

INNPF

INSTITUTO
NACIONAL DE
ADMINISTRACIÓN
PÚBLICA, A.C.

A large, stylized map of Mexico is centered on the page. The map is filled with a dense, concentric sunburst or ripple pattern in a dark brown color. The map is set against a background of warm, orange and yellow tones that resemble a sunset or sunrise. The text of the title is overlaid on the map in a bold, orange font with a white outline.

Las Capacidades Subsidiarias del Gobierno Estatal y de los Ayuntamientos del Estado de Hidalgo en el Contexto Federal: Finanzas Públicas, Políticas Públicas, Organización Social

Joel Mendoza Ruiz ■

Joel Mendoza Ruiz

**Las Capacidades
Subsidiarias del Gobierno
Estatal y de los Ayuntamientos
del Estado de Hidalgo en
el Contexto Federal: Finanzas
Públicas, Políticas Públicas,
Organización Social.**

ISBN: 978-607-9026-30-1

Las Capacidades Subsidiarias del Gobierno Estatal y de los Ayuntamientos del Estado de Hidalgo en el Contexto Federal: Finanzas Públicas, Políticas Públicas, Organización Social.

Derechos reservados conforme a la Ley
Primera edición: 2013

©Instituto Nacional de Administración Pública, A.C.
Km. 14.5 Carretera México-Toluca No. 2151
Col. Palo Alto, C.P. 05110
Delegación Cuajimalpa, México, D.F.
50 81 26 35
www.inap.org.mx

Instituto de Administración Pública del Estado de Hidalgo, A.C.
Plaza Independencia # 106, Interior 501,
Col. Centro, C.P. 42000,
Pachuca, Hidalgo
Teléfonos: (771) 715 08 81, Fax: (771) 715 08 82
<http://www.iaphidalgo.org>

Se autoriza la reproducción total o parcial de esta obra,
citando la fuente, siempre y cuando sea sin fines de lucro.

CONSEJO DIRECTIVO 2011-2014

José R. Castelazo

Presidente

Javier Barros Valero

**Vicepresidente
para Asuntos
Internacionales**

Diego Valadés

Vicepresidente

Mauricio Valdés Rodríguez

**Vicepresidente para los
IAP's de los Estados
2012-2013**

CONSEJEROS

Hilda Aburto Muñoz

Carlos Almada López

José Fernando Franco González Salas

Benjamín González Roaro

Mauricio Merino Huerta

Sergio Hidalgo Monroy Portillo

María de los Ángeles Moreno Uriegas

Arturo Núñez Jiménez

Fernando Pérez Correa

Carlos Reta Martínez

Óscar Reyes Retana

Héctor Villarreal Ordóñez

CONSEJO DE HONOR

Luis García Cárdenas

Ignacio Pichardo Pagaza

Adolfo Lugo Verduzco

José Natividad González Parás

Alejandro Carrillo Castro

IN MEMORIAM

Gabino Fraga Magaña

Gustavo Martínez Cabañas

Andrés Caso Lombardo

Raúl Salinas Lozano

FUNDADORES

Francisco Apodaca y Osuna
José Attolini Aguirre
Enrique Caamaño Muñoz
Antonio Carrillo Flores
Mario Cordera Pastor
Daniel Escalante Ortega
Gabino Fraga Magaña
Jorge Gaxiola Zendejas
José Iturriaga Saucó
Gilberto Loyo González
Rafael Mancera Ortiz
Antonio Martínez Báez
Lorenzo Mayoral Pardo
Alfredo Navarrete Romero
Alfonso Noriega Cantú
Raúl Ortiz Mena
Manuel Palavicini Piñeiro
Álvaro Rodríguez Reyes
Jesús Rodríguez y Rodríguez
Raúl Salinas Lozano
Andrés Serra Rojas
Catalina Sierra Casasús
Ricardo Torres Gaitán
Rafael Urrutia Millán
Gustavo R. Velasco Adalid

Instituto de Administración Pública del Estado de Hidalgo, A.C.

CONSEJO DIRECTIVO

Lic. José Francisco Olvera Ruiz
Gobernador Constitucional del Estado de Hidalgo y
Presidente Honorario del IAPH

Lic. Carlos Godínez Téllez
Presidente del Consejo Directivo

Lic. Ramón Ramírez Valtierra
Vicepresidente

L.C. Nuvia Mayorga Delgado
Tesorera

Lic. Gerardo Cruz González
Secretario Ejecutivo

A mi esposa
Laura Rebeca Gómez Sánchez
Por su alentadora compañía en el
áspero campo de la investigación

ÍNDICE

	<i>Pág.</i>
Presentación	17
Introducción	21
 PRIMERA PARTE. SENTIDO DESCENDENTE O DEL ESTADO MULTIJURISDICCIONAL	
 FINANZAS PÚBLICAS	 31
 Capítulo I. La coordinación recaudatoria entre el gobierno federal y el gobierno del Estado de Hidalgo.	 35
La colaboración administrativa de la coordinación fiscal.	35
La Secretaría de Finanzas del Gobierno del Estado de Hidalgo (SFGHEH).	39
La coordinación bajo el <i>tinte político</i> .	40
Metas vs incidencias en la colaboración administrativa.	42
La evaluación divergente.	44
Desempeño cuestionable con costo beneficio destacado.	44
Conclusión del Capítulo I.	47
Anexos del Capítulo I.	49
 Capítulo II. La coordinación recaudatoria entre el gobierno estatal y los ayuntamientos hidalguenses.	 53
Los sistemas estatales de coordinación fiscal.	53
La letra muerta de la Ley de Coordinación Fiscal para el Estado de Hidalgo.	57
Conclusiones del Capítulo II.	58
 Capítulo III. El gasto cofinanciado en servicios públicos entre el gobierno federal, el gobierno estatal y los ayuntamientos hidalguenses.	 63
La asimetría entre la inversión federal con respecto a la estatal, la municipal y la privada.	63

En Hidalgo, un caso extremo de la inercia “no cofinanciera” nacional.	68
Conclusiones del Capítulo III.	72

SEGUNDA PARTE.
SENTIDO DESCENDENTE O DEL ESTADO
MULTIJURISDICCIONAL

POLÍTICAS PÚBLICAS	75
---------------------------	----

Capítulo IV.

La coordinación intergubernamental en la planeación y el desarrollo regional del Estado de Hidalgo.	79
--	----

La disyuntiva entre la desconcentración del gasto sectorial federal o la coordinación estratégica.	79
El gasto sectorial reasignado al gobierno del Estado de Hidalgo.	83
La nueva refinería petrolera de Tula.	85
El proyecto plataforma logística de Tizayuca (PLATAH).	89
El proyecto puerto interior de carga Tepeji del Río (Hudchinson Port Holdings).	95
La intención de proyectar un tren suburbano México-Pachuca.	98
Conclusiones del Capítulo IV.	103
Anexos del Capítulo IV.	107

Capítulo V.

El ejercicio descentralizado de la política compensatoria según el gobierno del Estado de Hidalgo.	119
---	-----

La multitud de acciones sin una estrategia estatal precisa.	119
La asociación estratégica general, la sectorial y la intergubernamental.	124
El Instituto para la Atención de los Adultos Mayores (IAAM).	127
El Instituto Hidalguense de la Juventud (IHJ).	129
El Instituto Hidalguense de las Mujeres (IHM).	130
La Secretaría de Desarrollo Social del Estado de Hidalgo (SEDESO).	132
La Secretaría de Educación Pública del Estado de Hidalgo (SEPH).	134

El Centro Estatal de Lenguas y Culturas Indígenas (CELCI).	136
El Bachillerato del Estado de Hidalgo (BEH).	136
El Instituto Hidalguense de Financiamiento a la Educación Superior (IHFES).	137
La Secretaría de Salud del Estado de Hidalgo (SSH).	138
El Sistema Estatal para el Desarrollo Integral de la Familia (DIFEH).	139
La Junta General de Asistencia Privada del Estado de Hidalgo (JGAPEH).	141
La Promotora de Vivienda del Estado de Hidalgo (PROVIH).	143
El Programa de Regularización de la Tenencia de la Tierra del Estado de Hidalgo (PRTTEH).	144
La Secretaría del Trabajo y Previsión Social del Estado de Hidalgo (STPSEH).	144
El Instituto de Capacitación para el Trabajo del Estado de Hidalgo (ICATHI).	145
Conclusiones del Capítulo V.	145
Anexos del Capítulo V.	150

Capítulo VI.

La política intergubernamental de lo urbano y de la vivienda social en el Estado de Hidalgo.

La vivienda y el suelo urbano como insumos inconcurrentes.	155
El rezago hidalguense con respecto a la definición de una política habitacional popular.	159
Conclusiones del Capítulo VI.	160
Anexos del Capítulo VI	162

TERCERA PARTE.

SENTIDO ASCENDENTE O CLÁSICO

ORGANIZACIÓN CIUDADANA.

Capítulo VII.

Las obras comunitarias en los municipios hidalguenses.

La sustitución del orden social municipal.	167
El carácter coyuntural de la acción comunitaria en los municipios hidalguenses.	170
Conclusiones del Capítulo VII.	173
Capítulo VIII.	
La incidencia de la ciudadanía hidalguense en la definición de las políticas públicas.	177
La simulación y la falta de estrategia en las convocatorias ciudadanas.	177
Simplemente: la simulación hidalguense.	180
Conclusiones del Capítulo VIII.	183
Conclusiones Generales.	185
Fuentes de Consulta.	195

**Las Capacidades Subsidiarias del Gobierno Estatal
y de los Ayuntamientos del Estado de Hidalgo en el Contexto Federal:
Finanzas Públicas, Políticas Públicas, Organización Social**

Se terminó de imprimir en febrero de 2013
en los talleres de Géminis Editores e impresores, S.A. de C.V.
Emma Núm. 75, Col. Nativitas, México, D.F.
E-mail: geminiseditores@prodigy.net.mx

La edición en tiro consta de 1,000 ejemplares

Distribución a cargo del INAP.