

## PRESENTACIÓN

Nos complace presentar el **Tomo IV. Evolución de la Administración Pública Paraestatal**, de Gildardo Campero Cárdenas, de la magna Colección “*200 años de Administración Pública en México*”, que el INAP edita en conmemoración del Bicentenario de la Independencia y el Centenario de la Revolución, y cuya Coordinación General está a cargo de Alejandro Carrillo Castro, miembro del Consejo de Honor de nuestro Instituto.

La obra recoge los antecedentes de las empresas paraestatales desde sus raíces en los estancos, que durante la colonia monopolizaron ciertas actividades con fines recaudatorios. Revisa el papel impulsor del Estado de algunas actividades en los primeros decenios del México independiente, el Porfiriato, la Revolución Mexicana, el Nacionalismo Revolucionario que establece la participación del Estado en la economía y la operación exclusiva de algunas actividades económicas y, finalmente, aborda el *Cambio de Rumbo*, el neoliberalismo y la privatización.

En México la creación de empresas públicas y el crecimiento y decrecimiento del sector paraestatal está ligado a la evolución del Estado como resultado de los cambios en la configuración de los intereses y el poder. Por consiguiente, la determinación del papel del Estado en relación a la economía y las políticas sociales reflejan, en general, su fundamento ideológico: a) Estado gendarme con funciones básicas; b) Estado prestador de servicios y fomentador de actividades estratégicas; c) Estado de Bienestar que protege el empleo, absorbe empresas, crea servicios sociales de salud, educación, seguridad social y tiene una máxima intervención en la economía, y c) Estado neoliberal que privatiza gran parte del sector paraestatal, deja la responsabilidad del crecimiento económico al mercado y pretende hacer autofinanciables las empresas sociales.

Este último periodo de cambio de rumbo, en 1982, que introduce las reformas neoliberales en México, no se podría entender si no se tiene en cuenta el contexto internacional, cuando las agencias multilaterales, tales como el Banco Mundial, el Fondo Monetario Internacional, el Banco Interamericano de Desarrollo y el Departamento del Tesoro de los Estados Unidos, condicionaban el apoyo financiero a los países en desa-

rollo a cambio del compromiso de reducir el tamaño del gobierno, disciplina fiscal y adoptar políticas orientadas al mercado, medidas que son conocidas como el *Consenso de Washington*, el cual “ignoró las cuestiones sociales y los problemas históricos de América Latina, tales como la distribución del ingreso y la pobreza”.

Lo anterior significó examinar el quehacer del Estado y propiciar reformas orientadas a desmantelarlo y reducir su intervención en la economía, mediante la liberalización económica a través de la apertura de mercados nacionales y la privatización, en un contexto de globalización económica. Como lo documenta y explica el autor, existieron diversas causas de crecimiento del sector paraestatal, de 272 empresas en 1972, a 1155 a fines de 1982, según cifras oficiales, y su posterior redimensionamiento a 216 en 1994 y a 197 en 2010.

En resumen, con este libro el INAP cumple con uno de los objetivos institucionales de contribuir al conocimiento de la evolución de una área estratégica de la Administración Pública mexicana, antecedentes que servirán a los tomadores de decisiones y, a la vez, plantea varios puntos de investigación para los expertos y los estudiosos de esta materia.

**José R. Castelazo**  
**Presidente**