

Introducción

I.

Desde la década de los noventa Asia del este dio un giro importante a su interrelación comercial. En el 2010 aparece ya con un número de 61 acuerdos comerciales concluidos, de los cuales 47 estaban vigentes y 25 pertenecían a la zona de Asia Pacífico (CEPAL, 2010). Sin embargo, a diferencia de los esquemas anteriores, el Acuerdo de Asociación Transpacífico (TPP) se presenta como una propuesta totalmente diferente, en el sentido de que más allá de su contenido jurídico comercial; su planteamiento, los posibles países firmantes, pero sobre todo, el marco referencial en el que se ve inmerso, lo alejan de experiencias comerciales anteriores y lo enfrentan a un reto que demanda múltiples análisis que expliquen a los diversos actores interesados en el tema, de las consecuencias que pueden derivarse de una propuesta norteamericana que está lejos de ser tan solo una invitación a participar en un Tratado de Libre Comercio junto con otras 11 naciones de Asia del Este y de América.

Las negociaciones que se llevan a cabo a la fecha con el objetivo de firmar el Acuerdo de Asociación Transpacífico, nacen a partir del 2009, en el momento en que Estados Unidos decide incorporarse y tomar el liderazgo de los trabajos que se venían llevando a cabo desde 2005 por un grupo de cuatro pequeños países a saber, Brunei, Chile, Nueva Zelandia y Singapur (Pacific Four), a fin de establecer una zona de libre comercio en la región del Pacífico. Con base en este impulso y en un desdoblamiento del mismo, Estados Unidos opta a partir de 2010 por dar una nueva dimensión a este primer esquema comercial y decide ampliarlo con la participación, a la fecha, de 3 naciones de América (Canadá, México y Perú) y 4 de Asia del este (Japón, Australia, Malasia y Vietnam) para un total de 12 países, que en la actualidad mantienen un principio de negociación para concluir en 2014 la firma del Acuerdo de Asociación Transpacífico, al cual se presenta por algunos de sus integrantes como “El proyecto de comercio más importante del mundo”.

Desde su inicio las negociaciones del TPP se han venido celebrando bajo un estricto control de confidencialidad, el cual no ha permitido que los diferentes actores económicos interesados en el tema, puedan conocer con oportunidad sobre las particularidades de la propuesta o del avance de la misma, lo cual ha provocado una serie de especulaciones e inquietudes tanto por su contenido, como por las in-

tensiones políticas de Estados Unidos de liderar un esquema de integración en una zona geopolítica que a partir del éxito de la economía china ha estado viviendo una profunda transformación política y económica.

A partir de la convocatoria selectiva de E.U para conformar una nueva zona de libre comercio en el patio de enfrente de China, la pregunta obligada ha sido ¿Qué quiere E.U a través del TPP? Las múltiples respuestas a esta pregunta que se siguen generando a la fecha, han provocado un juego de Matriuskas donde cada respuesta destapa a su vez otra pregunta, sin que al momento se llegue a un consenso sobre la amplitud de la estrategia, como del contenido de la misma. La única coincidencia que parece prevalecer en el tema, es que por su importancia multifónica, al TPP no puede vérselo solamente como una pieza jurídico comercial, la cual deba analizarse únicamente a través de su largo capitulado. Que a pesar de las serias repercusiones de sus nuevos contenidos normativos, al TPP debe ubicársele también como una estrategia de amplio espectro que seguramente estará generando consecuencias extracontractuales tanto para los países firmantes, como para las naciones con implicaciones directas e indirectas en la nueva zona geopolítica entre Asia del este y América, mejor conocida como la región de Asia Pacífico.

1. ¿El TPP forma parte de la lucha de Occidente frente a Asia del este por la supremacía del siglo XXI?
2. ¿Es una confrontación entre países o civilizaciones?
3. ¿El TPP es parte de las primeras expresiones geopolíticas del traslado de una Era del Atlántico a una Era del Pacífico?
4. ¿Representa el fin del autismo norteamericano respecto al heterodoxo dinamismo chino?
5. ¿Es parte de la lucha entre Estados Unidos y China por el liderazgo del siglo XXI?
6. ¿Es la respuesta de Estados Unidos a la penetración de China en América Latina?
7. ¿Es una estrategia paralela de Estados Unidos ante el congelamiento de la Organización Mundial de Comercio?
8. ¿Es una embestida norteamericana para ampliar la protección de su sector de servicios sin renunciar a sus privilegios en el sector agrícola?
9. ¿Es una propuesta alterna a la OMC para extender los derechos de las compañías norteamericanas en materia farmacéutica, tecnologías de la información y propiedad intelectual en general?
10. ¿Es la novación del Tratado de Libre Comercio de América del Norte (TLCAN), ante la pasiva mirada de México y Canadá?
11. ¿Es la ampliación del TLCAN sin la necesidad de ajustar los desbalances registrados los últimos veinte años?

Estas son solo algunas de las primeras preguntas que se desprenden de la estrategia emprendida por Estados Unidos en Asia del este a través de su liderazgo en el TPP, las cuales están a la espera de las respuestas que brinden un principio de entendimiento respecto a esta nueva realidad geopolítica, que independientemente del desenlace que tenga, seguramente tendrá una importante repercusión en la arquitectura geopolítica y comercial de la primera mitad del siglo XXI.

II.

El TPP es una propuesta de integración comercial de múltiples facetas, que requerirá de amplios estudios que expliquen su marco de referencia, la naturaleza de su contenido, la viabilidad de su propuesta y las diversas consecuencias que estará generando tanto para sus integrantes como para el mundo económico en general.

Con motivo de lo anterior, el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la Universidad Nacional Autónoma de México decidió llevar a cabo la edición del presente trabajo titulado “Acuerdo de Asociación Transpacífico: ¿bisagra o confrontación entre el Atlántico y el Pacífico”, en el que a través de la participación de 23 destacados investigadores de Canadá, Colombia, Costa Rica, Chile, Estados Unidos y México, se intentan establecer las primeras líneas de aproximación de un tema multifacético que hoy ocupa la atención de las diferentes naciones asiáticas y americanas que conviven en la zona del Pacífico.

La presente obra editorial nace bajo la inquietud de ser un punto de partida de este importante acuerdo internacional; de igual modo que reconoce desde su origen sus limitaciones al abordar un tema inacabado que se encuentra todavía en su etapa de negociación y cuyo contenido ha sido previamente clasificado de confidencial por los Estados Unidos. Sin embargo, dada la trascendencia del tema; sobre la posibilidad de analizar al TPP una vez aprobado, se privilegia la alternativa de construir un referente de opinión previo a su firma, con base a la experiencia que se ha producido en materia de comercio internacional y tratados de libre comercio desde la década de los noventa, la cual se consigna en múltiples análisis empíricos (Puyana, Romero, CEPAL, Prestowitz, Stiglitz, etc.). De igual modo, la idea de trabajar el tema TPP antes de su formalización, se apoya en el hecho de que desde 1994, fecha en que México se comprometió en el TLCAN, se ha generado una amplia experiencia en la materia y una base importante de datos de este tratado, así como en general de los 10 convenios comerciales que tiene México pactados con 45 países.

A lo largo de sus cinco capítulos, el presente proyecto busca un acercamiento con el Acuerdo de Asociación Transpacífico a través del análisis integral de su entorno y de su contenido. Lo anterior lo intenta por medio del estudio interdisciplinario de los temas, así como con la visión y análisis de especialistas de diferentes países, que desde su plataforma geográfica y perspectiva intelectual, desarrollan un primer dibujo del mapa conceptual del Acuerdo.

El capítulo I titulado: “El Acuerdo de Asociación Transpacífico ¿bisagra o confrontación entre el Atlántico y el Pacífico?”, a través de las participaciones de Eugenio Anguiano Roch, Juan Felipe López Aymes, Francisco Javier Haro Navejas, Meredith Kolsky Lewis, Carlos Uscanga, Juan González García, Adriana Roldan Pérez, Alma Sofía Castro Lara y Arturo Oropeza García, intenta desarrollar un análisis geopolítico sobre el Acuerdo, revisando los atributos y pasivos de la región de Asia del este. De igual modo transita por el perfil de sus principales actores económicos y políticos, mostrando un paisaje de la región de 1945 a la fecha, subrayando la importancia de su historia, de sus civilizaciones, de su cultura, y de manera importante, de su modelo económico de desarrollo, el cual le ha permitido ser un actor económico relevante de la economía mundial, con la destacada participación de China, Japón, Corea, etcétera. De manera especial, este capítulo también aborda la propuesta del TPP en el marco de la relación China- Estados Unidos. Desde la visión americana, en el capítulo II que lleva por nombre: “TPP: vislumbres y atisbos desde América”, Leonardo Curzio, Daniel Drache y Vinicio Sandi Meza, complementan el panorama que brinda el primer capítulo, con el análisis de la relevancia geopolítica de Estados Unidos, Canadá, así como de América Latina, en un esfuerzo por brindar a través de los dos primeros capítulos de la obra una visión geopolítica integral del encuentro de los países TPP de las dos regiones del Pacífico.

Buscando subrayar la importancia del contenido normativo del TPP, el capítulo III, que lleva por nombre: “Variaciones y conjugaciones sobre el contenido del TPP: una visión adelantada desde su falta de transparencia”, con la participación de Sebastián Herreros, Hedwig Lindner, Carolina Botero, Rafael Pérez Miranda y Deborah Kay Elms, el libro analiza los principales capítulos de la propuesta jurídica del Tratado; de manera especial, los que se refieren a su apartado de servicios, el cual representa la propuesta más importante del TPP respecto a la normativa que rige actualmente a la Organización Mundial de Comercio y sus acuerdos complementarios. A lo largo del capítulo, los diferentes especialistas analizan el desbordamiento de las propuestas del Acuerdo respecto de las fronteras legales aceptadas internacionalmente, así como sus posibles repercusiones.

El capítulo IV denominado “El TPP y sus posibles repercusiones para México”, se enfoca, como lo señala su nombre, a las posibles consecuencias que pudie-

ran derivarse para el país respecto a su participación en la firma del TPP. Alicia Puyana Mutis, José Antonio Romero y Clyde Prestowitz, desde la experiencia y los resultados que México ha obtenido a lo largo de su participación en el TLCAN y el comercio internacional desde inicios de los noventa, advierten de los riesgos de la firma del Acuerdo y formulan recomendaciones para su mejor aprovechamiento. Por último, en el capítulo V, denominado “El Acuerdo de Asociación Transpacífico: consideraciones jurídicas en el marco TLCAN”, con los trabajos de Rodolfo Cruz Miramontes y Juan Saldaña, desde una perspectiva de derecho comparado, se desarrolla un análisis respecto de la estructura del tratado; advirtiendo de los déficits en la firma del TLCAN, así como en los 20 años de su vigencia; aprovechando este conocimiento para sugerir una mejor implementación a la firma del TPP.

El tema de la firma de un Tratado de Libre Comercio liderada por Estados Unidos, con la participación de 5 naciones de América y 7 de la región de Asia del este, y su inserción dentro de una zona con alto grado de integración encabezada por China, resulta de la mayor relevancia, en la medida que su formalización y sus posibles consecuencias estarán influyendo de manera directa en la vida económica y política de México, así como de la sociedad global en general. Conocer las intenciones de la propuesta, los atributos de su contenido, las consecuencias de su formalización, el reacomodo de los actores económicos, etc., se presenta como un requisito ineludible para todos los países comprometidos en el Acuerdo, ya que los resultados que se deriven del mismo se convertirán en una palanca o en un obstáculo de su desarrollo. Por todo ello, agradecemos profundamente la participación de cada uno de los colegas y amigos investigadores, tanto de México como de los demás países invitados, por haber contribuido con gran entusiasmo a la realización de este proyecto editorial. Su participación, especializada y profesional, es un ejemplo del trabajo conjunto que puede llevar a cabo la academia a pesar de la geografía y el lenguaje.

Esperamos finalmente que esta obra que no tiene otro objetivo que el de brindar elementos de análisis y de reflexión al sector público, privado y académico del país, contribuya a un mejor entendimiento sobre el importante tema del Acuerdo de Asociación Transpacífico y se sume a los esfuerzos que se están llevando a cabo sobre el particular. Estamos conscientes que en la dinámica desbordante que se vive a inicios del siglo, su contenido se presenta tan solo como un punto de partida de la discusión sobre el tema TPP, de los muchos que vendrán.

Arturo Oropeza García
Invierno 2013