

# SAKĀ: Experiencia compartida

*Line Bareiro y Óscar López\**

## Introducción

Este artículo pretende sintetizar la experiencia paraguaya de participación ciudadana llamada Sakā, iniciativa para la transparencia electoral promovida por varias ONGs nacionales, que inició sus acciones en el año 1991 y se ha mantenido vigente por 17 años, activándose en aquellos procesos electorales donde sus impulsores lo creyeron necesario.

Vamos a desarrollar una síntesis de lo que se hizo en cada uno de esos procesos electorales durante este periodo, las características generales de la experiencia y los principales aprendizajes que podemos sacar de ella, que desde su inicio se nutrió de otras experiencias similares y a su vez ha podido aportar a otros procesos.

## I. Nuestra experiencia

### A. Gestación del nombre y de la iniciativa

Paraguay no tenía experiencia en elecciones competitivas. En 1989 fue derrocada la dictadura de Alfredo Stroessner y se abrió un tiempo de liberalización. Dos años después se eligieron por primera vez intendentes (alcaldes) municipales.

En las elecciones aún semicompetitivas pero libres de 1989, algunas ONG aliadas, intentaron una primera observación nacional pero no se llegó a dar resultados alternativos. La iniciativa como tal no tuvo continuidad.

---

\* Line Bareiro es presidenta de Sakā, investigadora del Centro de Documentación y Estudios, e integrante de la Asamblea General del Instituto Interamericano de Derechos Humanos (IIDH). Oscar López es director de *Decidamos*: campaña por la expresión ciudadana, e integrante del directorio de Sakā.

---

*Lecciones aprendidas en materia de observación electoral en América Latina*

---

Una intelectual socialista francesa, Renée Fregosi, entusiasmada con las transiciones en América Latina y en los países del este de Europa, aterrizó en el Paraguay, y desde entonces nunca faltó a las elecciones realizadas en el país. En el Centro de Documentación y Estudios (CDE) encontró un campo bien abonado. El Centro Europeo para la Cooperación Internacional (CECIEC) de Francia y el CDE del Paraguay son las dos instituciones que participaron en todos los Sakã, nombre con el que Fregosi bautizó a la observación nacional del Paraguay.

“¿Cómo se dice transparente en guaraní?” “El nombre tiene que ser en guaraní.” “Mejor piedra transparente.” Quedó Sakã, que es la lengua hablada por el 83% de la población paraguaya, y que significa transparencia, claridad.

## **B. Características**

Algunas características de Sakã son:

- No es una organización permanente, pero está integrada por instituciones que trabajan de manera permanente con diversos sectores de la sociedad. Sakã adoptó la figura comercial del consorcio, porque ello le permitía realizar una acción específica entre organizaciones que habitualmente realizan otro tipo de acciones.
- Tiene un reconocimiento específico, incluso por encima del que tienen sus organizaciones miembros en sus acciones habituales, y los actores políticos lo reconocen como interlocutor en los procesos electorales, a pesar de que se activa solo para tales procesos.
- Por las características de su acción, Sakã es un espacio que moviliza a un gran número de voluntarios y voluntarias de las más diversas procedencias, que ven en ella un espacio en el que pueden participar de los procesos políticos sin identificarse con grupos políticos específicos.

## **C. Observaciones electorales nacionales**

### **C.1. Elecciones municipales y constituyente de 1991**

La primera experiencia de conteo paralelo coincidió con la primera vez que los paraguayos y paraguayas elegían directamente a las autoridades municipales. Hasta ese entonces los intendentes eran nombrados por el Poder Ejecutivo. Asimismo en los principales centros urbanos la oposición tenía la posibilidad de ganar, luego de años de resistencia a la dictadura.

Así se conforma la alianza entre CDE, CECIEC, el Grupo de Ciencias Sociales (GCS) y el Instituto para el Desarrollo y la Integración de América Latina (IDIAL), que toman la iniciativa de realizar esta experiencia de participación ciudadana. Aunque se vivía un proceso de apertura política, el organismo electoral estaba bajo un control absoluto del Partido Colorado y en el proceso mostró deficiencias que hicieron necesario un fuerte control desde la ciudadanía

El ejercicio consistió en el conteo paralelo de votos en 20 ciudades y permitió ofrecer información alternativa ciudadana que ganó relevancia ante las dificultades que tuvo el organismo electoral para informar sobre los resultados electorales. Un hecho relevante fue que el entonces Presidente de la República, el General Andrés Rodríguez, ante la falta de información proporcionada por parte de la Junta Electoral Central, reconoció el triunfo de Carlos Filizolla, candidato del movimiento Asunción para Todos, basado en los datos de Sakã. Este hecho rompió con la posición de grupos del partido oficialista que todavía sostenían principios autoritarios y se negaban a reconocer el triunfo de la oposición en Asunción y otras ciudades muy importantes.

El gran aporte de Sakã en esta primera experiencia fue el de dar información confiable sobre la cuál los actores políticos “reconocieron” el triunfo de sectores políticos adversos, elemento esencial de un sistema democrático.

Se movilizaron alrededor de 4000 voluntarios en todo el país con un esquema de organización que incluyó a un equipo central de

coordinación, coordinaciones departamentales y distritales, encargados de local y mensajeros. Cada encargado de local consolidaba los resultados del local y lo llevaba a un centro desde donde se transmitía al centro de cómputos.

En diciembre de 1991 se realizaron las elecciones de convencionales constituyentes con un amplio triunfo de los Colorados. Las organizaciones miembros de Sakã se organizaron para acompañar la participación ciudadana en el proceso de la Asamblea Constituyente, por lo que no realizaron conteo ni observación en el proceso electoral mismo.

## C.2. Elecciones generales de 1993

En diciembre de 1992, *Decidamos*, organización integrante de Sakã, observó las internas de los principales partidos y particularmente las internas de la Asociación Nacional Republicana (ANR). En el interior del Partido Colorado se habían registrado graves denuncias de fraude, atribuidas a la cúpula militar y al oficialismo partidario, que concluyeron con el desconocimiento del triunfo de Luis María Argaña, cuyos efectos negativos se siguieron sintiendo incluso en el reciente proceso electoral, cuando un influyente senador oficialista reconoció públicamente haber participado del fraude. De hecho, el Partido Colorado no ha logrado realizar una sola interna en todo el proceso de transición en la que no haya denuncias de fraude. Esta situación, la emergencia de candidaturas opositoras con posibilidades de ganar y la fuerte injerencia de militares en el proceso electoral nos llevó a tomar la decisión de realizar Sakã.

Para las elecciones generales de 1993 conformaban Sakã, además del CDE, CECIEC y GCS, el Centro de Estudios Democráticos (CED), el Comité de Iglesias para ayudas de emergencia (CIPAE), el Centro de información y recursos para el desarrollo (CIRD) y DECIDAMOS: Campaña por la expresión ciudadana, con el apoyo de la Universidad Columbia.

Se hizo un conteo paralelo para los cargos de presidente, senadores, diputados y gobiernos departamentales, computándose 6041 mesas

---

*Lecciones aprendidas en materia de observación electoral en América Latina*

---

(72% del total de mesas) y un cómputo muestral de los resultados para la Presidencia de la República, que abarcó 70 locales en 40 distritos.

Se movilizaron 5000 personas voluntarias para mensajería, que son las que sacan los resultados de las mesas de votación, los entregan a un encargado de local que es el responsable de consolidarlo y transmitirlo a los centros de procesamiento y de entregar la documentación a los responsables de su distrito y/o departamento. Un total de 250 personas conformaron el equipo central responsable del procesamiento y la atención a los medios.

Se publicaron resultados antes de medianoche (presidente, senadores diputados, gobiernos departamentales) y como en todas las experiencias anteriores, los datos proporcionados por Sakã coincidieron con los emitidos por el organismo electoral.

Sakã sufrió todo el rigor de las represalias de sectores que temían al control ciudadano. En el día de las elecciones el local donde funcionaba el centro de operaciones sufrió el corte de luz y teléfono, que fue repuesta solo luego de la enérgica intervención directa del ex presidente Jimmy Carter de los Estados Unidos, quién formaba parte del grupo de observadores internacionales.

En esta ocasión, y ante la denuncia de fraude de sectores de oposición, Sakã ofreció procesar las actas que tuvieran los apoderados opositores y comparar ese procesamiento con los certificados de resultados de las mesas con los que contaba la iniciativa. No se recibió respuesta por parte de los liderazgos opositores que denunciaban el fraude.

Luego de la gran movilización y esfuerzo, y teniendo a los principales líderes de la oposición en el local de Sakã, se presentó el resultado que daba la victoria al candidato del Partido Colorado por poco más de un punto porcentual. Ese día Sakã se ganó el respeto de todos los sectores políticos dado que dio los resultados legítimos, aunque no fuesen los que quería ese gran voluntariado (pues evidentemente las caras no eran de alegría). En realidad la continuidad significó un estancamiento general del proceso democrático, pero eran los resultados emanados de las actas de escrutinio de las mesas electorales.

### C.3. Elecciones municipales de 1996

No se realizó conteo de los votos y en líneas generales se apoyaron las acciones del recientemente creado Tribunal Superior de Justicia Electoral (TSJE)<sup>1</sup>.

### C.4. Elecciones generales de 1998

Las elecciones generales de 1998 se enmarcaron en un nuevo contexto con la aparición del General Oviedo y su nuevo movimiento político en la escena electoral. En el año 1996 Oviedo había realizado un intento de golpe de estado, por lo que había sido dado de baja y se había dedicado a la política. El clima político estaba enrarecido por campañas que trataban de desprestigiar a jueces, políticos y otras personalidades, actos violentos entre participantes, etc. En esta nueva coyuntura, Sakã decidió realizar un conteo muestral que abarcaba aproximadamente el 16% de las mesas electorales.

En esta oportunidad Sakã estuvo integrada por el CDE, CECIEC, GCS, DECIDAMOS, CIRD, CIPAE, con el apoyo de IIDH/CAPEL y la Universidad Columbia. Se movilizó y capacitó a 1200 personas voluntarias entre mensajeros, recolectores y digitadores. Nuevamente el local de la Universidad Columbia, donde funcionaba el centro público de operación de Sakã, sufrió la destrucción de sus instalaciones eléctricas y telefónicas, esta vez quemada en la mañana del día de las elecciones.

Los resultados en las urnas fueron claramente favorables al partido oficialista, y aunque había sectores de la oposición que no querían reconocerlos e intentaron influir para que no se hicieran públicos los datos, Sakã cumplió con firmeza su cometido. Dio información como fuente independiente, lo que le permitió y permite sostener la seriedad de su trabajo. La diferencia con los resultados finales de las elecciones fue de menos de una décima porcentual.

---

1 En 1995 se conformó el Tribunal Superior de Justicia Electoral (TSJE), con una amplia integración de todos los sectores políticos. Este organismo administró con gran solvencia las elecciones municipales de 1996, lo que lo hizo acreedor del respeto de la ciudadanía.

### C.5. Elecciones generales del 2003 y municipales del 2006

Considerando la gran credibilidad del Tribunal Superior de Justicia Electoral y su capacidad técnica probada de administrar los procesos electorales, habíamos tomado la decisión de que no era necesario “activar” el consorcio Sakã para estas elecciones.

De todas maneras, *Decidamos* realizó una observación sobre el funcionamiento de las mesas, con el fin de hacer aportes a los procesos de capacitación de los agentes electorales y de identificar prácticas que afecten la transparencia del proceso electoral.

### C.6. Elecciones generales de 2008

La emergencia de la candidatura del ex obispo Fernando Lugo liderando una amplia coalición de partidos y organizaciones sociales, y el amplio descontento de la población con el gobierno Colorado, abrieron las posibilidades reales de un triunfo opositor. Por otra parte, los miembros del TSJE pasaban por una profunda crisis interna que amenazaba con acabar con la credibilidad ganada por este organismo en la administración de los procesos electorales, y acentuaba la desconfianza de la ciudadanía hacia su capacidad de manejar imparcialmente el proceso electoral.

Ante ese escenario varios sectores reclamaron la necesidad de ejercer un fuerte control desde la ciudadanía, y Sakã era el depositario natural del mismo. Por ello, el CDE, CECIEC, DECIDAMOS, CIRD y CIPAE, con el apoyo de la Universidad de Columbia decidieron nuevamente emprender la tarea del control ciudadano. Se contó con el apoyo de la cooperación estadounidense para la observación y conteo muestral, pero como la demanda política de organizaciones políticas y de la sociedad civil a Sakã era que la organización realizara un cómputo paralelo de las elecciones, se inició la búsqueda de recursos económicos para ello.

En tiempo record se recaudaron los fondos necesarios proveídos por ONGs de cooperación de Alemania, España y Suiza. Lo singular fue recibir por primera vez financiamiento personal. Un filántropo norteamericano, donó 25.000 dólares a Sakã, gracias a las gestiones

---

*Lecciones aprendidas en materia de observación electoral en América Latina*

---

realizadas solidariamente por organizaciones no gubernamentales del Uruguay. Los aportes que mayor fuerza dieron a las y los integrantes de Sakã fueron los de las organizaciones, ONGs y personas del Paraguay que contribuyeron con sus fondos y su trabajo voluntario para que fuese posible el conteo paralelo de los resultados consignados en las actas de escrutinio.

Se hizo el conteo paralelo que procesó un total de 10000 mesas (77% del total de mesas). Se realizó también un cómputo y una observación muestral en alrededor de 1000 mesas distribuidas en todos los departamentos del país.

Se trabajó con un equipo central, integrado por diez personas y 18 coordinadores departamentales, los que a su vez trabajaron con 500 coordinadores distritales, más un total de 4700 mensajeros y mensajeras y 244 encargados de local, que se encargaron de transmitir los resultados desde las mesas de votación. En esta ocasión se movilizó un total de 5900 voluntarios para cubrir todas las actividades planificadas, entre ellas la visita de 300 jóvenes de Uruguay que hicieron una experiencia de observación como apoyo solidario al control ciudadano.

El uso de los mensajes a través de teléfonos celulares y la captura directa de la información para el procesamiento a través de las nuevas tecnologías dio una gran celeridad al proceso de transmisión de resultados, inimaginable en los procesos anteriores: a las 17:50 se publicó el primer corte con más de 2900 mesas procesadas, a las 18:30 otro corte con 4260 mesas y a las 20:30 se tenían procesadas 9986 mesas. Una clara ventaja fue que la diversidad de procedencia de los reportes permitió que los resultados mantuvieran la tendencia final desde el primer corte.

La observación muestral del funcionamiento de más de 800 mesas y el respeto a las disposiciones legales están siendo procesadas y nos permitirá tener datos relevantes que puedan ayudar a generar propuestas para mejorar los procedimientos aplicados, así como la capacitación de los agentes electorales.

Cabe destacar la invitación especial a observadores internacionales<sup>2</sup>. Ciertamente, estas elecciones generales presentaban características muy particulares, pues durante todo el proceso de la campaña electoral las encuestas y sondeos indicaban una alta probabilidad de la victoria del candidato opositor, que encabezaba la Alianza Patriótica para el Cambio. Por ello se vio la necesidad de contribuir con la cobertura internacional, buscando el respeto de los resultados electorales. A tal fin Sakã invitó a varias organizaciones ecuménicas, ONGs y personas notables del mundo cultural, político, académico, intelectual y grupos jóvenes de la región, lográndose una importante presencia de estos sectores durante la jornada electoral. Los mismos fueron acompañados por miembros y voluntarios de Sakã, en los locales electorales.

## **II. Aprendizajes y desafíos de la observación nacional**

### **A. La transmisión de conocimientos y experiencias debe ser permanente**

La historia de Sakã ha sido de recibir y de dar. Es una de las primeras observaciones electorales nacionales de nuestra región pero no fue la primera, sino que es tributaria de los luchadores por la democracia en Chile. De igual manera, otras observaciones nacionales como la de Perú recibieron la experiencia y los conocimientos de Sakã.

No conocemos experiencias de observaciones electorales que realizasen cómputo paralelo de elecciones, pero sí hemos podido rescatar el inicio en América Latina ya que en el Paraguay se dio continuidad a la experiencia del plebiscito chileno de octubre de 1988, que muy probablemente ha sido la primera experiencia en ese sentido.

---

2 Entre los observadores se encontraban unas 20 personalidades de la región como Frei Betto y Belela Herrera, además de 300 jóvenes voluntarios, provenientes de sectores sociales, políticos y eclesiales del Uruguay.

---

*Lecciones aprendidas en materia de observación electoral en América Latina*

---

Dos compañeros paraguayos<sup>3</sup> fueron a Chile a conocer y a apoyar al movimiento por el NO. Se interesaron muy especialmente por dos acciones que tuvieron gran importancia para el triunfo del NO, y que sirvieron como base para dos iniciativas paraguayas: 1) la formación de veedores de las mesas electorales y, 2) el cómputo paralelo de los resultados de las mesas.

Sin grandes esperanzas de utilizar los materiales, pero con el entusiasmo de la experiencia, trajeron todo lo que se pudo juntar sobre ambas prácticas. Pero tres meses después, en febrero de 1989 cayó la dictadura de Alfredo Stroessner (1954-1989) y se convocó a elecciones para mayo de ese año. Aún cuando esas primeras elecciones estaban “cantadas” y el General que había derrocado a Stroessner ganaría las elecciones, el marco de libertad posibilitó que una iniciativa ciudadana se dedicase a la formación de veedores y a capacitar masivamente a la ciudadanía para el voto y el control electoral.

DECIDAMOS tiene la misma edad de la apertura democrática en el Paraguay y recogió la experiencia chilena que el CDE propuso al conjunto de ONGs, y que fue aceptada por un total de 13 instituciones paraguayas. La iniciativa contó con un gran grupo de voluntarios y voluntarias del Paraguay y también de personas como Francisco Estévez, director de la Fundación IDEAS, quien no esperó invitación para venir a entregar generosamente todo lo que sabía.

En 1991 se eligieron directamente los intendentes, por primera vez en toda la historia paraguaya. El consorcio Sakã fue creado en esta oportunidad, tal como se expresó al inicio de este artículo.

Gonzalo Martner había dirigido en Chile el cómputo paralelo y en su blog se encuentra un artículo que relata la génesis de la iniciativa:

El asunto del recuento paralelo de los votos nació de la idea que, dado el desgaste de la estrategia de desobediencia civil iniciada en 1983 mediante las protestas, valía la pena intentar ganarle el plebiscito de 1988 a Pinochet. El escenario no era el mejor (posibilidad de fraude, ausencia de garantías) pero muchos pensamos en ese momento

---

3 Benjamín Arditi y José Carlos Rodríguez del Centro de Documentación y Estudios (CDE).

*Lecciones aprendidas en materia de observación electoral en América Latina*

---

que podíamos controlar o por lo menos dificultar fuertemente esa posibilidad de fraude. Después de todo, los filipinos y los uruguayos habían logrado algo parecido. El cuadro político estaba algo confuso, los socialistas “renovados” nos habíamos salido de la Alianza Democrática para buscar una alianza más amplia, y a nuestra izquierda parte del PS, el PC y el FPMR intentaban una estrategia insurreccional (que muchos considerábamos tal vez legítima pero inconducente y errada). Se armó hacia 1986 el Comité de Elecciones Libres, con gente de la DC y de la izquierda no comunista y en ese contexto un “Comité Técnico”, con Genaro Arriagada a la cabeza, que después fue formalizado con apoyo institucional al crearse la Concertación el 2 de febrero de 1988. Nos pusimos a trabajar un grupo más bien reducido sobre los aspectos prácticos del plebiscito y Genaro supo crear un ambiente creativo, despartidizado pero con representatividad partidaria (yo mismo era de la dirección del PS que dirigía Núñez), reuniendo talentos variados para con discreción preparar una estrategia coherente de enfrentamiento de la dictadura en las urnas. Esto sonaba bastante audaz en el contexto de la época y (casi) todos nos miraban con completo escepticismo y algo, en ocasiones, de sorna por lo “ilusos” del intento. Un día, en la Editorial Aconcagua donde Genaro tenía sus oficinas me dice a la pasada: ¿porqué no te haces cargo del control de la votación? Yo lo miré con cara de sorpresa y creo haberle dicho algo así como que no tenía ni la menor idea de como se podía hacer eso, pero me contestó que se necesitaba alguien del equipo que habíamos formado que empujara el tema. Así es que acepté, un tanto inquieto. Con mis 30 años y después de los variados y en ocasiones bastante azarosos avatares vividos desde el año 1972 en que me involucré en política (luchas estudiantiles, golpe, exilio, retorno, protestas, construcción de alianzas amplias) no me pareció tan imposible y en todo caso había que intentarlo. Es cierto que tampoco éramos muchos en la izquierda los que estábamos en la estrategia de comenzar a derrotar a la dictadura en el plebiscito. En mi partido me apoyaron en el tema (dicho sea de paso, después de mi militancia en el MIR y mi posterior etapa de independiente socialista, era al PS dirigido por Núñez y después por Arrate al que yo había entrado en 1985, pues -aunque yo estuve en el origen del PPD y revisé con un equipo una a una las fichas del nuevo partido legal para que no

---

*Lecciones aprendidas en materia de observación electoral en América Latina*

---

fueran rechazadas y las llevé físicamente al servicio electoral- el PPD era solo para muchos de nosotros instrumental, aunque la historia, esa imprevisible, después dijera otra cosa...)

Y me instalé en las oficinas de la Editorial Aconcagua y más tarde en las del Comando del NO en Alameda con Lastarria. Me acerqué a los jóvenes de la FECH de entonces, encabezados por Germán Quintana, que era DC, y a gente de todos los colores para armar un equipo a la altura de las circunstancias y la complejidad de la tarea (llegamos a contar en la madrugada del 5 al 6 de octubre el 80% de los votos y más tarde casi la totalidad de los votos, gracias al despliegue de miles de apoderados y enlaces por todo Chile...). Es cierto que la DC quiso armar luego un trabajo propio de partido, y yo mismo propuse que no nos complicáramos e inventamos aquello de la línea N y la línea O, en la idea que se complementaran. En nuestra línea trabajó gente de todos los partidos, con el apoyo tácito de la propia directiva DC, lo que yo siempre agradecí porque fue una expresión de confianza. En el diseño efectivamente nos ayudó Glenn Cowan y parte del equipo de la consultora Sawyer & Miller, ligados al Partido Demócrata norteamericano, que nos trasladaron su amplia experiencia en estas lides, lo que se agradeció muchísimo, pero básicamente lo hicieron jóvenes ingenieros chilenos encabezados por Germán Quintana, Didier de Saint Pierre, Hernán Saavedra, Maurice Saintard, Carlos Álvarez, Aldo Signorelli, Guillermo Díaz y decenas de profesionales como Alberto Urquiza, Enrique Dávila, Marcelo Leseigneur, Jorge Navarrete, Joaquín Vial y tantos otros que hicieron un trabajo enorme en un muy breve período de tiempo para recolectar, procesar y analizar millones de votos distribuidos en 22 mil mesas, y a los que la democracia chilena debe mucho en un momento que fue crítico para reencaminar la historia del país por una senda más civilizada<sup>4</sup>.

La creatividad de la experiencia fue transmitida con generosidad al equipo de compañeros de Sakã que fueron a Chile a aprender con Martner. Poco tiempo después se tuvo oportunidad de devolver lo recibido.

---

4 En: <http://www.gonzalomartner.blogspot.com/> "20 años no es nada", 3 de septiembre de 2008.

El equipo de Sakã, muy especialmente José Carlos Rodríguez, enseñó lo aprendido a iniciativas de diversos países de América Latina. Pero el primero e inolvidable fue el equipo peruano, que se llama *Transparencia Perú*.

La rueda continuó girando y Sakã siguió recibiendo y entregando conocimientos. Sin ello posiblemente no se hubiese podido alcanzar el alto nivel de precisión y confiabilidad logrado.

## **B. El cómputo paralelo y/o muestral independiente es relevante cuando:**

### **B.1 Más de una candidatura tiene posibilidades de ganar las elecciones**

En la experiencia de Sakã se ha visto que la mayor relevancia se ha dado en las elecciones municipales de 1991, en las generales de 1993 y en las generales de 2008. En los tres casos había una reñida competencia y había más de una candidatura con posibilidades de obtener la victoria, según los sondeos de opinión pública. En las primeras el gobierno central reconoció el triunfo opositor en la capital del país en base a los datos de Sakã. En la segunda, Sakã confirmó la victoria oficialista que fue por estrecho margen. Concretamente, contribuyó a la aceptación de resultados por parte de los liderazgos de la oposición, pues las encuestas de boca de urna de los diferentes medios de comunicación daban distintos resultados. En el año 2008 las encuestas daban como ganador al candidato de la oposición pero casi todas anunciaban “empate técnico” y así fueron los primeros datos del conteo rápido (TREP) del Tribunal Superior de Justicia Electoral “alzados” a la web. Casi al mismo tiempo, el jefe de campaña del oficialismo convocó a “defender la victoria”. Sakã decidió alzar directamente los datos del 47% del cómputo paralelo con un 10% de diferencia a favor del candidato opositor. Rápidamente se corrigieron también los datos del TREP y la candidata oficialista salió sola a reconocer la victoria del actual presidente de la República.

Por el contrario, en el año 1998, la victoria oficialista por unos ocho puntos no dejaba lugar a dudas. Nadie prestó mucha atención al aporte de Sakã.

## B.2 El organismo electoral no tiene suficiente legitimidad

La falta de credibilidad en la imparcialidad del organismo electoral es probablemente el más importante factor para que la observación electoral, específicamente el conteo paralelo y/o muestral de votos, sea relevante. Eso lo pudo comprobar Sakã pues esa situación se dio tanto en las municipales de 1991 como en las generales de 1993, con la Junta Electoral Central (JEC), así como en el 2008 con el Tribunal Superior de Justicia Electoral.

La JEC era un organismo heredado de la dictadura y se temía una manipulación de resultados en las municipales de 1993. El proceso de ese año significó un importante avance en cuanto a condiciones de garantía de competencia electoral. Ciertamente, seguía funcionando la JEC como organismo electoral, pero a la libertad de 1989 acompañaba la legislación electoral democrática de 1990 y un primer saneamiento de los padrones de electores. Ni siquiera intentó la JEC realizar un conteo rápido propio.

En 1996 y 1998 fue creciendo el respeto hacia el TSJE y ya para las elecciones municipales de 2001 y 2006 y las generales de 2003, las instituciones integrantes de Sakã ni siquiera discutieron la posibilidad de hacer observación. La causa de la ausencia era justamente la alta credibilidad del organismo electoral. Sin embargo, las fuertes disputas públicas entre los principales magistrados del organismo y una pérdida abierta de legitimidad, prácticamente obligaron a rearmar la observación en el año 2008. Se consideró que no bastaba con un cómputo muestral y se trabajó duramente para conseguir financiar el cómputo paralelo de las elecciones.

### **B.3 Se puede irrespetar la voluntad popular expresada en las urnas**

En última instancia la observación nacional en cualquiera de sus formas, tiene como objetivo dar a conocer lo que realmente sucedió en las mesas electorales. En el caso de Sakã, además se transmite una suma simple de las actas de resultados de una muestra con bajo margen de error y una suma simple de las actas electorales de aproximadamente un 85% de las mesas. Se tiene la esperanza de que la visibilidad de los resultados reales pueda evitar que los mismos sean falseados.

### **C. La independencia efectiva garantiza credibilidad**

Hasta ahora, los partidos políticos y/o las alianzas electorales han anunciado que harían un conteo rápido pero nunca han llegado a dar efectivamente los resultados de las elecciones. Antes bien, los han utilizado como elemento de propaganda ante la opinión pública, algo así como “nuestros resultados dicen otra cosa”, pero sin mostrarlos efectivamente.

En el caso de Sakã se han dado los resultados tanto cuando ganó el oficialismo, que en el caso paraguayo era el mismo partido que gobernó durante 61 años, como cuando ganó la oposición en elecciones municipales y generales. Esa independencia le da gran credibilidad a la iniciativa y ello se traduce en

- La enorme cantidad de voluntarios y voluntarias para la observación, mensajería y cómputo.
- La alta calidad del voluntariado. Se ha contado por ejemplo con los directores y directoras de importantes organizaciones no gubernamentales, científicos, liderazgos de organizaciones barriales y sociales, liderazgos indígenas, técnicos altamente especializados, intelectuales, artistas, profesionales, liderazgos estudiantiles y religiosos.
- La gran respuesta a la búsqueda de recursos y los aportes locales y personales recibidos en las últimas elecciones.

---

*Lecciones aprendidas en materia de observación electoral en América Latina*

---

- Las instituciones que prestan gratuitamente sus instalaciones, bienes y recursos para el buen desempeño de la iniciativa.
- El convenio con el TSJE que permitió que Sakã diese a conocer los resultados electorales, apenas los hubiese procesado, siendo la única iniciativa que contó con ese permiso, pues por temor a mayores confusiones había prohibido que se diesen a conocer los resultados antes de que lo hiciese el propio Tribunal.
- El llamado a la tranquilidad realizado conjuntamente por Sakã, el arzobispado y los liderazgos de las principales iglesias evangélicas del país.
- El amplio espectro de organismos internacionales que financian la iniciativa.

De todas maneras, debe señalarse que Sakã ha recibido ataques por parte de sectores derrotados en las elecciones, así como propuestas de constituirse en el cómputo rápido de alguna de las opciones políticas en disputa. El mantenimiento de la independencia ha sido un acuerdo muy firme de los organismos que integran la iniciativa.

#### **D. La solidez y autonomía política del directorio es la que permite la independencia efectiva en situaciones conflictivas**

Desde el primer Sakã se han producido situaciones altamente conflictivas y ha sido la capacidad política del directorio para enfrentar los conflictos, manteniéndose unido, lo que ha posibilitado mantener una alta y creciente consideración.

La iniciativa ha debido enfrentar situaciones sumamente difíciles y vamos a plantear dos ejemplos. En una observación realizada se invitó a participar a una ONG que contaba con un directorio compuesto por personas muy respetadas académica y políticamente, e incluso se le ofreció la presidencia. El estilo de la persona designada por dicha ONG era completamente distinto al de las demás, caracterizadas por una gran austeridad. Ante la dificultad creciente en el directorio y del presidente con el equipo técnico, se conversó con la ONG

planteándosele el problema y solicitándole que nombrara a otra persona de su organización como presidente, pero se aceptó el retiro de la ONG y se continuó trabajando.

En otro caso, un organismo externo financiaba la mayor parte del cómputo muestral, prácticamente en su totalidad, y ello significaba la mitad de todo el financiamiento. Por razones difíciles de entender, el organismo de financiamiento fue cambiando los términos del acuerdo firmado, exigiendo cuestiones con las que Sakã no estaba de acuerdo. Ante una situación límite y la amenaza de retirar una parte del financiamiento a una semana de las elecciones, el directorio de Sakã en su conjunto resolvió no someterse ni realizar acciones con las que no estaba de acuerdo, por lo tanto se comunicó que no se aceptaban las condiciones y podían cortar el financiamiento.

La movilización para “cubrir” el recién creado déficit fue enorme y en menos de tres días se recibió una suma mayor que la que se había perdido por no aceptar condiciones con las cuales se estaba en desacuerdo.

## **E. La observación electoral constituye una forma importante de hacer política no partidaria**

Sakã es una forma de hacer política no partidaria. Ciertamente esa expresión ha sido utilizada para la incidencia desde la sociedad. Sin embargo, en este caso se trata de una movilización ciudadana amplia que contribuye a la democracia representativa y garantiza el respeto de la voluntad popular.

La experiencia ha sido la de una incorporación relativamente lenta de voluntarios y voluntarias hasta aproximadamente un mes antes de las elecciones, y un aceleramiento de la oferta de voluntariado a medida que se acercan las elecciones. En la última evaluación de Sakã se pudo rescatar lo valioso de generar un espacio que permite la participación política activa de personas no integradas a las campañas electorales. Se debe señalar que en el Paraguay los y las integrantes de mesa son propuestos por los partidos, movimientos y alianzas

políticas con representación parlamentaria, y por ello no es una forma de participación para la ciudadanía independiente.

## **F. Un cómputo paralelo nacional puede realizarse solamente si se cuenta con una base organizada permanente**

Las integrantes de Sakā, muy especialmente *Decidamos*<sup>5</sup>, cuenta con una base organizativa permanente para la articulación de redes y grupos. Ello posibilita mover a unas 5000 personas en relativamente poco tiempo. Es más, grupos organizados vinculados históricamente a Sakā, reclaman si a unas seis semanas de las elecciones no se las ha visitado e integrado a las tareas.

## **G. Es fundamental tener criterios de adaptación a las innovaciones tecnológicas**

Los 17 años de Sakā coinciden con los de una rápida innovación tecnológica, de manera tal que para cada elección se debía renovar el planteamiento tecnológico, profundamente vinculado con la metodología de transmisión de los resultados, es decir, la columna vertebral del aporte de la iniciativa. Así por ejemplo, para las elecciones de 1991 se importaron equipos franceses. En las elecciones de 1993 se llamaba por teléfono a un centro de cómputo y se tenía una red de teléfonos particulares para recibir las llamadas en el caso de “caer” el centro principal de recepción de llamadas, tal como efectivamente sucedió en la tarde de las elecciones generales de ese año. Prácticamente se maravilló al país al dar los resultados antes de medianoche, unas siete horas y media después del cierre de las mesas electorales.

En cambio, en el año 2008 la transmisión se hizo mediante mensajes de texto transmitidos entre celulares o de un celular a una computadora, y para el procesamiento del cómputo paralelo se contrató

---

5 *Decidamos* es una campaña permanente de educación cívica con implantación nacional, que moviliza anualmente a más de 2000 voluntarios y voluntarias.

a una empresa especializada en procesar llamadas en programas de televisión. Los resultados de un 50% del total de urnas se tuvieron a dos horas del cierre de las mesas.

En el propio directorio se contó con personas calificadas para tomar decisiones tecnológicas. Así, se resolvió que solamente se aceptaría a voluntarios y voluntarias que tuviesen teléfonos celulares, pues utilizarían sus propios teléfonos. A todos se les entregó tarjetas prepagas para tener los minutos suficientes para la transmisión de datos y de toda la información necesaria. Se realizaron dos pruebas y se habilitaron solamente los teléfonos que habían cumplido con los pasos, para evitar infiltraciones. La transmisión fue impecable.

En el proceso se recibieron distintas ofertas tecnológicas, como por ejemplo comprar chips para los teléfonos, lo que se decidió rechazar y simplemente inscribir a los teléfonos con los que ya contaba el voluntariado. Los resultados mostraron la validez de la decisión.

En síntesis, es básico que entre las personas que toman las decisiones o están en la alta gerencia, se manejen bien cuestiones metodológicas como lo que es una muestra estadísticamente buena, y también los avances tecnológicos, teniendo criterios acerca de lo que el voluntariado puede manejar con solvencia.

## **H. Una articulación entre las observaciones nacionales e internacionales es clave para garantizar mayor impacto**

En las elecciones del 20 de abril de 2008 se logró una articulación, hasta entonces no conocida, entre el conjunto de observaciones internacionales y las observaciones nacionales. Ello permitió un apoyo recíproco, un análisis conjunto y un intercambio de información que facilitó enormemente el trabajo y permitió una incidencia no lograda con anterioridad.

Ciertamente, Sakã había trabajado anteriormente con parte de la observación internacional, concretamente con el IIDH/CAPEL, en las elecciones generales de 1998, sin embargo no se había producido antes una concertación general, sin perder la autonomía.

Hay personas que juegan roles y en este caso dos mujeres contribuyeron decididamente a ese acercamiento y coordinación: la jefa de observadores de la Organización de Estados Americanos (OEA), la colombiana María Emma Mejía, y la presidenta del Instituto Interamericano de Derechos Humanos, la costarricense Sonia Picado.

La primera realizó todas las gestiones para lograr el máximo de credibilidad en unas elecciones en las que primaba la desconfianza, y convocó a las más tradicionales observaciones internacionales y nacionales para compartir informaciones y realizar un análisis conjunto. La segunda coordinó las reuniones de un espectro amplio de observadores y observadoras internacionales, con algunos de los candidatos y candidatas.

El reconocimiento de los aportes fue recíproco, ya que en su informe final, la Jefa de Observadores de la OEA expresaba:

Cabe destacar el compromiso de la iniciativa de observación nacional paraguaya, quienes trabajaron bajo la coordinación de la alianza de ONGs denominada SAKÃ y la ONG Decidamos. Estos ejercicios representaron claros ejemplos de coordinación y cooperación entre distintas instancias que realizan control ciudadano en el país<sup>6</sup>.

## **Bibliografía**

OEA. *Informe de Misión de Observación Electoral en Paraguay*. Washington D.C. OEA: Washington D.C., Mayo de 2008.

<http://www.gonzalomartner.blogspot.com/> “20 años no es nada”, 3 de septiembre de 2008.

---

6 OEA. *Informe de Misión de Observación Electoral en Paraguay*. Washington D.C. OEA: Washington D.C., Mayo de 2008.