

# DEVOLUCIÓN DE FACULTADES HACENDARIAS

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Serie: ESTUDIOS JURÍDICOS, Núm. 204

---

Coordinadora editorial: Elvia Lucía Flores Ávalos

Asistente editorial: Karla Beatriz Templos Núñez

Cuidado de la edición: Rosa María González Olivares

Diseño y formación tipográfica (InDesing CS4): Javier Mendoza Villegas

# Devolución de facultades hacendarias

DOLORES BEATRIZ CHAPOY BONIFAZ



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO



DOLORES BEATRIZ CHAPOY BONIFAZ

# DEVOLUCIÓN DE FACULTADES HACENDARIAS



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO  
México 2012

Esta obra fue dictaminada por sus pares académicos y aprobada  
para su publicación por la Comisión Editorial del Instituto  
de Investigaciones Jurídicas

Primera edición: 15 de agosto de 2012

DR © 2012, Universidad Nacional Autónoma de México  
INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Circuito Maestro Mario de la Cueva s/n  
Ciudad de la Investigación en Humanidades  
Ciudad Universitaria, 04510 México, D.F

Impreso y hecho en México

ISBN - +, !\*S+!S&&' ( ' ' !S

## CONTENIDO

Introducción . . . . .	XI
------------------------	----

### CAPÍTULO PRIMERO FUNCIONES DEL GOBIERNO

I. Disciplina fiscal agregada . . . . .	3
Control sobre el endeudamiento del nivel subnacional de gobierno . . . . .	3
II. Estabilización económica . . . . .	23
1. Descentralización y gestión macroeconómica . . . . .	25
2. Volatilidad del entorno macroeconómico e imposi- ción . . . . .	26
3. Volatilidad de los resultados fiscales. . . . .	27
4. Interacción gubernamental en materia de decisiones colectivas . . . . .	42
5. Fluctuaciones cíclicas . . . . .	45
III. Equidad interregional . . . . .	51
1. Participación en impuestos . . . . .	54
2. Subsidios . . . . .	61
3. Procedimientos para la distribución de los subsidios. . . . .	63
IV. Colofón . . . . .	67

CAPÍTULO SEGUNDO  
DESCENTRALIZACIÓN Y DEVOLUCIÓN  
DE FACULTADES HACENDARIAS

I. Factores que intervienen para determinar el grado de centralización . . . . .	71
Influencia de las condiciones económicas, políticas y jurídicas en el grado de descentralización . . . . .	72
II. Vinculación entre satisfacción y costo, y entre necesidad de gasto y base fiscal . . . . .	79
1. Prestación de servicios . . . . .	81
2. Servicios al menor costo . . . . .	82
3. Fortalecimiento subnacional y eficiente asignación de recursos . . . . .	83
III. Descentralización de facultades hacendarias. . . . .	83
1. Consideraciones generales respecto a la descentralización . . . . .	84
2. Descentralización de facultades hacendarias. . . . .	90
3. Descentralización y organización de las relaciones fiscales intergubernamentales . . . . .	114
4. Equilibrio entre el control macroeconómico y la discrecionalidad subnacional . . . . .	116
5. Necesidad de conservar la capacidad del gobierno nacional para manejar la política fiscal del país . . . .	116
IV. Devolución de facultades hacendarias . . . . .	118
1. Condiciones para la devolución de facultades hacendarias. . . . .	121
2. Principios de la devolución fiscal . . . . .	123
3. Devolución de funciones y consolidación fiscal . . . .	125
V. Colofón . . . . .	126

CAPÍTULO TERCERO  
DESCENTRALIZACIÓN Y DEVOLUCIÓN  
DE FACULTADES HACENDARIAS EN MÉXICO

I. Descentralización de funciones relativas al ejercicio del poder público federal. . . . .	131
1. Programa para un Nuevo Federalismo . . . . .	135
2. Primera Convención Nacional Hacendaria. . . . .	147
3. Política hacendaria para la competitividad . . . . .	148
II. Avances hacia la coordinación hacendaria . . . . .	155
1. Gasto . . . . .	158
2. Ingresos . . . . .	184
III. Colofón . . . . .	266

CAPÍTULO CUARTO

PRIMERA CONVENCIÓN NACIONAL HACENDARIA

I. Declaración de Mazatlán . . . . .	269
II. Hacia un auténtico federalismo . . . . .	270
III. Declaración de Cuatro Ciénegas . . . . .	271
IV. Primera Convención Nacional Hacendaria . . . . .	273
1. Propósito y alcance de la Primera Convención Nacional Hacendaria . . . . .	274
2. Objetivos de la Primera Convención Nacional Hacendaria. . . . .	275
3. Principios a los que habría de someterse la Primera Convención Nacional Hacendaria . . . . .	276
4. Método empleado en la Primera Convención Nacional Hacendaria . . . . .	278



5. Bases de la Primera Convención Nacional Hacendaria . . . . .	278
6. Temas que serían abordados por la Primera Convención Nacional Hacendaria . . . . .	280
7. Estructura de los órganos de la Primera Convención Nacional Hacendaria . . . . .	281
8. Fases previstas para el desarrollo de la Primera Convención Nacional Hacendaria . . . . .	285
V. Propuestas ejecutivas . . . . .	288
1. Propuesta ejecutiva en materia de gasto público . . .	288
2. Propuesta ejecutiva en materia de ingresos . . . . .	317
3. Propuesta ejecutiva en materia de deuda pública. . .	333
4. Propuesta ejecutiva en materia de patrimonio público . . . . .	341
5. Propuesta ejecutiva en materia de modernización y simplificación de la administración hacendaria . . . .	348
6. Propuesta ejecutiva en materia de colaboración y coordinación intergubernamentales . . . . .	354
7. Propuesta ejecutiva en materia de transparencia, fiscalización y rendición de cuentas . . . . .	382
VI. Declaratoria a la nación . . . . .	390
VII. Trabajos de seguimiento a los acuerdos de la Primera Convención Nacional Hacendaria . . . . .	393
VIII. Colofón Convención Hacendaria . . . . .	394
Conclusiones . . . . .	397
Fuentes . . . . .	401

*Devolución de facultades hacendarias*, editado por el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM, se terminó de imprimir el 15 de agosto de 2012 en Editorial Cromo Color S. A. de C. V. Miravalle 703, col. Portales, Delegación Benito Juárez, 03570 México, D. F. Se utilizó tipo Baskerville 9, 10 y 11 puntos. En esta edición se empleó papel cultural 57 x 87 de 37 kilos para los interiores y couché de 154 kgs. para los forros; consta de 500 ejemplares (impresión *offset*).