

Sinopsis

I. El enfoque socialdemócrata sobre la gobernanza en una sociedad global

1. Bajo las condiciones de la globalización, la gobernanza democrática debe reinventarse. El objetivo del movimiento socialdemócrata es reconciliar sus valores históricos –justicia social y democracia– con los nuevos desafíos, tareas, formas e instrumentos de la política, que la globalización traerá consigo. Debe desarrollarse un concepto de gobernanza global opuesto a la ideología neoliberal del mercado, la agenda neoconservadora, la aproximación unilateral. Esta alternativa tiene que articular las dinámicas del mercado global a los valores sociales, ecológicos y democráticos. Lo anterior requiere ciudadanos, mujeres y hombres por igual, sus organizaciones, partidos, parlamentos y gobiernos que actúen en el nivel global obedeciendo los principios democráticos.

El objetivo del movimiento socialdemócrata es reconciliar sus valores históricos –justicia social y democracia– con los nuevos desafíos, tareas, formas e instrumentos de la política, que la globalización traerá consigo

2. La globalización ha puesto en duda algunos de los elementos más básicos del orden político y social al que nos hemos acostumbrado. El Estado-nación, elemento central del orden político, social y económico de la mayoría de las sociedades del mundo durante más de un siglo, está perdiendo fuerza e importancia. Nuevas unidades transnacionales, como las organizaciones globales y regionales o las corporaciones transnacionales, o subnacionales –como las cada vez más autónomas subregiones y municipalidades–, han asumido parte de las facultades discrecionales del Estado. En varios aspectos de la política, las soluciones nacionales han dejado, por sí mismas,

de ser suficientes o adecuadas y deben ser remplazadas o acompañadas de esfuerzos políticos coordinados internacionalmente.

3. La globalización es un poco como el progreso tecnológico. En sí misma, en un nivel político o ético, no es ni buena ni mala. El progreso tecnológico nos ha permitido producir tanto armas cada vez más devastadoras como medicamentos y vacunas cada vez más eficientes. Lo mismo es válido en el caso de la globalización, que podemos definir como la integración a escala global tanto del intercambio comercial y los flujos financieros como de los contactos culturales y la información.

4. La globalización es fuente de riqueza –en primer lugar, de riqueza económica. Cada vez más y más empleos alrededor del mundo dependen del comercio internacional y/o han sido creados por inversiones transfronterizas. Gracias a las economías de escala, mercados más amplios conducen a incrementos en la productividad y por lo tanto a un crecimiento más rápido de los ingresos y niveles de vida.

5. La globalización también es fuente de riqueza cultural y social gracias a los intercambios que genera. Conlleva una mayor apertura internacional, posibilita el acceso a las culturas de otros países y permite aprender sobre la diversidad. Puede convertirse en una fuente de mayor libertad ya que podría permitir a todos los habitantes del planeta construirse una identidad más allá de los confines estrictos del lenguaje, la nación, la religión o el lugar de nacimiento.

6. La globalización abre oportunidades y posibilidades, especialmente para quienes no se beneficiaron del orden económico posterior a la segunda guerra mundial. Partes del mundo que hasta ahora no se habían incorporado

están siendo integradas al comercio mundial y han aparecido nuevos centros tecnológicos y productivos en todo el planeta. El fin de la guerra fría ha traído consigo un mejoramiento en el nivel mundial de los conceptos de democracia y sociedades abiertas. Los derechos humanos y la sostenibilidad se han aceptado cada vez más como elementos centrales del pensamiento político moderno. El orden *anárquico* del sistema internacional tradi-

...la globalización también es fuente de nuevos problemas y amenazas de dimensión global: la creciente brecha entre ricos y pobres, la degradación del medio ambiente, los conflictos culturales y la migración global de mujeres y hombres

cional, donde la fuerza económica y militar tendían a ser el único recurso decisivo de poder, está dando paso a un sistema más complejo de gobernanza global, donde los acuerdos mutuamente vinculantes deberían remplazar a la tradicional “ley del más fuerte”.

7. Sin embargo, la globalización también es fuente de nuevos problemas y amenazas de dimensión global: la creciente brecha entre ricos y pobres, la

degradación del medio ambiente, los conflictos culturales y la migración global de mujeres y hombres.

8. La globalización es fuente de enormes desequilibrios, particularmente en detrimento de los países menos desarrollados. Da rienda suelta a movimientos especulativos de capital, que han generado crisis financieras recurrentes en Asia Suroriental, Sudamérica, Rusia o Turquía, por ejemplo. En ausencia de una regulación justa, el libre flujo de bienes alrededor del mundo trae consigo mayores riesgos de *dumping* social, fiscal y medioambiental, incluso *dumping* de medicamentos. En el ámbito político, hemos visto un retroceso en los controles democráticos. La comunicación instantánea deja inermes a las autoridades públicas convencionales frente a los crímenes cometidos a través de internet, por ejemplo. El intercambio intensivo de información e imágenes conduce a una pérdida de los puntos de referencia culturales, produciendo una uniformidad que amenaza la identidad y la creatividad de países enteros.

9. En resumen, la globalización –gobernada, como está, por una lógica financiera liberal– produce riqueza económica y cultural que se distribuye de manera desigual. El mayor desafío que presenta la globalización es, entonces, generar una efectiva política democrática en el nuevo ámbito global, que permita que los beneficios de la globalización puedan compartirse en forma equitativa y sean una oportunidad para todos.

El mayor desafío que presenta la globalización es, entonces, generar una efectiva política democrática (...) que permita que los beneficios de la globalización puedan compartirse en forma equitativa y sean una oportunidad para todos

10. La gobernanza democrática global debe intervenir si quiere hacerle contrapeso a los efectos de la globalización. Sin

embargo, enfrentar la globalización no es sólo una cuestión de esfuerzos e instituciones internacionales. Es cuestión de una gobernanza no sólo global, sino también nacional y local. Se hace necesaria una gobernanza a distintos niveles, que conjugue los instrumentos y las estrategias globales con los regionales, estatales, subregionales y locales.

11. Este proceso presenta un problema particular a la izquierda democrática, a los partidos socialdemócratas y socialistas de la Internacional Socialista: el Estado democrático ha sido durante más de un siglo el instrumento central de sus esfuerzos para construir sociedades más equitativas, participativas y democráticas. Este proyecto *socialdemócrata* encontró su apogeo en el Estado de Bienestar de las sociedades occidentales posteriores a la segunda guerra mundial. La globalización, junto con los procesos en que ella se fundamenta, amenaza ahora con deshacer parte del progreso logrado. Hoy en día, un nuevo triángulo de principios de la socialdemocracia global ha emergido. Éste es el desarrollo sostenible, los derechos

humanos –incluyendo su pleno disfrute por parte de mujeres y niñas– y la democracia. Cada uno de estos principios tiene tres dimensiones: el desarrollo sostenible abarca un medio ambiente sano, progreso económico y justicia social; los derechos humanos engloban seguridad individual, identidad cultural e integración social; la democracia abarca buena gobernanza, transparencia y participación. Ésta es la esencia del nuevo proyecto socialdemócrata, que basa su estrategia en una serie de acciones relacionadas con una buena gobernanza y un mejoramiento sustancial de la educación a escala universal.

II. Desarrollo sostenible

En el último cuarto del siglo xx surgió una conciencia mundial sobre la importancia de proteger el medio ambiente global. Temas de desarrollo ambiental, económico y social cobraron igual importancia. La OMC respalda plenamente el concepto de desarrollo sostenible combinando las dimensiones ecológica, económica y social de la globalización.

En opinión de la OMC el desarrollo implica riqueza material, dignidad humana, seguridad humana, justicia e igualdad. Durante el periodo en el que Willy Brandt presidió la OMC, la Comisión Independiente sobre Temas de Desarrollo Internacional acordó esta definición y recomendó una reestructuración a escala real de la economía global acorde con su definición de desarrollo y un programa de emergencia para poner fin a la pobreza en los lugares en desarrollo del mundo.

Veinte años más tarde, muchas de estas recomendaciones aún resultan válidas. Las políticas de los países desarrollados no han cambiado mucho. Como resultado, existen altos niveles de pobreza y crecientes disparidades económicas.

La OMC refrenda la definición de *desarrollo sostenible* suministrada por la ex primera vicepresidenta de la OMC, Gro Harlem Brundtland, que lo concibe como

Los tres componentes fundamentales del desarrollo sostenible son la protección del medio ambiente, el crecimiento económico y la equidad social

un desarrollo que satisface las necesidades del presente sin comprometer la capacidad de futuras generaciones para satisfacer sus propias necesidades. Los tres componentes fundamentales del desarrollo sostenible son la protección del medio ambiente, el crecimiento económico y la equidad social. La OMC recalca que a fin de que el desarrollo sostenible tenga éxito deberá haber un cambio de actitud tanto de los individuos como de los gobiernos frente a los actuales estilos de vida y su impacto sobre el medio ambiente.

La OMC recalca que a fin de que el desarrollo sostenible tenga éxito deberá haber un cambio de actitud tanto de los individuos como de los gobiernos frente a los actuales estilos de vida y su impacto sobre el medio ambiente.

Una estrategia global para el desarrollo sostenible no tendrá perspectivas de éxito si no logra un equilibrio entre los intereses de los países en desarrollo y aquellos de los países desarrollados. El desarrollo y el crecimiento económico deberían basarse mucho menos en la explotación de los recursos naturales, especialmente de los no renovables, y del medio ambiente, que en el siglo xx. El crecimiento y el progreso deberían estar ahora vinculados inexorablemente al equilibrio natural y a la sostenibilidad.

La Conferencia de Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo, celebrada en Río de Janeiro en 1992, creó el marco para una nueva agenda global, la Agenda 21, enfocándose en varios aspectos de sostenibilidad global. La Cumbre Mundial sobre Desarrollo Sostenible efectuada en Johannesburgo en 2002 contribuyó a la implementación de la Agenda 21. Pero sus resultados distan mucho de lo que la misma se propone. Ha demostrado con claridad las limitaciones del actual marco institucional para llevar a la práctica un nuevo pacto global. Existe una impresionante brecha entre los problemas que el mundo enfrenta y su sistema de gobernanza.

Resulta entonces necesario establecer un nuevo Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas para temas Económicos, Sociales y Ambientales –un Consejo para el Desarrollo Sostenible– a efectos de una coordinación global.

1. Política de medio ambiente sano

Un medio ambiente sano es la base indispensable para el desarrollo económico y el mejoramiento del bienestar y la calidad de vida en todo el mundo.

La Cumbre de Río de Naciones Unidas incrementó la conciencia de la importancia de una política ambiental internacional, pero las prometedoras señales de Río no se hicieron realidad. Los problemas ambientales globales incluso han empeorado.

Los países desarrollados están llamados a cambiar sus patrones de consumo y producción, pero los países en desarrollo también tienen una responsabilidad específica.

Los problemas ambientales globales son causados por el crecimiento de la población mundial, el aumento del consumo de bienes y servicios, los objetivos económicos de corto plazo y la búsqueda esencial de ganancias que conduce a un peligroso desperdicio de los recursos naturales.

Los problemas ambientales globales son causados por el crecimiento de la población mundial, el aumento del consumo de bienes y servicios, los objetivos económicos de corto plazo y la búsqueda esencial de ganancias...

Se ha desarrollado una estructura básica para una política ambiental global, que empieza con medios de comunicación individuales dedicados a la ecología.

a) Si el desafío climático ha de resolverse, el mundo debe depender más de la conservación, utilizar menos energía no reciclable y mucha más energía renovable. El enorme potencial que se aprovecharía al aumentar la productividad energética está en el corazón de la respuesta al cambio climático.

b) La amenaza más grave que se cierne sobre el medio ambiente es el calentamiento global. Los esfuerzos globales por combatir el calentamiento global recaen en el Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático. El Protocolo de Kioto fue acordado como parte de este marco. La ratificación del Protocolo de Kioto por parte de todos los actores involucrados sigue siendo un objetivo central de la IS.

c) Es necesario que la política medioambiental se concentre en evitar consistentemente los desechos y en el desarrollo de un sistema de gestión de los materiales en el nivel global. Como consumidoras y productoras, al velar por sus familias y como educadoras, las mujeres desempeñan un importante papel en evitar los desechos y fomentar el desarrollo sostenible.

d) La política ambiental global sobre la eliminación de sustancias químicas peligrosas se ha concentrado hasta ahora en los clorofluorocarbonos y en los contaminantes orgánicos persistentes. El Protocolo de Montreal ha logrado poner un freno total a la producción y la utilización de sustancias químicas nocivas para la capa de ozono. El Protocolo implementa una prioridad Norte-Sur.

Los contaminantes orgánicos persistentes se utilizan como pesticidas. Con la Convención de Estocolmo de 2001 se logró una política mundial de sustancias químicas, incentivada por la Agenda 21. Se trata en esencia de la prohibición de doce sustancias contaminantes particularmente peligrosas. Dado que de modo constante se están desarrollando sustancias nuevas y potencialmente muy peligrosas, se requieren medidas más efectivas como parte de la Convención de Estocolmo.

e) La complejidad de la biodiversidad como un objetivo global de protección implica enfocarse en diversas metas: llevar a cabo inventarios de diversidad biológica, conservar regiones particularmente vulnerables y compartir los beneficios de la explotación de recursos genéticos.

f) El agua es un bien fundamental para todos. Ahí donde existan servicios de agua, ellos deben estar controlados y regulados muy de cerca por las autoridades públicas. Toda delegación al sector privado debe realizarse dentro de un marco muy estricto. La libre utilización del agua es esencial para el establecimiento de la paz entre territorios que son interdependientes con respecto a los recursos naturales.

g) La degradación de los suelos y la desertificación son temas de prioridad internacional. La respectiva convención de las Naciones Unidas incluye

entre sus puntos principales la reducción de la pobreza y la activa participación de la sociedad civil en la lucha contra la desertificación.

2. Progreso económico en el orden económico global

La globalización ha minado considerablemente la habilidad de los Estados para dirigir sus economías de acuerdo con los objetivos políticos, sociales y económicos trazados, como el pleno empleo, el crecimiento o los impuestos redistributivos. Para revertir esta tendencia se hace necesaria una mayor cooperación y coordinación internacional.

Pero los principios en que se basa el Estado de Bienestar no han cambiado. Sus mecanismos –regulación, redistribución y bienes públicos– se han convertido ahora en las bases para un orden global de protección de los más pobres, de forma tal

La globalización ha minado considerablemente la habilidad de los Estados para dirigir sus economías de acuerdo con los objetivos políticos, sociales y económicos trazados, como el pleno empleo, el crecimiento o los impuestos redistributivos

que sea compatible con los incentivos a la iniciativa privada y al crecimiento económico, una distribución orientada hacia el bienestar y bienes públicos globales. Existe la necesidad de reformar la coordinación internacional de políticas económicas y financieras, las normas del comercio, el papel de las instituciones financieras internacionales (IFI) y de las organizaciones internacionales (OI).

a) El sistema actual de la Organización Mundial de Comercio (OMC) sigue siendo inadecuado e insatisfactorio. Una considerable parte del mundo en desarrollo sigue marginada económicamente y no es capaz de integrarse a los mercados mundiales. La OMC no ha ofrecido todavía una respuesta adecuada a este desafío.

Las negociaciones y procedimientos en la OMC deben hacerse más transparentes y más abiertos al diálogo político y a la participación de todos los actores involucrados, incluyendo a los parlamentarios.

Los métodos de trabajo de la OMC, incluyendo los procedimientos de votación, deberían revisarse seriamente a fin de facilitar la negociación de acuerdos. La actual ronda de negociaciones debería ser una ronda del desarrollo. La Cumbre Ministerial en Cancún terminó en un punto muerto, pero resultó útil al identificar las compensaciones y lanzar un nuevo proceso de negociaciones involucrando a nuevos actores organizados, como el G-21.

La IS hace énfasis en que no hay alternativa diferente a una reforma fundamental de los mercados agrícolas, incluyendo el algodón. Los desafíos de largo plazo para la OMC son abordar preocupaciones sobre el medio ambiente,

los estándares laborales esenciales, la preservación de las culturas nacionales, las normas relativas a la inversión y la cuestión de género.

Como parte de un mecanismo global coherente debe haber cooperación entre la OMC, las IFI y las OI, instancias responsables de abordar temas medioambientales, sociales, laborales y culturales.

b) El proceso de globalización influye sobre los mercados financieros. Dar forma a estos mercados de acuerdo con un desarrollo global sostenible significa reformar las instituciones de Bretton Woods y los bancos regionales, así como los gravámenes globales para financiar bienes públicos globales y el desarrollo global.

Existe la necesidad de reformar el Fondo Monetario Internacional (FMI) y el Banco Mundial (BM), incluyendo una modificación del sistema de cuotas de manera que los países en desarrollo estén mejor representados, adoptar una mejor regulación de los fondos especulativos y combatir más efectivamente el *lavado de dinero*. La base actual de la política económica global es el así llamado “Consenso de Washington” del G7 y las IFI, cuya estrategia ha sido incapaz de resolver los problemas y generar un desarrollo sostenible rápido,

como puede evidenciarse en muchos países. El Consenso de Washington debería ser rechazado en favor de un enfoque que tome en cuenta la situación objetiva de la economía de un país, su desarrollo económico estable, los impulsores del crecimiento, las restricciones externas a su desarrollo y las circunstancias sociales y de empleo de sus ciudadanos.

Debe incrementarse la transparencia en la toma de decisiones en el FMI –en cuanto a países miembros, parlamentos,

La base actual de la política económica global es el así llamado “Consenso de Washington” del G7 y las IFI, cuya estrategia ha sido incapaz de resolver los problemas y generar un desarrollo sostenible rápido, como puede evidenciarse en muchos países

sociedad civil, países que reciben préstamos y opinión pública– y las estructuras de gobernanza del Fondo deben hacerse más democráticas.

Las reformas al Banco Mundial deberían profundizarse para incluir un replanteamiento del concepto fundamental del desarrollo, una liberación de la ortodoxia neoliberal del mercado y una aceptación de la relevancia del desarrollo humano y la sostenibilidad.

Los bancos regionales de desarrollo deberían trabajar más efectivamente en promover la integración regional, ya que se les percibe como más cercanos a sus clientes regionales que las IFI.

c) Existe la necesidad de financiar globalmente el desarrollo y los bienes públicos globales. Se requiere nuevos recursos globales para alcanzar estos objetivos. Debe introducirse un nuevo mecanismo internacional de apoyo financiero y algún tipo de impuesto global. El Fondo de Solidaridad

Mundial adoptado recientemente por la Asamblea General de las Naciones Unidas debe ser apoyado.

Podrían preverse varios tipos de impuestos:

- ❧ La llamada sobretasa de globalización sobre los ingresos netos de las compañías
- ❧ Un impuesto Tobin o gravamen a las transacciones en el mercado financiero
- ❧ Un impuesto al CO₂ o impuesto al carbón agregado
- ❧ Un impuesto al armamento
- ❧ Un impuesto solidario sobre el valor del comercio en bienes y servicios

d) El trabajo es esencial para asegurar la existencia humana. El mercado laboral igualitario y que incluya a todos es el filtro a través del cual se redistribuye la riqueza y se puede enfrentar en el nivel global la pobreza. La política global de desarrollo debe mantener la atención fija en el impacto de la globalización en los mercados laborales. Es hora de hacer del empleo sostenible y decente un objetivo macroeconómico central de las IFI, de combinar política macroeconómica y política estructural y de vincular la política económica y la política social.

Es hora de hacer del empleo sostenible y decente un objetivo macroeconómico central de las IFI, de combinar política macroeconómica y política estructural y de vincular la política económica y la política social

En casi todos los países del mundo la participación de la mujer en el mercado laboral sigue siendo inferior a la participación del hombre. Barreras legales y tradicionales continúan impidiendo a la mujer un pleno progreso económico. Replantear las políticas de empleo e integrar la perspectiva de género resulta esencial para abordar las implicaciones de género negativas de los actuales patrones de trabajo y empleo. Es de la mayor importancia promover los derechos económicos de la mujer y su independencia; eliminar la segregación ocupacional y la discriminación; asegurar que los estándares laborales internacionales sobre igualdad de remuneración y derechos laborales se apliquen equitativamente a mujeres y hombres trabajadores; promover los negocios y empresas de mujeres y la reconciliación entre la familia y la vida laboral.

En los próximos diez años, alrededor de mil millones de jóvenes alcanzarán la edad de trabajar. Pero existe una brecha fundamental en sus capacidades y conocimientos. Una parte de ellos pertenece a la generación que nunca tuvo una mejor educación, mientras que los demás carecen de oportunidades educativas. Una estrategia global de empleo para el siglo XXI debe concentrarse en crear trabajos que sean a la vez más viables y sostenibles, de manera que estos jóvenes tengan empleos decentes y así se integren plenamente a la sociedad.

3. Justicia social

La economía mundial debe ser más social. La globalización desregulada ha tenido altos costos sociales durante las dos últimas décadas; la desigualdad entre las naciones pobres y las ricas aumenta constantemente y está alcanzando niveles históricos sin precedentes.

a) Las políticas de desarrollo pasaron de moda en las décadas de los ochenta y los noventa. En 2000 la ONU acordó los Objetivos de Desarrollo del Milenio como una ambiciosa agenda para reducir la pobreza y mejorar la calidad de la vida. Estos objetivos forman parte del enfoque de la IS sobre la gobernanza global.

b) La Conferencia de Monterrey sobre Financiación del Desarrollo, de 2002, logró poner de nuevo en la agenda internacional temas de financiación del desarrollo, y la Unión Europea y los Estados Unidos hicieron compromisos para aumentar su asistencia oficial al desarrollo (ODA, por sus siglas en inglés). Esto resulta positivo, pero no es suficiente.

c) Las deudas son los obstáculos más importantes para el desarrollo en un número muy alto de países. El programa de condonación de la deuda para

El programa de condonación de la deuda para los países pobres altamente endeudados (PPAE) debe continuarse y reformarse, así como generar condiciones para reforzar la sana gobernanza

los países pobres altamente endeudados (PPAE) debe continuarse y reformarse, así como generar condiciones para reforzar la sana gobernanza. Debe establecerse un nuevo mecanismo para solventar deudas.

d) Respetar los objetivos de desarrollo implica una aplicación flexible de acuerdos especiales dentro de la OMC. Debe fomentarse la regionalización. Los países

desarrollados deberían finalmente eliminar la protección y disminuir gradualmente los subsidios de mercados clave, particularmente en agricultura. Las convenciones laborales de la Organización Internacional del Trabajo (OIT) deben implementarse mediante acción voluntaria, incentivos positivos y sanciones.

e) Los principios sociales de un sistema económico global son la sostenibilidad y el empleo, los cuales deben fortalecerse en las estrategias globales. Deben formarse alianzas para más y mejores empleos.

El Informe de la Comisión Mundial sobre la Dimensión Social de la Globalización de la OIT puede dar inicio a una política global enfocada en los problemas que las personas enfrentan en sus vidas cotidianas.

f) Las corporaciones transnacionales (TNC), como grandes vencedoras de la era de la globalización, deben asumir sus responsabilidades sociales y medioambientales. Podrían ser mejor controladas si se introdujera regulaciones internacionales en el campo de la competencia global y de los derechos de los consumidores. Las TNC están en el centro de la brecha tributaria en las

sociedades actuales; debido a las políticas de desregulación el capital evita impuestos, poniendo así la carga de las finanzas estatales sobre el consumo y el trabajo. Se requieren esfuerzos internacionales conjuntos para revertir esta tendencia.

III. Derechos humanos

Los derechos humanos son parte del fundamento del orden legal internacional. La Declaración Universal de los Derechos Humanos de 1948 dio a la protección legal internacional de estos derechos un enorme ímpetu. Trabajar para hacer realidad los principios de los derechos humanos sigue siendo una labor permanente. Los derechos humanos de la mujer en el transcurso de su ciclo vital son parte inalienable, integral e indivisible de los derechos humanos universales.

La comunidad mundial debería poner mayor énfasis en la implementación de los acuerdos sobre derechos humanos y en asegurar que todos los Estados ratifiquen el cuerpo principal de convenios sobre derechos humanos. Los Estados tienen la obligación de apoyarse mutuamente en asegurar la observancia de los derechos humanos; para esto se requiere prestar ayuda a los países en desarrollo.

La soberanía de los Estados está por encima de cualquier disputa, pero debe considerarse además la soberanía de los individuos, la cual resulta violada por el terrorismo de Estado. En estas circunstancias hay motivo para una intervención internacional por razones humanitarias dentro de un marco multilateral.

El papel de los derechos humanos es otorgar poder a las comunidades. La protección de sus derechos debe considerarse una contribución a la prevención de conflictos basados en la pobreza, la discriminación y la exclusión. La pobreza priva a millones de personas de sus derechos fundamentales.

Asegurar los derechos humanos es una labor para los Estados y para la sociedad civil. Debe prestarse apoyo a los comités encargados de la implementación de convenios de derechos humanos.

1. La seguridad humana como un desafío para la gobernanza

Para la gran mayoría de personas en el mundo, la seguridad no es un asunto de relaciones entre Estados, sino que tiene una connotación más individual. La mayoría de las personas ve la seguridad como una protección frente al

daño causado ya sea por seres humanos violentos, las hambrunas o las sequías. La lucha contra la violencia infligida a los individuos es el fundamento de la seguridad humana.

El Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) introdujo en 1994 el concepto de *seguridad humana* como una fusión de las preocupaciones de política relacionadas con la seguridad transnacional e interna, el desarrollo político y económico y el medio ambiente.

a) Existe una creciente sensación de inseguridad en la medida en que distintas partes del mundo son testigos del crimen violento, la criminalidad organizada, el tráfico de seres humanos y el tráfico de drogas. Cada vez hay más personas viviendo en ambientes sociales donde la integridad física es cada vez menos segura. Las personas reaccionan frente a esto organizándose para ayudarse.

La corrupción es uno de los más importantes problemas globales y transfronterizos.

Las fuerzas socialdemócratas subestimaron la importancia del tema de la seguridad humana. Ahora están listas para dedicarle mayor atención.

b) El mundo es consciente de la existencia de Estados en vías al fracaso, donde los actores privados y los militares tienden a imponer su propia ley y a utilizar la fuerza, amenazando la seguridad de las personas. Sus actividades se basan en los recursos materiales de los territorios que ocupan, así como en las drogas y los diamantes. Los conflictos se alimentan del tráfico ilegal tanto de armas cortas como de armamento ligero y de un amplio número de minas antipersonales.

Las personas pobres tienden a ser las principales víctimas del fracaso del Estado.

c) Los sucesos del 11 de septiembre de 2001 evidenciaron la urgente necesidad de retornar a los valores básicos compartidos por todas nuestras civilizaciones y de replantear los modelos sociales. En muchas situaciones la irracionalidad está triunfando sobre los valores de la ilustración. El racismo,

la xenofobia, el chauvinismo y el fundamentalismo religioso, bajo la forma de ideologías violentas, se están convirtiendo en grandes amenazas para la paz y la democracia.

No hay excusas para el terrorismo. Debe ser condenado. La pobreza o los conflictos regionales o religiosos no pueden

No hay excusas para el terrorismo. Debe ser condenado. La pobreza o los conflictos regionales o religiosos no pueden ser justificaciones para el terrorismo

ser justificaciones para el terrorismo. Los instrumentos para luchar contra el terrorismo deberían ser mejorados dentro de un marco multilateral.

Si los Estados Unidos se inspiran meramente en el terrorismo para desplegar su poderío militar, el futuro se ve bastante oscuro. Sería trágico si el

combate al terrorismo se convirtiera en una cruzada contra el Islam. No se puede utilizar el terror para luchar contra el terrorismo. La seguridad global depende de un nuevo compromiso para estar de pie al lado de los pueblos del mundo y de extender el concepto de los derechos humanos a todos y cada uno de ellos. No puede perderse de vista que la justicia y la cohesión social son factores de paz y estabilidad en el ámbito local, estatal y global. Le dificultan a las organizaciones terroristas la tarea de atraer reclutas entre los sublevados y desesperados. Ese también será el caso si se supera los dobles estándares morales y políticos en Estados modernos de Europa, Norteamérica y Australia.

d) No existe una respuesta sencilla para el tema de la inseguridad individual. Lo que se necesita es una serie de instrumentos relacionados con la prevención del crimen y la construcción de estructuras sociales, económicas y políticas, incluyendo la seguridad alimenticia y sistemas eficientes de salud y educación.

El elemento central es la prevención. Se necesita un plan integral de prevención del crimen que opere desde el nivel local hasta el internacional o global, incluyendo una serie de medidas. Poner en marcha estas medidas requiere dinero y una voluntad política adecuada.

En algunos de los países en desarrollo, especialmente en África, la reconstrucción de la categoría de Estado y la integración regional son los principales aspectos de una política encaminada a reducir los altos niveles de violencia. Para ello es necesario un concepto de *estabilidad estructural*, junto con esfuerzos internacionales para detener la desintegración de los Estados.

2. Identidad cultural

La identidad cultural es un derecho humano. Deben reconocerse las diferencias culturales. El mundo está siendo testigo de la evolución de sociedades fragmentadas, en las cuales las identidades nacionales compartidas pierden significado y donde coexiste una creciente variedad de grupos culturales y sociales. Esta coexistencia no es siempre pacífica. En particular los países más pobres se enfrentan a un creciente número de conflictos en el interior de sus fronteras. La comunidad global de Estados tiene que aceptar que todas las sociedades pueden ser multiculturales. Ningún Estado puede imponer una única y particular cultura o lenguaje o credo a su población.

La comunidad global de Estados tiene que aceptar que todas las sociedades pueden ser multiculturales. Ningún Estado puede imponer una única y particular cultura o lenguaje o credo a su población.

a) Muchos de los conflictos que han afectado al mundo en los años recientes han sido en parte religiosos y representan una búsqueda de identidad. Sin embargo, no debe perderse de vista que casi todos los conflictos tienen su origen en una lucha por hacer valer intereses económicos.

Han surgido diversos tipos de fundamentalismos alrededor del mundo. Este retorno al fundamentalismo puede ir acompañado por una militancia política. Países que han permanecido bajo el poder de regímenes autoritarios se han convertido en terreno fértil para los fundamentalistas. La respuesta de la socialdemocracia al fundamentalismo es la afirmación persistente de los valores de la dignidad humana, la libertad, la justicia social, la solidaridad y la igualdad de género, de los valores de la tolerancia, la coexistencia de las religiones y el diálogo entre ellas, y de las ideas de la ilustración.

Esa misma tecnología de las comunicaciones que ha posibilitado que exista la aldea global ha estimulado también un aumento de la conciencia de las diferencias culturales. Las sociedades deberían cultivar sus características culturales distintivas y utilizarlas para la resolución de sus problemas políticos y sociales.

Pero el derecho humano a una identidad cultural y la democracia global son interdependientes. La democracia respeta la diversidad y al hacerlo asume la reciprocidad de este respeto. Diferentes culturas tienen diferentes tipos de democracia, pero se adhieren a los mismos principios. Ninguna cultura es incapaz de democracia, como lo demuestran la derrota del fascismo en la segunda guerra mundial y el fracaso del comunismo a finales del siglo xx en Europa. El mismo principio es válido para todos los Estados donde el totalita-

rismo, el autoritarismo o regímenes no democráticos están actualmente en el poder.

b) La migración interna y a través de las fronteras ha alcanzado un nivel único histórico. Lo anterior es principalmente el resultado de factores demográficos y económicos. De manera adicional existen refugiados por problemas ecológicos y bélicos. La migración ocurre desde los paí-

Ninguna cultura es incapaz de democracia, como lo demuestran la derrota del fascismo en la segunda guerra mundial y el fracaso del comunismo a finales del siglo xx en Europa

ses menos desarrollados hacia los países más desarrollados, desde las áreas rurales hacia los pueblos y ciudades. Cada vez hay más y más mujeres involucradas en la migración transfronteriza e interna. Las mujeres migrantes son especialmente vulnerables en razón de su género.

El flujo permanente de trabajadores tiene una influencia significativa en los mercados laborales de los países receptores, especialmente en los países desarrollados. Estos efectos son diferentes dependiendo de la regulación del mercado. Ahí donde el mercado laboral es más flexible, la inmigración tiende a reducir los salarios reales. Si es más inflexible, la inmigración tiende a aumentar el desempleo.

c) La respuesta a las amenazas de los conflictos interculturales y la migración es una política global de cohesión.

3. Integración social a través de la educación

La educación es la clave del desarrollo sostenible, la democracia y la paz dentro y entre los países y es, por lo tanto, un mecanismo indispensable para la integración social y la participación efectiva en las sociedades y las economías del siglo XXI. La educación es la herramienta más importante para alcanzar la libertad, el progreso y la justicia social. La educación es un derecho humano.

Todos los niños y las niñas por igual deberían tener acceso a un periodo completo de educación primaria. La comunidad internacional debería acelerar sus esfuerzos para lograr esa meta en el año 2015.

La educación primaria es el primer paso; deben fortalecerse los sistemas de educación posteriores a la educación primaria en los países en desarrollo y eliminarse las disparidades de género en la educación primaria y posterior. Es necesaria una estrategia de desarrollo basada en el conocimiento como un elemento clave del progreso global.

a) Luego del fin de la guerra fría apareció una división más inextricable del mundo, esta vez basada en la creación de tecnología. Existe una brecha digital agravada por el desarrollo de nuevas tecnologías clave. Los países en desarrollo y las antiguas regiones industriales salen perdiendo en la carrera digital. Al mismo tiempo, la brecha digital trasciende viejas fronteras. China y otras regiones del Asia pronto tendrán más usuarios de internet que los Estados Unidos. En conclusión, la revolución tecnológica está cambiando el panorama económico y social del mundo.

b) La brecha digital también se manifiesta en las sociedades y naciones. Se está creando nuevas exclusiones; las brechas de género y las brechas generacionales son otras dimensiones.

El paso de un sistema de producción industrial basado en recursos a otro basado en el conocimiento y la creación de valor implica que debe prestarse una renovada atención al factor humano. La creatividad, el conocimiento y la inteligencia humanos son las fuerzas productivas fundamentales del futuro. Pero muchos de los países en desarrollo no tienen la capacidad de invertir el mismo porcentaje de su producto interno bruto (PIB) en la educación pública que los países desarrollados.

El paso de un sistema de producción industrial basado en recursos a otro basado en el conocimiento y la creación de valor implica que debe prestarse una renovada atención al factor humano. La creatividad, el conocimiento y la inteligencia humanos son las fuerzas productivas fundamentales del futuro

Entre los problemas por abordar están la inversión insuficiente en el desarrollo de recursos humanos, el analfabetismo, la capacitación inadecuada de los docentes y la educación primaria obsoleta. Esto es una obligación en cada uno de los Estados y en la comunidad internacional. La educación debe ser vista globalmente como un proceso de integración social que provee elementos de identidad social y cultural.

c) Los Estados tienen que desempeñar un papel activo en cerrar la brecha digital. Los Estados Unidos y la Unión Europea (UE) han emprendido una acción eficaz a este respecto.

En la era de las nuevas tecnologías de la información y las comunicaciones, la educación primaria se está convirtiendo en indispensable. La financiación pública es absolutamente necesaria para la educación básica y para facilitar el acceso a las tecnologías de la información.

d) En general, la política debe poner más énfasis en la educación, el aprendizaje y la capacitación. Eso resulta obvio en los países desarrollados, pero es crucial en los países en desarrollo. Existen diversos caminos que pueden explorarse para ayudar a los países tecnológicamente desconectados. Debe replantearse la cooperación internacional, el Acuerdo General sobre Comercio de Servicios (GATS, por sus siglas en inglés) en el marco de la Organización Mundial del Comercio tiene un impacto considerable sobre la educación, y la financiación privada de la educación podría ser útil. Los servicios públicos deben ser excluidos específicamente y el GATS no puede forzar a los países a privatizar servicios contra su voluntad. Debe garantizarse el acceso a la educación para todos.

El Grupo de Trabajo de la Tecnología de Información y Comunicación de Naciones Unidas y el Grupo de Trabajo para Oportunidades Digitales del G8, basados en la Carta de Okinawa sobre la Sociedad de la Información Global, adoptada en 2000, son instrumentos de esfuerzos globales. La Cumbre Mundial sobre la Sociedad de la Información en 2003 debería proveer mayores avances para eliminar la brecha digital.

IV. Democracia

Ha llegado el momento de construir estructuras democráticas eficientes de gobernanza global. Todavía existen obstáculos para una toma de decisiones democrática en la política global.

1. Buena gobernanza

La gobernanza que hará frente a los desafíos de la globalización debe ser buena, es decir, gobernanza eficaz, democrática y sujeta al Estado de derecho,

en el nivel estatal, tanto como en el global, regional, subregional y local. Un nuevo orden global está en juego. La Internacional Socialista quiere construir alianzas globales para dar forma a un orden multilateral, multipolar y multinivel, no unilateral y unipolar.

a) Un sistema de gobernanza global deberá:

- ✓ Reforzar el marco legal para los Estados como actores del sistema internacional fortaleciendo los mecanismos de resolución de conflictos –la Corte Internacional de Justicia, la Corte Penal Internacional, el Centro Internacional para la Resolución de Disputas en Materia de Inversiones del Banco Mundial
- ✓ Contar con un Consejo para el Desarrollo Sostenible además de un Consejo de Seguridad reformado
- ✓ Contener normas y mecanismos eficaces para proteger la biosfera global
- ✓ Reformar las instituciones internacionales existentes, lo que ayudará a estabilizar la economía mundial

La Internacional Socialista quiere construir alianzas globales para dar forma a un orden multilateral, multipolar y multinivel, no unilateral y unipolar

En el nivel estatal el Ejecutivo tiende a dominar en los asuntos internacionales y globales y hay una falta de participación de los parlamentarios y de los partidos democráticos.

La posición e influencia de los diferentes Estados en el desarrollo es extremadamente desigual.

Los poderes económico y financiero de las corporaciones transnacionales son un factor político en aumento; en gran medida tienen un mayor peso que los gobiernos de los estados.

Existe la necesidad de establecer una estructura política global que sea a la vez eficiente y democrática y, en consecuencia, la mejor para todos los ciudadanos del mundo. La base de todos los esfuerzos sobre democracia global debería ser la Declaración del Milenio de Naciones Unidas, en la cual los jefes de Estado y de gobierno acordaron, respecto de los temas de derechos humanos, democracia y gobernanza global, emprender todo esfuerzo posible para fomentar la democracia y fortalecer el Estado de derecho, así como asegurar el respeto de todos los derechos humanos y libertades fundamentales internacionalmente reconocidos, incluyendo el derecho al desarrollo.

b) La globalización significa en primer lugar que las áreas de interacción ecológica, económica, social, cultural, política e interpersonal tienden a sobrepasar como nunca los límites de los Estados individuales o las regiones. Al mismo tiempo, existe en muchas partes del mundo un proceso que puede llamarse *fraggementación* –una combinación entre la fragmentación en unidades más

pequeñas y la integración en entidades o esferas globales o continentales de interacción, cada vez más amplias. Los ajustes institucionales necesarios para responder a estas tendencias operan en cuatro niveles: global, regional, subregional y local.

Lo que parece estar en juego es la capacidad de construir un sistema de gobernanza de múltiples niveles diseñado para:

- ❧ Aprovechar de la mejor manera cada nivel de acuerdo con el principio de subsidiariedad
- ❧ Mejorar la interacción y la colaboración entre estos diferentes niveles
- ❧ Ampliar el nivel global y multilateral, que parece ser con toda claridad el más débil si se le contrasta con los problemas a los que debería hacer frente

2. *Transparencia*

La transparencia en las decisiones y procesos democráticos es un prerrequisito para la democracia. Mientras más alto sea el nivel, más exigente y necesario resulta este prerrequisito. Existe una nueva necesidad de transparencia en el plano global.

Los ciudadanos pueden apoyar la causa de la transparencia intentando por todos los medios obtener información como individuos y como grupos en la sociedad civil.

La transparencia también requiere medios de comunicación libres e independientes.

a) Las organizaciones de la sociedad civil desempeñan un papel crucial en hacer más transparentes los procesos globales de toma de decisiones. Deben establecerse mecanismos formales y exhaustivos de participación de

la sociedad civil y de acceso a la información en todas las organizaciones internacionales, incluyendo la OMC, el FMI y el Banco Mundial.

La libertad de prensa y la libertad de expresión son esenciales para la defensa y el desarrollo de la democracia. Ellas contribuyen a construir la transparencia, contrarrestar las tendencias autoritarias y corregir los excesos...

b) La libertad de prensa y la libertad de expresión son esenciales para la defensa y el desarrollo de la democracia. Ellas contribuyen a construir la transparencia, contrarrestar las tendencias autoritarias y corregir los excesos, las negligencias y los errores administrativos dentro de los países. Los medios recogen información y le dan forma. Esta función de mediación entre la gobernanza en todos los niveles y las sociedades implica un alto grado de responsabilidad.

La democracia atraviesa en el presente una crisis de crecimiento y de adaptación a las nuevas realidades contemporáneas del mundo. Las causas de esta crisis son:

- ❧ El hecho de que los mecanismos de la democracia resultan inadecuados para manejar los efectos de la globalización
- ❧ La aparición, en el contexto de la naciente globalización, de comunidades sociales que temen no poderse adaptar a las nuevas condiciones y son receptivas a los mensajes populistas y nacional-populistas
- ❧ El debilitamiento de la credibilidad e incluso de la eficiencia de los mecanismos tradicionales de la democracia debido a la falta de transparencia, la electorización y la comercialización de la acción política

Con respecto a estas tres causas, los medios de comunicación de masas tienen una inmensa responsabilidad y un papel esencial por desempeñar.

La democracia con una economía de mercado y la propiedad privada hicieron posible que los medios de comunicación se convirtieran en un poder real. En consecuencia, es indispensable que los medios de comunicación de masas se comporten de manera transparente y responsable. Es necesario que se reconozca el hecho de que la actividad de la prensa es una labor de interés público y que por lo tanto debe llevarse a cabo en conformidad con normas profesionales, estándares deontológicos y dentro de un marco legal democrático.

3. Participación

a) La participación de la sociedad civil en la gobernanza global aumentó significativamente durante la década pasada. Debido a su alto nivel de compromiso y a su habilidad, los sindicatos y otros aliados sociales, por una parte, y las organizaciones no gubernamentales (ONG), por la otra, desempeñaron un papel fundamental en el ciclo de conferencias mundiales.

Por consiguiente, no puede ponerse restricciones al estatus consultivo de las ONG en la ONU, actualmente bajo revisión por parte del Panel de Personalidades Eminentes, del Secretario General, para Estimar las Relaciones entre la ONU y la Sociedad Civil. Al contrario, las relaciones consultivas formales entre ONG sin ánimo de lucro y la ONU deben fortalecerse y ampliarse a todas las instituciones del sistema de la ONU, incluyendo la Asamblea General y todas sus agencias especializadas.

No obstante, no debe sobrecargarse a las ONG con expectativas excesivas. Ellas influyen en el proceso global de toma de decisiones con su habilidad, análisis y su propugnación, pero no son ellas quienes toman las decisiones políticas, sino los parlamentos y gobiernos democráticamente electos. La participación de la sociedad civil debe ser complementaria, no un sustituto, del

papel de los parlamentos. La democracia participativa va de la mano con la democracia representativa, y debería incluir tanto la experiencia política como

La democracia participativa va de la mano con la democracia representativa, y debería incluir tanto la experiencia política como la social. Las personas no pueden ser ciudadanas en la vida política y sirvientes en la vida económica

la social. Las personas no pueden ser ciudadanas en la vida política y sirvientes en la vida económica.

Los Estados y las instituciones globales no pueden financiar las necesidades de los países en desarrollo. Es necesaria una cooperación más intensa con el sector privado, que genere mayores inversiones. Las corporaciones globales tienen responsabilidades, como se expresa en el

Pacto Mundial de las Naciones Unidas. Sin embargo, estas alianzas público-privadas que incluyen en sus organismos de toma de decisiones a corporaciones transnacionales, asociaciones empresariales o fundaciones privadas de individuos adinerados pueden causar problemas, ya que permiten a representantes de los intereses de las empresas privadas tomar parte en decisiones políticas sobre políticas públicas y el gasto de fondos públicos.

b) El desarrollo de la democracia en los Estados europeos y norteamericanos en los últimos dos siglos estuvo determinado por el desarrollo de los partidos políticos. La competencia entre partidos ofrece al ciudadano la posibilidad de elegir entre opciones políticas que reúnen diferentes valores, teorías y proyectos.

Los partidos son mediadores entre la sociedad y los gobiernos; cumplen con la función de integración política.

En los sistemas políticos totalitarios y autoritarios, los partidos fueron mal utilizados en particular por el comunismo y el fascismo. Surgieron sistemas de partido único, que representan el extremo opuesto del concepto que los partidos democráticos en competencia electoral con otros tienen de sí mismos.

Es en la Europa democrática, sobre todo, donde se ha desarrollado la alternativa básica entre partidos de la izquierda democrática y la derecha democrática. Los conceptos de *izquierda* y *derecha* han determinado la estructura fundamental de las instituciones democráticas desde el principio. Esto sucedió primero en el parlamento elegido luego de la Revolución Francesa y se aplica todavía a la mayoría de las democracias, a partidos y también a grupos cercanos a la política.

Las posiciones políticas globales de los partidos de los Estados Unidos demuestran que los partidos ya son activos y necesarios no sólo en el nivel nacional sino también en los niveles global y regional.

Los partidos de la izquierda democrática se han unido en el nivel mundial: la Internacional Socialista ha estado vigente desde 1951. En sus comienzos era

una unión primordialmente de partidos europeos. En los años setenta y ochenta, el presidente de la IS Willy Brandt alentó la admisión de partidos de América Latina, África, los Estados árabes y Asia. La IS se convirtió entonces en una organización global de partidos democráticos de izquierda con culturas democráticas muy diferentes, fruto de su historia y su situación geopolítica.

Los partidos de la derecha democrática también han sumado fuerzas. La Unión Demócrata Internacional ha existido desde 1983.

La globalización exige que las grandes comunidades globales de partidos intensifiquen su trabajo y fomenten cada vez más las comunidades de interés conceptuales y estratégicas. Así podrán considerarse a sí mismas como alternativas democráticas a escala global, y sus partidos miembros proveerán esa alternativa a escala estatal.

c) Los partidos democráticos están involucrados en las decisiones políticas a través de su participación en las elecciones y mediante la labor de sus representantes en el parlamento. Los parlamentos eligen y monitorean los gobiernos. Esto es válido en el nivel nacional y debe aplicarse también en el nivel global.

La Internacional Socialista cree firmemente que las elecciones libres y representativas son la fuente fundamental de legitimidad para los parlamentarios. Sin embargo, para la apertura de entidades parlamentarias tanto electas como designadas, la transparencia y la responsabilidad son condiciones cruciales para un real ejercicio de la democracia, que sea capaz de mantener involucrado al pueblo en el proceso de toma de decisiones.

Los parlamentos y gobiernos democráticamente electos son los únicos actores legitimados para establecer normas y estándares globales y tomar decisiones globales. Ellos son responsables ante su electorado y no debería permitírseles privatizar sus deberes pasando sus responsabilidades globales a las ONG u otros actores privados.

El objetivo de la IS debe ser *parlamentarizar* el sistema político global, con la representación de partidos políticos que ofrezcan alternativas de valores, teorías y proyectos políticos globales.

Si el déficit democrático mundial ha de enfrentarse con seriedad, se hacen necesarias mejores estructuras democráticas de control y rendición de cuentas. En algún momento será necesario contemplar una asamblea parlamentaria de las Naciones Unidas. Un desarrollo tal tendrá que apoyarse en la gradual emergencia de una ciudadanía verdaderamente global, basada en derechos extraídos de la Declaración de los Derechos Humanos de 1948 y de las cláusulas de 1966 sobre derechos civiles y políticos, así como económicos y sociales.

Los parlamentos y gobiernos democráticamente electos (...) son responsables ante su electorado y no debería permitírseles privatizar sus deberes pasando sus responsabilidades globales a las ONG u otros actores privados

Una asamblea de este tipo debería ser algo más que simplemente otra institución de la ONU. Debería convertirse en cimiento de un nuevo orden mundial democráticamente legítimo. Lejos de ser una utopía, desarrollos y tendencias recientes le abren camino. La Unión Interparlamentaria (UIP) fue establecida hace más de un siglo. Ahora se está dando vida a una Asamblea Parlamentaria de la OMC. La ONU ya está organizando un foro parlamentario en el contexto de las principales conferencias internacionales.

Con el fin de lograr el objetivo de una asamblea parlamentaria de la ONU, las grandes comunidades de partidos deben emprender todo esfuerzo posible y fortalecer su cooperación. El principal punto de partida podrían ser las asambleas de la Unión Interparlamentaria.

Las grandes comunidades de partidos también deberán buscar vínculos con partidos que no pertenecen a ninguna de ellas. Esto se hace necesario especialmente en países con un alto número de habitantes tales como China, India, Indonesia, los Estados Unidos y Rusia. Sería incluso más difícil representar en una potencial asamblea parlamentaria de las Naciones Unidas las alternativas políticas y democráticas globales sin la participación de parlamentarios de esos enormes Estados.

V. El desarrollo sostenible, los derechos humanos
y la democracia necesitan de la paz; la paz necesita
del desarrollo sostenible, de los derechos humanos
y de la democracia – Una nueva coalición
para un nuevo orden mundial

...la paz sólo puede preservarse si el desarrollo sostenible, los derechos humanos y la democracia se convierten gradualmente en un hecho en la vida de todos los países y regiones del mundo

El expresidente alemán Willy Brandt formuló el principal desafío para la política internacional y global de la siguiente manera: La paz no lo es todo, pero todo lo demás es nada sin la paz. Nuestra concepción de un mundo donde existen desarrollo sostenible, derechos humanos y democracia asume por lo tanto la existencia de la paz. Pero la paz sólo puede preservarse si el desarro-

llo sostenible, los derechos humanos y la democracia se convierten gradualmente en un hecho en la vida de todos los países y regiones del mundo.

La seguridad forma parte de los derechos humanos e incluye medidas contra la violencia criminal y terrorista. Ellas forman parte de una política global de derechos humanos. La seguridad exterior, la prevención de la guerra entre Estados, también sigue siendo una tarea permanente para la comunidad internacional.

La Internacional Socialista—de acuerdo con la Declaración del Milenio de las Naciones Unidas— está decidida a establecer una paz justa y duradera en todo el mundo de conformidad con los propósitos y principios de la Carta de Naciones Unidas. La IS reitera su compromiso de apoyar todos los esfuerzos por mantener la igualdad soberana de todos los Estados; el respeto por su integridad territorial e independencia política; la resolución de los conflictos mediante mecanismos pacíficos y de conformidad con los principios de la justicia y el derecho internacional; el derecho a la autodeterminación de los pueblos que permanecen bajo dominio colonial y ocupación extranjera; la no interferencia en los asuntos internos de los Estados; el respeto de los derechos humanos y las libertades fundamentales; el respeto de la igualdad de derechos para todos sin distinciones de raza, sexo, idioma o religión; y la cooperación internacional para resolver problemas internacionales de carácter económico, social, cultural o humanitario.

La IS no escatimará esfuerzo alguno para liberar a los pueblos del flagelo de la guerra, ya sea dentro o entre los Estados. La IS buscará también eliminar los peligros planteados por las armas de destrucción masiva.

La IS resuelve por lo tanto:

- ❧ Fortalecer el respeto al Estado de derecho tanto en asuntos internacionales como nacionales y en particular para asegurar que los Estados miembros se ciñan a las decisiones de la Corte Internacional de Justicia, en cumplimiento de la Carta de las Naciones Unidas, en los casos en que estén involucrados
- ❧ Hacer más efectivas a las Naciones Unidas en el mantenimiento de la paz y la seguridad brindándoles los recursos y las herramientas que necesita para la prevención de conflictos, la resolución pacífica de disputas, el mantenimiento de la paz, la construcción de la paz después del conflicto y la reconstrucción
- ❧ Fortalecer la cooperación entre las Naciones Unidas y las organizaciones regionales
- ❧ Asegurar la implementación por parte de los Estados miembros de tratados como los de control de armas y desarme y hacer un llamamiento a todos los Estados para que consideren firmar y ratificar el Estatuto de Roma de la Corte Penal Internacional
- ❧ Minimizar los efectos adversos de las sanciones económicas de las Naciones Unidas sobre las poblaciones inocentes, someter con regularidad a revisión dichos regímenes de sanciones y eliminar los efectos adversos de las sanciones sobre terceros
- ❧ Luchar por la eliminación de las armas de destrucción masiva, en particular armas nucleares, y mantener abiertas todas las opciones para alcanzar este objetivo, incluyendo la posibilidad de convocar a una conferencia internacional para identificar formas de eliminación de peligros nucleares

- ✎ Emprender acciones concertadas para poner fin al tráfico ilícito de armas cortas y armamento ligero, especialmente mediante mayor transparencia en las transferencias de armas y el apoyo a medidas regionales de desarme
- ✎ Hacer un llamamiento a todos los Estados para que consideren suscribir la Convención sobre la Prohibición del Empleo, Almacenamiento, Producción y Transferencia de Minas Antipersonales y sobre su Destrucción

La IS afirma nuevamente que no puede haber división alguna entre la paz, por una parte, y el desarrollo sostenible, los derechos humanos y la democracia, por la otra.

En la alborada de un nuevo siglo, la humanidad se encuentra en una encrucijada. El actual desorden mundial, marcado por el unilateralismo, el no respeto

El actual desorden mundial, marcado por el unilateralismo, el no respeto a los derechos humanos, la injusticia social y el desarrollo desequilibrado, está llegando a su límite

a los derechos humanos, la injusticia social y el desarrollo desequilibrado, está llegando a su límite. La opinión pública mundial es cada vez más consciente de estos problemas y de las maneras para enfrentarlos. Ha llegado la hora de construir un nuevo orden mundial basado en el multilateralismo, el respeto a los derechos humanos y a la democracia y el desarrollo

sostenible para todos. Este es el objetivo de la IS y el compromiso que quiere compartir con todas las mujeres y todos los hombres del mundo, con alianzas globales que conduzcan a una coalición con el propósito de construir un nuevo orden mundial.

VI. El Plan de Acción de la Internacional Socialista para la Democracia Global

Al adoptar un enfoque socialdemócrata sobre la política global –gobernanza en una sociedad global– la Internacional Socialista ha formulado sus objetivos de política global democrática y ha acordado conceptos y estrategias para su implementación. Esto conforma las bases para el trabajo en curso de la IS y de sus partidos miembros en el campo de la política global.

1. La Internacional Socialista someterá su enfoque sobre gobernanza en una sociedad global a una discusión mundial con una amplia gama de organizaciones de la sociedad civil –ONG, sindicatos y asociaciones de empleadores–, así como con académicos e investigadores. El primer paso será el Foro Progresista Global en noviembre de 2003 en Bruselas. La IS participará en el Foro Social Mundial en Mumbai en enero de 2004. Presentará su

enfoque sobre la gobernanza en una sociedad global al Foro Económico Mundial.

2. La Internacional Socialista discutirá su enfoque sobre la gobernanza en una sociedad global con otras asociaciones democráticas de partidos.

3. La Internacional Socialista creará un grupo de alto nivel para la reforma del Sistema de Naciones Unidas.

4. La Internacional Socialista coordinará el trabajo de los parlamentarios de sus partidos miembros en conferencias internacionales de parlamentarios, especialmente la Unión Interparlamentaria, así como conferencias realizadas conjuntamente con la OMC, el Banco Mundial y la UNESCO, y trabajará por alcanzar posiciones conjuntas donde sea posible.

5. La Internacional Socialista elaborará conceptos para abordar la manera en que las diversas grandes regiones del mundo son afectadas por la globalización y las tareas que ellas enfrentan para estructurarla. Esto es válido para América del Norte, América Latina, Europa, Rusia y los Estados de la antigua Unión Soviética, Oriente Medio, África, las regiones asiáticas, Australia y Nueva Zelanda.

En el trabajo realizado en la preparación de *Gobernanza en una sociedad global* también se han incluido contribuciones que abordan las tareas por enfrentar en algunas regiones. Ellas conformarán la base para que la IS continúe su trabajo de formular los conceptos regionales relevantes. El propósito de estos esfuerzos deberá ser el de adaptar el enfoque de la IS sobre la gobernanza en una sociedad global a las condiciones específicas de cada región.

6. La Internacional Socialista contribuirá a los principales proyectos de políticas, así como a las conferencias realizadas por las Naciones Unidas, las IFI y el G8 al comienzo de cada año. Con este fin adoptará propuestas, sugerencias y solicitudes y monitoreará y examinará su seguimiento.

7. La Internacional Socialista organizará la cooperación entre representantes de sus partidos miembros, por una parte, y el personal de las Naciones Unidas, las IFI y otras organizaciones internacionales, por la otra.

8. La Internacional Socialista implementará su enfoque sobre la gobernanza global influyendo y, de esa manera, interconectando las políticas globales de sus partidos miembros mediante la organización de intercambios de posiciones y reuniones de parlamentarios, miembros de gobiernos y funcionarios públicos pertenecientes a sus partidos miembros.

9. La Internacional Socialista coordinará el trabajo de parlamentarios de sus partidos miembros en conferencias regionales de parlamentarios, como en la Organización para la Seguridad y Cooperación en Europa (OSCE) y el Consejo de Europa, donde cooperará con el Partido de los Socialistas Europeos (PSE).

10. La Internacional Socialista está preparada para discutir la participación de partidos y parlamentarios en el diseño de la política global con otras

asociaciones globales democráticas de partidos y para acordar procedimientos comunes donde esto parezca tener sentido. Se urge a los partidos e instituciones para que promuevan la igualdad de género y el pleno desarrollo del potencial de las mujeres en todas las áreas y en todos los niveles a fin de darle forma a una verdadera política democrática global.

Se urge a los partidos e instituciones para que promuevan la igualdad de género y el pleno desarrollo del potencial de las mujeres en todas las áreas y en todos los niveles a fin de darle forma a una verdadera política democrática global

tuciones para que promuevan la igualdad de género y el pleno desarrollo del potencial de las mujeres en todas las áreas y en todos los niveles a fin de darle forma a una verdadera política democrática global.

11. La Internacional Socialista está intentando trabajar con partidos influyentes en los Estados Unidos y Rusia. Esto implica en primer lugar y sobre todo la cooperación con los demócratas en los

Estados Unidos y también concierne a los partidos democráticos de Rusia.

En China también surge la cuestión del desarrollo de relaciones con el Partido Comunista de China, aunque este partido no se ajusta al concepto de un partido democrático como el formulado por la is. El proceso de transición que actualmente tiene lugar en China deberá ser cuidadosamente observado.