



PRESENTACIÓN

La publicación “*PUEBLOS INDÍGENAS Y LEGISLACIÓN. Balance de la LX Legislatura (2006-2009)*”, desarrollada a partir de información oficial generada en la Cámara de Diputados, es fruto del trabajo de la asesoría en Derechos de los Pueblos Indígenas del Grupo Parlamentario del PRD en la Cámara de Diputados a lo largo de dos años (2007-2009).

Tiene como propósito revisar y hacer un balance de los principales temas tratados en materia de pueblos y comunidades indígenas en ese periodo, así como presentar los pendientes legislativos que quedaron en la mesa de discusión de la Cámara de Diputados, con la finalidad de darlos a conocer al público en general, a especialistas e interesados en el tema y particularmente a los diputados integrantes de la LXI Legislatura de la Cámara de Diputados que han iniciado sus funciones el 1° de septiembre del año 2009.

En esta publicación se presentan seis ensayos; tres están integrados a partir de otros más elaborados –en diferentes momentos– para atender las circunstancias del momento legislativo: “La agenda Indígena”, “Pueblos indígenas en el Presupuesto de Egresos de la Federación” y “Pueblos indígenas en la Reforma del Estado”.

Tres más fueron elaborados, *ex profeso*, a partir de preocupaciones de legisladores en torno a diversos temas legislativos vinculados con los pueblos indígenas: “¿Protección o privatización de los recursos naturales de los pueblos indígenas?”, “Mujeres indígenas y legislación” y “Pueblos Indígenas en el gobierno de Felipe Calderón”.

“La agenda Indígena”, hace un balance de los temas contenidos en las iniciativas legislativas presentadas por los diferentes grupos parlamentarios de la LX Legislatura de la Cámara de Diputados, así como de la situación legislativa en que se encuentran. Este apartado, por los resultados en iniciativas presentadas y aprobadas por esta Cámara, refleja la escasa importancia que se dio al tema indígena a lo largo de esta legislatura.

“Pueblos indígenas en el Presupuesto de Egresos de la Federación” analiza, en el periodo 2007-2009, la evolución del presupuesto destinado a los pueblos y comunidades indígenas, reflejado en el anexo denominado “Erogaciones para atender el desarrollo integral de los pueblos indígenas”, contenido en el Presupuesto de Egresos de la Federación, anexo que contiene el desglose de los programas y acciones del gobierno federal destinados a los pueblos y comunidades indígenas en 12 dependencias federales.

“Pueblos indígenas en la Reforma del Estado”, da cuenta de las propuestas presentadas en materia de Derechos de los Pueblos Indígenas en los trabajos para la Reforma del Estado desarrollados por el Congreso de la Unión en los años 2007 y 2008, así como de sus limitados resultados legislativos en esta materia, debido principalmente al veto del Partido Acción Nacional y a los acuerdos emanados de estos trabajos entre los diferentes grupos parlamentarios representados en el Congreso de la Unión.

Los dos ensayos siguientes son parte de una agenda legislativa analizada en la LX Legislatura de importancia capital para los pueblos indígenas. Uno, refiere la situación de despojo que enfrentan los pueblos indígenas de los recursos naturales existentes

en sus territorios y de los conocimientos tradicionales asociados a estos. Así, el ensayo “¿Protección o privatización de los recursos naturales de los pueblos indígenas?” hace el análisis de las implicaciones legales que tiene para los pueblos indígenas la “Iniciativa de Ley de Conservación y Aprovechamiento Sustentable de los Recursos Fitogenéticos para la Alimentación y la Agricultura”, presentada por el Grupo Parlamentario del PRI, la cual, a pesar de las motivaciones argüidas en su justificación argumentando la protección de los recursos fitogenéticos, muestra en el análisis, su finalidad: la legalización del despojo de estos recursos.

En el ensayo “Mujeres indígenas y legislación”, a partir del debate abierto por el impedimento a una mujer para participar en la contienda electoral indígena para ocupar el cargo de presidenta municipal en un municipio indígena del Estado de Oaxaca –regido por el “Sistema de Usos y Costumbres”–, se hace análisis del caso; así como de la legislación existente respecto a la participación política de las mujeres indígenas en el marco jurídico nacional y del Estado de Oaxaca a la luz de los derechos colectivos de los pueblos indígenas.

Cierra la publicación el ensayo titulado “Políticas públicas y pueblos indígenas en el gobierno de Felipe Calderón”, el cual hace un recorrido de las políticas públicas implementadas por el gobierno federal a partir del año 2002, siguiendo la ruta de los planteamientos de las propuestas presentadas en la plataforma electoral del Partido Acción Nacional en su campaña electoral de ese año; de los contenidos presentados en el Plan Nacional de Desarrollo 2007-2012 del gobierno federal y de su concreción en las acciones desarrolladas por la Comisión Nacional para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas; así como de algunos aspectos sobresalientes de esta administración, como han sido los relevos institucionales con un claro perfil partidario y el grave subejercicio presupuestal en que incurrió dicha dependencia en el año 2007. □

Septiembre del 2009