

Hugo A. Herrera Torres

**Evaluación del desempeño municipal.
Propuesta metodológica para los
municipios semi-urbanos del
Estado de Michoacán**

**Premio
del Instituto Nacional
de Administración Pública**

INNPA

**INSTITUTO
NACIONAL DE
ADMINISTRACIÓN
PÚBLICA, A.C.**

ISBN: 978-607-9026-14-1

**Evaluación del desempeño municipal. Propuesta metodológica
para los municipios semi-urbanos del Estado de Michoacán**

Derechos reservados conforme a la Ley
Primera edición: Noviembre del 2011

©Instituto Nacional de Administración Pública, A.C.
Km. 14.5 Carretera Libre México-Toluca No. 2151
Col. Palo Alto, C.P. 05110
Delegación Cuajimalpa, México, D.F.
50 81 26 35
www.inap.org.mx

Se autoriza la reproducción total o parcial de esta obra,
citando la fuente, siempre y cuando sea sin fines de lucro.

CONSEJO DIRECTIVO 2011-2014

José R. Castelazo
Presidente

Javier Barros Valero
**Vicepresidente para
Asuntos Internacionales**

Diego Valadés
Vicepresidente

Efrén Rojas Dávila
**Vicepresidente para
los IAPs 2011-2012**

CONSEJEROS

Hilda Aburto Muñoz
Carlos Almada López
José Fernando Franco González Salas
Benjamín González Roaro
Mauricio Merino Huerta
Sergio Hidalgo Monroy Portillo
María de los Ángeles Moreno Uriegas
Arturo Núñez Jiménez
Fernando Pérez Correa
Carlos Reta Martínez
Óscar Reyes Retana
Héctor Villarreal Ordóñez

CONSEJO DE HONOR

IN MEMORIAM

Luis García Cárdenas
Ignacio Pichardo Pagaza
Adolfo Lugo Verduzco
José Natividad González Parás
Alejandro Carrillo Castro

Gabino Fraga Magaña
Gustavo Martínez Cabañas
Andrés Caso Lombardo
Raúl Salinas Lozano

FUNDADORES

Francisco Apodaca y Osuna
José Attolini Aguirre
Enrique Caamaño Muñoz
Antonio Carrillo Flores
Mario Cordera Pastor
Daniel Escalante Ortega
Gabino Fraga Magaña
Jorge Gaxiola Zendejas
José Iturriaga Saucó
Gilberto Loyo González
Rafael Mancera Ortiz
Antonio Martínez Báez
Lorenzo Mayoral Pardo
Alfredo Navarrete Romero
Alfonso Noriega Cantú
Raúl Ortiz Mena
Manuel Palavicini Piñeiro
Álvaro Rodríguez Reyes
Jesús Rodríguez y Rodríguez
Raúl Salinas Lozano
Andrés Serra Rojas
Catalina Sierra Casasús
Ricardo Torres Gaitán
Rafael Urrutia Millán
Gustavo R. Velasco Adalid

ÍNDICE

Presentación <i>José R. Castelazo</i>	13
INTRODUCCIÓN	15
CAPÍTULO 1	21
FUNDAMENTOS DE LA INVESTIGACIÓN	
1.1. Planteamiento del problema	23
1.2. Importancia y justificación de la investigación	28
1.3. Hipótesis de la investigación	29
1.4. Identificación y operacionalización de las variables de investigación	30
1.5. Matriz de congruencia metodológica	34
CAPÍTULO 2	41
DESARROLLO LOCAL Y DESCENTRALIZACIÓN: ANTECEDENTES TEÓRICOS, CONCEPTUALIZACIÓN Y ORIENTACIONES	
2.1. Nociones generales sobre desarrollo	43
2.2. Teorías del desarrollo regional: tesis centrales	46
2.3. Desarrollo local y descentralización	51
2.3.1. Desarrollo local: orientaciones generales	52
2.3.2. Descentralización: conceptualización y tipos	54
CAPÍTULO 3	57
LOS GOBIERNOS MUNICIPALES EN EL ESTADO DE MICHOACÁN	
3.1. Sistema federal mexicano	59
3.2. Municipio y descentralización	62
3.3. Gobierno municipal: Ayuntamiento y administración pública	65
3.4. Estructura orgánica de los gobiernos municipales del Estado de Michoacán	67

3.5. Competencias y responsabilidades legales de los gobiernos municipales del Estado de Michoacán	73
3.5.1. Gobierno y reglamentación municipal	74
3.5.2. Planeación municipal del desarrollo	75
3.5.3. Hacienda pública municipal	76
3.5.4. Servicios públicos municipales	77
3.5.5. Participación ciudadana en el municipio	78
3.5.6. Transparencia/rendición de cuentas en el municipio	78

CAPÍTULO 4 81

TIPOLOGÍA MUNICIPAL PARA EL ESTADO DE MICHOACÁN. DETERMINACIÓN DEL UNIVERSO DE ESTUDIO

4.1. Tipologías municipales: definición, utilidad y tipos	83
4.2. Tipología municipal para el Estado de Michoacán	87
4.2.1. Determinación del año de estudio y de las variables	87
4.2.2. Metodología para evaluar las variables	88
4.2.3. Análisis y evaluación de las variables	93
4.2.4. Determinación de la tipología municipal	99
4.2.5. Características socio-económicas de los diversos tipos de municipios de Michoacán	104
4.3. Análisis comparativo de tipologías municipales para Michoacán	107

CAPÍTULO 5 113

MUNICIPIOS SEMI-URBANOS DEL ESTADO DE MICHOACÁN. DETERMINACIÓN DE LA MUESTRA DE ESTUDIO

5.1. Selección de la muestra de estudio	115
5.2. Municipios semi-urbanos del Estado de Michoacán: Contexto socio-económico y estructura político-administrativa de la muestra de estudio	122
5.2.1. Municipio de Cotija, Michoacán	122
5.2.2. Municipio de Purépero, Michoacán	125

5.2.3. Municipio de Tarímbaro, Michoacán	128
5.2.4. Municipio de Tingambato, Michoacán	130
5.3. Similitudes y diferencias socio-económicas y político-administrativas de los municipios muestra de estudio	132
5.4. Desarrollo local y gobiernos de municipios semi-urbanos	138
CAPÍTULO 6	141
METODOLOGÍAS PARA EVALUAR EL DESEMPEÑO MUNICIPAL. IDENTIFICACIÓN DE EJES DE REFERENCIA	
6.1. Evaluación del desempeño municipal	143
6.1.1. Desempeño municipal: análisis conceptual	144
6.1.2. Evaluación y gobierno municipal	146
6.2. Metodologías para evaluar el desempeño municipal	148
6.2.1. Metodología para la elaboración de estrategias del desarrollo local y regional	148
6.2.2. Metodología para diagnósticos estratégicos municipales	150
6.2.3. Metodología para la medición y análisis del desempeño municipal	152
6.2.4. Sistema de medición de desempeño para evaluar la gestión municipal	154
6.2.5. Metodología para controlar Planes Municipales de Desarrollo	156
6.2.6. Metodología de evaluación del desempeño de los gobiernos locales en ciudades mexicanas	158
6.2.7. Metodología de autodiagnóstico municipal. La agenda “desde lo local”	160
6.2.8. Metodología del marco lógico	162
6.2.9. Sistema de Indicadores de Desempeño (SINDES)	164
6.3. Ejes de referencia para evaluar el desempeño municipal	165
6.4. Jerarquización de los ejes de referencia	169

CAPÍTULO 7 173

**EVALUACIÓN DEL DESEMPEÑO MUNICIPAL.
PROPUESTA METODOLÓGICA PARA MUNICIPIOS
SEMI-URBANOS**

7.1. Ejes de referencia e indicadores para medir el desempeño municipal	175
7.1.1. Capacidad de gestión del gobierno municipal (primer eje de referencia)	181
7.1.2. Eficacia del gobierno municipal (segundo eje de referencia)	194
7.1.3. Eficiencia del gobierno municipal (tercer eje de referencia)	198
7.1.4. Legitimidad del gobierno municipal (cuarto eje de referencia)	203
7.1.5. Factores externos (quinto eje de referencia)	208
7.1.6. Desempeño del gobierno municipal (variable dependiente)	211
7.2. Análisis del desempeño del gobierno municipal	219
7.3. Determinación de medidas y acciones para mejorar el desempeño municipal	221

CAPÍTULO 8 223

**EVALUACIÓN DEL DESEMPEÑO MUNICIPAL.
EL CASO DE LOS MUNICIPIOS SEMI-URBANOS DEL
ESTADO DE MICHOACÁN**

8.1. Medición de los ejes de referencia en los gobiernos de los municipios semi-urbanos de Michoacán (primer método de la propuesta de evaluación)	225
8.1.1. Capacidad de gestión de los gobiernos de los municipios semi-urbanos de Michoacán	227
8.1.2. Eficacia y eficiencia de los gobiernos de los municipios semi-urbanos de Michoacán	236
8.1.3. Legitimidad de los gobiernos de los municipios semi-urbanos de Michoacán	239
8.1.4. Factores externos	244

8.1.5. Desempeño de los gobiernos de los municipios semi-urbanos de Michoacán	247
8.2. Análisis del desempeño de los gobiernos de los municipios semi-urbanos de Michoacán (segundo método de la propuesta de evaluación)	253
8.3. Medidas para mejorar el desempeño de los gobiernos de los municipios semi-urbanos de Michoacán (tercer método de la propuesta de evaluación)	257
8.3.1. Medidas para mejorar la capacidad de gestión de los gobiernos de los municipios semi-urbanos de Michoacán	257
8.3.2. Medidas para mejorar la eficacia y eficiencia de los gobiernos de los municipios semi-urbanos de Michoacán	261
8.3.3. Medidas para mejorar la legitimidad de los gobiernos de los municipios semi-urbanos de Michoacán	262
8.3.4. Medidas para mejorar el desempeño de los gobiernos de los municipios semi-urbanos de Michoacán	263
CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES	267
FUENTES DE CONSULTA	279
RELACIÓN DE CUADROS, FIGURAS Y MAPAS	291
SIGLAS Y ABREVIATURAS	297
GLOSARIO	301
ANEXOS	311
Anexo 1. Datos socio-económicos de los municipios del Estado de Michoacán	313
Anexo 2. Jerarquización de variables "Algoritmo de Saaty"	337
Anexo 3. Determinación de la muestra de estudio (muestro aleatorio simple estratificado)	341
Anexo 4. Determinación del tamaño de la muestra (encuesta a población)	343

**Evaluación del desempeño municipal.
Propuesta metodológica para los municipios
semi-urbanos del Estado de Michoacán**

Se terminó de imprimir en noviembre de 2011 por Navegantes de la Comunicación Gráfica, S.A. de C.V ubicado en Pascual Ortíz Rubio No. 40, Col. San Simón Ticumac, Del. Benito Juárez C.P. 03660, México, D.F.

La edición consta de 1,000 ejemplares

Distribución a cargo del INAP