

La seguridad y la protección social en México:

SU NECESARIA REORGANIZACIÓN

ALFREDO SÁNCHEZ-CASTAÑEDA



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO



ALFREDO SÁNCHEZ-CASTAÑEDA

LA SEGURIDAD
Y LA PROTECCIÓN SOCIAL
EN MÉXICO. SU NECESARIA
REORGANIZACIÓN



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO
México, 2012

Primera edición: 25 de junio de 2012

DR © 2012, Universidad Nacional Autónoma de México

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Círculo Maestro Mario de la Cueva s/n
Ciudad de la Investigación en Humanidades
Ciudad Universitaria, 04510 México, D. F.

Impreso y hecho en México

ISBN 978-607-02-3484-2

*Para Sandra Alicia, Ángela Ivonne, Elizabeth,
Hannia Oliva, Roberto Alfredo, Sarel Blanca y Franco,
luces que iluminan mi vida.*

CONTENDO

Prólogo	XI
Fernando CANO VALLE	
Introducción	1
I. Plan de la exposición	2
II. Hipótesis de trabajo	2

CAPÍTULO PRIMERO PRINCIPALES MODELOS DE SEGURIDAD SOCIAL Y PROTECCIÓN SOCIAL

I. El modelo alemán: la aparición de los seguros sociales	6
II. El modelo inglés: la construcción de un sistema nacional de salud	8
III. El alcance de la noción de seguridad social: universalidad cantonada a los seguros sociales	15
IV. La protección social: una cobertura para toda la población sin mediar la condición de trabajador asalariado	20

CAPÍTULO SEGUNDO LA ATENCIÓN DE LO SOCIAL EN MÉXICO: UN MODELO DUAL ENTRE SEGURIDAD SOCIAL Y PROTECCIÓN SOCIAL.

I. Las principales instituciones de seguridad social	26
--	----

1. El Instituto Mexicano del Seguro Social	27
2. El Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado	34
3. El Instituto de Seguridad Social para las Fuerzas Armadas Mexicanas	38
II. El desarrollo de una protección social	41
1. La protección social “dentro” de la seguridad so- cial	41
2. La protección social a través de los sistemas nacio- nales y los sistemas estatales de atención social . . .	52
3. La emergencia de una pluralidad de mecanismos de protección social	58
III. La controversia sobre la constitucionalidad de la nue- va Ley del ISSSTE	72
1. Los alcances de la nueva Ley del ISSSTE	74
2. La constitucionalidad de la nueva Ley del ISSSTE .	78
3. Crítica a la resolución de la Corte sobre la consti- tucionalidad de la nueva Ley del ISSSTE	92

CAPÍTULO TERCERO

LOS GRANDES RETOS DE LA SEGURIDAD SOCIAL Y LA PROTECCIÓN SOCIAL

I. Las dificultades que enfrenta la seguridad social	131
1. El problema crónico de financiamiento.	131
2. Falta de uniformidad de las prestaciones.	134
3. Las limitaciones de los fondos de pensión	136
4. IMSS-Oportunidades y la calidad del servicio . . .	141
5. Infraestructura insuficiente	143
6. IMSS, ISSSTE, calidad del servicio, violación de derechos humanos y conflictividad.	143

II. Los problemas que enfrentan los esquemas de protección social	146
1. La deficiente protección social para la población abierta: más cantidad que calidad	146
2. El manejo financiero estatal irregular	148
3. El caso particular del Fideicomiso de Protección Social en Salud	156
4. La deficiente infraestructura y presupuesto limitado para infraestructura	158
5. Los servicios privados de salud: exclusión social e interés económico	162
6. La saturación del IMSS: más responsabilidades en materia de protección social	164

CAPÍTULO CUARTO

LAS NECESARIAS REFORMAS A LA SEGURIDAD SOCIAL Y CREACIÓN DEL INSTITUTO MEXICANO DE PROTECCIÓN SOCIAL

I. Las reformas al modelo de seguros sociales	169
1. Establecer o incrementar los mecanismos de una coordinación entre el IMSS y el ISSSTE	169
2. Diversificar el financiamiento de la seguridad social	170
3. Sistema nacional de pensiones: menos lucro y más protección	172
II. La creación del Instituto Mexicano de Protección Social	176
1. Fines del Instituto Mexicano de Protección Social	178
2. La naturaleza jurídica del Instituto Nacional de Protección Social	181

3. El financiamiento del Instituto Mexicano de Protección Social.	182
4. Una protección social solidaria y contributiva con el sector informal.	183
5. Prestaciones solidarias para adultos mayores.	184
Consideraciones finales	187
Bibliohemerografía	191

La seguridad y la protección social en México. Su necesaria reorganización, editado por el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM, se terminó de imprimir el 25 de junio de 2012 en Formación Gráfica, S. A. de C. V., Matamoros 112, colonia Raúl Romero, Ciudad Nezahualcóyotl, Estado de Mexico, 57630. Se utilizó tipo *Baskerville* de 9, 10 y 11 puntos. En esta edición se empleó papel cultural 57 x 87 de 37 kilos para los interiores y cartulina couché de 154 kilos para los forros; consta de 500 ejemplares (impresión *offset*).