



# CIENCIA POLÍTICA Y JUSTICIA ELECTORAL

QUINCE ENSAYOS Y UNA ENTREVISTA

DIETER NOHLEN

JOSÉ REYNOSO NÚÑEZ  
Edición e introducción



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO  
INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

CIENCIA POLÍTICA Y JUSTICIA ELECTORAL  
*Quince ensayos y una entrevista*

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS  
Serie DOCTRINA JURÍDICA, núm. 722

---

COORDINACIÓN EDITORIAL

Lic. Raúl Márquez Romero  
*Secretario Técnico*

Lic. Wendy Vanesa Rocha Cacho  
*Jefa del Departamento de Publicaciones*

Miguel López Ruiz  
*Cuidado de la edición*

Ana Julieta García Vega  
*Formación en computadora*

Leslie Cuevas Garibay  
*Apoyo editorial*

Edith Aguilar Gálvez  
*Elaboración de portada*

DIETER NOHLEN

# CIENCIA POLÍTICA Y JUSTICIA ELECTORAL

*Quince ensayos y una entrevista*

JOSÉ REYNOSO NÚÑEZ

*Edición e introducción*



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO  
INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS  
México, 2015

Primera edición: 3 de julio de 2015

DR © 2015. Universidad Nacional Autónoma de México

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Circuito Maestro Mario de la Cueva s/n  
Ciudad de la Investigación en Humanidades  
Ciudad Universitaria, 04510 México, D. F.

Impreso y hecho en México

ISBN 978-607-02-6656-0

## CONTENIDO

Introducción .....	1
José REYNOSO NÚÑEZ	
I. Ciencia política y justicia electoral.....	15
1. Dimensiones de la ciencia política .....	16
2. Dimensiones de la justicia electoral .....	18
3. La relación entre ciencia política y justicia electoral .....	19
4. La justicia electoral como objeto de la ciencia política .....	20
II. Principio mayoritario y principio proporcional .....	25
1. El principio mayoritario.....	26
2. El principio proporcional.....	32
III. Controversias sobre sistemas electorales y sus efectos .....	37
1. En torno al interés cognitivo .....	38
2. Controversias entre y dentro de las posturas metodológicas ...	39
3. El alcance político y científico del objeto de estudio .....	40
4. El tratamiento de la variable independiente sistema electoral. .	40
5. El tratamiento de la variable dependiente sistema de partidos .	41
6. La cuestión de la causalidad.....	42
7. En torno al <i>electoral engineering</i> .....	44
8. Controversias sobre el estado actual de la investigación sobre sistemas electorales .....	45
IV. Sistema electoral y régimen político .....	47
1. Aspectos conceptuales .....	47
2. El régimen presidencial .....	48
3. Presidencialismo y sistemas electorales .....	53
4. Advertencias respecto al estudio de los tipos de sistemas electorales .....	55

5. El debate sobre sistemas electorales presidenciales . . . . .	56
6. Reformas electorales en América Latina . . . . .	60
7. Sistema de partidos políticos y régimen político . . . . .	61
8. El sistema de partidos como variable dependiente . . . . .	62
9. El sistema de partidos como variable independiente . . . . .	63
10. Síntesis . . . . .	64
V. Sistemas electorales y formación de mayorías . . . . .	65
1. Los resultados de Rae y comprobaciones posteriores . . . . .	65
2. Sistemas mayoritarios, resultados por país . . . . .	67
3. Sistemas proporcionales, resultados por país . . . . .	68
VI. Sistemas electorales y gobiernos de coalición . . . . .	71
1. El sistema de mayoría relativa británico y la representación proporcional de la República de Weimar . . . . .	72
2. Democracia de competencia y de concordancia . . . . .	73
3. Sistemas electorales y sistemas de partidos . . . . .	74
4. Sistemas de partidos y tipos de coalición . . . . .	75
5. Gobiernos de coalición y concepción de la política . . . . .	76
6. Cultura política y gobiernos de coalición . . . . .	78
VII. La reforma del sistema electoral. España, Cataluña y el modelo alemán . . . . .	81
1. Criterios de evaluación de los sistemas electorales. . . . .	83
2. El sistema electoral español y su evaluación, comparado con el alemán . . . . .	86
A. Representación . . . . .	86
B. Concentración . . . . .	88
C. Participación . . . . .	89
D. Simplicidad . . . . .	89
E. Legitimidad . . . . .	90
F. Resumen . . . . .	90
3. El sistema electoral alemán en su funcionamiento y clasificación . . . . .	92
El sistema electoral alemán . . . . .	93
4. Clasificación de los sistemas electorales . . . . .	95

5. La peculiaridad del sistema alemán. . . . .	96
6. Proporcionalidad y voto personal. Propuesta para España y Cataluña . . . . .	97
Listas semiabiertas (desbloqueadas) y voto uninominal. . . . .	97
7. Competencia intra o entre partidos. . . . .	98
Lista bloqueada y uninominalidad . . . . .	99
8. Efectos y alcances del voto uninominal. . . . .	100
9. Resumen . . . . .	102
VIII. Elecciones y sistemas electorales en procesos de integración regional . . . . .	103
1. Unión Europea y Pacto Andino en comparación . . . . .	103
2. Elecciones y sistemas electorales de la Unión Europea. . . . .	105
A. Los fundamentos legales unitarios en el derecho a sufragio. . . . .	106
B. Intentos fallidos de estandarización del sistema electoral. . . . .	107
C. Los sistemas electorales nacionales al Parlamento Europeo. . . . .	108
D. Consideraciones evaluativas del desarrollo del sistema electoral para el Parlamento Europeo. . . . .	111
E. La representación proporcional polimorfa como sistema electoral europeo. . . . .	112
3. Lecciones del caso europeo . . . . .	116
4. Referencias espontáneas al caso andino . . . . .	117
IX. Los sistemas electorales de los países árabes e islámicos . . . . .	121
1. Las elecciones . . . . .	122
2. El sufragio . . . . .	126
3. El sistema electoral . . . . .	127
4. La organización de las elecciones. . . . .	130
5. La integración de fuerzas políticas que son adversas a la democracia . . . . .	131
6. Primavera árabe y reforma de los sistemas electorales . . . . .	134
7. La ambivalencia funcional de las elecciones . . . . .	136
X. Sistema electoral y jurisdicción constitucional. El caso alemán —con una mirada a Venezuela— . . . . .	139
1. Génesis y funcionamiento del sistema proporcional personalizado . . . . .	140



2. El principio de la igualdad de voto y los sistemas electorales . . .	143
3. Barrera legal e igualdad electoral . . . . .	145
4. El sistema de dos votos y la igualdad electoral . . . . .	149
5. Digresión: el caso de Venezuela . . . . .	151
6. Mandatos excedentes y el principio de igualdad electoral . . . .	156
7. Cláusula de mandatos mínimos y el principio de igualdad electoral . . . . .	160
8. Consideraciones finales . . . . .	161
XI. El principio de la igualdad del valor de logro. Una <i>idée fixe</i> del Tribunal Constitucional Federal de Alemania . . . . .	165
1. Valoración de la sentencia . . . . .	167
2. Valoración del fundamento de la sentencia en general . . . . .	168
3. El principio de mayoría y el principio de representación proporcional . . . . .	171
4. Representación proporcional personalizada como tipo de sistema electoral . . . . .	175
5. El principio de la igualdad del sufragio . . . . .	176
6. El principio de la inmediatez de la elección . . . . .	180
7. Alternativas de reforma . . . . .	182
8. Consideraciones finales . . . . .	184
XII. El Tribunal Constitucional Federal de Alemania y el sistema electoral en una perspectiva comparada . . . . .	189
1. Representación por mayoría y representación proporcional en las democracias occidentales. Estado actual y tendencias . . . .	190
2. Opciones dentro de la representación proporcional: tipos de representación proporcional y sus efectos (fijación en el valor numérico y el valor de logro de los votos) . . . . .	191
3. La representación proporcional personalizada como opción . .	193
A. La representación proporcional personalizada como opción en el discurso político y politológico internacional . . . . .	193
B. La representación proporcional personalizada como opción en el discurso político y de derecho constitucional de Alemania . . . . .	195

4. Valoración del discurso alemán desde una perspectiva internacional . . . . .	197
A. El sistema electoral como asunto de derecho . . . . .	197
B. Fijación hacia el valor de logro. . . . .	198
C. Regla proporcional versus principio proporcional . . . . .	198
D. ¿Camino especial alemán? . . . . .	199
XIII. Justicia electoral y democracia en América Latina . . . . .	201
1. El contexto regional en el desarrollo de los objetos de estudio . . . . .	201
2. Diferentes conceptos de democracia . . . . .	202
3. Factores de la cultura política regional . . . . .	203
4. Contexto y desarrollo de la justicia electoral . . . . .	204
5. La permanencia de los retos. . . . .	205
6. Algunos temas de justicia electoral en debate. . . . .	206
7. La importancia política que puede tener la justicia electoral. . . . .	206
8. El modelo de organización de la justicia electoral: caso de Perú. . . . .	207
9. Ejercer la función administrativa electoral con fuerza y determinación: caso de Bolivia . . . . .	208
10. Ejercer la función de jurisdicción electoral con buenos criterios: caso de Argentina . . . . .	209
11. Ejercer la función electoral con la debida independencia del Poder Ejecutivo: caso de Venezuela . . . . .	210
12. Defender la credibilidad de la justicia electoral: caso de México . . . . .	212
13. Consideraciones finales. . . . .	214
XIV. La importancia de lo electoral. Sobre democracia electoral y democracia plebiscitaria . . . . .	215
1. Democracia electoral y democracia plebiscitaria . . . . .	215
2. Alcances y efectos de la democracia directa . . . . .	216
3. La importancia del contexto. . . . .	217
4. Instituciones y cultura política . . . . .	220
5. Consideraciones finales. . . . .	221

XV. El principio mayoritario y la democracia presidencial en América Latina. Un discurso . . . . . 223

Conversando con Dieter Nohlen . . . . . 233

    José REYNOSO NÚÑEZ

Bibliografía . . . . . 261

*Ciencia política y justicia electoral. Quince ensayos y una entrevista*, editado por el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM, se terminó de imprimir el 3 de julio de 2015 en Impresión Comunicación Gráfica, S. A. de C. V., Manuel Ávila Camacho 689, colonia Santa María Atzahuacán, delegación Iztapalapa, 09500 México, D. F., tel. 5692 3202. Se utilizó tipo *Baskerville* de 9, 10 y 11 puntos. En esta edición se empleó papel cultural 70 x 95 cm de 50 kilos para los interiores y cartulina couché de 250 gramos para los forros. Consta de 500 ejemplares (impresión *offset*).