

Contexto y Propuestas para una **Agenda de Reforma Electoral** en México

en México



Coordinador General:
Rafael Ángel Ramírez
Tercer Secretario de Estado
César Augusto Ramírez Higuera



Centro de Estudios de Políticas y Prácticas de Instituciones



Contexto y
Propuestas
para una Agenda
de Reforma
Electoral
en México

Mesa Directiva

Senador Enrique Jackson Ramírez
Presidente

Partido Revolucionario Institucional

Senador César Jauregui Robles
Vicepresidente

Partido Acción Nacional

Senador Carlos Chaurand Arzate
Vicepresidente

Partido Revolucionario Institucional

Senador Raymundo Cárdenas Hernández
Vicepresidente

Partido de la Revolución Democrática

Senadora Yolanda González Hernández
Secretaría

Partido Revolucionario Institucional

Senadora Lidia Madero García
Secretaría

Partido Acción Nacional

Senadora Sara Castellanos Cortés
Secretaría

Partido Verde Ecologista de México

Senador Rafael Melgoza Radillo
Secretario

Partido de la Revolución Democrática

Junta de Coordinación Política

Senador Diego Fernández de Cevallos
Presidente

Partido Acción Nacional

Senador Enrique Jackson Ramírez
Coordinador del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional

Senador Jesús Ortega Ramírez
Coordinador del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática

Senadora Gloria Lavara Mejía
Coordinadora del Grupo Parlamentario del Partido Verde Ecologista de México

Senador Humberto Roque Villanueva
Partido Revolucionario Institucional

Senador Genaro Borrego Estrada
Partido Revolucionario Institucional

Senador Jorge Zermeño Infante
Partido Acción Nacional

Instituto de Investigaciones Legislativas del Senado de la República

Senador Oscar Cantón Zetina
Presidente

Cuitláhuac Bardán Esquivel
Director General de Investigación

Guillermo Tenorio Herrera
Director General de Estudios Legislativos

Eduardo Macías Martínez
Director General de Vinculación

Contexto y Propuestas para una Agenda de Reforma Electoral en México

Instituto de Investigaciones
Legislativas del
Senado de la República

Pablo Javier Becerra
Víctor Alarcón Olguín
Cuitláhuac Bardán Esquivel
Coordinadores



México

2003



Casa abierta al tiempo
UNIVERSIDAD AUTONOMA METROPOLITANA

Rector General

Dr. Luis Mier y Terán Casanueva

Secretario General

Dr. Ricardo Solís Rosales

Unidad Iztapalapa

Rector

Dr. José Lema Labadie

Secretario

Mtro. Javier Melgoza Valdivia

Director de la División de Ciencias Sociales y Humanidades

Dr. Rodrigo Díaz Cruz

Jefe del Departamento de Sociología

Mtro. Víctor Alarcón Olguín

Primera Edición, Julio 2003

© 2003

*INSTITUTO DE INVESTIGACIONES LEGISLATIVAS
DEL SENADO DE LA REPÚBLICA*

*Derechos reservados conforme a la ley
ISBN 970 727 005-5*

IMPRESO EN MÉXICO

PRINTED IN MEXICO



IILSEN

Coordinadores

Pablo Javier Becerra
Victor Alarcón Olguín
Cuitláhuac Bardán Esquivel

Cuidado de la Edición

Víctor Hugo Solís Nieves

ÍNDICE

Prólogo	7
Senador Enrique Jackson Ramírez	
Presentación	9
Dr. Luis Mier y Terán Casanueva	
Introducción	11
Senador Óscar Cantón Zetina	
Las Reformas Electorales en la Transición Mexicana	15
Pablo Javier Becerra Chávez	
Aspectos del Régimen de Partidos Políticos en México	
Manuel Larrosa Haro.....	25
Preámbulo.....	27
1. Del procedimiento de formación y registro legal para los partidos políticos nacionales y las agrupaciones políticas nacionales.....	29
Las Agrupaciones Políticas Nacionales.....	32
El debate.....	33
2. Coaliciones, candidaturas comunes, frentes y fusiones.....	34
3. Los partidos y los medios de comunicación.....	37
Bibliografía.....	39
El Instituto Federal Electoral.	
La Ruta de las Reformas Recientes y la Agenda Actual	
Pablo Javier Becerra Chávez.....	41
Introducción.....	43
1. Los Organismos Electorales del Cofipe.....	44
2. La creación del Instituto Federal Electoral, La reforma de 1989-1990.....	47
3. La reforma de 1993.....	50

4. El Instituto Federal Electoral en la reforma de 1994.....	52
5. La Reforma Electoral Definitiva de 1996.....	56
6. Los Organismos Electorales en las entidades.....	61
7. La Agenda Pendiente.....	64

La Segunda Vuelta Electoral: Modalidades, Experiencias y Consecuencias Políticas

Gustavo Ernesto Emmerich.....	83
Modalidades de la doble vuelta electoral.....	85
La experiencia francesa.....	87
Las experiencias en otros países de Europa, Asia y África.....	89
Las experiencias latinoamericanas.....	90
La experiencia de San Luis Potosí.....	91
Consecuencias políticas: ventajas, desventajas e impactos políticos de la doble vuelta.....	93
Posible utilización de la segunda vuelta para elecciones federales en México.....	96
Apéndice: adopción y aplicación de la doble vuelta en América Latina.....	97
Bibliografía.....	106

Encuestas y Sondeos Electorales

Ricardo de la Peña.....	107
1. Normas en materia de encuestas y sondeos electorales.....	109
2. Experiencia en materia de encuestas durante el proceso electoral federal 2000.....	111
3. Diagnóstico del diseño legal actual en materia de encuestas electorales.....	113
3.1. Sobre la ubicación de las disposiciones en el código.....	113
3.2. Sobre la publicación en los días previos y durante la jornada electoral.....	114
3.3. Sobre la regulación de publicaciones de encuestas electorales.....	115
3.4. Sobre los criterios generales para los estudios por muestreo.....	116
3.5. Sobre los elementos ausentes en la regulación de encuestas electorales.....	117
4. Conclusión.....	118

Mecanismos de Democracia Semidirecta en México	
Victor Alarcón Olguín.....	119
Premisa Introdutoria.....	121
I. Democracia y Participación Ciudadana, aspectos conceptuales.....	123
II. Breve Historia de la Participación Ciudadana en México.....	130
III. Ideas y Propuestas en Materia de Consulta Ciudadana en el Plano Federal.....	136
IV. Una Breve Reflexión Final.....	141
V. Fuentes Bibliográficas.....	143
VI. Fuentes de Legislación.....	144
 La Reforma Política del Distrito Federal: Avances y Perspectivas	
Javier Santiago Castillo.....	147
1. Antecedentes.....	149
2. De órganos administrativos a órganos de gobierno.....	151
3. La construcción de un gobierno propio: Paradoja de la democracia.....	154
4. El futuro inmediato de la reforma en marcha.....	156
Conclusiones.....	162
Bibliografía.....	164
 El Federalismo Electoral Mexicano en el Siglo XXI. Una Propuesta de Rediseño	
Javier Santiago Castillo.....	167
El federalismo electoral mexicano en perspectiva histórica.....	170
La reinención del federalismo.....	174
La inacabada construcción del federalismo electoral.....	177
Una mirada al futuro: el federalismo electoral cooperativo.....	180
 El Financiamiento a los Partidos Políticos en el Ámbito Federal	
Alejandro Favela Gavía.....	183
El marco constitucional.....	185
La Ley Reglamentaria.....	186
El artículo 49 del COFIPE.....	186
Financiamiento para actividades permanentes.....	187
Financiamiento en año electoral.....	188

Financiamiento para actividades de capacitación.....	188
Financiamiento para partidos nuevos.....	188
De las cuotas de militantes y aportaciones de simpatizantes.....	188
Del Autofinanciamiento, Fondos, Rentas, Fideicomisos y Rendimientos Financieros.....	189
La filosofía del legislador.....	189
Las objeciones.....	189
Las Cifras.....	191
El problema.....	194
Elementos para la reflexión sobre financiamiento público a los partidos políticos.....	194

Justicia Electoral

Luis Eduardo Medina Torres.....	197
Introducción.....	199
Situación Actual.....	200
Comparación Internacional.....	203
Propuestas de Actores Políticos y Sociales.....	210
Bibliografía.....	221

Aumentar la Calidad y Representatividad del Congreso

Ricardo Espinoza Toledo.....	225
El Congreso y el Presidente.....	228
La propuesta de Giovanni Sartori.....	229
La propuesta del Presidente Fox.....	230
La Agenda Legislativa del GP-PRI.....	231
La Agenda del GP-PRD.....	231
El PAN.....	232
Las comisiones.....	232
Reelección inmediata de legisladores.....	233
El de la gobernabilidad es también un problema de actitud.....	234

Responsabilidad del Poder Legislativo en la Reforma Electoral

Víctor Hugo Solís Nieves.....	235
1. Preámbulo.....	237
2. Breve Desarrollo de la Representación Política.....	238
3. Representación Política y Sistema Electoral.....	241
4. Representación y Responsabilidad.....	242
5. Facultades del Poder Legislativo en Materia Electoral.....	246

6. Factores que determinan la importancia
de la Reforma Electoral.....248

7. Importancia de la Reforma Electoral.....249

8. Responsabilidad y Gobernabilidad.....249

Colaboradores.....251

Contexto y Propuestas para una Agenda de Reforma Electoral en México, se terminó de imprimir en la Ciudad de México durante el mes de julio del año 2003. La edición, en papel de 75 gramos, consta de 1,500 ejemplares más sobrantes para reposición y estuvo al cuidado de la oficina litotipográfica de la casa editora consta de 1,500 ejemplares más sobrantes para reposición y estuvo al cuidado de la oficina litotipográfica de la casa editora.