

PRESENTACIÓN

El Premio del Instituto Nacional de Administración Pública se ha constituido en una simiente que estimula e incentiva la producción de investigaciones en administración pública. De hecho, con la presente edición cumplimos treinta y cinco años en el propósito de coadyuvar con las instituciones gubernamentales de los órdenes federal, estatal y municipal, atrayendo lo más propositivo y relevante de las nuevas teorías, técnicas y métodos como herramientas administrativas que permiten su aplicación en la práctica.

Al aporte del INAP en materia de desarrollo municipal, debemos sumar la producción editorial de organismos académicos públicos y privados, así como las de las instancias gubernamentales. Con ello se pensaría que el derrotero del municipio debiera transitar hacia la excelencia en su desempeño global, sin embargo la realidad es muy distinta. Si bien es cierto que podemos generalizar sobre lo que dichas propuestas ofrecen a este orden de gobierno, también es de hacer notar que la diversidad política y socio-económica de los municipios, además de la geográfica y la vocación natural de cada uno, obligan a buscar alternativas y respuestas válidas para cada caso, aspectos que demandan de un tratamiento individual.

Por ello, la institución municipal sigue despertando un gran interés para estudiarla desde diferentes vertientes. Numerosas aportaciones distinguidas en el Premio del Instituto Nacional de Administración Pública, han conseguido documentar lo mismo casos de éxito, como aportar en el análisis teórico-conceptual, o realizar estudios comparados, todos ellos muy puntuales y oportunos sobre los problemas que le aquejan.

El trabajo de Hugo Amador Herrera Torres *Evaluación del desempeño municipal. Propuesta metodológica para los municipios semi-urbanos del Estado de Michoacán*, acreedor al Primer Lugar del XXXV Premio INAP, reunió los elementos de pertinencia, oportunidad y de metodología que el Jurado valoró ampliamente para postularlo al primer lugar, con base en la actualidad del tema, la construcción del objeto de estudio y el rigor metodológico de los índices que vincula con los cinco ejes de referencia desarrollados. Asimismo, consideró que como ejercicio práctico realiza un importante aporte por la posibilidad de aplicación en municipios con características similares.

En el trabajo se desarrolla un procedimiento que atiende estrictamente la tipología del municipio semi-urbano, pues el autor explica que el empleo de otros ejes de referencia vinculados a municipios urbanos o muy urbanos resulta incompatible con los municipios que investiga. La metodología particular que

propone para evaluar el desempeño de este tipo de municipios se desagrega en tres métodos, que asocia a cinco ejes de referencia: capacidad de gestión, eficacia, eficiencia, legitimidad y factores externos. Herrera Torres plantea, entre otras conclusiones, que lo inmediato para mejorar el desempeño del gobierno local no está en esperar un despliegue de recursos económicos federales, o bien a través de instrumentos de operación desarrollados por agencias externas, sino en potenciar la gestión interna, cumplir metas y ganar legitimidad social procurando la intervención de los ciudadanos en las decisiones públicas.

El Instituto Nacional de Administración Pública, en armonía con su cometido estatutario, se congratula en presentar la más reciente investigación galardonada con el Primer Lugar del Premio INAP, un análisis congruente con la práctica de la administración pública. Reconocer la importancia del desempeño municipal desde la perspectiva de los órdenes federal, estatal o municipal, permitirá cubrir los déficit en la materia y abonar favorablemente a las complejas condiciones por las que atraviesa la gestión pública en la diversidad de municipios de nuestro país.

Finalmente, agradecemos la realización de trabajos de excelencia, como el que hoy presentamos, seguramente los estudiosos de la administración pública compartirán esta expresión, en el entendido que no obstante que en el municipio mexicano hay mucho por hacer, cerraremos la brecha en la medida en que se fomente la realización de investigaciones orientadas a fortalecer el desempeño del municipio mexicano.

José R. Castelazo
Presidente