

PRESENTACIÓN

El Instituto Nacional de Administración Pública, A.C. se congratula en presentar el Tomo III de la Magna Obra: *Doscientos años de Administración Pública en México*, el cual lleva por título “**Los Gabinetes en México: 1821-2012**”, cuya elaboración estuvo a cargo de Manuel Quijano Torres.

Los Gabinetes Presidenciales han sido motivo del escrutinio público de la sociedad, desde la consumación de la independencia de nuestro país y, aunque no se encuentran bajo el amparo de una Ley que cobije a los mismos, han tenido un papel importante en la historia de nuestra patria. Por recordar algunos, podemos pensar en los integrantes del Gabinete de Benito Juárez; Porfirio Díaz (integrado en su etapa final por el grupo conocido como los científicos); Francisco I. Madero; Venustiano Carranza; Álvaro Obregón; Plutarco Elías Calles; Lázaro Cárdenas; Miguel Alemán; Adolfo López Mateos; José López Portillo; Carlos Salinas de Gortari; Vicente Fox, sólo por mencionar algunos.

Bajo esta premisa, el autor estructura la obra en torno a las siguientes consideraciones: la razón de ser de los mismos, sus áreas formales y tipología, los motivos de la designación de sus integrantes. A la par, da cuenta de la evolución del número y composición de los gabinetes en los diferentes periodos históricos de México y realiza una reseña curricular de quienes formaron parte de los mismos. Esto conlleva a un estudio de los grupos de mayor relevancia política y social dentro del Sistema Político Mexicano, quienes constituyen el componente humano que nutre las instituciones del Poder Ejecutivo, y se convierte en elemento clave para facilitar las tareas estratégicas de gobierno.

Si bien en nuestro país este no es el primer estudio sobre los Gabinetes Presidenciales, esta investigación ha sido realizada con un sentido científico social por parte del autor, orientada al análisis del fenómeno de las élites de poder —económico, político y social— y su influencia e intervención en el actuar gubernamental. Los antecedentes más importantes, de esta tipología de trabajo, los podemos encontrar en la obra de Saint-Simon, quien, a la vez, motiva los análisis de Wilfredo Pareto, Robert Michels, Gaetano Mosca, Wright Mills, Robert Dahl, Joseph Nye, Guy Peters, entre otros estudiosos, preocupados por el análisis de la formación, desarrollo e incidencia en los gobiernos

de las clases y grupos políticamente dominantes, y quienes han estudiado el fenómeno en México como Stanley Roos, Daniel Cosío Villegas, Frank Brandenburg, Raymond Vernon, Pablo González Casanova, Peter Smith, Jorge Carpizo, Miguel Basáñez.¹

Si concebimos a la élite política como una selecta minoría formada por los cuadros que ocupan los principales puestos de dirección de una nación, los miembros de un gabinete constituyen la parte más conocida de la misma, con características definidas y con una ascendencia (del grupo político, económico o social al que pertenezcan), que les permite encabezar una Secretaría o dependencia de la Administración Pública Federal Centralizada y, lograr con ello, tener a su cargo los asuntos político-administrativos de la misma y, por lo tanto, la toma de decisiones. Sin embargo, el Gabinete, sea cual fuere el origen de sus integrantes, mantiene su lealtad en torno al Presidente de la República, eje integrador del mismo, quien tiene la atribución para nombrarlos o removerlos de su encargo, cuando así lo estime conveniente.

A través de la obra, Manuel Quijano destaca las valoraciones más comunes que inciden en el reclutamiento de quienes integran un Gabinete conforme a las rasgos de cada periodo histórico, y propone una tipología de nueve aspectos principales, por las cuales se ha podido ser titular de una dependencia en la Administración Pública Federal: *conveniencia política; motivos ideológicos; imposición de los poderes fácticos; razones económicas; pertenencia a la élite; méritos profesionales; motivos afectivos y amistosos; vínculos familiares, y motivaciones de tipo religioso.*

Con la finalidad de facilitar el análisis de los Gabinetes, así como de sus integrantes, el autor presenta tres matrices: la primera da cuenta de la correlación entre la reseña curricular de los Miembros del Gabinete y los motivos de su nombramiento; la segunda muestra la evolución de las instituciones que dan cuerpo a los gabinetes, en donde se encuentran los nombres y duración en el encargo de sus integrantes y, finalmente, una tercera que muestra una relación alfabética de los 846 miembros que ocuparon un lugar en un gabinete y el Titular del Ejecutivo con el cual colaboraron; las tres en el periodo que comprende de 1821 a 2012.

Así, este **Tomo III**, de la Magna Obra *200 años de Administración Pública en México*, se constituye en un referente necesario para el conocimiento, estudio y análisis de los periodos gubernamentales –a partir del estudio de quienes fueron los encargados de la toma de decisiones, así como la vinculación que tuvieron con las élites políticas– por parte de aquellos interesados en la vida pública.

José R. Castelazo
Presidente

¹ Un ejemplo en nuestro país fue la obra, **Nuestra Clase Gobernante**, la cual tuvo como base de finalidad el contar con un análisis objetivo de los funcionarios públicos, basada en la publicación **Quién es Quién en la Administración Pública de México.**