

## PRÓLOGO

El presente volumen recoge dos trabajos ya publicados por el autor en 2008, como parte del proyecto de investigación de la Fundación Konrad Adenauer: el primero, *Crecimiento Económico y Progreso Social en América Latina* y el segundo, *Eficiencia del Gasto Público en América Latina*. Ambos compilan los resultados de estudios de trece países de la región.

El tema sobre crecimiento y progreso social en la región se ocupa de la discusión en torno a la modernización del Estado y la apertura de mercados. Analiza, en particular, el impacto de las reformas y el escaso efecto positivo sobre la desigualdad y la pobreza, expresado en la creciente migración laboral, el desencanto político con la democracia y los éxitos electorales de líderes populistas en ciertos países.

Los estudios realizados en los trece países tratan de responder algunos interrogantes claves. ¿Por qué no beneficiaron los éxitos macroeconómicos a los sectores mayoritarios de la población? ¿Por qué no fue posible lograr una mayor reducción de la desigualdad social? ¿Qué instrumentos prometen ser exitosos en el logro de más crecimiento y progreso social? En otras palabras, el proyecto de investigación examina la experiencia y los resultados en el ámbito del crecimiento, la pobreza y la distribución del ingreso en las últimas décadas.

El caso paraguayo parte de la discusión de si existe o no dicotomía entre crecimiento y progreso social. Y, de si el problema radica en los nuevos paradigmas o estrategias que se pretenden adoptar o, más bien, se origina en las ineficiencias propias de las políticas económicas y sociales para lograr el crecimiento con progreso social. Este estudio concluye que el Paraguay está entre los países de más bajo crecimiento y altos niveles de pobreza y desigualdad por fallas institucionales.

El tópico referido a la eficiencia del gasto público encara la eficiencia en términos de la capacidad del Estado de alcanzar metas socioeconómicas con la menor distorsión posible del mercado y con la mínima absorción de recursos disponibles. Parte de que la base del problema de la eficiencia y eficacia de las acciones del Estado radica en la inexistencia de mecanismos adecuados de incentivos y de control. Y acota el rol del Estado desde la perspectiva económica en términos de: estabilización (macroeconomía), provisión de normas (institucionalidad) y entrega de bienes y servicios. Específicamente, examina el uso eficiente del gasto público no financiero

en tres áreas: Estado empresario, provisión de servicios públicos y satisfacción de necesidades básicas.

En el caso paraguayo, que incluye la presente publicación, aborda el dilema de si el Estado constituye un árbitro neutral que busca el bien público o es un Estado donde imperan intereses particulares. Concluye el estudio que se debería poner el acento en realizar una evaluación y planificación estratégica de las instituciones y sus programas, desarrollar indicadores y metas de gestión, diseñar incentivos institucionales y personales y mayor control para mejorar la eficiencia del gasto público, como parte del proceso de fortalecimiento institucional del Estado.

El libro *Crecimiento, Inclusión Social y Gasto Público* contiene dos estudios separados, pero que poseen un eje común que intenta vincular las políticas públicas con el crecimiento económico y el progreso social. La publicación del mismo ha sido posible gracias a la autorización y contribución financiera de la Fundación Konrad Adenauer con el propósito de darles mayor difusión a estos documentos ya impresos en 2008. Al lector que tenga interés en indagar más en estudios comparativos, le recomendamos que recurra a las obras ya mencionadas. El Centro de Análisis y Difusión de la Economía Paraguaya (CADEP), que forma parte de la Red de Centros de la Fundación, agradece el apoyo recibido para difundir con más fuerza estos trabajos a nivel nacional.

**Dionisio Borda**  
Diciembre, 2009