridad responsable: Tribunal Electoral de Tabasco. Disponible en [http://200.23.107.66/siscon/gateway.dll/nSentencias/nSuperior/nSENSUP2000/jrc/sup-jrc-0487-2000-1.htm?f=templates\\$fn=document-frameset.htm\\$q=%5Band%3A%5Bfield,dc%5C%3Amedio%3AJRC%5D%20%5Bfield,dc%5C%3Aanio%3A2000%5D%20SUP-JRC-487%2F2000%5D%20\\$x=server\\$3.0#LPHit1](http://200.23.107.66/siscon/gateway.dll/nSentencias/nSuperior/nSENSUP2000/jrc/sup-jrc-0487-2000-1.htm?f=templates$fn=document-frameset.htm$q=%5Band%3A%5Bfield,dc%5C%3Amedio%3AJRC%5D%20%5Bfield,dc%5C%3Aanio%3A2000%5D%20SUP-JRC-487%2F2000%5D%20$x=server$3.0#LPHit1) (consultada el 5 de abril de 2011).
- STC-76/2002 recurso de amparo núm. 3830/98, promovido por don Francisco Javier Saiz Díaz, representado por la Procuradora de los Tribunales doña María Rodríguez Puyol y asistido por la Abogada doña Esther Navarrete Morales, contra la Sentencia de la Audiencia Provincial de Almería de 30 de julio de 1998 (dictada en el rollo de apelación penal núm. 5097/98) <http://www.derecom.com/recursos/juris/pdf/injuri3.pdf> (consultada el 15 de febrero de 2010).
- 99/2002, de 6 de mayo. Recurso de amparo 403/97. Promovido por don Jaime Campmany y Díez de Revenga frente a Sentencia de la Sala de lo Civil de I Tribunal Supremo que estimó un recurso de casación de doña

Marta Chávarri Figueroa, y le condenó por intromisión ilegítima en sus derechos al honor y a la intimidad personal por unos artículos publicados en la revista “Época” <http://www.tribunalconstitucional.es/es/jurisprudencia/Paginas/Sentencia.aspx?cod=7826> (consultada el 15 de febrero de 2010).

- STC-121/2002, recurso de amparo núm. 840/99, promovido por doña Julia Pérez Rodríguez, representada por la Procuradora de los Tribunales doña María M. Pérez García y asistida por el Letrado don Antonio Ávila de Encío, contra la Sentencia de la Sala de lo Civil del Tribunal Supremo, de fecha 29 de enero de 1999. <http://www.tribunalconstitucional.es/es/jurisprudencia/Paginas/Sentencia.aspx?cod=9955> (consultada el 15 de febrero de 2010).
- SUP-REC-034/2003. Actor: Partido de la Revolución Democrática. Autoridad responsable: Sala Regional de la quinta circunscripción plurinominal del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación. Disponible en [http://200.23.107.66/siscon/gateway.dll/nSentencias/nSuperior/nSENSUP2003/rec/sup-rec-0034-2003.htm?f=templates\\$fn=document-frameset.htm\\$sq=%5Band%3A%5Bfield,dc%5C%3Amedio%3AREC%5D%20%5Bfield,dc%5C%3Aanio%3A2003%5D%20SUP-REC-034%2F2003%5D%20\\$x=server\\$3.0#LPHit1](http://200.23.107.66/siscon/gateway.dll/nSentencias/nSuperior/nSENSUP2003/rec/sup-rec-0034-2003.htm?f=templates$fn=document-frameset.htm$sq=%5Band%3A%5Bfield,dc%5C%3Amedio%3AREC%5D%20%5Bfield,dc%5C%3Aanio%3A2003%5D%20SUP-REC-034%2F2003%5D%20$x=server$3.0#LPHit1) (consultada el 5 de abril de 2011).
- SUP-REC-43/2009. Actor: Partido Revolucionario Institucional. Autoridad Responsable: Sala Regional del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, correspondiente a la quinta circunscripción plurinominal en Toluca. Estado de México. Disponible en [http://200.23.107.66/siscon/gateway.dll/nSentencias/nSuperior/nSENSUP2009/rec/sup-rec-0043-2009.htm?f=templates\\$fn=document-frameset.htm\\$sq=%5Band%3A%5Bfield,dc%5C%3Amedio%3AREC%5D%20](http://200.23.107.66/siscon/gateway.dll/nSentencias/nSuperior/nSENSUP2009/rec/sup-rec-0043-2009.htm?f=templates$fn=document-frameset.htm$sq=%5Band%3A%5Bfield,dc%5C%3Amedio%3AREC%5D%20)

Comentarios  
a las Sentencias  
del Tribunal  
Electoral

%5Bfield,dc%5C%3Aanio%3A2009%5D%20SUP-REC-43%2F2009%5D%20\$х=server\$3.0#LPHit1 (consultada el 5 de abril de 2011).

Taruffo, Michele. 2003. *Cinco lecciones mexicanas: Memoria del Taller de Derecho Procesal*. México: TEPJF.

———. 2008. *La prueba*. Madrid: Marcial Pons.

———. 2009. La motivación de la decisión sobre los hechos. Conferencia presentada en el marco del Taller “Otras cinco lecciones mexicanas”, 19 de junio de 2009, en Morelia, Michoacán.

Tesis P./J. 18/2007. ESTATUTO DE GOBIERNO DEL DISTRITO FEDERAL. JUNTO CON LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS INTEGRABLOQUE DE CONSTITUCIONALIDAD EN MATERIA ELECTORAL. <http://www2.scjn.gob.mx/ius2006/UnaTesisInkTmp.asp?nlus=172524&cPalPrm=BLOQUE,&cFrPrm=> (consultada el 20 de junio de 2011).

———. XI.1o.A.T.47 K. CONTROL DE CONVENCIONALIDAD EN SEDE INTERNA. LOS TRIBUNALES MEXICANOS ESTÁN OBLIGADOS A EJERCERLO. <http://www2.scjn.gob.mx/ius2006/UnaTesisInkTmp.asp?nlus=164611&cPalPrm=CONVENCIONALIDAD,&cFrPrm=> (consultada el 20 de junio de 2011).

———. I.4o.A.91 K. CONTROL DE CONVENCIONALIDAD. DEBE SER EJERCIDO POR LOS JUECES DEL ESTADO MEXICANO EN LOS ASUNTOS SOMETIDOS A SU CONSIDERACIÓN, A FIN DE VERIFICAR QUE LA LEGISLACIÓN INTERNA NO CONTRAVENGA EL OBJETO Y FINALIDAD DE LA CONVENCIÓN AMERICANA SOBRE DERECHOS HUMANOS. <http://www2.scjn.gob.mx/ius2006/UnaTesisInkTmp.asp?nlus=165074&cPalPrm=CONVENCIONALIDAD,&cFrPrm=> (consultada el 20 de junio de 2011).

———. I.4o.A.464. A PRINCIPIO PRO HOMINE. SU APLICACIÓN ES OBLIGATORIA. <http://www2.scjn.gob.mx/ius2006/UnaTesisInkTmp.asp?nlus=179233&cPalPrm=PRO,HO>

- MINE,&cFrPrm= (consultada el 20 de junio de 2011).
- I.4o.A.441 A. PRINCIPIO PRO HOMINE. SU APLICACIÓN.  
<http://www2.scjn.gob.mx/ius2006/UnaTesisInkTmp.asp?nlus=180294&cPalPrm=PRO,HOMINE,&cFrPrm=>  
(consultada el 20 de junio de 2011).
- TEPJF. Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación. 2005. *Compilación Oficial de Jurisprudencia y Tesis Relevantes 1997-2005*, pp. 95-96. México.
- Valdés Zurita, Leonardo. 2009. La aplicación de la reforma constitucional en materia electoral de 2007. En *México después. Las reformas postelectorales*. México: Universidad de Guadalajara.
- Zagrebelsky, Gustavo. 2005. *Historia y Constitución*. Madrid: Trotta.

*Libertad de expresión y equidad electoral. El caso Iridia Salazar* es el número 3 de la serie Comentarios a las Sentencias del Tribunal Electoral. Vertiente Salas Regionales. Se terminó de imprimir en julio de 2011 en Litográfica Dorantes S.A. de C.V., Oriente 241-A núm. 29, Col. Agrícola Oriental, C.P. 08500, México, D.F.

El cuidado de la impresión estuvo a cargo de la Dirección General de Publicaciones y Fomento Editorial, Ciudad Universitaria, México, D.F.

Su tiraje fue de 1,500 ejemplares

## **JUICIO DE INCONFORMIDAD**

**EXPEDIENTE:** ST-JIN-7/2009

**ACTOR:** PARTIDO  
REVOLUCIONARIO  
INSTITUCIONAL

**AUTORIDAD RESPONSABLE:** 08  
CONSEJO DISTRITAL DEL  
INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL  
EN EL ESTADO DE MICHOACÁN

**TERCERO INTERESADO:**  
PARTIDO ACCIÓN NACIONAL

**MAGISTRADO PONENTE:**  
SANTIAGO NIETO CASTILLO

**SECRETARIOS:** MARTHA  
ALEJANDRA CHÁVEZ CAMARENA  
Y LUIS ESPÍNDOLA MORALES

Toluca de Lerdo, Estado de México, a treinta de julio de dos mil nueve.

**VISTOS** para resolver los autos del juicio de inconformidad al rubro citado, promovido por el Partido Revolucionario Institucional, en contra de los resultados consignados en el acta de cómputo distrital de la elección de diputados federales por el principio de mayoría relativa; la declaración de validez; así como la expedición de la constancia de mayoría respectiva, realizados por el 08 Consejo Distrital del Instituto Federal Electoral en el Estado de Michoacán; y

### **R E S U L T A N D O:**

**I. Jornada electoral.** El pasado cinco de julio de dos mil nueve, se llevó a cabo la elección de diputados federales por el principio de mayoría relativa correspondiente al 08 Distrito Electoral Federal, en el Estado de Michoacán.

**ST-JIN-7/2009**

**II. Cómputo distrital.** El ocho siguiente, el 08 Consejo Distrital del Instituto Federal Electoral en el Estado de Michoacán, realizó el cómputo distrital de la elección señalada en el resultando anterior, mismo que arrojó los resultados siguientes (foja 157):

PARTIDOS POLÍTICOS Y COALICIONES	VOTACIÓN	
	CON NÚMERO	CON LETRA
 <b>PARTIDO ACCIÓN NACIONAL</b>	22,558	Veintidós mil quinientos cincuenta y ocho
 <b>PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL</b>	21,242	Veintiún mil doscientos cuarenta y dos
 <b>PARTIDO DE LA REVOLUCIÓN DEMOCRÁTICA</b>	12,534	Doce mil quinientos treinta y cuatro
 <b>COALICIÓN SALVEMOS A MÉXICO</b>	6,028	Seis mil veintiocho
 <b>PARTIDO VERDE ECOLOGISTA DE MÉXICO</b>	10,734	Diez mil setecientos treinta y cuatro

**ST-JIN-7/2009**

 <b>PARTIDO NUEVA ALIANZA</b>	2,095	Dos mil noventa y cinco
 <b>PARTIDO SOCIALDEMÓCRATA</b>	666	Seiscientos sesenta y seis
 <b>CANDIDATOS NO REGISTRADOS</b>	236	Doscientos treinta y seis
<b>VOTOS NULOS</b>	9,387	Nueve mil trescientos ochenta y siete
<b>VOTACIÓN TOTAL</b>	85,480	Ochenta y cinco mil cuatrocientos ochenta

Al finalizar el cómputo, el nueve de julio siguiente, en esa misma sesión, el mencionado Consejo Distrital declaró la validez de la elección de diputados federales por el principio de mayoría relativa, así como la elegibilidad de los candidatos que obtuvieron la mayoría de los votos; y expidió la constancia de mayoría y validez a la fórmula postulada por el Partido Acción Nacional integrada por Alfonso Jesús Martínez Alcazar e Iridia Salazar Blanco como propietario y suplente, respectivamente (foja 158).

**III. Interposición del juicio de inconformidad.** Inconforme con el cómputo anterior, el Partido Revolucionario Institucional, mediante escrito presentado el trece de julio del presente año, promovió juicio de inconformidad, aduciendo lo que a su derecho estimó pertinente (fojas 5 a 16).

## ST-JIN-7/2009

**IV. Tercero Interesado.** Mediante escrito presentado el dieciséis de julio del año en curso, el Partido Acción Nacional a través de su representante propietario ante el 08 Consejo Distrital del Instituto Federal Electoral en el Estado de Michoacán, compareció con el carácter de tercero interesado, alegando lo que a su interés estimó conveniente (fojas 232 a 259).

**V. Remisión del expediente a esta Sala Regional.** Por oficio SC/725/2009 de diecisiete de julio de dos mil nueve, recibido en la Oficialía de Partes de este órgano jurisdiccional ese mismo día, la autoridad responsable remitió el expediente integrado con motivo de la interposición del presente juicio de inconformidad, su informe circunstanciado, así como el escrito presentado por el Partido Acción Nacional en su carácter de tercero interesado.

**VI. Turno a ponencia.** Recibidas las constancias respectivas, mediante acuerdo de diecisiete de julio del año que transcurre, el Magistrado Presidente de la Sala Regional del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, correspondiente a la Quinta Circunscripción Plurinominal, ordenó integrar el expediente ST-JIN-7/2009 y turnarlo a la ponencia a su cargo para los efectos previstos en el artículo 19 de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral. Dicho acuerdo se cumplimentó el mismo día por el Secretario General de Acuerdos de este órgano jurisdiccional federal.

**VII. Radicación admisión y requerimiento.** Mediante proveído de dieciocho de julio del año en curso, el magistrado instructor acordó la radicación del expediente; admitió a trámite la demanda y, para el efecto de la debida integración del

**ST-JIN-7/2009**

expediente, requirió a la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos del Instituto Federal Electoral, para que remitiera: a) El pautado de radio y televisión de los spots contratados por el Instituto Federal Electoral respecto del Partido Acción Nacional en donde intervenga la candidata suplente a Diputada Federal por el 08 Distrito Electoral Federal, Iridia Salazar Blanco; b) El reporte de verificación de los spots de radio y televisión en los que aparezca Iridia Salazar Blanco; c) El disco compacto con los spots del Partido Acción Nacional en los que intervenga Iridia Salazar Blanco e informara a este órgano jurisdiccional 1) La cantidad de spots, fechas y horarios en los que se transmitieron los promocionales del Partido Revolucionario Institucional y del Partido de la Revolución Democrática en el 08 Distrito Electoral Federal en el Estado de Michoacán.

**VIII. Segundo requerimiento.** Mediante sendos acuerdos de veintidós de julio del año en curso, el Magistrado Instructor requirió a la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos del Instituto Federal Electoral para que informara sobre: a) Los gastos de producción de los spots de radio y televisión a nivel nacional en los que intervino Iridia Salazar Blanco promocionando al Partido Acción Nacional, así como el disco compacto con los spots a nivel nacional del Partido de la Revolución Democrática y del Partido Revolucionario Institucional en los que hayan intervenido candidatos a Diputados Federales en alguno de los Distritos Electorales en el país, promocionando a sus respectivos partidos políticos.

De igual forma, se le requirió a la citada autoridad para que remitiera a esta Sala Regional: a) La guía de materiales vinculados tanto al pautado del Partido Revolucionario Institucional como al Partido de la Revolución Democrática del

## ST-JIN-7/2009

periodo comprendido del tres de mayo a cinco de julio de dos mil nueve e identificara en dicho pautado cuales correspondían a los citados institutos políticos, b) Especificara dentro de los promocionales del Partido Revolucionario Institucional y del Partido de la Revolución Democrática si existen spots en los que hayan intervenido los candidatos a Diputados Federales por dichos institutos políticos en el 08 Distrito Electoral en Morelia, Michoacán, y, en su caso, identificara tanto en la guía de materiales como en el pautado correspondiente cuáles corresponden a dichos candidatos, c) La clasificación de horarios de radio y televisión en el 08 Distrito Electoral Federal en el Estado de Michoacán y remitiera a su vez copia de dicha información en medio electrónico.

**IX. Cumplimiento y tercer requerimiento.** Mediante acuerdo de veinticuatro de julio del año en curso, se tuvo a la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas de Partidos Políticos del Instituto Federal Electoral dando cumplimiento a los requerimientos de dieciocho y veintidós de julio del presente año y requirió a la citada autoridad para que informara a este órgano jurisdiccional federal sobre: a) El mapa de cobertura de las estaciones de radio y televisión en el 08 Distrito Electoral Federal en el Estado de Michoacán; b) La cantidad de spots en radio y televisión a que tuvieron derecho el Partido Revolucionario Institucional, el Partido Acción Nacional y el Partido de la Revolución Democrática en el 08 Distrito Electoral Federal en el Estado de Michoacán, del tres de mayo al cinco de julio de dos mil nueve; c) El modelo de pauta de las emisoras de radio y televisión en el 08 Distrito Electoral Federal en el Estado de Michoacán en el periodo del tres de mayo al cinco de julio de dos mil nueve y d) Las guías de materiales vinculadas a las pautas de radio y televisión del Partido Revolucionario Institucional y del Partido de la Revolución Democrática e identificara cuales

**ST-JIN-7/2009**

correspondían a los candidatos a Diputados Federales por el 08 Distrito Electoral Federal en el Estado de Michoacán.

**X. Cumplimiento a requerimiento.** Mediante acuerdo de veinticinco de julio de dos mil nueve, se tuvo a la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos dando cumplimiento al requerimiento que le fuera formulado.

**XI. Diligencia de desahogo de pruebas.** Mediante acuerdo de veintisiete de julio de dos mil nueve se ordenó una diligencia para corroborar el contenido del disco compacto, enviado por la Dirección Ejecutiva señalada; y se desahogo en esa misma fecha.

**XII. Prueba superveniente y cierre de instrucción.** Por acuerdo de treinta de julio de dos mil nueve, se tuvo al representante suplente del Partido Revolucionario Institucional ante el 08 Consejo Distrital del Instituto Federal Electoral en el Estado de Michoacán exhibiendo diversa documentación a la que pretende se le otorgue el carácter de superveniente, la cual será objeto de pronunciamiento en la parte considerativa de la presente resolución.

De igual forma, al advertir que el presente expediente se encontraba debidamente integrado, se declaró cerrada la instrucción, quedando los autos en estado de resolución, la que ahora se pronuncia al tenor de los siguientes.

**C O N S I D E R A N D O S:**

**PRIMERO. Jurisdicción y competencia.** El Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación ejerce jurisdicción y esta Sala Regional correspondiente a la Quinta

**ST-JIN-7/2009**

Circunscripción Plurinominal tiene competencia para conocer y resolver el presente asunto, de conformidad con lo dispuesto en los artículos 99, párrafo cuarto, fracción I, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 184, 185, 186, fracción I y 192, 193, 195, fracción II, de la Ley Orgánica del Poder Judicial de la Federación; y 53, párrafo 1, inciso b), de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral; así como de la determinación identificada con la clave CG404/2008 denominado **“Acuerdo del Consejo General del Instituto Federal Electoral, por el que se determina mantener para las elecciones federales del 5 de julio de 2009, el ámbito territorial, las cabeceras de las cinco circunscripciones plurinominales, así como el número de diputados elegibles por el principio de representación proporcional, tal y como se integraron en el proceso electoral federal 2005-2006”**, publicado en el Diario Oficial de la Federación el veinte de octubre de dos mil ocho; toda vez que se trata de un juicio de inconformidad promovido durante un proceso electoral federal, en contra de la elección de diputados por el principio de mayoría relativa celebrada en el 08 Distrito Electoral Federal en el Estado de Michoacán; entidad federativa que corresponde a la circunscripción plurinomial en la que esta Sala Regional ejerce su jurisdicción.

**SEGUNDO. Causales de improcedencia.** Esta Sala Regional no advierte de oficio, en el caso que se examina, la actualización de alguna de las causas de improcedencia o sobreseimiento previstas en los artículos 10 y 11 de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral.

**TERCERO. Requisitos generales y especiales del medio de impugnación.** Este órgano jurisdiccional considera

## ST-JIN-7/2009

que en el caso se encuentran satisfechos los requisitos exigidos por los artículos 9, párrafo 1, 52, párrafo 1, 54, párrafo 1, inciso a) y 55, párrafo 1, inciso b), de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación, para la presentación y procedencia del juicio de inconformidad, como a continuación se razona.

### A. Requisitos generales.

**1. Forma.** La demanda se presentó por escrito ante la autoridad señalada como responsable; consta el nombre de la parte actora, firma autógrafa del promovente, domicilio para oír y recibir notificaciones, así como las personas autorizadas al efecto; se identifica con precisión el acto impugnado y la autoridad responsable; se enuncian los hechos y agravios que dicha resolución le causa, y se señalan los preceptos presuntamente violados.

**2. Legitimación.** La parte actora cuenta con legitimación para promover el juicio de inconformidad que se resuelve, en términos de lo dispuesto por el artículo 54, párrafo 1, inciso a) de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral, en tanto que tiene el carácter de partido político nacional.

**3. Personería.** Por cuanto a la personería de Israel Bucio García, quien comparece a nombre del instituto político promovente, se tiene por acreditada en términos del artículo 13, párrafo 1, inciso a), fracción I, del citado ordenamiento, quien justifica tal carácter con la copia certificada de su acreditación ante la autoridad responsable cuyo documento obra en autos y merece pleno valor probatorio en términos de los artículos 14 y 16 de la ley invocada (fojas 19 a 20).

## ST-JIN-7/2009

**4. Oportunidad.** La demanda mediante la cual se promueve este juicio de inconformidad resulta oportuna, en tanto que se presentó dentro de cuatro días contados a partir del día siguiente de que concluyó la práctica de los cómputos distritales de la elección de diputados por ambos principios, de conformidad con el artículo 55, párrafo 1, inciso b), de la multicitada ley de medios.

En efecto, según se advierte del acta circunstanciada de la sesión de cómputo distrital impugnada, la cual obra a fojas 159 a 186 del expediente principal el referido cómputo concluyó el nueve de julio de dos mil nueve, por lo que el término para la promoción del medio de impugnación transcurrió del diez al trece de julio de este año, y la demanda se presentó el día trece del mismo mes y año, como consta del sello de recepción que aparece en la misma, resultando que su presentación se realizó dentro del término de cuatro días que prescribe la ley.

### **B. Requisitos especiales.**

El escrito de demanda mediante el cual el Partido Revolucionario Institucional promueve el presente juicio de inconformidad, satisface los requisitos especiales a que se refiere el artículo 52, párrafo 1, de la ley adjetiva de la materia, en tanto el impugnante encauza su inconformidad en contra de los resultados consignados en el acta de cómputo distrital de la elección de diputados federales de mayoría relativa; su declaración de validez; así como la expedición de la constancia de mayoría respectiva, realizados por el 08 Consejo Distrital del Instituto Federal Electoral en el Estado de Michoacán.

En la referida demanda se señala la causal de nulidad que se invoca.

**ST-JIN-7/2009**

**CUARTO. Comparecencia de tercero interesado.** En el presente asunto, debe tenerse al Partido Acción Nacional a través de su representante propietario ante el 08 Consejo Distrital del Instituto Federal Electoral en el Estado de Michoacán, en su carácter de tercero interesado, en virtud de que el escrito mediante el cual comparece solicitando se le reconozca tal calidad fue presentado dentro del término de setenta y dos horas a que se refiere el artículo 17, párrafo 4, de la multicitada ley de medios y cumple con los requisitos que en el propio numeral se señalan, además de tener un interés legítimo en la causa derivado de un derecho incompatible con el que pretende la parte hoy actora, como a continuación se expone.

**a) Oportunidad.** Mediante escrito de dieciséis de julio del año en curso, compareció Germán Rodrigo Martínez Ramos, representante propietario del Partido Acción Nacional ante el 08 Consejo Distrital del Instituto Federal Electoral en el Estado de Michoacán, ostentándose como de tercero interesado en el presente Juicio de Inconformidad, el cual obra a fojas 232 a 258 de autos.

El artículo 7, párrafo 1, de la citada ley adjetiva electoral federal prevé que durante los procesos electorales todos los días y horas son hábiles y que los plazos se contarán de momento a momento.

Ahora bien, en atención a lo dispuesto por el artículo 17 de la Ley procesal electoral, se advierte que fue presentado ante la autoridad responsable, dentro de las setenta y dos horas siguientes a la publicación del medio de impugnación que nos ocupa, de acuerdo a la razón de fijación de la cédula correspondiente de notificación en estrados, que obra a fojas

## ST-JIN-7/2009

doscientos sesenta y tres del presente expediente y en la que se indica, como hora de fijación las veintiún horas con treinta minutos del trece de julio del año en curso, así como del acuse de recibo de autos, donde se indica la recepción del escrito a las veinte horas con veinticinco minutos del dieciséis de julio del presente año, esto es, dicho escrito fue presentado dentro del último día del plazo para su presentación por lo que es inconcuso que se cumple con el requisito bajo análisis.

**b) Forma.** El escrito del tercero interesado fue debidamente presentado ante la autoridad responsable; en él se hizo constar el nombre y firma autógrafa del representante del compareciente; así también, se formula la oposición a las pretensiones del actor mediante la exposición de los argumentos y pruebas que considera pertinentes.

**c) Legitimación.** Se tiene por reconocida la legitimación del tercero interesado, en virtud de que de conformidad con el artículo 12, párrafo 1, inciso c) de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral, tiene un derecho oponible al del actor, toda vez que quién comparece con tal carácter es el instituto político que resultó ganador en los comicios del pasado cinco de julio de dos mil nueve en la elección de Diputado por el principio de mayoría relativa en el 08 Distrito Electoral Federal en el Estado de Michoacán.

**d) Personería.** Se reconoce la personería de Rafael Hernández Estrada, en términos de lo previsto por los artículos 13, párrafo 1, inciso a) fracción I de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación. Además de que a foja 260 de autos obra la certificación suscrita por el Consejero Presidente del 08 Consejo Distrital del Instituto Federal Electoral en el Estado de Michoacán, mediante la cual, se acredita a Germán Rodrigo

## ST-JIN-7/2009

Martínez Ramos como representante propietario del Partido Acción Nacional ante el citado Consejo Distrital

Toda vez que en el presente asunto no se actualiza ninguna causa de improcedencia o de sobreseimiento contenidas en los artículos 9, párrafo 3, 10 y 11 de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral, procede el estudio de fondo de la controversia planteada.

**QUINTO. Agravios.** El partido político actor expresa como hechos y agravios los siguientes:

### “HECHOS

**PRIMERO.** Que de conformidad con el artículo 210 del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, el día 3 tres de octubre del 2008 dos mil ocho, el Consejo General declaró el inicio del proceso electoral ordinario para la elección de Diputados Federales, que integrarán la Legislatura LXI de la Cámara de Diputados del Congreso de la Unión.

**SEGUNDO.** El Partido Revolucionario Institucional a través del Consejo Político Nacional, determinó que el método para elegir a los candidatos a Diputados Federales fuera por Convención de Delegados, mismas que se llevaron en cada uno de los 12 Distritos Electorales uninominales que se compone el Estado de Michoacán, lo anterior con fundamento en el artículo 211 numeral 2 del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales.

**TERCERO.** Asimismo, el ciudadano José Juan Marín González candidato a Diputado Federal en el Distrito 08 en Morelia Oeste por el Partido Revolucionario Institucional, fue registrado ante el Consejo Distrital antes referido, cumpliendo cabalmente con lo establecido en el artículo 223 numeral 1 fracción V inciso b).

**CUARTO.** De igual forma el Partido Acción Nacional, registró supletoriamente ante el Consejo General a la Fórmula integrada por los Ciudadanos Jesús Alfonso Martínez Alcazar e Iridia Salazar Blanco, en su carácter de Propietario y Suplente respectivamente, en el Distrito 08 en Morelia Oeste del Estado de Michoacán, como se desprende del Informe rendido por el Consejo Distrital 08 sobre el Acuerdo CG173/2009 del Consejo General por el que se registra de manera supletoria la fórmula de candidatos a Diputados por el Principio de Mayoría Relativa y que desde este momento lo ofrezco como prueba, con la finalidad de acreditar que la fórmula de candidatos a Diputados Federales por el Distrito 08 en Morelia Oeste por el Partido Acción Nacional estaba compuesta por los Ciudadanos antes citados.

**QUINTO.** Durante el proceso electoral se levantó acta Circunstanciada número 13/CIRC/06-2009 de fecha 26 veintiséis de junio de 2009 dos mil nueve, por la Licenciada Ma. Dolores Cacho Maldonado, Secretario del Consejo Distrital 08 en Morelia Oeste de la cual, se desprende las pintas realizadas por el Partido Acción Nacional, cuyo contenido es “Diputado Federal Alfonso. Iridia Salazar Suplente. Emblema del PAN y la Frase Siempre Contigo, además de un rectángulo Acción Responsable” Es menester señalar, que alguna de las pintas a que hago mención fueron fijadas en lugares abandonados, y por ende carecían de permiso, tal y como lo establece el Código de la materia, dicho acto sucedió en un sin fin de lugares del distrito 08, generando así una falta de

## ST-JIN-7/2009

equidad y creando una desventaja hacia los demás partido políticos, por lo que de este momento ofrezco como prueba el acta circunstanciada referida.

Cabe señalar que durante todo el proceso electoral, la imagen de la Candidata Suplente a Diputada Federal por el Distrito 08 en Morelia Oeste la Ciudadana Iridia Salazar Blanco, apareció reiteradamente en canales de Televisa y Televisión Azteca, en horario AAA a nivel nacional, por lo que tal conducta genera una violación a todas luces del principio de equidad establecido en el artículo 116 Fracción V inciso g) de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. Es menester señalar, que el día 01 primero de julio del año en curso, se solicitó ante el Consejo Distrital 08 nos expidiera el pautado de radio y televisión de los horarios contratados por el Instituto Federal Electoral, respecto del Partido Acción Nacional, en donde participe su Candidata Suplente a Diputada Federal por el Distrito 08 en Morelia Oeste la Ciudadana Iridia Salazar, en consecuencia el Consejero Presidente del Consejo Distrital 08, dio contestación al escrito referido por medio del oficio número CP/CD/1436/2009, de fecha 02 dos de julio del 2009 dos mil nueve, en el cual, manifiesta que tal solicitud debe ser planteada directamente al Licenciado Antonio Horacio Gamboa Chabbán, Director Ejecutivo de Prerrogativas y Partidos Políticos de la Junta General Ejecutiva del Instituto Federal Electoral, y que desde este momento se ofrecen tanto el pautado que se emita, el escrito antes referido y el oficio número CP/CD/1436/2009, de fecha 02 dos de julio del 2009 dos mil nueve, emitido por el Consejero Presidente del Consejo Distrital 08 en Morelia Oeste.

Cabe señalar, que la fórmula de Candidatos a Diputados Federales registrada por el Partido Acción Nacional, compuesta por los Ciudadanos Jesús Alfonso Martínez Alcazar como propietario e Iridia Salazar Blanco como Suplente, rebasa por mucho el tope de gasto de campaña establecido en el artículo 229 numeral 4 inciso b) fracción I, así como del CG27/2009 Acuerdo del Consejo General del Instituto Federal Electoral por el que se fija el tope Máximo de gastos de campaña para la elección de diputados por el principio de mayoría relativa para el proceso electoral federal 2008-2009, toda vez, que la fórmula antes referida utilizó en su campaña propaganda en transporte público, camisetas, lonas, trípticos, espectaculares, renta de inmueble donde se estableció la casa de campaña, hojas, plumas, sueldos y los spots publicitarios donde aparece la Candidata Suplente del Partido Acción Nacional, lo anterior en su conjunto crea una violación al PRINCIPIO DE EQUIDAD, puesto que ninguno de los Candidatos Propietarios y Suplentes a Diputados Federales por el Distrito 08, apareció en spots publicitarios a nivel nacional, excepto la Fórmula registrada por el Partido Acción Nacional. Asimismo, solicito a esta Sala Regional de la Quinta Circunscripción con sede en la Ciudad de Toluca del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, le requiera al Instituto Federal Electoral el Reporte de verificación en el que participe la Candidata Suplente a Diputada Federal Iridia Salazar Blanco, en cuanto spots publicitarios que se transmitieron en radio y televisión.

**SEXTO.** El día 5 cinco de julio del 2009 dos mil nueve, se llevó a cabo la jornada electoral para elegir a los Diputados Federales por el Principio de Mayoría Relativa, mismos que integrarán la Cámara de Diputados del Congreso de la Unión, la cual, hoy se impugna por la violación al principio de equidad, principio rector del derecho electoral que debe existir en toda contienda electoral.

**SÉPTIMO.** De igual forma, el día 8 ocho de julio del año en curso, se llevó a cabo la sesión especial de cómputo en el domicilio del Consejo distrital 08 en Morelia Oeste, entregándole la constancia de mayoría y validez a la fórmula presuntamente ganadora y que actualmente se impugnan, por la falta de equidad en el proceso electoral que se llevó a cabo en el Distrito 08 en Morelia Oeste en el Estado de Michoacán.

El acto que se impugna, causa a mi representado el siguiente:

### A G R A V I O

**ÚNICO.** Le causa agravio de hasta imposible reparación al Partido Revolucionario institucional, así como a su Candidato a Diputado Federal por el Distrito 08 en Morelia Oeste José Juan Marín González, la transgresión al

## ST-JIN-7/2009

Principio de equidad que se encuentra garantizado en los artículos 41 fracción II y 116 fracción V inciso g) de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, así como la violación flagrante a lo dispuesto por el artículo 229 numeral 4 inciso b) fracción I del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales.

Es menester señalar, que el tope de gastos autorizado en el CG27/2009 Acuerdo del Consejo General del Instituto Federal Electoral por el que se fija el tope Máximo de gastos de campaña para la elección de diputados por el principio de mayoría relativa para el proceso electoral federal 2008-2009, fue rebasado en demasía por la fórmula de candidatos del Partido Acción Nacional en el Distrito 08 en Morelia Oeste, generando así con sus actividades y conductas una falta de equidad durante el proceso electoral, creando una ventaja evidente en relación a los demás partidos políticos participantes en la elección a diputados federales por el Principio de mayoría relativa en el distrito 08 en Morelia Oeste.

De igual forma, se resalta la participación de Iridia Salazar Blanco candidata a diputada suplente por el distrito 08 en Morelia Oeste, en spots de televisión, en el cual, aparece vestida de taekwondo, portando la medalla olímpica y manifestando que ella va a votar por los candidatos a diputados del Partido Acción Nacional, para que ayuden al presidente.... Cabe señalar, que Iridia Salazar Blanco es una ciudadana, tal y como lo establece el artículo 34 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y que a la letra dice:

Son ciudadanos de la República los varones y mujeres que, teniendo la calidad de mexicanos, reúnan además, los siguientes requisitos:

- I. Haber cumplido 18 años y,
- II. Tener modo honesto de vivir.

Pero, posee el carácter de Candidata Suplente, de conformidad con el artículo 51 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, y que en consecuencia forma parte de una fórmula que está sujeta a un tope de gasto de campaña, por lo que no existen actos particulares, puesto que todos los actos que realice deberán ser vistos y contados como fórmula que fue registrada por el Partido Acción Nacional. Por lo que al momento de que la candidata Suplente Iridia Salazar Blanco, aparece en los spots ya referidos promoviendo el voto a favor del Partido Acción Nacional, generando, en primer lugar, un agravio de imposible reparación respecto a la violación al Principio de Equidad, ya que su imagen aparece y su nombre, y que por obviedad es identificada como Candidata a Diputada Suplente por el Distrito 08 en Morelia Oeste, por los habitantes del distrito 08, aunado a que el Partido Acción Nacional realizó múltiples pintas dentro del distrito 08, cuyo contenido es el siguiente: "Diputado Federal Alfonso. **Iridia Salazar Suplente**. Emblema del PAN y la Frase Siempre Contigo, además de un rectángulo Acción Responsable", por lo que con las pintas y los spots publicitarios los habitantes del distrito 08 conocieron e identificaron a la Candidata Suplente a Diputado Federal Iridia Salazar Blanco, por el Distrito 08 en Morelia Oeste, creando una transgresión evidente y proterva al Principio de equidad, mismo que se encuentra garantizado en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, tal y como se acredita con el acta circunstanciada que se hace referencia en los hechos y misma que se anexa a la presente.

Es importante resaltar que se han presentado durante el proceso electoral irregularidades graves que no pueden ser reparables durante la jornada electoral y por ende se pone en duda la certeza de la votación, toda vez, que el principio de equidad fue vulnerado a todas luces por los integrantes de la fórmula de Candidatos a Diputados federales por el Partido Acción Nacional, en el Distrito 08 en Morelia Oeste, por lo que se solicita la nulidad de la elección en el Distrito 08 en Morelia Oeste, ya que con publicidad a nivel nacional generada por la Candidata Suplente ya mencionada, instituye una ventaja clara por parte de la fórmula de la cual es integrante.

Es menester señalar, que de conformidad con los artículos 109 y 118 del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, establece que el Consejo

## ST-JIN-7/2009

General es el órgano superior de dirección, responsable de vigilar el cumplimiento de las disposiciones constitucionales y legales en materia electoral, y que posee dentro de sus atribuciones, las de vigilar que las actividades de los partidos políticos nacionales se desarrollen con apego al Código referido. Que en lo relativo a las prerrogativas de los partidos políticos nacionales se actúe con legalidad, así como determinar los topes máximos de gasto de campaña que puedan erogarse en las elecciones en este caso de diputados federales, mismo que fue excedido en demasía por la fórmula registrada por el Partido Acción Nacional integrada por los Ciudadanos Jesús Alfonso Martínez Alcazar e Iridia Salazar Blanco, en su carácter de propietario y suplente respectivamente, creando una falta de equidad en el proceso electoral, toda vez, que al salir en spots de televisión la imagen y el nombre de la candidata suplente y relacionándolo con las pintas que existen en el distrito 08 del cual se desprende el nombre de la candidata suplente Iridia Salazar Blanco, y aunque no se conociera a la candidata a Diputada Suplente por el Distrito 08 en Morelia Oeste, hacia la candidata antes citada, por lo que con los spots televisivos se genero una violación flagrante al principio de equidad regulado por la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, por ello se solicita la nulidad de la elección en el Distrito 08 en Morelia Oeste, ya que como se ha manifestado al Candidato a Diputado por el Partido Revolucionario Institucional el Ciudadano José Juan Marín González, participó en un proceso electoral carente de equidad.

Asimismo con las pruebas que se anexan, así como de las solicitadas es notoria la violación al artículo 229 del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, y que cito a continuación;

### Art. 229

**1. Los gastos que realicen los partidos políticos, las coaliciones y sus candidatos, en la propaganda electoral y las actividades de campaña, no podrán rebasar los topes que para cada elección acuerde el Consejo General, hecho que no respeto la fórmula del Partido Acción Nacional del Distrito 08 en Morelia Oeste, creando una violación al principio de equidad principio fundamental establecido en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.**

Cabe señalar, que del artículo 229 párrafo 2 inciso d), establece claramente que “los gastos de producción de los mensajes para radio y televisión”, esto comprenden, los realizados para el pago de servicios profesionales; uso de equipo técnico, locaciones o estudios de grabación y producción, así como los demás inherentes al mismo objetivo y que en consecuencia forman parte del tope de campaña, puesto que promociona su imagen y nombre, identificándola plenamente los habitantes del distrito 08 en Morelia Oeste, puesto como ya se menciono con anterioridad el PAN realizó pintas en las cuales se encuentra la Frase Iridia Salazar Suplente, creando una falta de equidad que ocasiona un agravio de hasta imposible reparación a mi representado, así como a su Candidato a Diputado Federal en el Distrito 08 en Morelia Oeste, el Ciudadano José Juan Marín González.

Por lo anterior y para reforzar mi dicho ya acreditado, respecto de la falta de equidad que existió en el proceso electoral en el Distrito 08 en Morelia Oeste, inserto al presente la siguiente jurisprudencia:

**NULIDAD DE LA ELECCIÓN. CAUSA ABSTRACTA (Legislación de Tabasco y similares).**\_\_\_ Los artículos 39, 41, 99 y 116 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y 9º de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Tabasco, establecen principios fundamentales como: el sufragio universal, libre, secreto y directo; la organización de las elecciones a través de un organismo público y autónomo; la certeza, legalidad, independencia, imparcialidad y objetividad como principios rectores del proceso electoral; el establecimiento de condiciones de equidad para el acceso de los partidos políticos a los medios de comunicación; el control de la constitucionalidad y legalidad de los actos y resoluciones electorales, así como que en el financiamiento de los partidos políticos y sus campañas electorales debe prevalecer el principio de equidad. Estos principios deben observarse en los comicios, para considerar que las elecciones son libres, auténticas y

## ST-JIN-7/2009

periódicas, tal y como se consagra en el Artículo 41 de dicha Constitución, propias de un régimen democrático. Esta finalidad no se logra si se inobservan dichos principios de manera generalizada. En consecuencia, si alguno de esos principios fundamentales en una elección es vulnerado de manera importante, de tal forma que impida la posibilidad de tenerlo como satisfecho cabalmente y, como consecuencia de ello, se ponga en duda fundada la credibilidad o la legitimidad de los comicios y de quienes resulten electos en ellos, es inconcuso que dichos comicios no son aptos para surtir sus efectos legales y, por tanto, procede considerar actualizada la causa de nulidad de elección de tipo abstracto, derivada de los preceptos constitucionales señalados. Tal violación a dichos principios fundamentales podría darse, por ejemplo, si los partidos políticos no tuvieran acceso a los medios de comunicación en los términos de equidad; si el financiamiento privado prevaleciera sobre el público, o bien, si la libertad del sufragio del ciudadano fuera coartada de cualquier forma, etcétera. Consecuentemente, si los citados principios fundamentales dan sustento y soporte a cualquier elección democrática, resulta que la afectación grave y generalizada de cualquiera de ellos provocaría que la elección de que se trate carecería de pleno sustento constitucional y, en consecuencia, procedería declarar la anulación de tales comicios, por no haberse ajustado a los lineamientos constitucionales a los que toda elección debe ajustarse.

### Tercera Época:

**Juicio de revisión constitucional electoral. SUP-JRC-487/2000 y acumulado. Partido de la Revolución Democrática. 29 de diciembre de 2000. Mayoría de cuatro votos. Disidentes: Eloy Fuentes Cerda y Alfonsina Berta Navarro Hidalgo. El Magistrado José Fernando Ojesto Martínez Porcayo no intervino, por excusa.**

**Juicio de revisión constitucional electoral. SUP-JRC-096/2004. Coalición Alianza Ciudadana. 28 de junio de 2004. Mayoría de cinco votos en el criterio. Disidentes: Eloy Fuentes Cerda y Alfonsina Berta Navarro Hidalgo.**

**Juicio de revisión constitucional electoral. SUP-JRC-099/2004. Partido Acción Nacional. 28 de junio de 2004. Mayoría de cinco votos en el criterio. Disidentes: Eloy Fuentes Cerda y Alfonsina Berta Navarro Hidalgo.**

**Sala Superior, tesis S3ELJ23/2004.**

***Compilación Oficial de Jurisprudencia y Tesis Relevantes 1997-2005, páginas 200-201.***

Asimismo, la Ley de Justicia Electoral del Estado de Michoacán de Ocampo, establece en su precepto jurídico que a continuación se menciona la nulidad de la elección, cuando se encuentre en el supuesto o causal siguiente:

**Artículo 65 establece: Una elección podrá declararse nula cuando:**

**V. “Cuando los gastos erogados en la contratación de tiempos y espacios en medios de comunicación, excedan el setenta y cinco por ciento del total de los gastos de campaña...”**

Lo anterior, sirve como referencia respecto del exceso en el gasto del tope de gasto de campaña y que se acreditado fehacientemente.  
(...)

Por lo anteriormente expuesto y fundado, a esta Sala Regional de la Quinta Circunscripción con sede en la Ciudad de Toluca del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, atentamente pido se sirva:

**A USTED C. MAGISTRADO ATENTAMENTE PIDO:**

**PRIMERO.** Tener por reconocida la personería con la que promuevo, así mismo se tenga por señalado el domicilio para oír y recibir toda clase de

## ST-JIN-7/2009

notificaciones, y se tenga por autorizadas a las personas a que hago mención en el proemio del juicio de inconformidad.

**SEGUNDO.** Tenerme por presentado en tiempo y forma el presente Juicio de Inconformidad, admitiéndolo en todos sus términos.

**TERCERO.** Así mismo, se tenga por ofrecidas las pruebas a las que hago mención y en el momento procesal oportuno, se desahoguen de conformidad con lo establecido en la ley electoral del Estado.

**CUARTO.** Proveer y sustanciar el presente Juicio y en el momento procesal oportuno, dictar resolución que declare la nulidad de la elección en el Distrito 08 en Morelia Oeste del Estado de Michoacán, por los argumentos vertidos en el cuerpo del juicio que hoy se promueve.”

**SEXTO. Precisión de agravios y fijación de la litis.** El partido político actor, en síntesis, aduce los siguientes agravios:

1.- Que durante el proceso electoral 2008-2009, para elegir diputado federal propietario y suplente en el 08 Distrito Electoral Federal en el Estado de Michoacán, se transgredió el principio de equidad propio de toda elección democrática, porque se rebasaron los topes de gastos de campaña por parte de la fórmula de candidatos del Partido Acción Nacional.

2.- Que la participación de Iridia Salazar Blanco, candidata suplente del Partido Acción Nacional por el 08 Distrito Electoral Federal en el Estado de Michoacán, en spots de televisión a nivel nacional, en calidad de ciudadana, promoviendo el voto a favor del Partido Acción Nacional, relacionado con las pintas de bardas que sobre la fórmula de candidatos de dicho instituto político se encontraban en diversos lugares del propio distrito, creó una transgresión evidente al principio de equidad.

3.- Que con la publicidad a nivel nacional generada por la candidata suplente Iridia Salazar Blanco, se instituye una ventaja clara a la fórmula de la cual es integrante, vulnerándose el multicitado principio de equidad en la contienda.

**ST-JIN-7/2009**

4.- Que la legislación local del Estado de Michoacán prevé la nulidad de la elección cuando se rebasen los topes de gastos de campaña.

Por las razones anteriores, la pretensión del actor es declarar la nulidad de la elección en el distrito en comento. Por tanto, la litis en el presente asunto consiste en determinar si las irregularidades descritas por el partido actor en su demanda acreditan la violación a la normatividad electoral, particularmente al principio de equidad en la contienda, y que dichas violaciones fueron, en su caso, determinantes para el resultado final de la votación, debiendo revocarse la constancia de mayoría y declaración de validez de la elección, o si, por el contrario, no se acreditan las irregularidades mencionadas por lo que debe confirmarse el acto reclamado y, en consecuencia, la validez de la elección.

**SÉPTIMO. Pruebas supervenientes.** Previo al análisis de los motivos de inconformidad antes sintetizados, cabe precisar que Israel Bucio García, en su carácter de representante suplente del Partido Revolucionario Institucional ante el 08 Consejo Distrital del Instituto Federal Electoral en el Estado de Michoacán, con posterioridad a la presentación de su escrito de demanda, exhibió diversa documentación aduciendo que se trata de pruebas supervenientes. Al respecto, esta Sala Regional estima lo siguiente:

En el escrito presentado por Israel Bucio García el veintinueve de julio de dos mil nueve, ofreció como pruebas supervenientes, las que a continuación se enlistan:

## ST-JIN-7/2009

1. Un Disco Compacto (CD), en el que dice contener la información detallada de los gastos de campaña del Partido Acción Nacional con los rubros y cantidades que fueron cubiertas por dicho instituto político y,
2. Copias simples de un documento titulado “relación de gastos de campaña (aproximaciones)”.

Respecto de las documentales antes descritas se estima que no procede admitirlas pues no tienen el carácter de supervenientes, al no acreditarse alguno de los supuestos que permitan considerarlo de esa manera y, por tanto, admitirlas fuera de los plazos legales, como se evidencia a continuación.

El párrafo 4 del artículo 16 de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral, previene que en ningún caso, se tomarán en cuenta para resolver, las pruebas ofrecidas o aportadas fuera de los plazos legales. La única excepción a esta regla será la de pruebas supervenientes, entendiéndose por tales los medios de convicción surgidos después del plazo legalmente en que deban aportarse los elementos probatorios, y aquellos existentes desde entonces, pero que el promovente, el compareciente o la autoridad electoral no pudieron ofrecer o aportar por desconocerlos o por existir obstáculos que no estaba a su alcance superar, siempre y cuando se aporten antes del cierre de la instrucción.

De lo precisado, se puede advertir que la única posibilidad que existe para admitir un medio de convicción surgido fuera de los plazos legalmente previstos puede acontecer bajo dos supuestos:

- a) Cuando el medio de prueba surja después del plazo

**ST-JIN-7/2009**

legalmente previsto para ello; y

b) Cuando se trate de medios existentes, pero que no fue posible ofrecerlos oportunamente, por existir inconvenientes que no fue posible superar.

En lo que hace al supuesto identificado bajo el inciso a), para que se actualice es necesario que el oferente refiera las circunstancias bajo las cuales supo sobre la existencia de los medios de convicción ofrecidos, y que las mismas queden demostradas, por lo menos indiciariamente, a fin de que el juzgador esté en condiciones de valorar, conforme a las reglas de la lógica, las máximas de experiencia y la sana crítica, que se trata de una narración probable y coherente, que haga verosímil el conocimiento posterior de dichos medios de prueba o, en su caso, demostrar la circunstancia extraordinaria que generó ese conocimiento a fin de justificar la excepcionalidad necesaria para no aplicar la regla general, relativa a ofrecer y aportar las pruebas dentro del plazo de interposición del juicio de inconformidad, y admitir el medio de convicción con posterioridad, puesto que de otro modo se propiciaría un fraude a la ley, al permitir el ejercicio del derecho procesal de ofrecer y aportar pruebas, no obstante que el mismo ya hubiera precluído, con lo cual se permitiría al oferente que se subsanaran las deficiencias del cumplimiento de la carga probatoria que la ley impone.

Respecto al supuesto contenido en el inciso b), es menester que se acredite fehacientemente que por causas extraordinarias a la voluntad de su oferente, no fue posible aportar las pruebas dentro del plazo legalmente exigido.

En el presente caso, no resulta dable admitir los elementos

## ST-JIN-7/2009

que presenta la parte actora, ya que fueron exhibidos en esta instancia, sin demostrar que se encuentran en alguno de los casos previstos en la ley, para aportar pruebas con el carácter de supervenientes. Tampoco, se evidencia que se trate de un caso de excepción a que hace referencia en el inciso b) que precede.

Robustece lo anterior, la Tesis de Jurisprudencia con el rubro: **PRUEBAS SUPERVENIENTES. SU SURGIMIENTO EXTEMPORÁNEO DEBE OBEDECER A CAUSAS AJENAS A LA VOLUNTAD DEL OFERENTE**, Tercera Época, consultable en la Compilación Oficial de Jurisprudencia y Tesis Relevantes 1997-2005, páginas 254-255.

**OCTAVO. Estudio de fondo.** Los agravios vertidos por el actor, se estudiarán bajo la hipótesis de nulidad de elección, establecida en el artículo 78 de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral, que a continuación se transcribe:

"1. Las Salas del Tribunal Electoral podrán declarar la nulidad de una elección de diputados o senadores cuando se hayan cometido en forma generalizada violaciones sustanciales en la jornada electoral, en el distrito o la entidad de que se trate, se encuentren plenamente acreditados y se demuestre que las mismas fueron determinantes para el resultado de la elección, salvo que las irregularidades sean imputables a los partidos promoventes o sus candidatos."

Para que se anule una elección, conforme a dicho precepto, es preciso que se hubieren cometido violaciones:

- a) Sustanciales
- b) En forma generalizada
- c) En la jornada electoral
- d) En el distrito o entidad de que se trate
- e) Plenamente acreditadas
- f) Determinantes para el resultado de la elección

Lo anterior sólo admite como excepción aquellas

## ST-JIN-7/2009

violaciones que reúnan tales características, pero que sean imputables a los partidos que las invocan o a sus candidatos.

En primer término, se exige que las violaciones sean sustanciales, es decir, que afecten los elementos sin los cuales no es posible hablar de que se celebró una elección democrática, es decir, en la que la ciudadanía expresó libremente su voluntad acerca de quienes serán sus representantes.

Estos elementos se encuentran inmersos en los principios constitucionales que rigen la elección de los poderes públicos, principalmente en los artículos 39, 41 y 99 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, y que se traducen, entre otros, en: voto universal, libre, secreto y directo; la organización de las elecciones a través de un organismo público y autónomo; la certeza, legalidad, independencia, imparcialidad y objetividad como principios rectores del proceso electoral; el establecimiento de condiciones de equidad para el acceso de los partidos políticos a los medios de comunicación social; el control de la constitucionalidad y legalidad de los actos y resoluciones electorales, así como que en el financiamiento de los partidos políticos y sus campañas electorales debe prevalecer el principio de equidad.

Asimismo, se exige que las violaciones sean generalizadas, lo que significa que no ha de ser alguna irregularidad aislada, sino de las violaciones que tengan mayor repercusión en el ámbito que abarca la elección respectiva, en el caso de la elección de diputados en el distrito 12 con cabecera en Apatzingán, Estado de Michoacán. Lo anterior, con el fin de que, por las irregularidades cometidas cuyos efectos dañaran uno o varios elementos sustanciales de la elección, se traduzcan en una merma importante de dichos elementos, que den lugar a

## ST-JIN-7/2009

considerar que el mismo no se cumplió y, por ende, que la elección está viciada.

Lo anterior se encuentra estrechamente ligado a la exigencia de que las violaciones sean determinantes para el resultado de la elección, pues en la medida en que las violaciones afecten de manera importante sus elementos sustanciales, ello conducirá a establecer la probabilidad de que tales irregularidades determinaron la diferencia de votos entre el partido que obtuvo el primer lugar, respecto del segundo, y de que se cuestione la legitimidad de los comicios y del candidato ganador.

En cuanto al requisito de que las violaciones se hayan cometido en la jornada electoral, se considera que tal exigencia, prima facie, da la apariencia de que se refiere, exclusivamente, a hechos u omisiones ocurridos física o materialmente el día de la jornada electoral, de manera que toda invocación a hechos o circunstancias originados en la etapa de preparación, no serían susceptibles de configurar la causa de nulidad que se analiza.

Sin embargo, se considera que en realidad el alcance del precepto es más amplio, porque se refiere a todos los hechos, actos u omisiones que se consideren violaciones sustanciales, generalizadas y determinantes para el resultado de la elección, que finalmente repercutan o produzcan efectivamente sus efectos principales el día de la jornada electoral.

Por tanto, quedan comprendidos los hechos, actos u omisiones que tengan verificativo de manera física o material desde antes del día de la elección, durante su preparación, así como los que se realizan ese día, todos ellos destinados a producir sus efectos perniciosos contra los principios

## ST-JIN-7/2009

fundamentales que rigen una elección democrática, durante el día de la jornada electoral.

En efecto, a fin de que el pueblo, en ejercicio de su soberanía, elija a sus representantes a través de elecciones libres, auténticas y periódicas, en el que exprese su voto de manera universal, libre, secreta y directa, el día de la jornada electoral, se ha establecido todo un proceso electoral compuesto de diversas etapas, todas ellas destinadas a lograr dicha finalidad, en cuyo desarrollo, a través de las distintas fases, se establecen diversos mecanismos y reglas que buscan garantizar o asegurar que tales principios fundamentales tengan efectiva realización.

Un procedimiento es un conjunto de hechos concatenados entre sí, donde el que antecede sirve de base al siguiente, y a su vez, este último encuentra sustento en aquél, cuyo avance se da en el tiempo como instrumentación para alcanzar determinado fin. En ese sentido, en cada una de sus etapas, en las actividades, actos u omisiones que corresponda hacerse en ellas, deben observarse, en el mayor grado posible, los principios o valores que rigen el fin último al que están dirigidas y con eso contribuir a su logro, precisamente porque le sirven de instrumento; al efecto, se establecen las reglas conforme a las que han de realizarse los actos y los mecanismos adecuados para alcanzar la finalidad última. Pero cuando no es así, sino que se incurre en vicios o se contravienen los mecanismos o reglas, afectándose los principios o valores que los rigen, se puede llegar al grado de que el producto deseado no se consiga, como cuando tales violaciones son de tal manera graves que por si mismas anulan la posibilidad de que se logre el fin, o como cuando se trata de muchas violaciones que se repitieron de manera constante durante el proceso.

## ST-JIN-7/2009

En el proceso electoral, por regla general, la eficacia o vicios que se presenten en cada una de sus etapas van a producir sus efectos principales y adquirir significado, realmente, el día de la jornada electoral, y por tanto es cuando están en condiciones de ser evaluados, sustancialmente, porque los vicios no dejan de ser situaciones con la potencialidad de impedir que se alcance el fin de las elecciones (que el pueblo elija a quienes ejercerán su poder soberano mediante el sufragio universal, libre, secreto y directo) e infringir los valores y principios que lo rigen, en tanto constituyen la transgresión a las reglas jurídicas o mecanismos establecidos en la ley para conseguirlo, sin embargo, cabe la posibilidad de que por las circunstancias en que se verificaron las elecciones, el peligro que pudieron generar tales violaciones se torne inocuo, es decir, no produce realmente sus efectos, y a fin de cuentas, prevalecen los valores sustanciales.

Es en razón de lo anterior que luego de que transcurre la jornada electoral y se obtienen los resultados de las casillas, la autoridad administrativa electoral correspondiente procede - después de realizar un cómputo general- a calificar la elección.

En ese acto de calificación la autoridad analiza si se cometieron irregularidades durante el desarrollo del proceso electoral en cualquiera de sus etapas, y en caso de ser así, valora en qué medida afectaron los bienes jurídicos, valores y principios que rigen las elecciones con el fin de determinar si los mismos permanecen o bien, si la afectación fue de tal magnitud que en realidad no subsistieron.

En el primer caso, declara válida la elección y, en el

## ST-JIN-7/2009

segundo, no realiza esa declaración de validez, porque en este último caso significa que no se alcanzó la finalidad, esto es, no se logró obtener, mediante el voto universal, libre, secreto y directo, la voluntad popular en torno a quienes elige para que en su representación ejerzan su poder soberano.

Es precisamente ese acto en que se califica y valida la elección, el que constituye el objeto de impugnación cuando se hace valer su nulidad, por el medio de impugnación correspondiente ante la autoridad jurisdiccional electoral, como se desprende, verbigracia, del artículo 50, apartado 1, inciso b), fracción I, de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral, en el cual se establece que son actos impugnables a través del juicio de inconformidad, entre otros, las declaraciones de validez de las elecciones, por nulidad de la votación recibida en una o varias casillas o por nulidad de la elección.

Así, queda evidenciado que la causa de nulidad prevista en el artículo 78 de la ley mencionada no se refiere exclusivamente a hechos o circunstancias que hayan tenido realización material el día de la jornada electoral, sino a todos aquéllos que incidan o surtan efectos ese día en el gran acto de la emisión del voto universal, libre, secreto y directo, que, por lo mismo, se traducen en violaciones sustanciales en la jornada electoral, al afectar el bien jurídico sustancial del voto en todas sus calidades.

En ese sentido, la causal que se analiza atañe a la naturaleza misma del proceso electoral y los fines que persigue, en la cual, la nulidad la determina el hecho de que las violaciones sean suficientes y en tal grado que permitan afirmar que tales fines no se alcanzaron, es decir, que no se obtuvo una elección libre y auténtica, a través del voto universal, libre, secreto y

## ST-JIN-7/2009

directo de los ciudadanos. Esto, porque se exige que las violaciones sean sustanciales, generalizadas y determinantes para el resultado de la elección, lo que implica que por su constante presencia durante el desarrollo del proceso electoral, y por sus circunstancias sean eficaces o decisivas para afectar los bienes jurídicos sustanciales mencionados.

Por último, cabe mencionar, respecto del requisito de que las violaciones se prueben plenamente, que la causa de nulidad que se analiza es de difícil demostración, dada su naturaleza y características, donde la inobservancia a los elementos sustanciales implica la realización de un ilícito o incluso, un delito, que su autor trata de ocultar; ante lo cual, para cumplir la exigencia de su plena demostración, resulta importante la prueba indiciaria.

En efecto, la prueba indiciaria resulta ser la idónea para la comprobación de las violaciones que dan lugar a esta causa de nulidad, en virtud de que para la demostración de la inobservancia de los elementos constitutivos de una elección democrática, auténtica y libre, con relación a unos comicios determinados, debe tenerse en cuenta que los hechos o circunstancias que dan lugar a la referida inobservancia, se encuentran en distinto contexto, lo cual ocasiona que se presenten diferentes grados de dificultad en su demostración, porque algunas veces se produce la conculcación, en virtud de un acto de autoridad con determinadas particularidades, que permiten la demostración de las afirmaciones sobre el hecho citado, mediante la prueba documental pública; pero en otras ocasiones, la inobservancia de los principios en comento implica, a su vez, la comisión de un ilícito en general o, incluso, un delito. Es patente que al presentarse esto último, el autor del ilícito trate de ocultar su obra, lo cual es difícil probar.

## ST-JIN-7/2009

Del análisis de los elementos que configuran la causa de nulidad genérica prevista en el artículo 78 de la Ley General del Sistema de Impugnación en Materia Electoral, se puede establecer que tiene como finalidad garantizar que se respeten los principios o elementos fundamentales previstos en la Constitución sobre las elecciones democráticas, ya que si se dañan de modo importante los bienes jurídicos sustanciales de toda elección y los valores y principios que a los mismos corresponden, dicha elección está viciada y, por tanto, su nulidad debe declararse.

De esta manera, esta Sala Regional estudiará las irregularidades argumentadas por la parte actora a la luz de la causal genérica de nulidad de elección prevista en el mencionado numeral 78.

Establecido lo anterior, esta Sala Regional procederá a determinar si de las irregularidades alegadas por el partido político accionante, y su relación con los medios de prueba que ofrece y aporta, se desprenden indicios suficientes que permitan establecer si en la elección cuestionada, existió o no la vulneración de los principios esenciales que debieron regirla.

De conformidad con lo expresado en el considerando que antecede, el partido político actor aduce cuatro agravios encaminados a demostrar que existieron irregularidades graves que fueron determinantes para el resultado final de la elección, los cuales se analizan al tenor siguiente.

### **I. Rebase de topes de gasto de campaña.**

### **II. Violaciones al principio de equidad.**

#### **a) Análisis del Contenido de las bardas y los**

## ST-JIN-7/2009

promocionales de televisión y radio.

- Promoción del voto a favor del Partido Acción Nacional.
  - Programas de Gobierno Federal.
- b) Análisis de la posible violación al principio de equidad.

### **III. Ley de justicia electoral en el Estado de Michoacán.**

#### **I. Rebase de topes de gasto de campaña.**

El actor aduce como agravio que durante el proceso electoral 2008-2009, para elegir diputado federal propietario y suplente en el 08 Distrito Electoral Federal en el Estado de Michoacán, se transgredió el principio de equidad propio de toda elección democrática, porque se rebasaron los topes de campaña por parte de la fórmula de candidatos del Partido Acción Nacional.

Sobre el particular, la autoridad responsable expresa (foja 129):

“Los artículos 41, base II y 116 fracción IV, inciso g) constitucionales establecen que los partidos políticos deben contar de manera equitativa con los elementos para llevar a cabo sus actividades, y recibir el financiamiento público para sus actividades ordinarias y las tendientes a la obtención del voto durante los procesos electorales, lo cual no fue vulnerado en forma alguna por el Instituto Federal Electoral”

Por su parte, el Partido Acción Nacional, en su carácter de tercero interesado, apuntó:

“INCISO A) En la reforma constitucional y legal que se realizó por el Constituyente Permanente a la legislación federal en materia electoral, misma que fue aprobada el 11 de diciembre de 2007, se estableció la prerrogativa de acceso de todos los partidos políticos a los medios de comunicación social en condiciones de equidad, basado en la distribución de los tiempos de difusión de promocionales en radio y televisión.

Al respecto, el único órgano competente para emitir la determinación correspondiente es el Consejo General del propio Instituto, como Órgano superior de dirección, responsable de vigilar el cumplimiento de las disposiciones constitucionales y legales en materia electoral, así como cuidar que los principios de certeza, legalidad, independencia, parcialidad y objetividad y en todas las actividades del propio Instituto, acorde con lo establecido en los artículos 41 párrafo segundo base cuarta de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, así como 49 párrafos 5 y 6; 51, párrafo 1, inciso a); 109, y 118, párrafo 1 incisos l) y z) del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales.

## ST-JIN-7/2009

En este orden de ideas resulta pertinente destacar, en lo conducente, las siguientes disposiciones constitucionales y legales.

*(se transcriben artículos de la Constitución y del Código Electoral)*

De los preceptos transcritos, se desprende lo siguiente: que el Instituto Federal Electoral es la autoridad única para la administración del tiempo que corresponda al estado en radio y televisión destinado a sus propios fines y el ejercicio del derecho de los partidos políticos nacionales;

El tiempo en medios de comunicación, establecido como derecho (es decir gratuito) de los partidos se distribuirá entre los mismos conforme a lo siguiente el treinta por ciento en forma igualitaria y setenta por ciento restante de acuerdo a los resultados de la elección para Diputados Federales inmediata anterior; y cada Partido político (sic) decidirá libremente la asignación por tipo de campaña federal de los mensajes de propaganda electoral a que tenga derecho.

Ahora bien, no obstante los preceptos antes citados, el partido actor, pretende solicitar la nulidad de una elección y sorprender a esta autoridad jurisdiccional, teniendo como base, el hecho de que presuntamente se hayan difundido (ya que no lo acredita en autos), spots televisivos por parte de la C. Iridia Salazar Blanco, en una campaña institucional del Partido Acción Nacional realizada a (sic) en pleno ejercicio de su prerrogativa de acceso de manera gratuita a los medios de comunicación masiva que le conceden el artículo 41 de nuestra norma suprema en relación con los numerales 55, 56, 57, 58 y 59 del COFIPE”

Esta Sala Regional estima que el agravio expuesto por el partido actor e identificado con el número uno del considerando anterior de esta resolución es **infundado**.

En principio, es conveniente tener en cuenta el marco normativo en torno a los topes de gastos de campaña y el acceso de los partidos políticos a los medios de comunicación, después de la reforma constitucional y legal en materia electoral de los años dos mil siete y dos mil ocho.

El artículo 41 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en lo que al tópico interesa, dispone:

“**Artículo 41.-** El pueblo ejerce su soberanía por medio de los Poderes de la Unión, en los casos de la competencia de éstos, y por los de los Estados, en lo que toca a sus regímenes interiores, en los términos respectivamente establecidos por la presente Constitución Federal y las particulares de los Estados, las que en ningún caso podrán contravenir las estipulaciones del Pacto Federal.

La renovación de los poderes Legislativo y Ejecutivo se realizará mediante elecciones libres, auténticas y periódicas, conforme a las siguientes bases:

...

II. La ley garantizará que los partidos políticos nacionales cuenten de manera equitativa con elementos para llevar a cabo sus actividades y señalará las reglas a que se sujetará el financiamiento de los propios partidos y sus campañas electorales, debiendo garantizar que los recursos públicos prevalezcan sobre los de origen privado.

El financiamiento público para los partidos políticos que mantengan su registro después de cada elección, se compondrá de las ministraciones destinadas al

## ST-JIN-7/2009

sostenimiento de sus actividades ordinarias permanentes, las tendientes a la obtención del voto durante los procesos electorales y las de carácter específico. Se otorgará conforme a lo siguiente y a lo que disponga la ley:

a) El financiamiento público para el sostenimiento de sus actividades ordinarias permanentes se fijará anualmente, multiplicando el número total de ciudadanos inscritos en el padrón electoral por el sesenta y cinco por ciento del salario mínimo diario vigente para el Distrito Federal. El treinta por ciento de la cantidad que resulte de acuerdo a lo señalado anteriormente, se distribuirá entre los partidos políticos en forma igualitaria y el setenta por ciento restante de acuerdo con el porcentaje de votos que hubieren obtenido en la elección de diputados inmediata anterior.

b) El financiamiento público para las actividades tendientes a la obtención del voto durante el año en que se elijan Presidente de la República, senadores y diputados federales, equivaldrá al cincuenta por ciento del financiamiento público que le corresponda a cada partido político por actividades ordinarias en ese mismo año; cuando sólo se elijan diputados federales, equivaldrá al treinta por ciento de dicho financiamiento por actividades ordinarias.

c) El financiamiento público por actividades específicas, relativas a la educación, capacitación, investigación socioeconómica y política, así como a las tareas editoriales, equivaldrá al tres por ciento del monto total del financiamiento público que corresponda en cada año por actividades ordinarias. El treinta por ciento de la cantidad que resulte de acuerdo a lo señalado anteriormente, se distribuirá entre los partidos políticos en forma igualitaria y el setenta por ciento restante de acuerdo con el porcentaje de votos que hubieren obtenido en la elección de diputados inmediata anterior.

**La ley fijará los límites a las erogaciones en los procesos internos de selección de candidatos y las campañas electorales de los partidos políticos.** La propia ley establecerá el monto máximo que tendrán las aportaciones de sus simpatizantes, cuya suma total no podrá exceder anualmente, para cada partido, al diez por ciento del tope de gastos establecido para la última campaña presidencial; asimismo ordenará los procedimientos para el control y vigilancia del origen y uso de todos los recursos con que cuenten y dispondrá las sanciones que deban imponerse por el incumplimiento de estas disposiciones.

De igual manera, la ley establecerá el procedimiento para la liquidación de las obligaciones de los partidos que pierdan su registro y los supuestos en los que sus bienes y remanentes serán adjudicados a la Federación.

### **III. Los partidos políticos nacionales tendrán derecho al uso de manera permanente de los medios de comunicación social.**

**Apartado A. El Instituto Federal Electoral será autoridad única para la administración del tiempo que corresponda al Estado en radio y televisión destinado a sus propios fines y al ejercicio del derecho de los partidos políticos nacionales,** de acuerdo con lo siguiente y a lo que establezcan las leyes:

a) A partir del inicio de las precampañas y hasta el día de la jornada electoral quedarán a disposición del Instituto Federal Electoral cuarenta y ocho minutos diarios, que serán distribuidos en dos y hasta tres minutos por cada hora de transmisión en cada estación de radio y canal de televisión, en el horario referido en el inciso d) de este apartado;

b) Durante sus precampañas, los partidos políticos dispondrán en conjunto de un minuto por cada hora de transmisión en cada estación de radio y canal de televisión; el tiempo restante se utilizará conforme a lo que determine la ley;

c) Durante las campañas electorales deberá destinarse para cubrir el derecho de los partidos políticos al menos el ochenta y cinco por ciento del tiempo total disponible a que se refiere el inciso a) de este apartado;

d) Las transmisiones en cada estación de radio y canal de televisión se distribuirán dentro del horario de programación comprendido entre las seis y las veinticuatro horas;

e) El tiempo establecido como derecho de los partidos políticos se distribuirá entre los mismos conforme a lo siguiente: el treinta por ciento en forma igualitaria y el setenta por ciento restante de acuerdo a los resultados de la elección para diputados federales inmediata anterior;

f) A cada partido político nacional sin representación en el Congreso de la Unión se le asignará para radio y televisión solamente la parte correspondiente al porcentaje igualitario establecido en el inciso anterior, y

g) Con independencia de lo dispuesto en los apartados A y B de esta base y fuera de los periodos de precampañas y campañas electorales federales, al Instituto Federal Electoral le será asignado hasta el doce por ciento del tiempo

## ST-JIN-7/2009

total de que el Estado disponga en radio y televisión, conforme a las leyes y bajo cualquier modalidad; del total asignado, el Instituto distribuirá entre los partidos políticos nacionales en forma igualitaria un cincuenta por ciento; el tiempo restante lo utilizará para fines propios o de otras autoridades electorales, tanto federales como de las entidades federativas. Cada partido político nacional utilizará el tiempo que por este concepto le corresponda en un programa mensual de cinco minutos y el restante en mensajes con duración de veinte segundos cada uno. En todo caso, las transmisiones a que se refiere este inciso se harán en el horario que determine el Instituto conforme a lo señalado en el inciso d) del presente Apartado. En situaciones especiales el Instituto podrá disponer de los tiempos correspondientes a mensajes partidistas a favor de un partido político, cuando así se justifique.

Los partidos políticos en ningún momento podrán contratar o adquirir, por sí o por terceras personas, tiempos en cualquier modalidad de radio y televisión.

Ninguna otra persona física o moral, sea a título propio o por cuenta de terceros, podrá contratar propaganda en radio y televisión dirigida a influir en las preferencias electorales de los ciudadanos, ni a favor o en contra de partidos políticos o de candidatos a cargos de elección popular. Queda prohibida la transmisión en territorio nacional de este tipo de mensajes contratados en el extranjero.

Las disposiciones contenidas en los dos párrafos anteriores deberán ser cumplidas en el ámbito de los estados y el Distrito Federal conforme a la legislación aplicable.

Apartado B. Para fines electorales en las entidades federativas, el Instituto Federal Electoral administrará los tiempos que correspondan al Estado en radio y televisión en las estaciones y canales de cobertura en la entidad de que se trate, conforme a lo siguiente y a lo que determine la ley:

a) Para los casos de los procesos electorales locales con jornadas comiciales coincidentes con la federal, el tiempo asignado en cada entidad federativa estará comprendido dentro del total disponible conforme a los incisos a), b) y c) del apartado A de esta base;

b) Para los demás procesos electorales, la asignación se hará en los términos de la ley, conforme a los criterios de esta base constitucional, y

c) La distribución de los tiempos entre los partidos políticos, incluyendo a los de registro local, se realizará de acuerdo a los criterios señalados en el apartado A de esta base y lo que determine la legislación aplicable.

Cuando a juicio del Instituto Federal Electoral el tiempo total en radio y televisión a que se refieren este apartado y el anterior fuese insuficiente para sus propios fines o los de otras autoridades electorales, determinará lo conducente para cubrir el tiempo faltante, conforme a las facultades que la ley le confiera.

Apartado C. En la propaganda política o electoral que difundan los partidos deberán abstenerse de expresiones que denigren a las instituciones y a los propios partidos, o que calumnien a las personas.

Durante el tiempo que comprendan las campañas electorales federales y locales y hasta la conclusión de la respectiva jornada comicial, deberá suspenderse la difusión en los medios de comunicación social de toda propaganda gubernamental, tanto de los poderes federales y estatales, como de los municipios, órganos de gobierno del Distrito Federal, sus delegaciones y cualquier otro ente público. Las únicas excepciones a lo anterior serán las campañas de información de las autoridades electorales, las relativas a servicios educativos y de salud, o las necesarias para la protección civil en casos de emergencia.

Apartado D. Las infracciones a lo dispuesto en esta base serán sancionadas por el Instituto Federal Electoral mediante procedimientos expeditos, que podrán incluir la orden de cancelación inmediata de las transmisiones en radio y televisión, de concesionarios y permisionarios, que resulten violatorias de la ley.

..."

Como se desprende del artículo constitucional trasunto en la parte conducente, los partidos políticos tienen el *status* de entidades de interés público; como tales, deben sujetar de manera puntual y efectiva su conducta y la de sus militantes al

## ST-JIN-7/2009

orden jurídico nacional, tal como lo prevé el artículo 38, párrafo 1, inciso a), del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, que establece como obligación de dichos entes, conducir sus actividades y las de sus militantes dentro de los cauces legales y a los principios del Estado democrático de derecho.

La obligación de regir sus actividades por el principio de juridicidad y los principios del Estado democrático, encuentra justificación no sólo por mandato legal, sino también, en razones de congruencia con el régimen político en el que son actores fundamentales, dadas las finalidades que, como entidades de interés público tienen encomendadas y habida cuenta que nuestro sistema democrático está basado, desde la reforma política de 1977, principalmente, en la construcción y fortalecimiento progresivo de un sistema de partidos plural y competido.

Una interpretación distinta implicaría prohiar la existencia de feudos o zonas de inmunidad, cuya existencia o permanencia es incompatible con un Estado Constitucional y Democrático de Derecho, ya que no puede haber democracia sin el sometimiento pleno al derecho de todos los sujetos que interactúan en la sociedad, entre los que se encuentran incluidos todos y cada uno de los órganos del poder público y, por supuesto, también los partidos políticos, en tanto entidades de interés público, según se ha indicado. Debe reiterarse que sólo en los regímenes autoritarios la opacidad y la impunidad son la constante, por lo que, para avanzar en el fortalecimiento del sistema democrático es menester el impulso de reglas que posibiliten la transparencia y la rendición de cuentas, incluidas las que se analizan en esta sentencia.

## ST-JIN-7/2009

Dentro de ese marco jurídico nacional, encontramos la regulación constitucional y legal vinculada con el financiamiento de los partidos políticos nacionales, el cual tiene el carácter de público y privado, así como al ejercicio del mismo, entre cuyos elementos se encuentra el establecimiento de topes de gastos de campaña.

Ahora bien, de conformidad con el aludido artículo 41, transcrito en párrafos precedentes, la ley garantizará que los partidos políticos cuenten de manera equitativa con elementos para llevar a cabo sus actividades; establecerá las reglas a que se sujetará el financiamiento de los partidos políticos y sus campañas electorales, debiendo garantizar que los recursos públicos prevalezcan sobre los de origen privado, en aras de la protección del principio de equidad en la contienda; además, la propia Constitución señala que la ley fijará los criterios para determinar los límites a las erogaciones de los partidos políticos en sus procesos internos de selección de candidatos y en las campañas electorales; establecerá los montos máximos que tendrán las aportaciones pecuniarias de sus simpatizantes, cuya suma no podrá exceder anualmente, para cada partido, al diez por ciento del tope de gastos establecido para la última campaña presidencial; asimismo ordena los procedimientos para el control y vigilancia del origen y uso de todos los recursos con que cuenten; además, señalará las sanciones que deban imponerse por el incumplimiento de estas disposiciones y, finalmente, el texto del Código Supremo señala que la ley contemplará los procedimientos de liquidación de los partidos políticos que pierdan su registro.

El financiamiento público previsto como prerrogativa de los partidos políticos nacionales para llevar a cabo sus actividades, se integra con el que deben destinar al

## ST-JIN-7/2009

sostenimiento de sus actividades ordinarias permanentes, que se fijará anualmente; el financiamiento público para las actividades tendientes a la obtención del voto durante los procesos electorales, y el financiamiento público por concepto de actividades específicas, relativas a la educación, capacitación, investigación socioeconómica y política, así como a las tareas editoriales. Por otra parte, el financiamiento privado se integra con las aportaciones de la militancia, simpatizantes, autofinanciamiento, por rendimientos financieros, fondos y fideicomisos.

Para el adecuado control de los recursos indicados, en el orden jurídico mexicano, se encuentra diseñado un sistema de fiscalización, que tiene por objeto someter al imperativo de la ley toda actuación relacionada tanto con los ingresos públicos y privados, como con los egresos, entre los cuales destacan, como se ha dicho, las disposiciones en torno a los topes de gasto de campaña. Al respecto, el Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales dispone en sus artículos 36, párrafo 1, inciso a), 38, párrafo 1, incisos k) y o), 79, 229 que:

- Es derecho de los partidos políticos nacionales acceder a las prerrogativas y recibir el financiamiento público para cumplir con su función constitucional de garantizar la participación del pueblo en la vida democrática, contribuir a la integración de la representación nacional, y como organizaciones de ciudadanos, hacer posible el acceso de éstos al ejercicio del poder público, de acuerdo con los programas, principios e ideas que postulen y mediante el sufragio universal, libre, secreto y directo.

## ST-JIN-7/2009

- Son obligaciones de los partidos políticos, aplicar el financiamiento público exclusivamente para el sostenimiento de sus actividades ordinarias, para sufragar los gastos de precampaña y de campaña, así como permitir la práctica de auditorias y verificaciones por los órganos del instituto facultados, así como entregar la documentación que dichos órganos requieran respecto a sus ingresos y egresos.

- La Unidad de Fiscalización de los Recursos de los Partidos Políticos es el órgano técnico del Consejo General del Instituto Federal Electoral que tiene a su cargo la recepción de los informes que presenten los partidos políticos respecto del origen y monto de los recursos y tiene facultades para vigilar el manejo de los recursos de los partidos políticos, a fin de constatar que se apliquen estricta e invariablemente para las actividades señaladas en la ley; solicitar a tales institutos, cuando lo considere conveniente, rindan informe detallado respecto de sus ingresos y egresos, así como revisar los informes que éstos presenten sobre el origen y destino de los recursos, en sus informes anuales y de campaña.

- Los partidos políticos deberán presentar ante la Unidad referida, los informes anuales sobre actividades ordinarias permanentes y de campaña, reportando en cada uno, el origen de los recursos que se hayan utilizado para financiar los gastos correspondientes, así como el monto y destino de las erogaciones.

- Los gastos que realicen los partidos políticos, las coaliciones y sus candidatos, en la propaganda electoral y las actividades de campaña, no podrán rebasar los topes que para cada elección acuerde el Consejo General.

## ST-JIN-7/2009

- Quedan comprendidos dentro de los topes de gasto los conceptos de gastos de propaganda (comprenden los realizados en bardas, mantas, volantes, pancartas, equipos de sonido, eventos políticos realizados en lugares alquilados, propaganda utilitaria y otros similares); los gastos operativos de la campaña (comprenden los sueldos y salarios del personal eventual, arrendamiento eventual de bienes muebles e inmuebles, los gastos de transporte de material y personal, viáticos y otros similares); los gastos de propaganda en diarios, revistas y otros medios impresos (comprenden los realizados en cualquiera de esos medios, tales como inserciones pagadas, anuncios publicitarios y sus similares, tendentes a la obtención del voto) y, finalmente, los gastos de producción de los mensajes para radio y televisión (que comprenden los realizados para el pago de servicios personales, uso de equipo técnico, locaciones o estudios de grabación y producción, así como los demás inherentes al mismo objetivo).

- No se considerarán dentro de los topes de campaña los gastos que realicen los partidos para su operación ordinaria y para el sostenimiento de sus órganos directivos y de sus organizaciones.

- El Consejo General, en la determinación de los topes de gastos de campaña para la elección de diputados por el principio de mayoría relativa, aplicará la regla de aprobar como cantidad máxima la que resulte de dividir el tope de gasto de campaña establecido para la elección presidencial entre trescientos. Para el año en que solamente se renueve la Cámara de Diputados, la cantidad máxima será actualizada con el índice de crecimiento del salario mínimo diario en el Distrito Federal.

## ST-JIN-7/2009

Lo expuesto, evidencia la voluntad irrestricta del poder revisor de la Constitución y del legislador ordinario, de garantizar absoluta transparencia en el origen de los recursos de los partidos políticos, así como su debido empleo y aplicación, sobre todo de aquellos provenientes del erario público, así como de establecer topes de gastos de campaña. Esto es así, ya que si bien se establece el derecho de los partidos políticos a recibir financiamiento público, también se consigna la correlativa obligación, por una parte, de que los apliquen a las finalidades establecidas constitucionalmente, y reporten oportuna y suficientemente su origen y modo de utilización; y por la otra, el deber del Instituto, de vigilar y revisar el cumplimiento de tal obligación, haciendo del conocimiento de las instancias competentes las irregularidades que pudiera advertir, a efecto de que tome las medidas necesarias para lograr el cabal cumplimiento a la normatividad vinculada con el financiamiento público que se otorga a los entes políticos.

En ese tenor, el objetivo de fijar topes de gastos de campaña es propiciar la equidad, certeza y transparencia de los procesos electorales, a fin de que los partidos políticos difundan los programas y acciones fijados por los partidos políticos en sus documentos básicos y, particularmente, en la plataforma electoral que para la elección en cuestión hubieren registrado.

El Consejo General del Instituto Federal Electoral, en cumplimiento al mandato legal referido en líneas anteriores, emitió el acuerdo CG/27/2009, por el que fijó el tope máximo de gastos de campaña electoral para la elección de diputados por el principio de mayoría relativa para el proceso electoral federal 2008-2009, mismo que obra en autos a fojas 25 a 33 del expediente en que se actúa, el cual, en su parte conducente, textualmente señala:

## ST-JIN-7/2009

*“Primero.- El tope máximo de gastos para la elección de diputado por el principio de mayoría relativa para el proceso electoral Federal 2008-2009 equivale a 812,680.60 (ochocientos doce mil seiscientos ochenta 60/100 m.n).”*

En el caso concreto, el partido político actor se duele de que, durante el proceso electoral 2008-2009, para elegir diputado federal propietario y suplente en el 08 Distrito Electoral Federal en el Estado de Michoacán, se transgredió el principio de equidad propio de toda elección democrática, porque se rebasaron los topes de campaña por parte de la fórmula de candidatos del Partido Acción Nacional, en virtud de que la candidata a diputada federal suplente por el distrito citado apareció en spots de radio y televisión a nivel nacional.

Como se adelantó en los párrafos anteriores, el agravio es infundado en virtud de que, contrariamente a lo señalado por el actor, no se acredita que se rebase el tope de gastos de campaña por parte de la fórmula de candidatos del Partido Acción Nacional con motivo de que la candidata suplente apareció en spots de radio y televisión a nivel nacional, toda vez que, a partir de la reforma constitucional de noviembre de 2007, el acceso a los tiempos de radio y televisión por parte de los partidos políticos, coaliciones y sus candidatos se otorga en los tiempos oficiales destinados al Estado, por lo que, es falso que exista erogación alguna del partido político por la transmisión de los promocionales, y sólo existe ejercicio de recursos por lo que corresponde a los gastos de producción, por lo que, en consecuencia, no puede acreditarse la irregularidad y, mucho menos, que se hayan rebasado los topes de gastos de campaña y, por tanto, es jurídicamente incorrecto declarar la nulidad de la elección, por este hecho.

## ST-JIN-7/2009

Al respecto, es preciso recordar que la reforma citada en el párrafo precedente tuvo como uno de sus puntos medulares la prohibición a los partidos políticos para contratar spots en los medios electrónicos de comunicación masiva, con el objeto de privilegiar la equidad en la contienda, evitar la presencia de intereses privados en la contienda electoral que pudieran afectar al principio antes citado y, por supuesto, disminuir el costo de los procesos electorales que, de manera progresiva, se había ido incrementando con el transcurso de los años, en virtud de la consolidación del modelo de sociedad teledirigida que Sartori denominó como videocracia.

En ese orden de ideas, en el artículo 41 constitucional, se estableció que los partidos políticos podrán acceder a la radio y a la televisión, sólo a través de los tiempos públicos, siendo el Instituto Federal Electoral la única autoridad facultada para administrar tales tiempos y para sancionar por eventuales violaciones al marco normativo en este tópico específico. Además, el propio Código Supremo establece las condiciones de ejercicio de la libertad de expresión en materia política, entre las que destacan la prohibición de transmitir mensajes contratados en el extranjero; la prohibición de que, durante las campañas electorales federales o locales se difunda publicidad gubernamental, la prohibición de realizar expresiones que denigren a instituciones o partidos políticos o que calumnien a candidatos, así como la prohibición a terceros de contratar propaganda a favor o en contra de partido político o candidato.

Por su parte, la legislación secundaria, publicada en el Diario Oficial de la Federación el catorce de enero de dos mil ocho, señala en sus artículos 49 a 76, como principales innovaciones en el tema que nos ocupa, lo siguiente:

## ST-JIN-7/2009

- Los partidos políticos tienen derecho al uso de manera permanente de los medios de comunicación social.
- Ninguna persona física o moral, sea a título propio o por cuenta de terceros, podrá contratar propaganda en radio y televisión dirigida a influir en las preferencias electorales de los ciudadanos, ni a favor o en contra de partidos políticos o de candidatos a cargos de elección popular.
- El Instituto Federal Electoral es la autoridad única para la administración del tiempo que corresponda al Estado en radio y televisión destinado a los fines propios del Instituto y a los de otras autoridades electorales, así como al ejercicio de las prerrogativas que la Constitución y el Código Electoral otorgan a los partidos políticos en esta materia.
- El Instituto garantizará a los partidos políticos el uso de sus prerrogativas constitucionales en radio y televisión; establecerá las pautas para la asignación de los mensajes y programas que tengan derecho a difundir, tanto durante los periodos que comprendan los procesos electorales, como fuera de ellos; atenderá las quejas y denuncias por la violación a las normas aplicables y determinará, en su caso, las sanciones.
- Durante las precampañas y campañas electorales federales, el tiempo en radio y televisión, convertido a número de mensajes, asignable a los partidos políticos, se distribuirá entre ellos conforme al siguiente criterio: treinta por ciento del total en forma igualitaria y el setenta por ciento restante en proporción al porcentaje de votos

## ST-JIN-7/2009

obtenido por cada partido político en la elección para diputados federales inmediata anterior.

- Tratándose de precampañas y campañas en elecciones locales, la base para la distribución del setenta por ciento del tiempo asignado a los partidos políticos será el porcentaje de votación obtenido por cada uno de ellos en la elección para diputados locales inmediata anterior, en la entidad federativa de que se trate.
- Del tiempo total disponible a que se refiere el párrafo 1 del artículo 55 del Código Electoral, durante las campañas electorales federales, el Instituto destinará a los partidos políticos, en conjunto, cuarenta y un minutos diarios en cada estación de radio y canal de televisión.
- **Cada partido decidirá libremente la asignación por tipo de campaña federal de los mensajes de propaganda electoral a que tenga derecho.**
- Los gastos de producción de los mensajes para radio y televisión de los partidos políticos serán sufragados con sus propios recursos.
- El Instituto dispondrá, en forma directa, de los medios necesarios para verificar el cumplimiento de las pautas de transmisión que apruebe, así como de las normas aplicables respecto de la propaganda electoral que se difunda por radio o televisión.

Del análisis de las disposiciones trasuntas y sintetizadas, es dable sostener, como ha señalado un sector importante de la doctrina, que una de las finalidades de la reforma constitucional

## ST-JIN-7/2009

2007 fue, precisamente, el establecimiento de un nuevo modelo de comunicación social político electoral que busca, por un lado, fortalecer la equidad en la competencia como principio rector de todo proceso electoral democrático y, por otro, impedir que los intereses privados irrumpieran disruptivamente en las elecciones y en la política (*Córdova, Lorenzo Las razones y el sentido de la reforma electoral de 2007-2008*).

En ese orden de ideas, el nuevo modelo de comunicación social en el ámbito político electoral implica que los partidos políticos pueden tener acceso a los medios de comunicación social utilizando los espacios destinados al Estado mexicano, por lo que, como se ha mencionado, contrariamente a lo sostenido por el actor, no existe erogación alguna por parte del Partido Acción Nacional en la difusión de los spots de radio y televisión en los que aparece la ciudadana Iridia Salazar Blanco, candidata a diputada federal suplente por el 08 Distrito Electoral Federal en el Estado de Michoacán, por lo que, no se acredita la pretendida irregularidad denunciada por el partido político actor, consistente en el rebase del tope de gastos de campaña de la fórmula de candidatos del Partido Acción Nacional en el distrito en cuestión, de ahí lo infundado del agravio.

Aunado a lo anterior, en términos de lo establecido por el artículo 229, párrafo 2, inciso d) del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, entre los conceptos que se encuentran comprendidos dentro de los topes de gasto se encuentra el relativo a los gastos de producción de los mensajes para radio y televisión, que comprende los realizados para el pago de servicios profesionales, uso de equipo técnico, locaciones o estudios de grabación y producción, así como los demás inherentes al mismo objetivo.

**ST-JIN-7/2009**

Al respecto, el propio código comicial federal señala en el diverso numeral 83, que los partidos políticos presentarán ante la Unidad de Fiscalización los informes del origen y monto de los ingresos que reciban por cualquier modalidad de financiamiento, entre ellos, el relativo al informe de campaña, cuyo documento final deberá ser presentado, a más tardar, dentro de los sesenta días siguientes al de la jornada electoral, condición que no se ha cumplido para que el Partido Acción Nacional presente el informe sobre los costos de producción del spot en el que aparece la ciudadana Iridia Salazar Blanco, candidata de dicho instituto político a diputada federal suplente por el 08 Distrito Electoral Federal en el Estado de Michoacán.

Por tanto, atendiendo a que el Consejo General del Instituto Federal Electoral fijó en \$812,680.60 (ochocientos doce mil seiscientos ochenta pesos con sesenta centavos) el tope de gastos de campaña de la elección de diputado federal, y que en el expediente no existe constancia alguna que acredite que dicho tope fue rebasado por la fórmula de candidatos del Partido Acción Nacional a la diputación en comento, en virtud de que la única referencia sobre erogación de recursos que existe en el expediente bajo análisis es, precisamente, el gasto de producción del spot en el que aparece Iridia Salazar Blanco que, como se ha mencionado, tuvo carácter nacional, por lo que no puede ser catalogado como un gasto del Partido Acción Nacional exclusivo para el distrito en comento, por tanto, debe calificarse el agravio como infundado.

### **III. Violación al principio de equidad.**

Por cuestión de método, se analizarán de manera conjunta los agravios identificados con los números dos y tres, por

## ST-JIN-7/2009

encontrarse íntimamente relacionados al referirse ambos a que la intervención de Iridia Salazar Blanco como ciudadana invitando a votar a favor del Partido Acción Nacional en promocionales de radio y televisión a nivel nacional, vulneraba el principio de equidad en la contienda al ser, a la vez, candidata suplente del instituto político mencionado por el 08 Distrito Electoral Federal en el Estado de Michoacán.

En efecto, el partido político actor, en el agravio identificado con el número dos, se duele de que la participación de Iridia Salazar Blanco, candidata suplente del Partido Acción Nacional por el 08 Distrito Electoral Federal en el Estado de Michoacán, en spots de televisión a nivel nacional, en calidad de ciudadana, promoviendo el voto a favor del Partido Acción Nacional, aunado a las pintas de bardas que, sobre la fórmula de candidatos del citado instituto político, se encontraban en diversos lugares del propio distrito, creó una transgresión evidente al principio de equidad.

Además, el actor aduce, en el agravio identificado con el número 3, que con la publicidad a nivel nacional generada por la candidata suplente Iridia Salazar Blanco, se instituye una ventaja clara a la fórmula que postuló el Partido Acción Nacional, vulnerándose el multicitado principio de equidad en la contienda. Por consiguiente, al referirse ambos agravios al mismo tema, es preciso analizarlos de manera conjunta.

La autoridad responsable, sobre el particular, expresó al rendir su informe circunstanciado lo siguiente:

“Del reglamento referido (Reglamento de Acceso a Radio y Televisión en Materia Electoral), en el mismo sentido previsto por el Legislador se diseña la metodología y logística en que el Instituto Federal Electoral administra los tiempos correspondientes al Estado en radio y televisión, previendo las pautas, según se trate, en porcentajes, días y horarios, etcétera, de los mensajes a transmitir, así

## ST-JIN-7/2009

como las reglas y órganos que intervienen en los mismos...

Aunado a ello es menester señalar que los spots referidos por el promovente, como se puede advertir, son parte de la estrategia planteada por el Partido Acción Nacional para toda la campaña de dicho Partido a nivel Nacional, no en exclusiva para el Distrito 08 en el estado de Michoacán, dentro de los tiempos oficiales que le correspondieron en la distribución realizada por el Instituto Federal Electoral, por lo que no se puede agregar al tope de gastos de campaña...

**TERCERA.-** Como se desprende del informe sobre el pautado, los spots en radio y televisión ofrecidos por el promovente en los que aparece Iridia Salazar Blanco promoviendo el voto a favor del Partido Acción Nacional, iniciaron desde el 3 de mayo del presente año, fecha en que ya habían sido registradas las fórmulas de candidatos, es de considerar que durante toda la campaña el recurrente no haya presentado ninguna impugnación al respecto, conociendo desde luego que dicha ciudadana era parte de la fórmula de candidatos del PAN en el Distrito 08 de Michoacán, mayormente si en su dicho estaba generando una falta de equidad en la competencia electoral.

Como es del conocimiento, el Consejo General realiza la distribución de los tiempos en radio y televisión de manera equitativa conforme a lo que establece la Constitución y el Código Electoral, siendo los partidos políticos quienes determinan el contenido de los mismos y los personajes que participan en su publicidad.

El Instituto Federal Electoral cumple al poner a disposición los espacios en radio y televisión conforme a la norma emitida al efecto, siendo decisión de cada partido político determinar cómo los utiliza; no está en las facultades del Instituto intervenir en contenido y forma, excepto cuando se transgrede la prohibición de emitir calumnias, diatribas, etcétera, tal como lo disponen los artículos 38, párrafo 1, inciso p) y 52 del Código Federal Electoral.

En cuanto a lo que manifiesta el recurrente que la participación de Iridia Salazar Blanco, candidata Suplente por el Distrito 08, en spots de televisión en calidad de "ciudadana" promoviendo el voto a favor del Partido Acción Nacional, relacionado con las pintas que sobre la fórmula de candidatos del mencionado partido, se encontraban en diversos lugares del propio distrito, en primer término es conveniente señalar que dentro de los elementos de prueba no se desprende si existen o no los permisos para realizar las pintas, según se pretende hacer valer en el hecho Quinto del escrito del Juicio que nos ocupa; esta autoridad está impedida para manifestarse sobre tal punto porque no se encuentran elementos probatorios para ello, por lo que no es suficiente para pensar en una transgresión sistemática.

Reiteramos, que en los promocionales aludidos se hace campaña a favor del Partido Acción Nacional y a los candidatos de dicho partido a nivel nacional, no se circunscribe al voto dentro del Distrito 08 y a sus candidatos en lo particular, no hace promoción del voto para Iridia Salazar Blanco, el llamado que hace es para todos los candidatos del Partido Acción Nacional en el país, por lo que no puede decirse que por su presencia en tal propaganda, ganó dicho partido en este Distrito Electoral Federal, se promocionan trescientos distritos.

Por lo tanto la propaganda no tiene el alcance que pretende el actor, porque el candidato Propietario es el Ciudadano Jesús Alfonso Martínez Alcázar, no Iridia Salazar Blanco, quien es Suplente y como se desprende de los artículos 59, 62 y 63 de la Constitución Política de los estados Unidos Mexicanos, no es ella la que entraría en el ejercicio del cargo, salvo en los casos que eventualmente pudieran darse conforme a lo previsto en los artículos antes citados. Sin contar, con que esta autoridad electoral no conoce que exista disposición que prohíba a los candidatos, hacer propaganda a favor de su partido.

**CUARTA.-** Si fuera tal el impacto como señala el recurrente al decir "creando una ventaja evidente en relación a los demás partidos políticos participantes en la elección a diputados federales por el Principio de mayoría relativa en el distrito 08 en Morelia Oeste" y que "instituye una ventaja clara por parte de la fórmula de la cual es integrante", en primer lugar como ya se señaló se hubiera impugnado tal "violación" durante la campaña electoral a efecto de detenerla, sin embargo, no se hizo; en segundo lugar la diferencia entre el primer y segundo lugar según los resultados del cómputo distrital, sería mayor, no tan competida como lo es, lo que demuestra que las opiniones estaban divididas por la fuerza del candidato del Partido Revolucionario Institucional el C. José Juan Marín González, entre la población del multicitado Distrito 08.

De tal suerte que no existe documento, prueba o argumento ofrecido por la parte recurrente, que permita inferir que por los promocionales aludidos, algún o algunos ciudadanos hubiesen emitido su voto a favor de los candidatos del Partido Acción Nacional en el Distrito Electoral 08 del estado de Michoacán, y

## ST-JIN-7/2009

con ello causarle agravio al Partido Revolucionario Institucional, así como a su candidato a Diputado Federal José Juan Marín González.

En el supuesto, de que se considerase como conducta irregular, tendría que determinarse el impacto sobre el resultado de la elección, situación que esta autoridad no está en condiciones de valorar porque no existen elementos objetivos que le permitan determinar el impacto en el ánimo de los ciudadanos o en la intención del electorado.

En mérito de lo anterior, esta autoridad estima improcedente e infundada la pretensión del recurrente de que se decrete la nulidad de la elección con base en los razonamientos emitidos, pues como se ha señalado, de los elementos que obran en autos no se demuestra que se haya rebasado los topes de campaña, ni que de la participación de la Ciudadana Iridia Salazar Blanco en los promocionales del Partido Acción Nacional, se desprenda una falta de equidad durante el proceso electoral.

Bajo esta tesitura y a efecto de salvaguardar la legalidad y constitucionalidad de los actos que se nos impugnan, la elección no deberá ser anulada con base en las consideraciones antes referidas, y en su caso debe estarse al criterio sostenido por el propio Tribunal Electoral, en su tesis de jurisprudencia S3ELJD 01/98, bajo el rubro: "PRINCIPIO DE CONSERVACIÓN DE LOS ACTOS PÚBLICOS VÁLIDAMENTE CELEBRADOS, SU APLICACIÓN EN LA DETERMINACIÓN DE LA NULIDAD DE CIERTA VOTACIÓN, CÓMPUTO O ELECCIÓN", misma que doy por reproducida como si a la letra se transcribiese en atención al principio de economía procesal, y en la cual se sostiene en lo medular que "[...] en efecto, pretender que cualquier infracción de la normatividad jurídico-electoral diera lugar a la nulidad de la votación o elección, haría nugatorio el ejercicio de la prerrogativa ciudadana de votar en las elecciones populares y propiciaría la comisión de todo tipo de faltas a la ley dirigidas, a impedir la participación efectiva del pueblo en la vida democrática de la representación nacional y el acceso de los ciudadanos al ejercicio del poder público [...]"

Finalmente, el tercero interesado expresó lo siguiente:

**INCISO B)** El actor en reiteradas ocasiones, dentro de su escrito inicial, manifiesta que se violentó el principio de equidad en la elección de diputados del Distrito 08, Morelia Oeste, de Michoacán, sin embargo, como ya fue señalado anteriormente, la reforma del 11 de diciembre de 2007, implementó, la prerrogativa de acceso de todos los partidos políticos a los medios de comunicación social **en condiciones de equidad**, ya que como lo establecen las disposiciones constitucionales y legales antes mencionadas, **la prerrogativa de acceso de todos los partidos políticos a los medios de comunicación social está sustentada en estrictas condiciones de equidad, basado en que la distribución proporcional e igualitaria de los tiempos de difusión de promocionales en radio y televisión.**

Y con base en este principio equitativo, en pleno ejercicio de la facultad que le otorga el artículo 61 del COFIPE, que establece, que cada partido político determinará, la distribución de los mensajes que tienen derecho, **el Partido Revolucionario Institucional determinó que lo hicieran ocho candidatos propietarios a diputados federales de diversos distritos del país,** y el Instituto político que represento, optó por otras figuras públicas, lo anterior, en estricto acatamiento de la normatividad electoral y respetando equitativamente el derecho que a cada partido por disposición de ley le correspondió en materia de acceso a los medios.

En este mismo orden de ideas y a efecto de evidenciar el dolo y mala fe del actor, me permito destacar que el quejoso afirma en diversas ocasiones en su escrito inicial **que el acto del que se duele fue de imposible reparación,** es decir, de que la supuesta difusión de los spots aludidos por parte la C. Iridia Salazar Blanco fueron irreparables en su perjuicio, argumento falaz, en virtud de los siguientes argumentos.

Al respecto, es de hacer notar a esta Sala regional, que los hechos de que por esta vía se duele el partido recurrente, **son actos consentidos,** ya que teniendo a su alcance los mecanismos legales para combatirlos en tiempo y forma con ello, cesar lo efectos negativos que dicha publicidad supuestamente le causaban a su representado, **omitió intencional y tendenciosamente denunciarlos,** pues habiendo acaecido los hechos según sus testimonios desde el inicio de las campañas electorales que fue 3 de mayo de 2009, externó su inconformidad hasta la fecha de presentación del Juicio de Inconformidad, es

## ST-JIN-7/2009

decir, hasta el día 12 de julio de 2009, con lo que es concluyente, que partido actor, **toleró y consintió la publicidad de la que ahora se duele.**

Es menester establecer, que el Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, en su Libro Séptimo, Título Primero, Capítulo Segundo, de sus artículos 367 al 371 regulan, el procedimiento especial sancionador, mismo que en la parte que interesa, establecen lo siguiente:

...

De lo antes señalado, se advierte que la parte actora tuvo, por lo menos, dos meses (sesenta días) para inconformarse contra la supuesta publicidad del Partido Acción Nacional, en los términos que le faculta la Ley antes señalada, es decir, en tiempo y forma y con fundamento en artículo 368 del COFIPE, **debió de haber presentado la queja respectiva,** cumpliendo con los requisitos que indica el literal 3, del precepto en cita, y asimismo, solicitado la medida cautelar que previene su inciso f).

Si hubiera realizado lo anterior el partido recurrente, se habría emplazado al partido que represento de la infracción que le imputaban corriéndole traslado con el escrito de denuncia y en un plazo de 48 horas y se habría desahogado la audiencia de pruebas y alegatos, tal y como lo dispone el literal 7 del artículo 368 del Código supracitado.

Una vez celebrada la audiencia referida, la secretaría habría formulado un proyecto de resolución dentro de las veinticuatro horas siguientes y se hubiera presentado ante el consejero presidente, para que éste convocará a los miembros del Consejo General a una sesión que debió celebrarse, a más tardar, dentro de las veinticuatro horas posteriores a la entrega del citado proyecto y en la sesión el Consejo General se habría resuelto la controversia planteada, y en el caso de comprobarse la infracción denunciada, el Consejo **hubiera ordenado, la cancelación inmediata de la transmisión de la propaganda política o electoral en radio y televisión motivo de la denuncia,** todo ello, tal y como lo establece el numeral Artículo 370 en sus párrafos primero y segundo del Código Federal de Procedimientos Electorales.

No obstante lo anterior, el partido recurrente conscientemente omitió presentar la queja que estaba a su alcance y que en los párrafos que anteceden se detalla con claridad meridiana su tramitación y **con ello restituir, y reparar el daños que supuestamente se le causaba la publicidad de la que ahora se duele.**

En consecuencia, atento a lo señalado en los párrafos transcritos y precisadas las particularidades del asunto, se estima que los argumentos esgrimidos por el actor, en el sentido de que se conculco en su perjuicio el principio de equidad en el proceso electoral dentro del distrito 08, y **que la violentación de tal principio fue irreparable en su perjuicio,** deben de ser declarados infundado e improcedente en virtud de que como ya fue demostrado, **fue un acto consentido por el partido actor, ya que voluntariamente decidió no ejercer el derecho de queja y solicitar la inmediata suspensión de la publicidad que desde su óptica, era transgresora de la legislación electoral,** por lo que resulta obvio, la frivolidad e inoperancia de sus argumentaciones ya que en ningún momento se vulneró el principio de certeza y legalidad en las elecciones realizadas en el Dto. 08 con cabecera en Morelia, Michoacán, por lo que consecuentemente **debe imperar el principio de validez de las elecciones y respetarse el sentido del voto de los ciudadanos que ejercieron dicha prerrogativa consagrada en nuestra Carta Magna.** Al respecto *Mutatis Mutandi*, se puede aplicar al caso concreto la siguiente jurisprudencia:

...

**INCISO C)** En cuanto al racionamiento que hace el actor, mediante el cual afirma que en la campaña del Distrito 08 se promocionó a la candidata suplente en dicho distrito y que esto generó inequidad en la elección referida, siendo falsa dicha aseveración, tal y como se demostrara subsecuentemente:

El actor sostiene su falaz argumento únicamente con el acta circunstanciada, No. 13/CIR/06-2009, levantada por el Secretario del Consejo Distrital 08, de Morelia, Michoacán con fecha 27 de junio de 2009 y, con esta documental, pretende acreditar que en la campaña del Distrito 08, de Morelia, Michoacán se promociono con preponderancia a la candidata suplente en dicho distrito y concatenado con la supuesta publicidad a nivel nacional, esto le causó agravio. Ahora bien, de la lectura del documento en cuestión, se desprende únicamente lo siguiente:

Que el Secretario del Consejo Distrital, ubicó en la demarcación territorial del Distrito Electoral 08, Morelia Oeste **ocho bardas** con la siguiente leyenda: "Diputado Federal Alfonso, Iridia Salazar Suplente" con emblema del PAN y la frase "siempre contigo" y en un rectángulo la frase "Acción Responsable".

## ST-JIN-7/2009

Como se advierte de lo anterior, lo **único que acredita dicha inspección ocular, es que existían ocho bardas en la demarcación territorial del Distrito Electoral 08, Morelia Oeste** con las características señaladas, sin que se detalle ni la altura y largo de las mismas. Derivado de lo anterior, desde este momento se le acusa la correspondiente rebeldía a la parte actora, para efectos de que no presente y por consiguiente no se le acepten mas documentos que los que exhibió en su escrito inicial de demanda, a menos que estos sean presentados de acuerdo a lo establecido por el artículo 16 Punto 4, de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral.

De lo anterior, es evidente que el actor, pretende darle **un valor probatorio desproporcionado a una simple acta circunstanciada**, y con ello, pretender acreditar que en la campaña del distrito que no ocupa se hizo una promoción preponderante a la candidata suplente, por lo que en este acto, arrojó la carga de la prueba al partido actor a efecto de que acredite su dicho tal y como lo dispone el numeral 15 párrafo segundo de la Ley Adjetiva Comicial Federal que establece que el que afirma está obligado a probar.

Siendo importante señalar a esta autoridad jurisdiccional, que todos los actos de campaña en la demarcación territorial del Distrito 08 Morelia Oeste, como son: las reuniones públicas; las asambleas; los debates; las entrevistas; los recorridos; las visitas casa por casa; etc. **Fueron realizadas por el candidato propietario a dicho distrito el Ing. Alfonso Jesús Martínez Alcázar.**

De la misma manera la propaganda electoral como las publicaciones, imágenes, grabaciones, proyecciones y notas periodísticas estuvieron sustentadas en la imagen del candidato propietario.

Los agravios, analizados en su conjunto son **infundados** por las razones siguientes.

### **a) Análisis del contenido de las bardas y los promocionales de televisión y radio.**

De las constancias que obran en el expediente, particularmente del oficio del Partido Acción Nacional mediante el cual solicita la transmisión de los promocionales en los que aparece Iridia Salazar Blanco; de la copia certificada de las órdenes de transmisión de radio y televisión remitidas a las emisoras del 08 Distrito Electoral Federal en el Estado de Michoacán; del informe sobre la cantidad de spots, horarios y fechas de transmisión de los promocionales de los Partidos Acción Nacional, Revolucionario Institucional y de la Revolución Democrática; de la relación de estaciones de radio y televisión con cobertura en el 08 Distrito Electoral Federal en el Estado de Michoacán, captados por los CEVEM de Michoacán; del listado de las emisoras donde el Instituto Federal Electoral ordenó la transmisión de los promocionales; del informe sobre el

**ST-JIN-7/2009**

esquema de corrimiento de horarios vertical; del mapa de cobertura de las estaciones de radio y televisión en el 08 Distrito Federal Electoral en el Estado de Michoacán; de la relación de la cantidad de spots de radio y televisión a la que tuvieron derecho el Partido Acción Nacional, el Partido Revolucionario Institucional y el Partido de la Revolución Democrática por el 08 Distrito Electoral Federal en el Estado de Michoacán del 3 de mayo al 5 de julio de 2009; del modelo de pauta de las emisoras de radio y televisión para transmitir los spots del Partido Revolucionario Institucional y del Partido de la Revolución Democrática; así como de las guías de materiales vinculadas a las pautas de radio y televisión del Partido Revolucionario Institucional y del Partido de la Revolución Democrática que identifican la presencia en dichos promocionales de los candidatos a Diputados Federales de tales Institutos Políticos en el 08 Distrito Electoral Federal en el Estado de Michoacán; del acta circunstanciada sobre la práctica de diligencias a petición del representante del Partido Revolucionario Institucional ante el 08 Consejo Distrital Electoral del Estado de Michoacán, levantada el veintiséis de junio de dos mil nueve por la licenciada Ma. Dolores Cacho Maldonado, Secretaria del Consejo; así como de las pruebas técnicas consistentes en los discos identificados con las claves DEPP/STCRT/8524/2009 SPOT PAN RV01043-09 “TKIR” TELEVISIÓN y DEPPP/STCRT/8524/2009 SPOT PAN RA01025-09 “TKIR” RADIO, se desprenden los siguientes hechos:

- a) Que el Instituto Federal Electoral programó entre el tres de mayo al primero de julio de dos mil nueve, la transmisión en las veintidós televisoras con cobertura en el 08 Distrito Electoral Federal en el Estado de Michoacán, de 30,668 spots del Partido Acción Nacional,

**ST-JIN-7/2009**

21,626 spots del Partido Revolucionario Institucional y 18,656 spots del Partido de la Revolución Democrática.

- b) Que los partidos políticos en comento desarrollaron de conformidad con el Reglamento de acceso a Radio y Televisión la estrategia publicitaria que estimaron conducente, proporcionando al Instituto Federal Electoral a través del formato denominado guía de materiales vinculados a la pauta.
- c) Que el Partido Acción Nacional solicitó al Instituto Federal Electoral la transmisión a nivel nacional, salvo los estados de San Luis Potosí y Nuevo León, de los promocionales con las claves DEPP/STCRT/8524/2009 SPOT PAN RV01043-09 “TKIR” TELEVISIÓN y DEPPP/STCRT/8524/2009 SPOT PAN RA01025-09 “TKIR” RADIO.
- d) Que el Partido Acción Nacional determinó que del 3 al 12 de mayo se transmitieran 2,574 promocionales en los que aparecía Iridia Salazar Blanco, de los 5,148 difundidos por ese partido político; que del 13 de mayo al 12 de junio la totalidad de los promocionales del Partido Acción Nacional fueron de Iridia Salazar Blanco; y que finalmente del periodo comprendido entre el 13 de junio al 1 de julio del año en curso sólo 968 spots de los 9,702 del Partido Acción Nacional difundieron la imagen de Iridia Salazar Blanco.
- e) Que en las treinta y tres radiodifusoras con cobertura en el 08 Distrito Electoral Federal en el Estado de Michoacán, de los 33,660 spots del Partido Acción Nacional, difundidos entre el 19 de mayo y el 1 de julio,

**ST-JIN-7/2009**

sólo 2,409 correspondieron a la voz de Iridia Salazar Blanco.

- f) Que el veintiséis de junio de dos mil nueve, la licenciada Ma. Dolores Cacho Maldonado, Secretaria del 08 Consejo Distrital Electoral del Estado de Michoacán, a petición del Partido Revolucionario Institucional levantó un acta circunstanciada sobre la práctica de diligencias respecto de diversa propaganda electoral del Partido Acción Nacional en el citado distrito.
- g) Que los promocionales fueron transmitidos en las emisoras: con cobertura en el 08 Distrito Electoral Federal en el Estado de Michoacán. Veintidós televisoras: XHBG-TV, XHKW-TV, XHFX-TV, XHMOW-TV, XHZAM-TV, XHTCM-TV, XHBUR-TV, XHRAM-TV, XHLCM-TV, XHCBM-TV, XHMOR-TV, XHAPA-TV, XHMHG-TV, XHMJI-TV, XHPMG-TV, XHLAM-TV, XHMPU-TV, XHMTC-TV, XHURU-TV, XHMZA-TV, XHTZA-TV y XHMZI-TV. Treinta y tres radiodifusoras: XEPUR-AM, XHMO-FM , XHMRL-FM, XEATM-AM, XECCR-AM, XHCR-FM, XEI-AM , XEKW-AM, XELIA-AM, XELQ-AM, XELY-AM, XEMM-AM, XERPA-AM, XESV-AM, XEXL-AM, XEUF-AM, XHUF-FM, XEURM-AM, XEZI-AM, XELX-AM, XHREL-FM, XEREL-AM, XHTZI-FM, XHHID-FM, XHJIQ-FM, XHDAD-FM, XHDEN-FM, XHAND-FM, XHAMB-FM, XHRUA-FM, XHZMA-FM, XHZIT-FM y XHCAP-FM.

Por cuestión de método esta Sala Regional procede al análisis del contenido de la propaganda electoral pintada en las bardas del 08 Distrito Electoral Federal en el Estado de Michoacán, así como de los promocionales de radio y televisión a fin de determinar en una primera instancia si hubo una

## ST-JIN-7/2009

vulneración a la normatividad electoral en su transmisión que pudiera significar un trato inequitativo para los partidos políticos contendientes en el proceso, para una vez realizado esto, analizar si hubo una afectación directa al principio de equidad en la contienda.

El partido político enjuiciante, en su demanda, formula una afirmación genérica de los spots, afirmando que su contenido vulnera el principio de equidad en la contienda, relacionadas con las bardas pintadas en el distrito, por lo que, es preciso analizar el contenido de las bardas y de los promocionales de marras para decidir si le asiste o no razón en lo alegado.

Cabe precisar que el resumen siguiente se obtiene con los aspectos obtenidos por esta Sala Regional al apreciar directamente las pruebas en cuestión, mismas que se valoran de conformidad con los artículos 14 y 16 de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral.

### **A. Acta circunstanciada emitida por la Vocal Secretario del 08 Consejo Distrital del Instituto Federal Electoral en el Estado de Michoacán (fojas 17 y 18).**

Refiere que la licenciada Ma. Dolores Cacho Maldonado, Vocal Secretaria del 08 Distrito Electoral Federal en el Estado de Michoacán, acudió, a petición del representante del Partido Revolucionario Institucional, a diversos lugares del distrito a verificar la existencia de propaganda electoral de los candidatos a diputados federales propietario y suplente del Partido Acción Nacional, conforme al cuadro siguiente:

**ST-JIN-7/2009**

Dirección	Propaganda
Azucena entre los números 163 y 153, Colonia Ampliación El Porvenir	Se encuentra una barda pintada con la leyenda Diputado Federal Alfonso. Iridia Salazar Suplente. Emblema del PAN y la frase siempre contigo, además dentro un rectángulo Acción Responsable.
Calle Azucena frente al número 12 esquina con Antimonio, Colonia Ampliación El Porvenir,	Se encuentra una casa en construcción que parece abandonada, cuya barda está pintada con la leyenda Diputado Federal Alfonso. Iridia Salazar Suplente. Emblema del PAN y la frase siempre contigo, además dentro un rectángulo Acción Responsable.
Paseo de Eucalipto entre las calles José Mariano Salas y Privada Hidalgo, Colonia Pedro María Anaya	Se encuentra un lote baldío que parece abandonado, en cuya barda están tres pintas con la leyenda “Diputado Federal Alfonso. Iridia Salazar Suplente. Emblema del PAN y la frase siempre contigo, además dentro un rectángulo Acción Responsable.
Calle Mártires de la Plaza frente al número 9, esquina con Francisco I. Madero,	Se encuentra un lote baldío que parece abandonado en cuya barda está una pinta

**ST-JIN-7/2009**

<p>Unidad Habitacional Fidel Velázquez, asimismo, en dicha calle frente al número 153</p>	<p>con la leyenda “Diputado Federal Alfonso. Iridia Salazar Suplente. Emblema del PAN y la frase siempre contigo, además dentro un rectángulo Acción Responsable.</p>
<p>Circuito Presidente Adolfo López Mateos</p>	<p>Se encuentra una casa habitación que parece abandonada cuya barda está pintada con la leyenda Diputado Federal Alfonso. Iridia Salazar Suplente. Emblema del PAN y la frase siempre contigo, además dentro un rectángulo Acción Responsable.</p>
<p>Manuel Ávila Camacho esquina Siderúrgica Las Truchas, Colonia Indeco Expropiación Petrolera</p>	<p>En una casa habitación se encuentra una barda pintada con la leyenda Diputado Federal Alfonso. Iridia Salazar Suplente. Emblema del PAN y la frase siempre contigo, además dentro un rectángulo Acción Responsable.</p>
<p>Avenida Periodismo entre los números 1519 y 1497 A, Colonia Agustín Arriaga Rivera</p>	<p>Se encuentra una barda pintada con la leyenda Diputado Federal Alfonso. Iridia Salazar Suplente. Emblema del PAN y la frase siempre contigo, además</p>

ST-JIN-7/2009

	dentro un rectángulo Acción Responsable.
--	--

**B. Promocional de radio.** De la diligencia desarrollada el veintisiete de julio del presente año, se desprende lo siguiente que éste, se desarrolla con las voces de dos personas, el locutor quien hace la introducción y conclusión del promocional, así como la de Iridia Salazar, en su carácter de personalidad pública.

**Primera frase del locutor:** IRIDIA SALAZAR, MEDALLISTA OLIMPICA.

**Mensaje de Iridia Salazar:** “Una de las emociones más grandes que he sentido, fue ganar mi medalla olímpica, pero no se compara en nada con lo que siento ahora, que voy a ser mamá.

Yo quiero que mi bebé nazca en un país seguro, tranquilo, donde pueda crecer haciendo deporte y sin el peligro de las drogas. Por eso yo voy a votar por el PAN, para ayudar al Presidente en la lucha contra la delincuencia, no podemos permitir que la droga llegue a nuestros hijos”.

**Segunda frase del locutor:** NO DEJES A MÉXICO EN MANOS DEL CRIMEN, VOTA PAN, ACCIÓN RESPONSABLE.

**C. Promocional de televisión.** Por su parte, el promocional de televisión se desarrolla a través de las siguientes escenas:

**ST-JIN-7/2009**

Primera escena: Aparece un fondo negro, simulando un telón de cine clásico de época muda, con la frase: “Iridia Salazar. Medallista Olímpica”



Segunda escena: Aparece Iridia Salazar Blanco, vestida con los atuendos de taekwandoista, con la medalla olímpica colgada del cuello y haciendo ejercicios propios de su disciplina. Paralelamente, la propia Iridia Salazar Blanco refiere: “Una de las emociones más grandes que he sentido ...”

Tercera escena: Aparece Iridia Salazar Blanco, mostrando la medalla olímpica con la mano izquierda, mientras menciona: “fue ganar mi medalla olímpica”

Cuarta escena: Aparece Iridia Salazar Blanco, de cuerpo completo, haciendo respiraciones de relajación y mostrando su embarazo. Paralelamente, la propia Iridia Salazar Blanco

## ST-JIN-7/2009

refiere: “pero no se compara en nada con lo que siento ahora, que voy a ser mamá”

Quinta escena: Aparece Iridia Salazar Blanco, nuevamente haciendo ejercicios propios de su disciplina, mientras refiere: “Yo quiero que mi bebé nazca en un país seguro, tranquilo, donde pueda crecer haciendo deporte y sin el peligro de las drogas.”

Sexta escena: Iridia Salazar Blanco, en primer plano, señalando: “Por eso yo voy a votar por el PAN, para ayudar al Presidente en la lucha contra la delincuencia, no podemos permitir que la droga llegue a nuestros hijos”.



En el transcurso de la frase se alternan escenas de la ciudadana haciendo nuevamente ejercicios propios de su disciplina y termina con una toma tocándose el vientre enfatizando su próxima maternidad.

ST-JIN-7/2009



Séptima escena: En un fondo blanco, surge el logo del Partido Acción Nacional con la palabra vota en la parte superior y una x cruzándolo, así como una frase al lado que dice: Acción Responsable”. Paralelamente, una voz en *off* señala: NO DEJES A MÉXICO EN MANOS DEL CRIMEN, VOTA PAN, ACCIÓN RESPONSABLE.”



## ST-JIN-7/2009

El objetivo primordial del análisis será decidir si los promocionales antes desarrollados alteraron el normal desarrollo del proceso electoral. En primer término, si el contenido de los promocionales resulta atentatorio contra la normatividad electoral. En segundo lugar, si dichos promocionales en relación con los demás elementos que integran el expediente, acreditan la vulneración al principio de equidad en la contienda electoral.

En principio, se estima que resulta indubitable que los promocionales, así como las bardas referidas en el acta circunstanciada levantada por la vocal secretario del 08 Consejo Distrital Electoral en el Estado de Michoacán, tienen la calidad de propaganda electoral, dado que tienen como objetivo el presentar ante el electorado a una oferta política, a través de causas legales.

Así, este órgano de justicia electoral estima que el contenido de los promocionales, así como de las bardas referidas en el acta circunstanciada mencionada en el párrafo que antecede resultan acordes con las disposiciones constitucionales y legales, en cuanto a su contenido (sin analizar aún si resultaron atentatorias al principio de equidad), dado que únicamente puso a disposición del votante información sobre los candidatos (nombres y cargos de elección) en lo concerniente a las bardas, así como políticas públicas impulsadas por el partido político de referencia en los promocionales de radio y televisión, invitando a los electores a sufragar por dicha oferta política, sin que esto constituya violación a disposición alguna en materia de propaganda electoral. Pues es evidente que, en un Estado Democrático, la propaganda electoral debe ceñirse a la presentación de las propuestas políticas y los nombres de los candidatos, con el

## ST-JIN-7/2009

objeto de que los ciudadanos conozcan esas particularidades, a fin de que, en su caso, decidan y voten por la preferencia política de su elección, lo que acontece en la especie.

Aunado a lo anterior, al ser Iridia Salazar Blanco candidata a diputada federal suplente en el 08 Distrito Electoral Federal del Estado de Michoacán, es evidente que la pinta de bardas con el nombre de los dos integrantes de la fórmula es acorde a derecho, toda vez que se limita a señalar los nombres de ambos candidatos, con el logo del partido e invitando a la ciudadanía a sufragar por esa opción política, sin ningún tipo de imagen relacionada con los rasgos físicos o con el desempeño personal de la candidata suplente y sin emplear frases que resulten denigrantes a instituciones o partidos o que calumnien a candidatos, por lo que, en todo momento se da cumplimiento al artículo 41 constitucional que establece las condiciones de ejercicio de la libertad de expresión en materia política así como 228 del Código comicial federal que señala las características de la propaganda electoral.

Además, del contenido del acta circunstanciada levantada por la Licenciada Ma. Dolores Cacho Maldonado, Secretaria del 08 Consejo Distrital en el Estado de Michoacán, no se desprende ningún indicio que sugiera que la propaganda electoral fue pintada en alguno de los lugares prohibidos por el Código Electoral, además de que el partido político actor sólo señala que algunos eran lugares abandonados, por lo que presupone que los propietarios no dieron su anuencia para la colocación de la propaganda, sin probarlo. Por lo que, al ser su único motivo de agravio relacionado con la pinta de bardas que se haya puesto el nombre de Iridia Salazar Blanco y al ser dicho hecho acorde con las disposiciones constitucionales y legales, como se ha dicho, lo único que se prueba es que en el distrito

## ST-JIN-7/2009

electoral de referencia existió propaganda electoral de Iridia Salazar Blanco como candidata suplente a diputada federal, por lo que lo procedente es calificar como infundado el agravio.

Ahora bien, respecto de los promocionales de radio y televisión, como se ha mencionado en los párrafos precedentes, el contenido de los promocionales consiste en dos elementos: a) La imagen de Iridia Salazar Blanco, como ciudadana, promoviendo el voto a favor del Partido Acción Nacional y b) La participación de la citada persona resaltando los programas políticos del Gobierno Federal y el Presidente de la República de combate al narcotráfico. A continuación se analiza cada uno de ellos.

- **Promoción del voto a favor del Partido Acción Nacional**

En los promocionales de radio y televisión utilizados por el Partido Acción Nacional aparece la imagen de Iridia Salazar Blanco afirmando que votará por dicho instituto político. Es evidente que la ciudadana citada es una personalidad pública, en tanto deportista de alto rendimiento conocida a nivel nacional e internacional, particularmente desde la obtención de la medalla de bronce en las olimpiadas de Atenas en el año dos mil cuatro, así como medalla de oro en los juegos panamericanos de Río de Janeiro en el año dos mil siete, por lo que, es menester analizar si ese hecho resulta violatorio de la normatividad electoral.

Al respecto, la regulación en materia de libertad de expresión y propaganda electoral prevista por los artículos 6 y 41, base III, apartado C constitucionales, 13 de la Convención Americana sobre Derechos Humanos y 228 del Código Federal

## ST-JIN-7/2009

de Instituciones y Procedimientos Electorales, establece las siguientes condiciones de ejercicio de la propaganda electoral:

- a) La libre manifestación de las ideas, incluidas las políticas, no puede ser objeto de ninguna inquisición jurisdiccional o administrativa, sino en los casos que ataque la moral, los derechos de tercero, provoque algún delito o perturbe el orden público;
- b) El derecho de réplica será ejercido en los términos dispuestos por la ley;
- c) En la propaganda política o electoral que difundan los partidos deberán abstenerse de expresiones que denigren a las instituciones y a los propios partidos o que calumnien a las personas;
- d) Por propaganda electoral se entiende el conjunto de escritos, publicaciones, imágenes, grabaciones, proyecciones y expresiones que durante la campaña electoral producen y difunden los partidos políticos, los candidatos registrados y sus simpatizantes, con el propósito de presentar ante la ciudadanía las candidaturas registradas;
- e) La propaganda electoral debe propiciar la exposición, desarrollo y discusión ante el electorado de los programas y acciones fijados por los partidos políticos en sus documentos básicos y, particularmente, en la plataforma electoral que para la elección hubieren registrado.

**ST-JIN-7/2009**

En conformidad con lo anterior, es menester analizar si el promocional descrito en párrafos anteriores resulta acorde con las disposiciones resumidas. En ese orden de ideas, es dable decir que el promocional de referencia tiene los elementos siguientes:

- a) La imagen y voz de Iridia Salazar Blanco;
- b) La idea de que, para Iridia Salazar, ganar la medalla olímpica y ser madre son las emociones más grandes de su vida, privilegiando la segunda sobre la primera.
- c) La frase de que la medallista olímpica quiere que su bebe nazca en un país seguro en el que pueda hacer deporte y sin el peligro de las drogas.
- d) La invitación a votar por el Partido Acción Nacional en respaldo al Presidente de la República.

El promocional de referencia cumple con los extremos del numeral 6 de la Constitución, en virtud de que no traspasa ninguno de los límites señalados para el ejercicio de la libertad de expresión. Como ha señalado un sector destacado de la doctrina constitucional moderna, con independencia de la poca precisión de los límites establecidos por el artículo sexto constitucional es menester analizar los citados límites con la perspectiva del Estado Constitucional y Democrático de Derecho. (Carbonell Miguel, Los derechos fundamentales en México, 2005)

## ST-JIN-7/2009

Respecto al límite de no vulnerar la moral, es preciso sostener que en una sociedad democrática no resulta factible encontrar una moral pública coincidente con todos y cada uno de los ciudadanos que conforman el conglomerado político, siendo posible sólo construir un concepto de moral crítica particular. Por ello, el Poder Judicial de la Federación, desde su quinta época, ha planteado que dado el carácter variable de la noción de buenas costumbres y de moral pública, según sea el ambiente o grado de una cultura determinada, es necesario dejar a los jueces el cuidado de determinar cuáles actos pueden ser considerados “impúdicos” (como puede apreciarse, la interpretación judicial de la quinta época muestra una preocupación por la moral vinculada con las manifestaciones conservadoras de la sociedad, acorde con la época, y no con la moral concebida como ética procedimental actual). Con mayor razón, en un Estado Constitucional de Derecho, en donde la libertad de expresión es el motor de la dinámica social, es preciso que una limitación a la libre circulación de las ideas por afectar la moral del grupo, debe ser evidente. En el caso en concreto, el hecho de que una medallista olímpica aparezca en un promocional de radio y televisión enfatizando su próxima maternidad y promoviendo el deporte bajo ninguna circunstancia puede considerarse un ataque a la moral en virtud de que está promocionando dos valores de una cultura democrática la protección a la vida y la maternidad y el deporte.

Respecto a los límites de perturbar el orden público o cometer algún delito, los mismos tienen como finalidad que en el ejercicio de la libertad de expresión las personas no transgredan las reglas de convivencia social invitando a la violencia o cometiendo un hecho calificado como ilícito por la norma penal. En el caso particular, el promocional multicitado tampoco perturba el orden público en virtud de que no incita a la

**ST-JIN-7/2009**

violencia o al conflicto social, ni se comete ningún tipo de ilícito por lo que el promocional de mérito resulta acorde con la disposición constitucional.

En cuanto a los derechos de tercero, generalmente el conflicto de derechos en este rubro ocurre entre la libertad de expresión y el derecho al honor o a la intimidad sin que se actualice en este caso concreto. Lo anterior, toda vez que la violación del derecho de la vida privada se produce cuando un sujeto obtiene o difunde información sin respetar el ámbito de exclusividad que corresponde a su titular. En el caso en análisis es la propia ciudadana la que de manera voluntaria presta su imagen, por lo que no existe colisión con este derecho fundamental y, por otro lado, del análisis del promocional se desprende que no afecta algún derecho de otra persona.

Ahora bien respecto al artículo 41 constitucional, base III, apartado C, que establece como límite al ejercicio de la libertad de expresión en materia política que la propaganda electoral que difundan los partidos políticos y sus candidatos no denigre a instituciones y partidos o calumnie a candidatos, es preciso decir lo siguiente. El numeral constitucional en cita establece dos acciones que deben cumplirse para que se exceda el límite impuesto a la libertad de expresión. Por un lado, que el sujeto activo es decir los partidos políticos o sus candidatos difundan un promocional y, por el otro, que el contenido de dicho promocional denigre a las instituciones o partidos al pretender socavar la autoridad de las instituciones en el ámbito social o, en su caso, que se difunda información falsa respecto de un candidato con el propósito de minar su credibilidad en el espacio público. En el spot bajo análisis no se da este segundo supuesto en virtud de que, en ninguna parte del mensaje, se ofende a las instituciones o se calumnia a algún candidato y por

## ST-JIN-7/2009

el contrario sólo se difunde un mensaje positivo de un partido político nacional.

Además, en términos de la Convención Americana sobre Derechos Humanos, tampoco se actualiza el límite convencional previsto de que se atente contra la seguridad nacional, dado que la transmisión del promocional, evidentemente, no constituye un riesgo para la estabilidad pública nacional, por lo que el spot no puede ser censurado ni restringido.

Por consiguiente, si el contenido de los spots transmitidos en radio y televisión, así como de las pintas realizadas en las bardas del distrito, las cuales fueron descritas por la Vocal Secretario en el acta circunstanciada que obra en el expediente, no desarrollan “campañas negras” en contra de partidos políticos, candidatos o instituciones, ni desbordan ninguno de los límites constitucionales o convencionales, como es el caso, se encuentra amparada por el artículo 6 constitucional y los tratados internacionales suscritos por el Estado Mexicano, particularmente por el artículo 13 de la Convención Americana sobre Derechos Humanos.

Finalmente, el artículo 228, párrafo 4, del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, señala que la propaganda electoral debe propiciar la exposición, desarrollo y discusión ante el electorado de los programas y acciones fijados por los partidos políticos en sus documentos básicos y particularmente la plataforma electoral que para la elección hayan registrado. En el promocional de referencia la ciudadana Iridia Salazar Blanco invita a los ciudadanos a votar por el Partido Acción Nacional argumentando respecto de los programas del Gobierno Federal de combate al narcotráfico.

## ST-JIN-7/2009

Estas políticas públicas forman parte de la plataforma electoral del Partido Acción Nacional para el proceso electoral federal dos mil nueve, según se desprende de la propia plataforma registrada por dicho instituto político ante el Instituto Federal Electoral, particularmente los puntos 37 “para que la droga no llegue a tus hijos” y 38 “contra el crimen organizado”, visible en la página de internet del citado órgano constitucional autónomo, lo cual se invoca como hecho notorio en términos del artículo 15 de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral.

En síntesis, al utilizar el partido político la imagen de una personalidad pública para la promoción del voto a favor del propio instituto, no vulnera las disposiciones constitucionales, supranacionales y legales, según se ha dicho por lo que su difusión no ocasiona perjuicio alguno al partido actor.

- **Programas de gobierno federal**

Aunado a lo anterior, la información contenida en el spot, cuando hace referencia a los programas del gobierno federal en materia de seguridad o combate al narcotráfico, está vinculada con la realización de programas políticos de gobierno, tema respecto del cual la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación ha sostenido la legalidad del uso de programas sociales por parte de los partidos políticos, en ejercicio del derecho que les concede la legislación para realizar propaganda política electoral, como parte del debate público que sostienen a efecto de conseguir en el electorado un mayor número de adeptos y votos. Ello, en tanto que dichos programas resultan del ejercicio de las políticas públicas, cuyo contraste puede formularse por los demás partidos que expresen su desacuerdo, lo cual fomenta el debate político.

## ST-JIN-7/2009

Esta Sala Regional comparte el criterio sostenido por la Sala Superior de este Tribunal Electoral en el expediente SUP-RAP-156/2009, en el que también se analizó, si bien por otras causas, el promocional de Iridia Salazar Blanco, en el sentido de que los partidos políticos se encuentran en la posibilidad de incluir en sus promocionales, contenido referente a los logros de gobierno obtenidos por los funcionarios que fueron promovidos por dicho instituto político, si se parte de la base de que, entre sus finalidades se encuentran las relativas a promover la participación del pueblo en la vida democrática, entre cuyos elementos se encuentra sin duda el relativo al debate político de las acciones del gobierno en turno, así como el escrutinio público y la crítica de las acciones o programas de gobierno que respalda o promueve el partido, no sólo para que la ciudadanía las conozca sino además, para que puedan ser objeto de valoración por los electores, a efecto del ejercicio pleno e informado de sus derechos político electorales, tanto de afiliación política como el de votar por alguno de dichos partidos o el de ser votado postulándose a un cargo de elección popular, promovido por un determinado partido político.

Esas finalidades de los institutos políticos derivan precisamente de lo establecido en el artículo 41, base I, constitucional, al imponerles el objetivo de promover la participación del pueblo en la vida democrática, contribuir a la integración de la representación nacional y como organizaciones de ciudadanos, hacer posible el acceso de éstos al ejercicio del poder público, de acuerdo con los programas, principios e ideas que postulan y mediante el sufragio universal, libre, secreto y directo.

## ST-JIN-7/2009

Para ese propósito se instituyeron a los partidos políticos y se les reconoció el carácter de entidades de interés público, e incluso, para garantizar los fines encomendados se exige, entre otras cosas que, su conformación y actuación se ajuste a los requisitos y lineamientos que se establezcan en la ley.

Acorde con lo anterior, los artículos 24, párrafo 1, inciso a), 25, párrafo 1, inciso b), y 26, párrafo 1, incisos a) y b), del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales establecen que, los partidos políticos nacionales deberán formular sus documentos básicos, tales como la declaración de principios y, en congruencia con ellos, el programa de acción, así como los estatutos que normen sus actividades.

De igual modo se exige un contenido esencial mínimo en los documentos constitutivos, como al señalar que la declaración de principios invariablemente contendrá entre otros aspectos, la obligación de observar la Constitución y de respetar las leyes e instituciones que de ella emanen, así como los principios ideológicos de carácter político, económico y social que postule; o bien, al disponer que el programa de acción determinará, en lo atinente, las medidas para realizar los postulados y alcanzar los objetivos enunciados en la declaración de principios, para lo cual propondrá las políticas a fin de resolver los problemas nacionales.

Como se aprecia, al ser los partidos políticos el conducto para que los ciudadanos pueden acceder a los cargos públicos de elección popular, se requiere para que el electorado conozca e identifique las diversas opciones políticas, que tales institutos políticos difundan, a través de su propaganda, los programas, principios e ideas políticas, económicas y sociales que postulan,

## ST-JIN-7/2009

lo mismo que las políticas diseñadas como mecanismos de su propuesta para resolver los problemas nacionales.

Elementos que son indispensables a fin de que la ciudadanía cuente con la información suficiente para estar en posibilidad de adoptar, razonablemente, la manera en la cual puede ejercer sus derechos políticos ante las opciones que promueven los partidos y que estime más conveniente a sus intereses, más acorde a sus ideas o convicciones políticas, o afines a sus prospectos de gobierno, etcétera.

De esta suerte, se colige que los programas, principios e ideas políticas, económicas y sociales que postulan, así como las políticas que propongan para resolver los problemas nacionales, forman parte de la esencia y fines de los partidos, al tiempo que constituyen medios útiles para alcanzar los fines encomendados constitucionalmente, relativos a promover la participación política de los ciudadanos, así como constituirse en medios aptos para la promoción a los cargos públicos.

En este contexto, se tiene que si entre los objetivos de los partidos políticos se encuentra el de promover estrategias de gobierno, que luego son materializadas por los actos de gobierno que realizan los gobernantes que fueron postulados por dichos partidos, entonces se estima conforme a derecho que tales entidades de interés público puedan emplear en su propaganda política los logros alcanzados en el Gobierno, incluso no solo cuando resultan acordes con los programas, principios e ideas políticas, económicas y sociales que postulan, en su declaración de principios, programa de acción o estatutos, sino incluso cuando no lo son y se pretende formular críticas o juicios de valor sobre dichas políticas de gobierno, pues esa es la forma natural u ordinaria en la cual pueden a su

## ST-JIN-7/2009

vez formular propuestas y opciones políticas o de gobierno distintas a las oficiales, con miras a la resolución de los problemas nacionales.

Por consiguiente, en el caso concreto, al no existir contravención alguna al marco normativo en cuanto al contenido de los promocionales y la promoción de programas de gobierno, es preciso analizar si existió alguna vulneración al principio de equidad en la contienda.

### **b) Análisis de la posible violación al principio de equidad**

En cuanto al agravio formulado por el actor, relativo a que existió inequidad en la contienda porque la candidata suplente a Diputada Federal por el Distrito 08 en Morelia Oeste, Iridia Salazar Blanco, apareció reiteradamente en canales de Televisa y Televisión Azteca, en horario AAA<sup>1</sup> a nivel nacional, esta Sala Regional lo estima **infundado**, en virtud de lo siguiente:

El artículo 41, párrafo tercero, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos establece que la renovación de los poderes **Legislativo** y Ejecutivo se realizará mediante elecciones libres, auténticas y periódicas.

Por su parte, la fracción III del citado artículo establece que los partidos políticos nacionales tendrán derecho al uso de manera permanente de los medios de comunicación social, en términos equitativos.

---

<sup>1</sup> Se entiende que el horario AAA se refiere al que cuenta con una mayor audiencia.

## ST-JIN-7/2009

En este tenor, la referida fracción III en su apartado A, dispone que el Instituto Federal Electoral será autoridad única para la administración del tiempo que corresponda al Estado en radio y televisión destinado para sus propios fines y al ejercicio del derecho de los partidos políticos nacionales, de acuerdo a lo previsto en dicha base constitucional.

En el inciso a), establece que a partir del inicio de las precampañas y hasta el día de la jornada electoral, quedarán a disposición del Instituto Federal Electoral cuarenta y ocho minutos diarios que serán distribuidos en dos y hasta tres minutos por cada hora de transmisión en cada estación de radio y televisión.

Al respecto, el inciso c) de la fracción en análisis, prevé que durante las campañas electorales deberá destinarse para cubrir el derecho de los partidos políticos al menos el ochenta y cinco por ciento del horario de programación comprendido entre las seis y las veinticuatro horas.

A su vez, el inciso e) de dicha fracción establece que el tiempo otorgado como derecho de los partidos políticos se distribuirá conforme a lo siguiente: el treinta por ciento **en forma igualitaria** y el setenta por ciento **de acuerdo a los resultados de la elección para diputados federales inmediata anterior**.

Por su parte, el artículo 48, párrafo 1, inciso a) del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, prevé como prerrogativa de los partidos políticos nacionales tener acceso a radio y televisión en los términos de la Constitución y del citado Código.

**ST-JIN-7/2009**

De igual forma, el artículo 49, en sus párrafos 5 y 6, dispone que el Instituto Federal Electoral es la única autoridad para la administración del tiempo que corresponda al Estado en radio y televisión destinado a los fines propios del Instituto y a los de otras autoridades electorales, así como el ejercicio de las prerrogativas que la Constitución y el propio Código otorgan a los partidos políticos en la materia; también, que dicho Instituto garantizará a los partidos políticos el uso de sus prerrogativas constitucionales en radio y televisión y establecerá las pautas para la asignación de mensajes y programas que tengan derecho a difundir, tanto en los periodos que comprendan los procesos electorales, como fuera de ellos.

Asimismo, el artículo 55, en sus párrafos 1 y 2, establece que dentro de los procesos electorales federales, a partir del inicio de las precampañas y hasta el día de la jornada electoral, el Instituto Federal Electoral tendrá a su disposición cuarenta y ocho minutos diarios en cada estación de radio y canal de televisión y que dichas transmisiones se distribuirán dentro del horario de programación comprendido entre las seis y las veinticuatro horas de cada día.

También se regula en el numeral 56 del citado Código, el tiempo asignable en los procesos federales para el acceso a radio y televisión que, convertido a número de mensajes asignable a los partidos políticos, se distribuirá entre ellos otorgando el treinta por ciento del total en forma igualitaria y el setenta por ciento restante en proporción al porcentaje de votos obtenido por cada partido político en la elección de diputados federales inmediata anterior.

De igual forma, el párrafo 4 del citado artículo establece que para la determinación del número de mensajes a distribuir

## ST-JIN-7/2009

entre los partidos políticos, las unidades de medida son: treinta segundos, uno y dos minutos sin fracciones.

Para ello, el diverso 60 del ordenamiento electoral en análisis, prevé que la libertad de la que gozan los partidos políticos para decidir la asignación por tipo de campaña federal de los mensajes de propaganda electoral a que tenga derecho, salvo cuando se trate del proceso electoral en el que se renueve el Poder Ejecutivo de la Unión y las dos Cámaras del Congreso, en el que cada partido deberá destinar, al menos, un treinta por ciento de los mensajes a la campaña de uno de los poderes, considerando las de Senadores y Diputados como una misma.

En cuanto a cobertura de los canales de televisión y estaciones de radio, el párrafo 4 del artículo 62, la define como **toda área geográfica en donde la señal de dichos medios sea escuchada o vista.**

Para tal efecto, el párrafo 5 del artículo en cita, establece que el Comité de Radio y Televisión, con la coadyuvancia de las autoridades federales en la materia, elaborará un catálogo y un mapa de coberturas de todas las estaciones de radio y canales de televisión, así como su alcance efectivo y deberá incorporar la información relativa a la población total comprendida por la cobertura correspondiente en cada entidad.

Sobre este aspecto, el artículo 74, párrafo 1, prevé que el tiempo en radio y televisión que determinen las pautas respectivas no es acumulable; tampoco podrá transferirse tiempo entre estaciones de radio o canales de televisión, ni entre entidades federativas.

## ST-JIN-7/2009

A su vez, el párrafo segundo del citado artículo dispone que las pautas que determine el Comité establecerán, para cada mensaje, la estación o canal, así como el día y hora en que deban transmitirse y que el reglamento establecerá lo conducente respecto de plazos de entrega, sustitución de materiales y características técnicas de los mismos.

Para tal efecto, el artículo 76, del ordenamiento electoral federal en consulta, establece en su párrafo 7 que el Instituto dispondrá, en forma directa, de los medios necesarios para verificar el cumplimiento de las pautas de transmisión que apruebe, así como de las normas aplicables respecto de la propaganda electoral que se difunda en radio y televisión.

Para el caso que nos ocupa, es menester hacer mención a lo que el Reglamento de Radio y Televisión dispone al respecto.

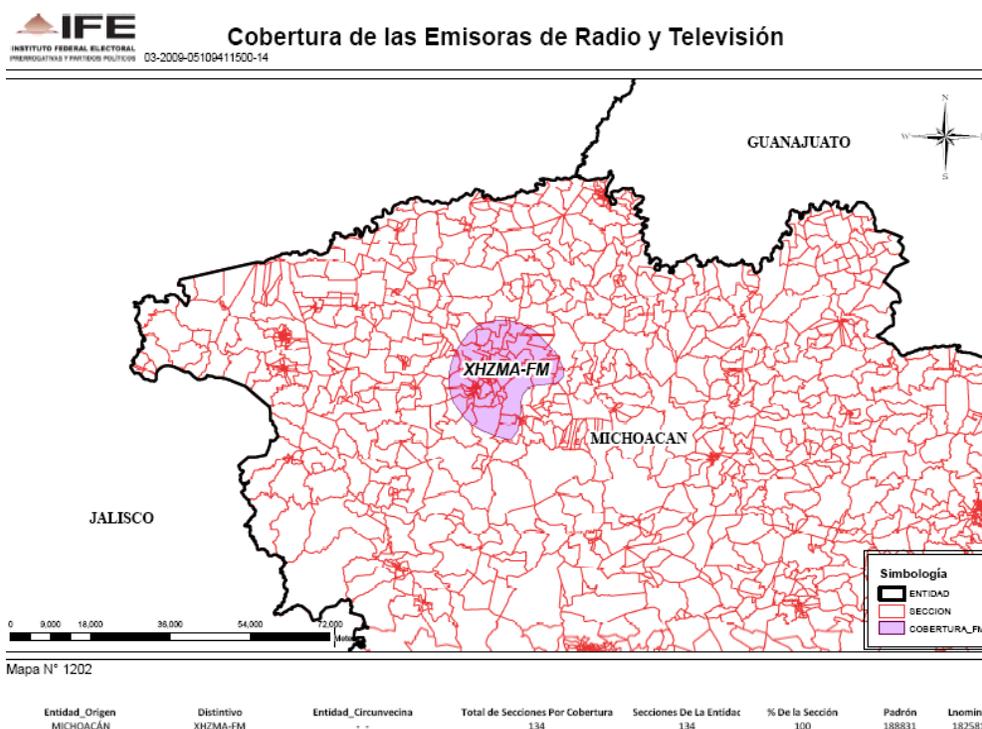
El artículo 5, párrafo 1, inciso c), fracciones III, IX, X y XI y XVII, definen los términos que a continuación se precisan.

Por **cobertura** se entiende toda área geográfica en donde la señal de los canales de televisión y estaciones de radio sea escuchada o vista. Ejemplo<sup>2</sup>:

---

<sup>2</sup> La información se obtiene del oficio DEPPP/ STCRT/8568/2009 proporcionado por la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos y Secretaría Técnica del Comité de Radio y Televisión del Instituto Federal Electoral.

ST-JIN-7/2009



**Esquema de corrimiento de horarios vertical,** la asignación continua y en orden sucesivo de los partidos políticos, dentro de los horarios de transmisión de los mensajes a que se refiere el Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, hasta concluir, siguiendo el mismo procedimiento, con la totalidad de los mensajes que correspondan a los partidos políticos durante la jornada respectiva. Ejemplo tomado del oficio DEPPP/STCRT/8568/2009, proporcionado por el Instituto Federal Electoral (los colores asignados a cada partido permiten identificar el esquema):

INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL  
 PAUTA DE LOS TIEMPOS DEL ESTADO CORRESPONDIENTES A LOS PARTIDOS POLÍTICOS, INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL Y OTRAS AUTORIDADES DENTRO DEL PROCESO ELECTORAL FEDERAL 2009  
 TELEVISIÓN

PERIODO: DEL 3 DE MAYO AL 5 DE JULIO  
 ENTIDAD: MICHOACÁN  
 LOCALIDAD: ZITACUARO, MORELIA, ZAMORA  
 EMISORA: XHTCM-TV, XHBUR-TV, XHRAM-TV  
 CANAL: 23(-), 39, 48(+)

1 PRI  
 2 PRD

MES	MAYO																															
	3		4		5		6		7		8		9		10		11		12		13		14		15		16		17		18	
	D	L	Ma	Mi	J	V	S	D	L	Ma	Mi	J	V	S	D	L	Ma	Mi	J	V	S	D	L	Ma	Mi	J	V	S	D	L		
HORARIO	ACTOR																															
06:00:00 a 06:59:59	PRI							PRI	PRD																							
06:00:00 a 06:59:59	PRD	PRI																														
06:00:00 a 06:59:59																																
06:00:00 a 06:59:59			PRD	PRI																												
06:00:00 a 06:59:59	PRI				PRD	PRI																										
07:00:00 a 07:59:59			PRI			PRD	PRI																									
07:00:00 a 07:59:59				PRI			PRD	PRI																								
07:00:00 a 07:59:59	PRD				PRI			PRD	PRI																							
07:00:00 a 07:59:59			PRD						PRI																							
07:00:00 a 07:59:59	PRI				PRD					PRI																						
08:00:00 a 08:59:59			PRI			PRD					PRI																					
08:00:00 a 08:59:59				PRI			PRD					PRI																				
08:00:00 a 08:59:59								PRD					PRI																			

ST-JIN-7/2009

Por **materiales** se entiende programas de cinco minutos y promocionales o mensajes realizados por el Instituto o las autoridades electorales, fijados o reproducidos en los medios de almacenamiento y formatos que determine el Instituto, para su transmisión en términos de lo que dispone la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y el Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales.

Por **pauta** la orden de transmisión, en que se establecen los esquemas de distribución en cada día de transmisión, especificando la estación de radio o canal de televisión, el periodo, las horas de transmisión, el partido político que a que corresponde cada mensaje y las franjas horarias de transmisión para los mensajes del Instituto y otras autoridades en la materia. Ejemplo: tomado del oficio DEPPP/ STCRT/8568/2009.

INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL  
 PAUTA DE LOS TIEMPOS DEL ESTADO CORRESPONDIENTES A LOS PARTIDOS POLITICOS, INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL Y OTRAS AUTORIDADES DENTRO DEL PROCESO ELECTORAL FEDERAL 2009  
 TELEVISIÓN

PERIODO: DEL 3 DE MAYO AL 5 DE JULIO  
 ENTIDAD: MICHOACAN

1	PRI	5	PSD
2	PRD	6	PT
3	PVEM	7	CONV
4	PAN	8	PNA

AUT AUTORIDAD

MES			MAYO																	
DIA Y FECHA			3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18		
HORARIO	MINUTOS	SPOT	D	L	Ma	Mi	J	V	S	D	L	Ma	Mi	J	V	S	D	L		
06:00:00 a 06:59:59	3	1	1	PRI	CONV	PVEM	PSD	PAN	PRI	PRD	PAN	PNA	PT	PRI	PAN	PVEM	PRD	PAN	CONV	
			2	PRD	PRI	CONV	PNA	PSD	PAN	PRI	PRD	PAN	PNA	PT	PRI	PAN	PVEM	PRD	PAN	
			3	AUT	AUT															
	1	4	PAN	PRD	PRI	CONV	PAN	PSD	PAN	PRI	PRD	PAN	PNA	PT	PRI	PAN	PVEM	PRD	PAN	
		5	PVEM	PAN	PRD	PRI	CONV	PAN	PSD	PAN	PRI	PRD	PAN	PNA	PT	PRI	PAN	PVEM	PRD	
		6	PRI	PVEM	PAN	PRD	PRI	CONV	PNA	PSD	PAN	PRI	PRD	PAN	PNA	PT	PRI	PAN	PVEM	
07:00:00 a 07:59:59	3	1	7	PSD	PRI	PVEM	PAN	PRD	PRI	CONV	PAN	PSD	PAN	PRI	PRD	PAN	PNA	PT	PRI	
			8	PAN	PSD	PRI	PVEM	PAN	PRD	PRI	CONV	PAN	PSD	PAN	PRI	PRD	PAN	PNA	PT	
			9	PRD	PAN	PSD	PRI	PVEM	PAN	PRD	PRI	CONV	PRD	PSD	PAN	PRI	PRD	PAN	PNA	PT
	1	10	PT	PRD	PAN	PSD	PRI	PVEM	PAN	PRD	PRI	CONV	PAN	PSD	PAN	PRI	PRD	PAN	PNA	
		11	PAN	PT	PRD	PAN	PSD	PRI	PVEM	PAN	PRD	PRI	CONV	PAN	PSD	PAN	PRI	PRD	PAN	
		12	PRI	PAN	PT	PRD	PAN	PSD	PRI	PVEM	PAN	PRD	PRI	CONV	PAN	PSD	PAN	PRI	PRD	
08:00:00 a 08:59:59	3	1	13	CONV	PRI	PAN	PT	PRD	PAN	PSD	PRI	PVEM	PAN	PRD	PRI	CONV	AUT	PSD	PAN	
			14	PVEM	CONV	PRI	PAN	PT	PRD	PAN	PSD	PRI	PVEM	PAN	PRD	PRI	CONV	PRI	PSD	
			15	AUT	AUT															
	1	16	PAN	PVEM	CONV	PRI	PAN	PT	PRD	PAN	PSD	PRI	PVEM	PAN	PRD	PRI	CONV	PNA	PT	
		17	PRD	PAN	PVEM	CONV	PRI	PAN	PT	PRD	PAN	PSD	PRI	PVEM	PAN	PRD	PRI	CONV	PNA	
		18	PNA	PRD	PAN	PVEM	CONV	PRI	PAN	PT	PRD	PAN	PSD	PRI	PVEM	PAN	PRD	PRI	CONV	
09:00:00 a 09:59:59	3	1	19	PAN	PNA	PRD	PAN	PVEM	CONV	PRI	PAN	PT	PRD	PAN	PSD	PRI	PVEM	PAN	PRD	
			20	PRI	PAN	PNA	PRD	PAN	PVEM	CONV	PRI	PAN	PT	PRD	PAN	PSD	PRI	PVEM	PAN	
			21	PSD	PRI	PAN	PNA	PRD	PAN	PVEM	CONV	PRI	PAN	PT	PRD	PAN	PSD	PRI	PVEM	PAN
	1	22	PVEM	PSD	PRI	PAN	PNA	PRD	PAN	PVEM	CONV	PRI	PAN	PT	PRD	PAN	PSD	PRI	PVEM	
		23	PAN	PVEM	PSD	PRI	PAN	PNA	PRD	PAN	PVEM	CONV	PRI	PAN	PT	PRD	PAN	PSD	PRI	
		24	PRD	PAN	PVEM	PSD	PRI	PAN	PNA	PRD	PAN	PVEM	CONV	PRI	PAN	PT	PRD	PAN	PSD	

Finalmente, en cuanto a **promocional o mensaje** se entiende como tal el anuncio propagandístico en audio y/o video, con una duración de veinte o treinta segundos, en caso

## ST-JIN-7/2009

de autoridades electorales y de veinte o treinta segundos y uno ó dos minutos, para el caso de los partidos políticos.

Ahora bien, en cuanto a las atribuciones de la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos del Instituto Federal Electoral, el inciso c), párrafo 3, del artículo 6 del citado reglamento, dispone como una de sus facultades verificar con el auxilio de las Juntas Distritales, Locales y Ejecutivas, el cumplimiento de las pautas de transmisión correspondientes, así como de las normas aplicables respecto de la propaganda electoral que se difunda por radio y televisión.

En lo relativo a la asignación de tiempos en radio y televisión de los partidos políticos nacionales en tiempos de precampaña y campaña electoral federal, el artículo 8, párrafo 3 del referido reglamento establece que la misma se distribuirá en forma igualitaria y, que se entenderá por esquema de distribución igualitaria, aquel que procure un reparto en el que se transmitan el mismo número de promocionales en las estaciones de radio y canales de televisión al término de cada ciclo de transmisión en los mismos horarios.

En cuanto a la asignación de los referidos tiempos en periodos de campaña electoral federal, el artículo 16, párrafo 3 de dicho Reglamento, establece que el Instituto Federal Electoral destinará a los partidos políticos, durante la duración de las campañas, cuarenta y un minutos diarios en cada estación de radio y canal de televisión. El párrafo 7 del mismo artículo señala, además, que los mensajes de los partidos políticos se transmitirán en los horarios de mayor audiencia de que disponga el Instituto.

**ST-JIN-7/2009**

En cuanto a la distribución de dichos mensajes entre los partidos políticos el párrafo 1, incisos a) y b) del artículo 17 del Reglamento en consulta, establece que el tiempo en radio y televisión, convertido a número de mensajes asignable a los partidos políticos, se distribuirá en un treinta por ciento en forma igualitaria y el setenta por ciento restante, en proporción al porcentaje de votos obtenido por cada partido político en la elección de diputados federales inmediata anterior.

Además, respecto a la distribución de los mensajes en la pauta, el numeral 19, párrafo 1 incisos a) y b), establecen que el Comité de Radio y Televisión del Instituto Federal Electoral distribuirá entre los partidos políticos o coaliciones los mensajes que correspondan a cada uno de ellos dentro del pautado de las estaciones de radio y canales de televisión con base en un sorteo que servirá para definir el orden sucesivo en que se transmitirán, a lo largo de la campaña política, los mensajes de treinta segundos, uno o dos minutos de cada partido político y un esquema de corrimiento de horarios vertical.

Con base en lo anterior, es pertinente señalar que en el caso concreto del 08 Distrito Electoral Federal en el Estado de Michoacán, el Instituto Federal Electoral, tal como lo prevé en tiempos de elecciones federales, distribuyó cuarenta y ocho minutos diarios de transmisión para radio y televisión. En primera instancia, la distribución se hizo conforme a tres periodos:

<b>Precampaña</b>	<b>Inter campaña</b>	<b>Campaña</b>
Dieciocho (18) minutos a partidos políticos y treinta	Cuarenta y ocho (48) minutos para el propio Instituto,	Cuarenta y un (41) minutos a partidos políticos y siete (7)

**ST-JIN-7/2009**

(30) para autoridades electorales y el propio Instituto, a partir de la fecha de inicio de precampañas.	para salvo excepción de que los partidos presenten informes de labores.	para autoridades electorales.
---	---	-------------------------------

Conforme a la información proporcionada por la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos y Secretaría Técnica del Comité de Radio y Televisión del Instituto Federal Electoral, la asignación de promocionales que corresponden a cada partido político o coalición por cada emisora que se encuentra en los Estados que no presentaron proceso electoral local, como lo fue en Michoacán, se determinó considerando lo siguiente:

<b>Campaña federal / Estados sin elección coincidente</b>			
Días	Minutos	Promocionales diarios	Promocionales en el periodo
60	41	82	4920

<b>PARTIDOS</b>	<b>PORCENTAJE DE VOTACIÓN</b>	<b>PROMOCIONALES POR PARTIDO/COALICIÓN<sup>3</sup></b>
PAN	34.355582596451	1,394
PRI	22.425114700449	983
PRD	18.515081648125	848
PT/ CONV.	5.965969587585	205
	5.348801698071	184
		211
PVEM	6.599998486256	438

<sup>3</sup> Número de promocionales por emisora.

**ST-JIN-7/2009**

PNA	4.676826786054	372
PSD	2.112624497008	283
<b>TOTAL</b>	<b>100.000000000000</b>	<b>4918</b>
Promocionales para el IFE		2

<b>DIRECCIÓN EJECUTIVA DE PRERROGATIVAS Y PARTIDOS POLÍTICOS</b> <b>SECRETARÍA TÉCNICA DEL COMITÉ DE RADIO Y TELEVISIÓN</b> <b>CÁLCULO DE DISTRIBUCIÓN DE LOS MENSAJES PARA EL PROCESO</b> <b>ELECTORAL FEDERAL 2009 EN LOS ESTADOS SIN ELECCIÓN COINCIDENTE</b> <b>CON 6 PARTIDOS Y 1 COALICIÓN TOTAL</b>							
Partido o coalición	Duración: 60 días					Promocionales que corresponden a cada partido político (A+C)	Promocionales aplicando la cláusula de maximización al 30%
	Total de promocionales de 30 segundos en cada estación de radio o canal de televisión: 4920						
	1476 promocionales (30%) Se distribuyen de manera igualitaria entre el número de partidos contendientes (A)	Fracciones de promocionales sobrantes del 30% igualitario	Porcentaje correspondiente al 70% (resultados de la última elección de diputados federales)	3444 promocionales (70% distribución proporcional) % fuerza electoral de los partidos con representación	Fracciones de promocionales sobrantes del 70% proporcional		
PAN	210	0.86	34.36	1183	0.2063	1393	1394
PRI	210	0.86	22.43	772	0.3210	982	983
PRD	210	0.86	18.52	637	0.6594	847	848
PT / CONV.	210	0.86	5.97	205	0.4680	205	205
			5.35	184	0.2127	184	184
						210	211
PVEM	210	0.86	6.60	227	0.3039	437	438
PNA	210	0.86	4.68	161	0.0699	371	372
PSD	210	0.86	2.11	72	0.7588	282	283
<b>TOTAL</b>	<b>1470</b>	<b>6.00</b>	<b>100.00</b>	<b>34.41</b>	<b>3.0000</b>	<b>49.11</b>	<b>49.18</b>

Como ya se mencionó, es a través de esquemas de corrimiento vertical y mediante sorteo, que se determina el orden de aparición de los promocionales que corresponden a cada partido en todas las franjas horarias, de lo cual se desprende que estuvo garantizada, para todos, la equidad en cuanto a aparición por tiempos y horarios en emisoras de radio

ST-JIN-7/2009

y televisión. Por tanto, en horarios de mayor audiencia y en cualquier otro, la totalidad de los partidos aparecieron el mismo número de veces conforme al porcentaje correspondiente a cada uno, tal y como se puede apreciar en la siguiente pauta (se muestra en el ejemplo del 3 al 17 de mayo de 2009, el cual se incluye para fines de una explicación más clara de las características técnicas del pautado):

INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL  
 PAUTA DE LOS TIEMPOS DEL ESTADO CORRESPONDIENTES A LOS PARTIDOS POLITICOS  
 DENTRO DEL PROCESO ELECTORAL FEDERAL 2009  
 TELEVISION

PERIODO:		DEL 3 DE MAYO AL 5 DE JULIO													1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17		
ENTIDAD:		MICHOOACAN													PRI	PRD	PVEM	PAN	PNA	PSD	PRI	PRD	PVEM	PAN	PNA	PT	PRI	PRD	PVEM	PAN	PNA	PT	
MES:		MAYO																															
DIA Y FECHA		3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17																	
HORARIO	MINUTOS	D	L	Ma	Mi	J	V	S	D	L	Ma	Mi	J	V	S	D																	
06:00:00 a 06:59:59	3	1	PRI	CONV	PVEM	PSD	PAN	PRI	PRD	PAN	PNA	PT	PRI	PAN	PVEM	PRD	PAN																
		2	PRD	PAN	CONV	PNA	PSD	PAN	PRI	PRD	PAN	PNA	PT	PRI	PAN	PVEM	PRD	PAN															
		3	PAN	PRD	PRI	CONV	PAN	PSD	PAN	PRI	PRD	PAN	PNA	PT	PRI	PAN	PVEM	PRD	PAN														
07:00:00 a 07:59:59	3	4	PAN	PRD	PRI	CONV	PAN	PSD	PAN	PRI	PRD	PAN	PNA	PT	PRI	PAN	PVEM	PRD	PAN														
		5	PRI	PVEM	PAN	PRD	PRI	CONV	PNA	PSD	PAN	PRI	PRD	PAN	PNA	PT	PRI	PAN	PVEM	PRD	PAN												
		6	PAN	PRD	PRI	CONV	PAN	PSD	PAN	PRI	PRD	PAN	PNA	PT	PRI	PAN	PVEM	PRD	PAN														
08:00:00 a 08:59:59	3	7	PAN	PRD	PRI	CONV	PAN	PSD	PAN	PRI	PRD	PAN	PNA	PT	PRI	PAN	PVEM	PRD	PAN														
		8	PRI	PVEM	PAN	PRD	PRI	CONV	PNA	PSD	PAN	PRI	PRD	PAN	PNA	PT	PRI	PAN	PVEM	PRD	PAN												
		9	PAN	PRD	PRI	CONV	PAN	PSD	PAN	PRI	PRD	PAN	PNA	PT	PRI	PAN	PVEM	PRD	PAN														
09:00:00 a 09:59:59	3	10	PRI	PVEM	PAN	PRD	PRI	CONV	PNA	PSD	PAN	PRI	PRD	PAN	PNA	PT	PRI	PAN	PVEM	PRD	PAN												
		11	PAN	PRD	PRI	CONV	PAN	PSD	PAN	PRI	PRD	PAN	PNA	PT	PRI	PAN	PVEM	PRD	PAN														
		12	PRI	PVEM	PAN	PRD	PRI	CONV	PNA	PSD	PAN	PRI	PRD	PAN	PNA	PT	PRI	PAN	PVEM	PRD	PAN												
10:00:00 a 10:59:59	3	13	PAN	PRD	PRI	CONV	PAN	PSD	PAN	PRI	PRD	PAN	PNA	PT	PRI	PAN	PVEM	PRD	PAN														
		14	PRI	PVEM	PAN	PRD	PRI	CONV	PNA	PSD	PAN	PRI	PRD	PAN	PNA	PT	PRI	PAN	PVEM	PRD	PAN												
		15	PAN	PRD	PRI	CONV	PAN	PSD	PAN	PRI	PRD	PAN	PNA	PT	PRI	PAN	PVEM	PRD	PAN														
11:00:00 a 11:59:59	3	16	PRI	PVEM	PAN	PRD	PRI	CONV	PNA	PSD	PAN	PRI	PRD	PAN	PNA	PT	PRI	PAN	PVEM	PRD	PAN												
		17	PAN	PRD	PRI	CONV	PAN	PSD	PAN	PRI	PRD	PAN	PNA	PT	PRI	PAN	PVEM	PRD	PAN														
		18	PRI	PVEM	PAN	PRD	PRI	CONV	PNA	PSD	PAN	PRI	PRD	PAN	PNA	PT	PRI	PAN	PVEM	PRD	PAN												
12:00:00 a 12:59:59	2	19	PAN	PRD	PRI	CONV	PAN	PSD	PAN	PRI	PRD	PAN	PNA	PT	PRI	PAN	PVEM	PRD	PAN														
		20	PRI	PVEM	PAN	PRD	PRI	CONV	PNA	PSD	PAN	PRI	PRD	PAN	PNA	PT	PRI	PAN	PVEM	PRD	PAN												
		21	PAN	PRD	PRI	CONV	PAN	PSD	PAN	PRI	PRD	PAN	PNA	PT	PRI	PAN	PVEM	PRD	PAN														
13:00:00 a 13:59:59	2	22	PRI	PVEM	PAN	PRD	PRI	CONV	PNA	PSD	PAN	PRI	PRD	PAN	PNA	PT	PRI	PAN	PVEM	PRD	PAN												
		23	PAN	PRD	PRI	CONV	PAN	PSD	PAN	PRI	PRD	PAN	PNA	PT	PRI	PAN	PVEM	PRD	PAN														
		24	PRI	PVEM	PAN	PRD	PRI	CONV	PNA	PSD	PAN	PRI	PRD	PAN	PNA	PT	PRI	PAN	PVEM	PRD	PAN												
14:00:00 a 14:59:59	2	25	PAN	PRD	PRI	CONV	PAN	PSD	PAN	PRI	PRD	PAN	PNA	PT	PRI	PAN	PVEM	PRD	PAN														
		26	PRI	PVEM	PAN	PRD	PRI	CONV	PNA	PSD	PAN	PRI	PRD	PAN	PNA	PT	PRI	PAN	PVEM	PRD	PAN												
		27	PAN	PRD	PRI	CONV	PAN	PSD	PAN	PRI	PRD	PAN	PNA	PT	PRI	PAN	PVEM	PRD	PAN														
15:00:00 a 15:59:59	2	28	PRI	PVEM	PAN	PRD	PRI	CONV	PNA	PSD	PAN	PRI	PRD	PAN	PNA	PT	PRI	PAN	PVEM	PRD	PAN												
		29	PAN	PRD	PRI	CONV	PAN	PSD	PAN	PRI	PRD	PAN	PNA	PT	PRI	PAN	PVEM	PRD	PAN														
		30	PRI	PVEM	PAN	PRD	PRI	CONV	PNA	PSD	PAN	PRI	PRD	PAN	PNA	PT	PRI	PAN	PVEM	PRD	PAN												
16:00:00 a 16:59:59	2	31	PAN	PRD	PRI	CONV	PAN	PSD	PAN	PRI	PRD	PAN	PNA	PT	PRI	PAN	PVEM	PRD	PAN														
		32	PRI	PVEM	PAN	PRD	PRI	CONV	PNA	PSD	PAN	PRI	PRD	PAN	PNA	PT	PRI	PAN	PVEM	PRD	PAN												
		33	PAN	PRD	PRI	CONV	PAN	PSD	PAN	PRI	PRD	PAN	PNA	PT	PRI	PAN	PVEM	PRD	PAN														
17:00:00 a 17:59:59	2	34	PRI	PVEM	PAN	PRD	PRI	CONV	PNA	PSD	PAN	PRI	PRD	PAN	PNA	PT	PRI	PAN	PVEM	PRD	PAN												
		35	PAN	PRD	PRI	CONV	PAN	PSD	PAN	PRI	PRD	PAN	PNA	PT	PRI	PAN	PVEM	PRD	PAN														
		36	PRI	PVEM	PAN	PRD	PRI	CONV	PNA	PSD	PAN	PRI	PRD	PAN	PNA	PT	PRI	PAN	PVEM	PRD	PAN												
18:00:00 a 18:59:59	3	37	PAN	PRD	PRI	CONV	PAN	PSD	PAN	PRI	PRD	PAN	PNA	PT	PRI	PAN	PVEM	PRD	PAN														
		38	PRI	PVEM	PAN	PRD	PRI	CONV	PNA	PSD	PAN	PRI	PRD	PAN	PNA	PT	PRI	PAN	PVEM	PRD	PAN												
		39	PAN	PRD	PRI	CONV	PAN	PSD	PAN	PRI	PRD	PAN	PNA	PT	PRI	PAN	PVEM	PRD	PAN														
19:00:00 a 19:59:59	3	40	PRI	PVEM	PAN	PRD	PRI	CONV	PNA	PSD	PAN	PRI	PRD	PAN	PNA	PT	PRI	PAN	PVEM	PRD	PAN												
		41	PAN	PRD	PRI	CONV	PAN	PSD	PAN	PRI	PRD	PAN	PNA	PT	PRI	PAN	PVEM	PRD	PAN														
		42	PRI	PVEM	PAN	PRD	PRI	CONV	PNA	PSD	PAN	PRI	PRD	PAN	PNA	PT	PRI	PAN	PVEM	PRD	PAN												
20:00:00 a 20:59:59	3	43	PAN	PRD	PRI	CONV	PAN	PSD	PAN	PRI	PRD	PAN	PNA	PT	PRI	PAN	PVEM	PRD	PAN														
		44	PRI	PVEM	PAN	PRD	PRI	CONV	PNA	PSD	PAN	PRI	PRD	PAN	PNA	PT	PRI	PAN	PVEM	PRD	PAN												
		45	PAN	PRD	PRI	CONV	PAN	PSD	PAN	PRI	PRD	PAN	PNA	PT	PRI	PAN	PVEM	PRD	PAN														
21:00:00 a 21:59:59	3	46	PRI	PVEM	PAN	PRD	PRI	CONV	PNA	PSD	PAN	PRI	PRD	PAN	PNA	PT	PRI	PAN	PVEM	PRD	PAN												
		47	PAN	PRD	PRI	CONV	PAN	PSD	PAN	PRI	PRD	PAN	PNA	PT	PRI	PAN	PVEM	PRD	PAN														
		48	PRI	PVEM	PAN	PRD	PRI	CONV	PNA	PSD	PAN	PRI	PRD	PAN	PNA	PT	PRI	PAN	PVEM	PRD	PAN												
22:00:00 a 22:59:59	3	49	PAN	PRD	PRI	CONV	PAN	PSD	PAN	PRI	PRD	PAN	PNA	PT	PRI	PAN	PVEM	PRD	PAN														
		50	PRI	PVEM	PAN	PRD	PRI	CONV	PNA	PSD	PAN	PRI	PRD</																				

**ST-JIN-7/2009**

En ese orden de ideas, el Instituto Federal Electoral con el apoyo de la Comisión Federal de Telecomunicaciones, elaboró la lista de emisoras de radio y televisión que en el ámbito territorial correspondiente al 08 Distrito Electoral Federal en el Estado de Michoacán, programaron los materiales o *spots* de los partidos políticos.

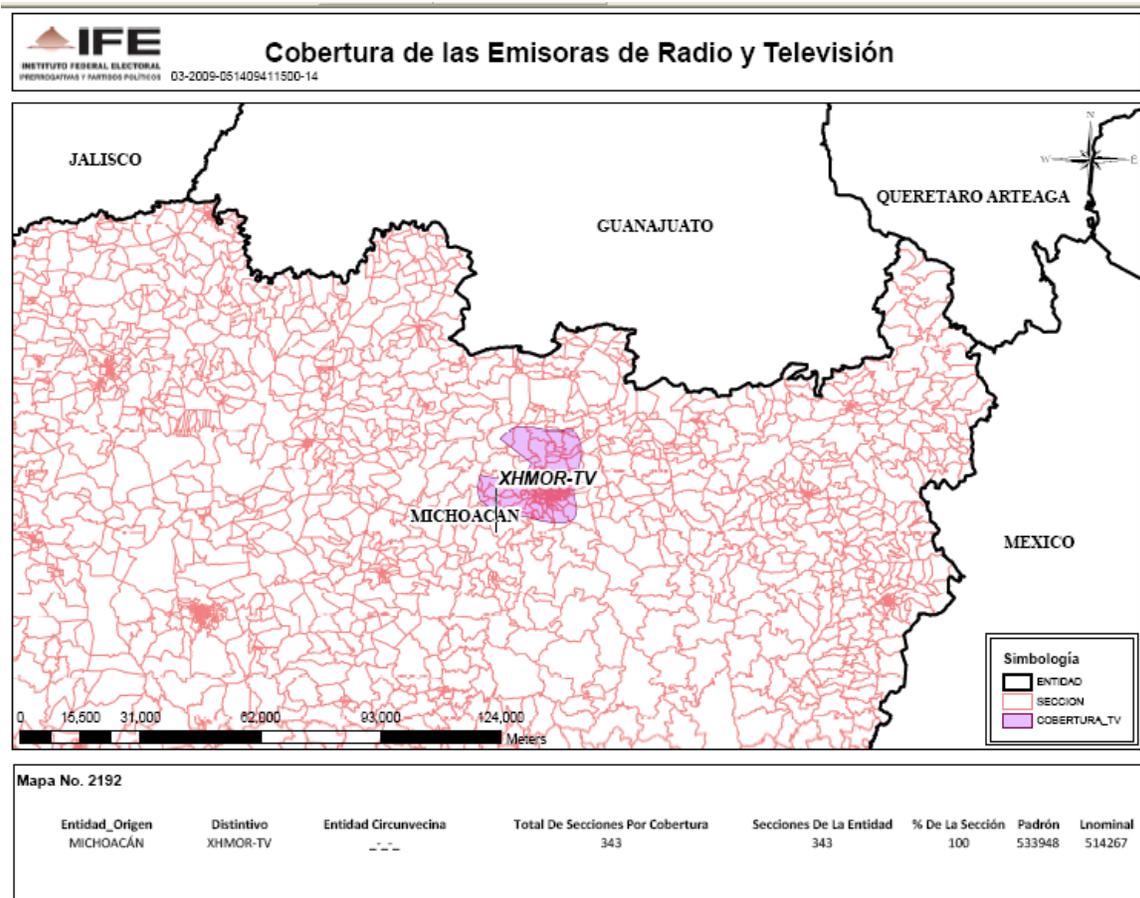
Canales de televisión con cobertura en el 08 Distrito Electoral en Morelia, Michoacán	XHBG-TV	<b>TELEVISIÓN</b>		
	XHKW-TV			
	XHFX-TV			
	XHMOW-TV			
	XHZAM-TV			
	XHTCM-TV			
	XHBUR-TV			
	XHRAM-TV			
	XHLCM-TV			
	XHCBM-TV			
	XHMOR-TV			
	XHAPA-TV			
	XHMHG-TV			
	XHMJI-TV			
	XHPMG-TV			
XHLAM-TV				
XHMPU-TV				
XHMTG-TV				
XHURU-TV				
		<b>PRI</b>	<b>PRD</b>	<b>PAN</b>
XHMZA-TV	<b>Número total de canales de televisión</b>	22		
XHTZA-TV	<b>Número de promocionales por cada canal de televisión</b>	983	848	1394
XHMZI-TV	<b>Total de promocionales por todos los canales de televisión</b>	21626	18656	30668

Estaciones de radio con cobertura en el 08 Distrito Electoral en Morelia, Michoacán	XEPUR-AM	<b>RADIO</b>		
	XHMO-FM			
	XHMRL-FM			
	XEATM-AM			
	XECR-AM			
	XHCR-FM			
	XEI-AM			
	XEKW-AM			
	XELIA-AM			
	XELQ-AM			
	XELY-AM			
	XEMM-AM			
	XERPA-AM			
	XESV-AM			
	XEXL-AM			
	XEUF-AM			
	XHUF-FM			
	XEURM-AM			
	XEZI-AM			
	XELX-AM			
	XHREL-FM			
	XEREL-AM			
	XHTZI-FM			
	XHHID-FM			
	XHJIQ-FM			
	XHDAD-FM			
	XHDEN-FM			
	XHAND-FM			
XHAMB-FM				
XHRUA-FM				
		<b>PRI</b>	<b>PRD</b>	<b>PAN</b>
XHZMA-FM	<b>Número total de estaciones de radio</b>	33		
XHZIT-FM	<b>Número de promocionales por cada estación de radio</b>	983	848	1394
XHCAP-FM	<b>Total de promocionales por todas las estaciones de radio</b>	32439	27984	46002

Asimismo, a través de *mapas de cobertura*, se pudo tener conocimiento del número aproximado de personas que

**ST-JIN-7/2009**

recibieron la señal de cada emisora, y por lo tanto, estuvieron en posibilidad de conocer los mensajes emitidos por los partidos políticos. **Todos los partidos políticos tuvieron el mismo alcance en sus promocionales dentro de los mapas de cobertura.** Se muestra como ejemplo, el mapa de cobertura de XHMOR-TV, televisora de Michoacán:

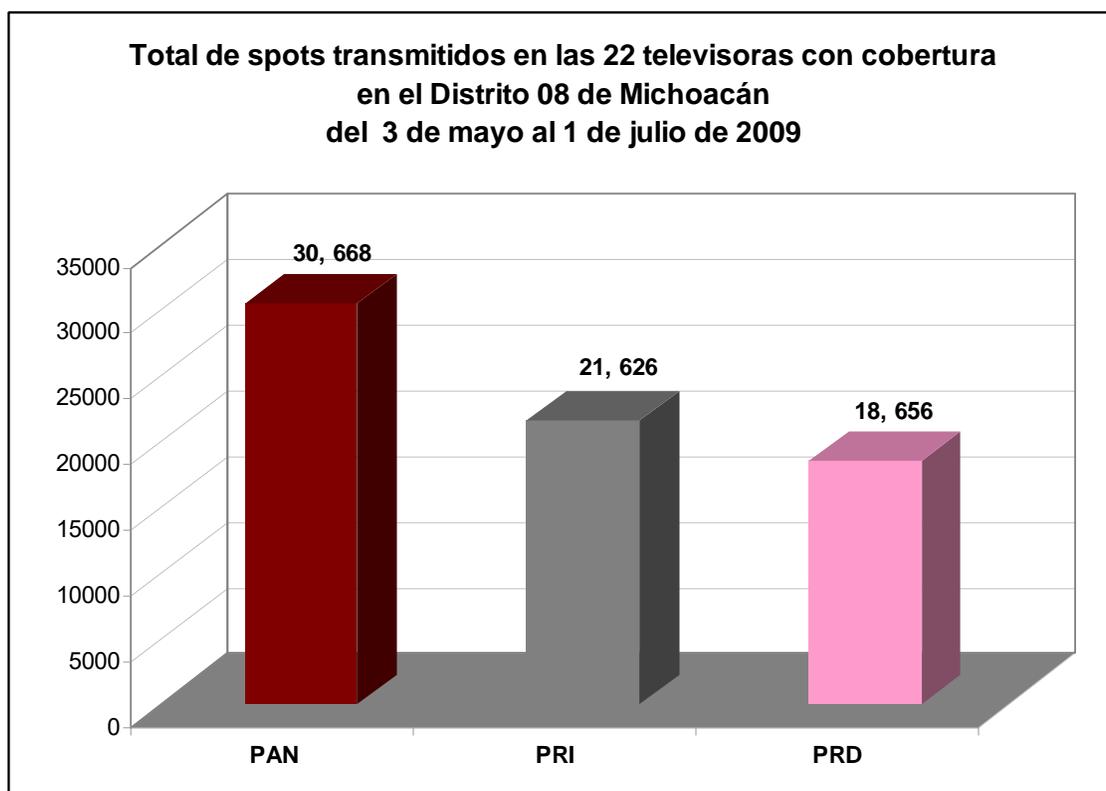


Conforme al código de la materia, los partidos políticos tuvieron la posibilidad, dentro del número de spots asignado a cada uno<sup>4</sup>, de decidir la *estrategia publicitaria* a utilizar durante sus campañas. En este sentido, cada partido estuvo en posibilidad de optar por producir una o varias versiones de *spots* a nivel nacional o en determinado lugar. En la elaboración de su contenido, tuvieron la libertad de elaborar el mensaje que cada uno transmitió así como la utilización de la imagen de candidatos, personalidades u otros ciudadanos; en este caso, el

<sup>4</sup> En el caso del 08 Distrito Electoral Federal en el Estado de Michoacán, el total de spots transmitidos a través de las televisoras de la región, se obtiene multiplicando el número de promocionales asignado a cada partido multiplicado por 22; en el caso de radiodifusoras, la multiplicación se realiza por 33.

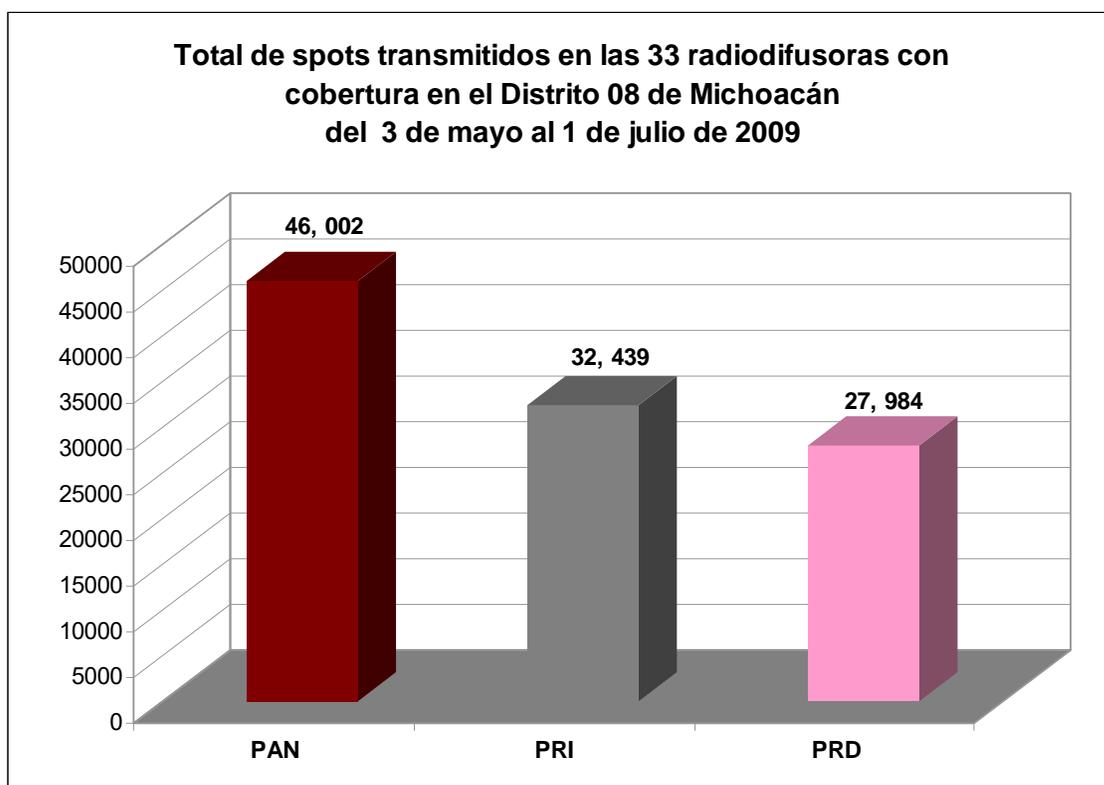
**ST-JIN-7/2009**

Partido Acción Nacional decidió utilizar la imagen de Iridia Salazar como una de las principales durante su campaña. Cabe señalar que los demás partidos contendientes decidieron, en ejercicio de su facultad de auto organización, utilizar estrategias publicitarias diversas, por lo que, no puede irrogarle daño alguno al actor que el Partido Acción Nacional hubiera definido un determinado rumbo de acción que el propio partido político enjuiciante pudo utilizar<sup>5</sup>.



<sup>5</sup> Gráficas de spots de radio y Televisión transmitidos en el 08 Distrito Electoral Federal en el Estado de Michoacán, los cuales fueron elaborados por la Licenciada Paloma Orona García, con base en la información enviada a esta Sala Regional por la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos del Instituto Federal Electoral, en cumplimiento a los requerimientos formulados por este órgano jurisdiccional los días 18, 22 y 24 de julio del año en curso.

ST-JIN-7/2009



Por otra parte, al igual que en el caso del Partido Acción Nacional, el Partido de la Revolución Democrática optó por hacer uso de la imagen de una de sus candidatas a diputada federal por el 08 Distrito Electoral Federal en el estado de Michoacán. Por su parte el Partido Revolucionario Institucional diseñó una campaña diversa en la que eligió no hacer uso de la imagen de alguno de sus candidatos en este Distrito. El contenido de los spots que cada partido político decide libremente elaborar, es proporcionado al IFE a través de un formato denominado *guía de materiales vinculados a la pauta*<sup>6</sup>.



GUÍA DE MATERIALES VINCULADOS A LA PAUTA  
 DEL 3 DE MAYO AL 5 DE JULIO DE 2009  
 (CAMPAÑA FEDERAL)

XHBG-TV, XHKW-TV, XHFV-TV, XHMOV-TV, XHZAM-TV, XHTCM-TV, XHBUR-TV, XHRAM-TV, XHLCM-TV, XHCMB-TV, XHMOR y REPETIDORAS TV

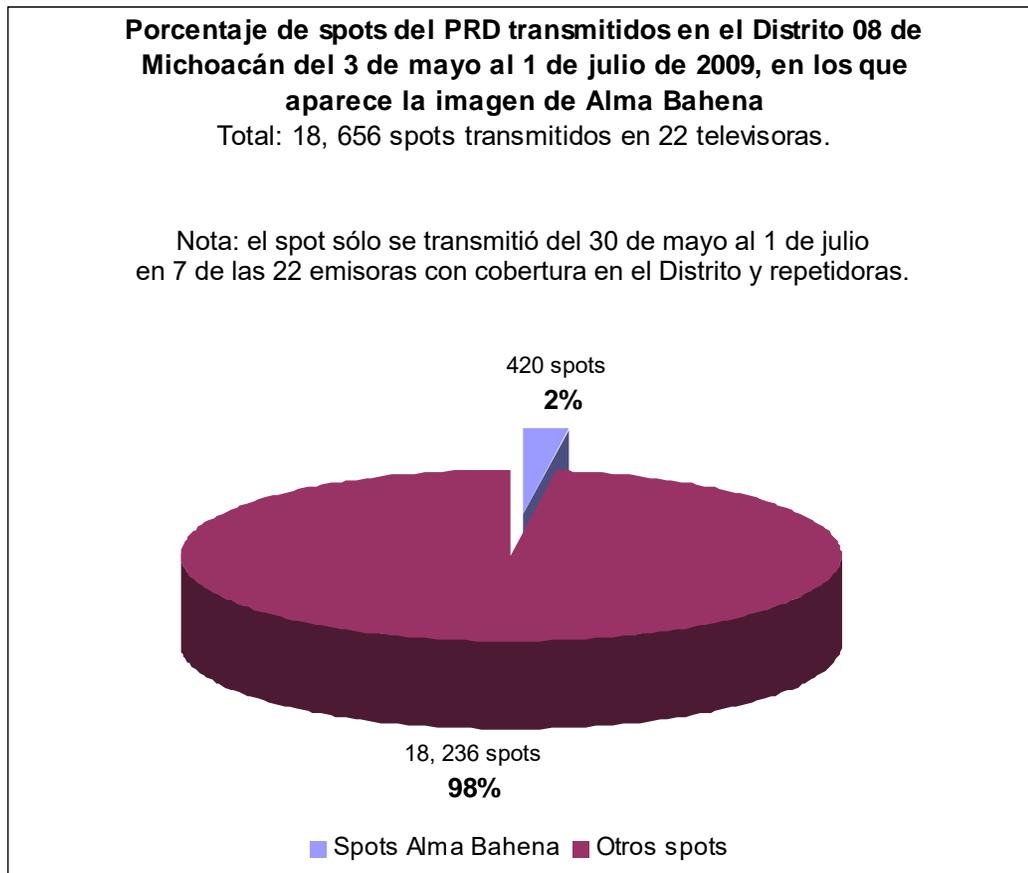
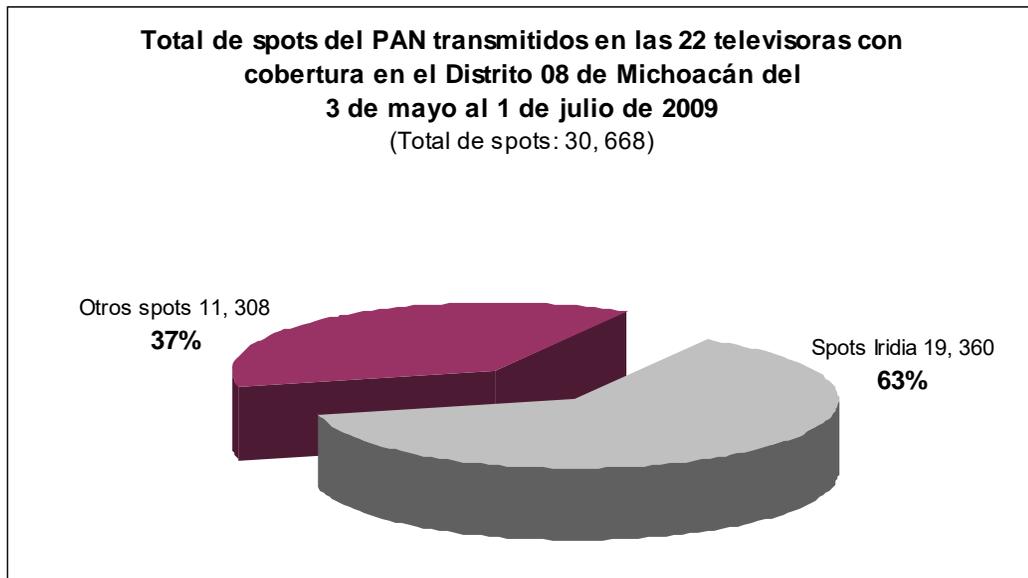
MICHOACÁN  
 TELEVISIÓN

DÍA	FECHA	NO. SPOT DIARIO	HORA DE TRANSMISIÓN	SPOT (de la pauta)	ÁMBITO	ACTOR POLÍTICO	No.	NO. REGISTRO DEL MATERIAL	IDENTIFICACIÓN DE LA VERSIÓN
93	03/05/2009	4	06:00:00 - 06:59:59	0004	FEDERAL	PAN	PAN 1	RV01043-09	TKIR
93	03/05/2009	8	07:00:00 - 07:59:59	0008	FEDERAL	PAN	PAN 2	RV00661-09	LUMTC2
93	03/05/2009	11	07:00:00 - 07:59:59	0011	FEDERAL	PAN	PAN 3	RV01043-09	TKIR
93	03/05/2009	16	08:00:00 - 08:59:59	0016	FEDERAL	PAN	PAN 4	RV00661-09	LUMTC2
93	03/05/2009	19	08:00:00 - 08:59:59	0019	FEDERAL	PAN	PAN 5	RV01043-09	TKIR
93	03/05/2009	23	08:00:00 - 08:59:59	0023	FEDERAL	PAN	PAN 6	RV00661-09	LUMTC2
93	03/05/2009	26	10:00:00 - 10:59:59	0026	FEDERAL	PAN	PAN 7	RV01043-09	TKIR
93	03/05/2009	31	11:00:00 - 11:59:59	0031	FEDERAL	PAN	PAN 8	RV00661-09	LUMTC2
93	03/05/2009	35	11:00:00 - 11:59:59	0035	FEDERAL	PAN	PAN 9	RV01043-09	TKIR
93	03/05/2009	39	12:00:00 - 12:59:59	0039	FEDERAL	PAN	PAN 10	RV00661-09	LUMTC2
93	03/05/2009	43	13:00:00 - 13:59:59	0043	FEDERAL	PAN	PAN 11	RV01043-09	TKIR
93	03/05/2009	49	15:00:00 - 15:59:59	0049	FEDERAL	PAN	PAN 12	RV00661-09	LUMTC2
93	03/05/2009	53	16:00:00 - 16:59:59	0053	FEDERAL	PAN	PAN 13	RV01043-09	TKIR
93	03/05/2009	58	17:00:00 - 17:59:59	0058	FEDERAL	PAN	PAN 14	RV00661-09	LUMTC2
93	03/05/2009	62	18:00:00 - 18:59:59	0062	FEDERAL	PAN	PAN 15	RV01043-09	TKIR
93	03/05/2009	67	18:00:00 - 18:59:59	0067	FEDERAL	PAN	PAN 16	RV00661-09	LUMTC2
93	03/05/2009	71	18:00:00 - 18:59:59	0071	FEDERAL	PAN	PAN 17	RV01043-09	TKIR
93	03/05/2009	74	20:00:00 - 20:59:59	0074	FEDERAL	PAN	PAN 18	RV00661-09	LUMTC2
93	03/05/2009	77	20:00:00 - 20:59:59	0077	FEDERAL	PAN	PAN 19	RV01043-09	TKIR
93	03/05/2009	81	21:00:00 - 21:59:59	0081	FEDERAL	PAN	PAN 20	RV00661-09	LUMTC2
93	03/05/2009	84	21:00:00 - 21:59:59	0084	FEDERAL	PAN	PAN 21	RV01043-09	TKIR
93	03/05/2009	89	22:00:00 - 22:59:59	0089	FEDERAL	PAN	PAN 22	RV00661-09	LUMTC2

<sup>6</sup> Los promocionales en los que aparece Iridia Salazar, se identifican con la clave "TKIR".

**ST-JIN-7/2009**

En las siguientes gráficas, se muestra el porcentaje de promocionales en los que tanto Partido Acción Nacional como el Partido de la Revolución Democrática utilizaron la imagen en televisión de alguno de sus candidatos. En el caso de spots radiofónicos, únicamente el Partido Acción Nacional realizó producciones utilizando la voz de alguno de sus candidatos, por lo que no se elabora comparativo alguno.



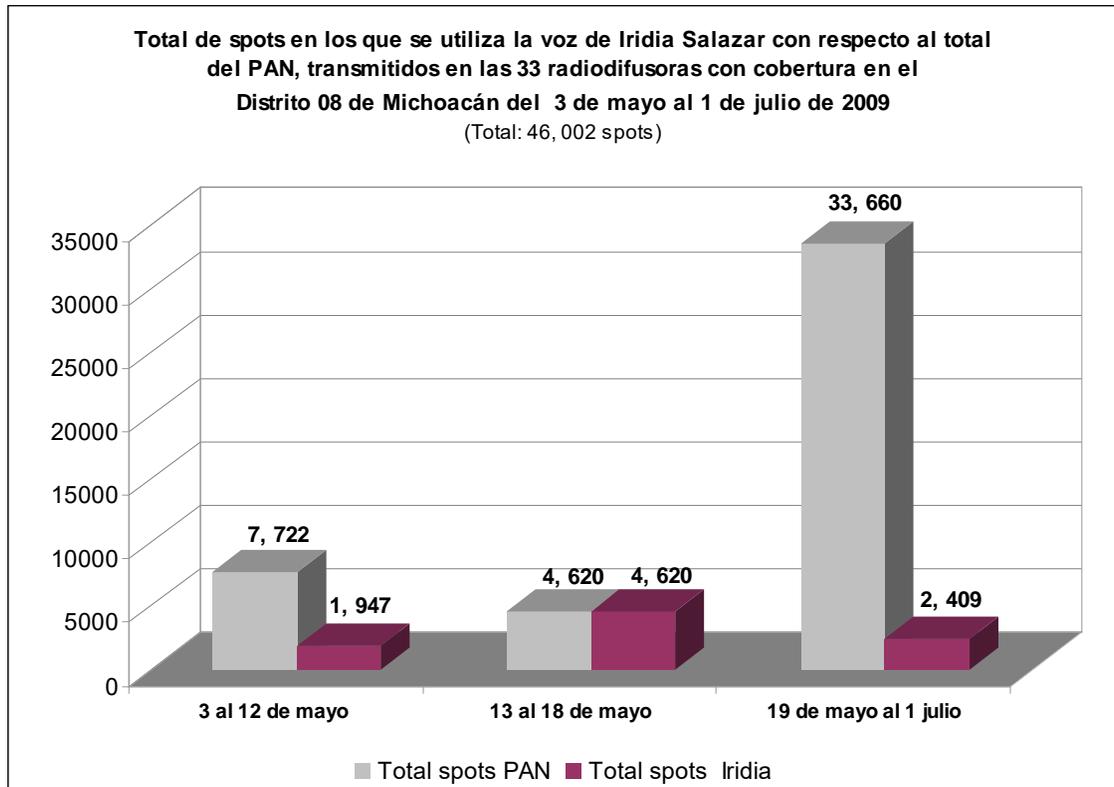
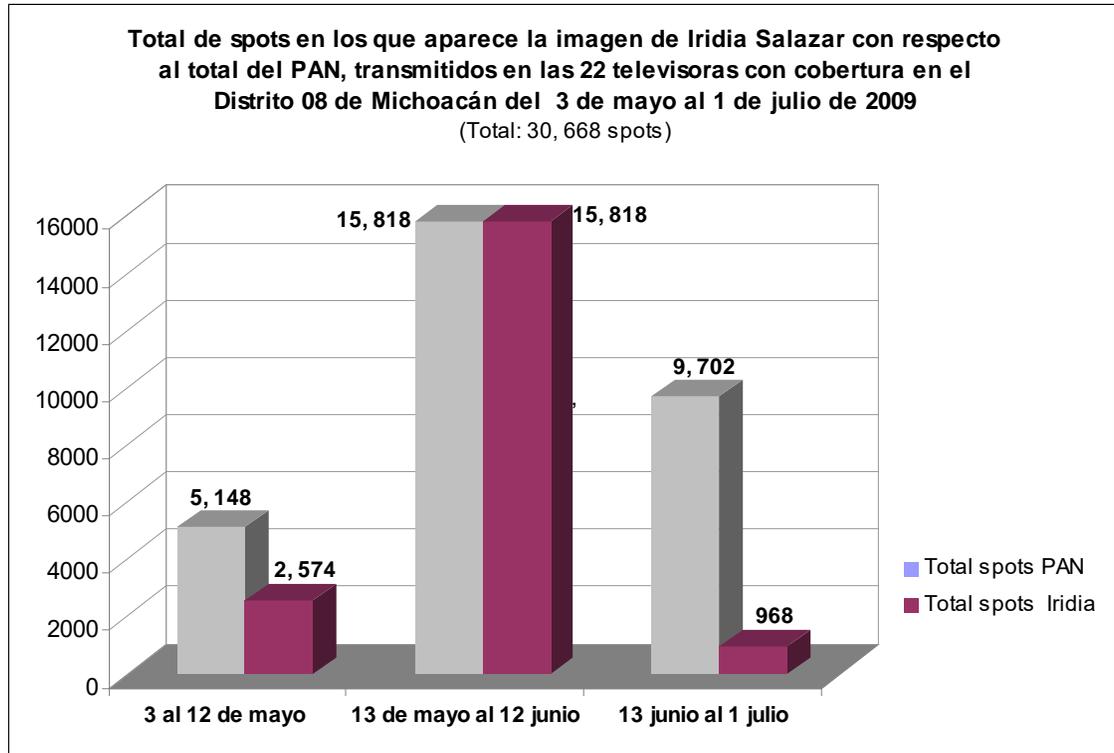
## ST-JIN-7/2009

En el caso de la campaña tanto televisiva como radiofónica del Partido Acción Nacional, se puede apreciar una variación en la frecuencia de la utilización de la imagen y voz de Iridia Salazar durante el periodo<sup>7</sup>. Esta información se obtuvo a través de las guías de materiales vinculados a la pauta, elaboradas por el propio partido y entregadas al Instituto Federal Electoral, las cuales obran en el expediente en virtud del requerimiento expreso formulado por el magistrado instructor. En este contexto, la presencia de Iridia Salazar disminuye de manera sensible en la parte final de la campaña electoral, particularmente en el periodo comprendido entre el trece de junio y el primero de julio, por lo que, el nivel de presencia de la candidata a diputada federal suplente en el elector debe considerarse menor, dado que dejó de aparecer en los momentos de mayor intensidad de las campañas electorales. Por lo que, no resulta convincente sostener que la presencia de Iridia Salazar Blanco fue determinante para el sentido de la votación, cuando en la etapa en que los ciudadanos indecisos podrían haber definido el sentido de su voto, el promocional no fue difundido con la constancia anterior.

---

<sup>7</sup> La información presentada es la que oficialmente fue programada para ser difundida. Actualmente, el IFE realiza un estudio en todas las emisoras con el fin de verificar que se haya dado cumplimiento a las pautas y guías que fueron entregadas. Se estima que este proceso concluya durante los últimos meses del año. Cabe señalar que el IFE no recibió ninguna queja en contra de las emisoras por la no transmisión de algún promocional ni detectó ninguna irregularidad de parte de las emisoras.

**ST-JIN-7/2009**



De expuesto, es dable concluir que la distribución de tiempos en radio y televisión fue desarrollada por el Instituto Federal Electoral de conformidad con la normatividad aplicable, respetando el principio constitucional de equidad en dicha distribución, en virtud de que la propia normatividad exige al órgano constitucional autónomo administrar los tiempos

## ST-JIN-7/2009

atendiendo al criterio de división setenta por ciento en razón de la fuerza electoral y treinta por ciento de manera igualitaria, por lo que, todos los partidos políticos tuvieron el tiempo que, en equidad, les correspondía.

A mayor abundamiento, el partido político actor tenía conocimiento del pautado de distribución de espacios en radio y televisión, mismo que, de alguna manera consintió, al no haber impugnado el **ACUERDO DEL COMITÉ DE RADIO Y TELEVISIÓN POR EL QUE SE APRUEBAN LAS PAUTAS ESPECÍFICAS PARA LA TRANSMISIÓN EN RADIO Y TELEVISIÓN DE LOS MENSAJES DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS DURANTE LA CAMPAÑA DE DIPUTADOS FEDERALES QUE SE LLEVARÁN A CABO EN EL PROCESO ELECTORAL FEDERAL 2008-2009**, aprobado por el Instituto Federal Electoral el veintitrés de marzo de dos mil nueve, por lo que al haberse sometido a lo establecido en el, las irregularidades que ahora aduce el actor, fueron consentidas y, en consecuencia, adquirieron definitividad.

Por otra parte, la propia normatividad establece que son los institutos políticos quienes determinan, como se ha dicho, su estrategia publicitaria, contando con la facultad para determinar si utilizan a un personaje público para una campaña nacional, aun siendo dicha persona, además, candidato suplente a un cargo de elección popular. En otras palabras, el partido político actor estuvo en igualdad de oportunidades con el Partido Acción Nacional al momento de definir su estrategia publicitaria, para impulsar como candidato suplente en algún distrito a un personaje público de alcance nacional, sin hacerlo. Por ello, no puede irrogar perjuicio al partido político que obtuvo el primer lugar en la contienda, el hecho de que el partido político actor

## ST-JIN-7/2009

no haya ejercido la posibilidad que tuvo de establecer una estrategia publicitaria como la analizada en esta sentencia.

Asimismo, el actor señala que la presencia de Iridia Salazar en los spots constituye una violación al principio de equidad; lo cual no resulta admisible, en virtud de que hasta el momento no hay una ley, reglamento o disposición, que prohíba a un partido político utilizar como imagen para sus campañas a una figura pública, ya sea del medio del espectáculo, deportistas o los propios candidatos, ni tampoco del tiempo que les otorga el Instituto Federal Electoral se prescribe qué porcentaje se puede usar para que aparezca una persona. Por tanto, si el partido considera que una sola persona puede tener un impacto trascendente en los electores, eso es decisión del partido, tomada en términos de su propia facultad de auto organización, con lo cual no se estaría vulnerando el principio de equidad.

La imagen de Iridia Salazar Blanco en los promocionales del Partido Acción Nacional es un ejercicio de la libertad básica de expresión de dicho instituto político, por lo que, esta Sala considera oportuno hacer un pronunciamiento sobre el particular. Al respecto, en el caso concreto, debe sopesarse que el derecho a la libertad de expresión es un derecho fundamental establecido en el artículo 6 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, así como en diversos instrumentos internacionales de derechos humanos suscritos y ratificados por el Estado mexicano, como el Pacto Internacional de Derechos Políticos y Sociales (artículo 19, párrafo 2) y la Convención Americana sobre Derechos Humanos (artículo 13, párrafo 1), aplicables en términos de lo dispuesto en el artículo 133 de la Constitución federal.

## ST-JIN-7/2009

De acuerdo con el artículo 6 de la Constitución federal:  
“...La manifestación de las ideas no será objeto de ninguna inquisición judicial o administrativa, sino en el caso de que ataque a la moral, los derechos de tercero, provoque algún delito o perturbe el orden público;  
...”

Al respecto, es dable afirmar que la libre manifestación de las ideas no es una libertad más sino que constituye uno de los fundamentos del orden político, en un Estado Constitucional Democrático de Derecho.

En efecto, se trata de un derecho vital para el mantenimiento y la consolidación de las instituciones democráticas, tal y como se desprende del preámbulo de la Convención Americana sobre Derechos Humanos y se reitera en el artículo 29, inciso c) del mismo ordenamiento jurídico, cuando se establece que ninguna de sus disposiciones puede ser interpretada en el sentido de excluir otros derechos o garantías que sean inherentes al ser humano, o que deriven de la forma democrática representativa de gobierno.

En el ámbito nacional, la Suprema Corte de Justicia de la Nación ha destacado la importancia fundamental de la libertad de expresión en un régimen democrático. A juicio del más Alto Tribunal de la República, la libertad de expresión goza de una vertiente pública e institucional que contribuye de manera esencial a la formación y al mantenimiento de una "opinión pública libre y bien informada, elemento imprescindible para el buen funcionamiento de la democracia representativa". Los elementos anteriores se desprenden de la tesis establecida por la Primera Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, publicada en el Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, tomo XXI, enero de 2005, página 421, con el rubro: LIBERTAD DE EXPRESIÓN E IMPRENTA. LAS LIMITACIONES ESTABLECIDAS POR EL LEGISLADOR

## ST-JIN-7/2009

RELACIONADAS CON LA VERACIDAD Y CLARIDAD DE LA PUBLICIDAD COMERCIAL SON CONSTITUCIONALES CUANDO INCIDAN EN SU DIMENSIÓN PURAMENTE INFORMATIVA.

Ante ello, resulta necesario que el órgano jurisdiccional realice un examen sumamente cuidadoso de los derechos fundamentales, bienes constitucionales y valores que confluyen en un determinado caso concreto, a fin de impedir la limitación injustificada y arbitraria de la libertad de expresión.

Para ello, en congruencia con los criterios que reiteradamente ha sostenido este órgano jurisdiccional electoral federal, tanto en su Sala Superior como en esta Sala Regional, semejantes limitaciones han de interpretarse en forma estricta, al mismo tiempo que los derechos fundamentales (en el presente caso, el derecho a la libertad de expresión en el ámbito político-electoral) han de interpretarse en forma amplia o extensiva a fin de potenciar su ejercicio, en conformidad con la tesis jurisprudencial publicada en la compilación oficial Jurisprudencia y Tesis Relevantes 1997-2005, tomo jurisprudencia, páginas 97-99, cuyo rubro es: “DERECHOS FUNDAMENTALES DE CARÁCTER POLÍTICO-ELECTORAL. SU INTERPRETACIÓN Y CORRELATIVA APLICACIÓN NO DEBE SER RESTRICTIVA”.

Por ello, a fin de maximizar el umbral de tolerancia respecto de los asuntos de interés general, se debe minimizar las posibles restricciones a la libertad de expresión y buscar equilibrar la participación de las distintas corrientes en el debate público, impulsando el pluralismo informativo y prefiriendo aquellas valoraciones fácticas que amplíen el ejercicio de las libertades, frente a las restricciones.

## ST-JIN-7/2009

Al respecto, esta Sala Regional considera que, con la imagen de Iridia Salazar Blanco en los spots, no existe vulneración al principio constitucional de la equidad, en virtud de que el acceso a radio y televisión fue equitativo para todos los partidos políticos; que todos los institutos políticos tuvieron la misma oportunidad para definir su estrategia electoral; que la presencia de Iridia Salazar Blanco se centró, principalmente, en la parte media de la campaña y no en el último mes, etapa importante para la definición del sector indeciso; que no hay coacción o presión que directamente, ni objetivamente pueda advertirse sobre el electorado por la promoción de los programas de gobierno; que el contenido de los spots no vulneró disposición constitucional, convencional o legal alguna, por lo que razonablemente no puede generar una afectación del principio de libertad de sufragio que hubiere determinado el resultado final de la elección.

Este Tribunal, en reiteradas ocasiones, ha coincidido con otras instancias nacionales e internacionales, en el sentido de que la libertad de expresión, particularmente en asuntos de interés público, “es una piedra angular en la existencia misma de una sociedad democrática” y ha consolidado, a través de sus resoluciones, líneas jurisprudenciales relevantes para contribuir a la comprensión de la importancia y los límites de la libertad de expresión.

En efecto, esta tendencia es acorde con la jurisprudencia internacional, como la emanada de la Corte Europea de Derechos Humanos al resolver el caso “Handyside”, que sostuvo que la función supervisora de la Corte le impone prestar una atención extrema a los principios propios de una sociedad democrática. En ese sentido, para el tribunal

## ST-JIN-7/2009

europeo, la libertad de expresión constituye uno de los elementos esenciales de tal sociedad, una de las condiciones primordiales para su progreso y para el desarrollo de los seres humanos.

Sobre el tema, la Corte Interamericana de Derechos Humanos, ha señalado en los casos “Ivcher Bronstein”, del seis de febrero de dos mil uno y “La última tentación de Cristo”, del día cinco anterior, que la libertad de expresión presenta dos dimensiones: por un lado, es un derecho individual de expresar su propio pensamiento pero, por otro, también es un derecho colectivo a recibir información e ideas o puntos de vista ajenos. En este mismo sentido, prosigue la Corte, la libertad de expresión no se agota con el reconocimiento teórico del derecho de hablar o escribir, sino que comprende además, inseparablemente, el derecho a utilizar cualquier medio apropiado para difundir el pensamiento y hacerlo llegar al mayor número de destinatarios, lo que, en el caso práctico ocurre.

En otras sentencias, la propia Corte Interamericana de Derechos Humanos ha hecho referencia que la libertad de expresión sólo puede ser objeto de restricciones en los casos necesarios. En efecto, para la Corte Interamericana, la libertad de expresión es un derecho fundamental, pero no es absoluto, pues puede ser restringido por razones de seguridad nacional u orden público, así como por respeto a los derechos de terceros, debiendo estar todas las restricciones establecidas en la ley; asimismo, el tribunal regional del continente ha señalado que la libertad de expresión no ampara la propaganda bélica ni la apología al odio nacional, racial, o religioso que incite a la violencia o a la discriminación.

## ST-JIN-7/2009

Por su parte, el Tribunal Constitucional Español al resolver las sentencias TC 76/2002, TC 99/2002 y TC 121/2002 ha sostenido que el derecho a la libertad de expresión es un derecho fundamental que circunscribe una esfera de libertad individual y que se traduce en la ausencia de interferencias o intromisiones de las autoridades estatales en la difusión de opiniones y de información. Asimismo, que la libertad de expresión está vinculada a la libre formación de la opinión pública, institución política fundamental indisolublemente ligada con el pluralismo político que es un valor fundamental y un requisito fundamental del estado democrático.

Por su parte, la Suprema Corte Federal de los Estados Unidos al resolver el caso Texas versus Jhonson el veintiuno de junio de mil novecientos ochenta y nueve, estableció un precedente fundamental en el tema que nos ocupa. En aquella ocasión, el Tribunal norteamericano sostuvo que estaba amparada por la Constitución la conducta de Gregory Lee Jhonson de quemar la bandera norteamericana en una manifestación política, que se produjo con ocasión de la convención del Partido Republicano y la designación de Ronald Reagan como candidato a la reelección. La Corte Norteamericana consideró que dicho acto no produjo ningún incidente de orden público, por lo que habría que privilegiarse la libertad de expresión, en virtud de que una de las principales funciones de ésta es permitir y favorecer el debate público. Por lo anterior, a juicio del tribunal supremo norteamericano, la primera enmienda de la Constitución norteamericana protege incluso el derecho de los ciudadanos de quemar, como señal de protesta, una bandera pues ello es acorde con los principios democráticos fundantes de las democracias modernas.

## ST-JIN-7/2009

Como vemos ha sido una preocupación básica del sistema jurídico mexicano y de otros sistemas jurídicos en las democracias modernas, reconocer el derecho de todo ser humano a expresar sus creencias, sabedor de que sin el derecho de misión citado y sin la posibilidad de emitir, recibir y difundir información es imposible que la sociedad se forme su propio criterio, exista una heterogeneidad de posturas y consecuentemente el derecho restringido de cada uno a pensar como lo considere mejor.

La libertad de expresión es uno de los derechos esenciales para fortalecer la democracia. Tal y como lo afirma la ex integrante del Comité de Derechos Humanos de Naciones Unidas, Cecilia Medina, se reconoce a la libertad de expresión como un poderoso instrumento para resguardar por una parte y ejercitar por la otra la forma de gobierno democrático (Medina, Cecilia, La libertad de expresión, 1998). Resguardo y producto, la libertad de expresión ha sido catalogada como la institución indispensable del estado democrático, como garantía del ser humano y como garantía misma de la democracia.

En una comunidad pluralista como la contemporánea, la libertad de expresión y la tolerancia frente a su ejercicio constituyen la piedra angular de las sociedades modernas. Como afirma el constitucionalista Calos Ayala Corao, las diferencias existen en toda sociedad pero la clave está en la forma de convivir pese a ellas o con ellas. El dialogo no implica abdicación en las ideas ni abandono de las ideas propias. El diálogo es ante todo la disposición a expresar sinceramente los puntos de vista propios y escuchar los

## ST-JIN-7/2009

ajenos con la misma sinceridad y apertura (Ayala Corao, Carlos, Comentarios Constitucionales).

Ciertamente la libertad de expresión al igual que la mayoría de los derechos fundamentales posee una serie de limitantes. Ya los revolucionarios franceses de hace dos centurias lo expresaban en su declaración: “La libertad consiste en poder hacer todo lo que no perjudica a otro; así, el ejercicio de los derechos naturales de cada hombre no tiene otros límites que los que garantizan a los demás miembros de la sociedad el goce de esos mismos derechos”.

La misma Constitución Mexicana, el Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos y la Convención Americana de Derechos Humanos han reconocido una serie de taxativas al ejercicio de semejante derecho fundamental. Dichas taxativas han sido diseñadas como las más generosas, capaces de reducir al mínimo las restricciones a la libre circulación de las ideas, las cuales deben obedecer a un doble requerimiento: por un lado, su contenido debe restringirse a los extremos que la propia Constitución y los instrumentos internacionales prescriben (requisito de fondo) y deben estar precisadas en una ley (requisito de forma).

Tal y como lo ha sostenido la doctrina de los derechos fundamentales, si a una misma situación son aplicables varios textos normativos, debe prevalecer la norma más favorable a la persona humana. De ahí que, haciendo una interpretación sistemática y maximalista del derecho en comento es dable afirmar que para que una restricción con motivo del derecho a la libertad de expresión pueda imponerse, como podría ser el caso de la vulneración al principio de equidad, es necesario:

## ST-JIN-7/2009

1. La existencia de una restricción previamente establecida;
2. La definición expresa y taxativa de esa restricción en una ley;
3. La legitimidad de los fines perseguidos al establecerlas;
4. Que esas causales de responsabilidad sean necesarias para asegurar los fines establecidos en los instrumentos internacionales de protección de los derechos Humanos.

La reserva de Ley, como condición adicional para que las restricciones sean legítimas precisa que los actos normativos a través de los cuales se pretenda restringir un derecho fundamental se encuentren en Ley. Así lo ha reconocido la Corte Interamericana de Derechos Humanos, cuando sostuvo, al momento de interpretar el alcance de la expresión leyes del artículo 30 de la Convención como actos normativos enderezados al bien común, emanados del Poder Legislativo democráticamente elegido y promulgados por el Poder Ejecutivo. Esta sección corresponde plenamente al contexto general de la Convención dentro de la filosofía del Sistema Interamericano. Sólo la Ley formal, entendida como lo ha hecho la Corte, tiene aptitud para restringir el goce o ejercicio de los derechos reconocidos por la Convención (opinión consultiva OC-6/86 del nueve de mayo de mil novecientos ochenta y seis).

Dicha reserva legal además de emanar del Poder Legislativo democráticamente elegido y promulgada por el Poder Ejecutivo debe respetar el contenido esencial del derecho fundamental. Un ejemplo de una restricción necesaria

## ST-JIN-7/2009

y acorde con el sistema ocurre con relación a la libertad de expresión de los ministros de culto religioso, quienes no pueden al expresar sus ideas promover a candidatos a cargos de elección popular, tal como ha sostenido esta Sala Regional con una votación mayoritaria en el expediente ST-JDC-15/2009 y acumulados.

Por lo anterior, y aun cuando se reconoce que el principio de equidad es uno de los elementos indispensables para considerar a una elección como democrática, por las consideraciones anteriores que han demostrado que es incorrecta la base de la línea argumentativa contenida en los agravios vertidos por el partido político actor que buscaba demostrar que en los analizados promocionales emitidos por el Partido Acción Nacional se vulneraba la equidad en la contienda al sobre exponer a la candidata a diputada federal suplente, es que procede confirmar el acto reclamado.

### **c) Ley de justicia electoral en el Estado de Michoacán.**

Finalmente, respecto al argumento del partido político actor de que el artículo 65, fracción V de la Ley de Justicia Electoral del Estado de Michoacán de Ocampo, establece como causal de nulidad de elección el rebase de topes de gastos de campaña, cuando los recursos erogados en la contratación de tiempos y espacios en medios de comunicación excedan el setenta y cinco por ciento del total de los gastos de campaña, el agravio es infundado.

**ST-JIN-7/2009**

Lo anterior, debido a que, contrariamente a lo sostenido por el actor, dicha disposición no resulta aplicable al proceso electoral federal para renovar el H. Congreso de la Unión, el cual se regula por las disposiciones del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales y la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral, así como por las disposiciones supranacionales e infralegales conducentes, no así por las disposiciones de la Ley de Justicia Electoral del Estado de Michoacán de Ocampo.

En efecto, es de explorado derecho que los países que han adoptado el modelo de forma federal de Estado cuentan con dos órdenes jurídicos coexistentes, uno federal y otro de cada entidad federativa, siendo aplicables dependiendo la relación jurídica que estén regulando. En el caso concreto, esto es, la elección de diputados federales por el principio de mayoría relativa, la normativa aplicable es la federal, por tratarse de la elección, precisamente, de representantes populares ante el H. Congreso de la Unión, por lo que, la disposición que regula la nulidad de elecciones a nivel local en una entidad federativa, no puede regir los procesos electorales de una instancia federal.

Sobre esta base, esta Sala Regional considera infundados los motivos de disenso planteados por el instituto político inconforme puesto que, contrariamente a lo afirmado en su demanda, la transmisión de los promocionales estuvo sujeta a los procedimientos que al efecto establece el marco normativo anteriormente expuesto; siendo así que no se acreditan los extremos necesarios para decretar la nulidad de elección, establecida en el artículo 78 del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales. Tampoco se desprende de los medios de convicción que aporta, ni de las documentales que

**ST-JIN-7/2009**

obran en autos y que fueron remitidas por la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos del Instituto Federal Electoral en cumplimiento a los requerimientos formulados por el magistrado instructor de los cuales se llegó a la presente conclusión.

Por lo expuesto y fundado, se

**R E S U E L V E**

**ÚNICO.** Se confirman los resultados consignados en el acta de cómputo distrital de la elección de diputados federales por el principio de mayoría relativa celebrada en el 08 distrito electoral federal en el Estado de Michoacán; así como la declaración de validez de la elección y la expedición de la constancia de mayoría respectiva entregada a la fórmula postulada por el Partido Acción Nacional, integrada por Jesús Alfonso Martínez Alcazar e Iridia Salazar Blanco, como propietario y suplente, respectivamente.

**NOTIFÍQUESE** de conformidad con lo previsto en los artículos 26, párrafo 3, 28, 29 y 60, de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral y; 84 y 86 del Reglamento Interno del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación **a las partes**, al **Consejo General del Instituto Federal Electoral** y a la **Cámara de Diputados del Congreso de la Unión**; Asimismo, hágase del conocimiento público en la página que tiene este órgano judicial en Internet.

**ST-JIN-7/2009**

Así, por unanimidad de votos, lo resolvieron los magistrados que integran la Sala Regional del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, correspondiente a la Quinta Circunscripción Plurinominal, ante el Secretario General de Acuerdos, quien autoriza y da fe.

**MAGISTRADO PRESIDENTE**

**SANTIAGO NIETO CASTILLO**

**MAGISTRADA**

**MAGISTRADO**

**ADRIANA M. FAVELA  
HERRERA**

**CARLOS A. MORALES  
PAULÍN**

**SECRETARIO GENERAL DE ACUERDOS**

**JOSÉ LUIS ORTIZ SUMANO**