

EL TRIBUTO AMBIENTAL LOCAL

MODELOS, PRINCIPIOS JURÍDICOS
Y PARTICIPACIÓN SOCIAL
ESTUDIO DE CASO

MARTHA ELBA
Palos Sosa

UNIVERSIDAD NACIONAL
AUTÓNOMA DE MÉXICO



EL TRIBUTO AMBIENTAL LOCAL
Modelos, principios jurídicos y participación social.
Estudio de caso

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Serie DOCTRINA JURÍDICA, Núm. 617

Coordinadora editorial: Elvia Lucía Flores Ávalos

Asistente editorial: Karla Beatriz Templos Núñez

Edición: Miguel López Ruiz

Formación en computadora: José Antonio Bautista Sánchez

MARTHA ELBA PALOS SOSA

EL TRIBUTO AMBIENTAL LOCAL

Modelos, principios jurídicos
y participación social.

Estudio de caso



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO
MÉXICO, 2011

Primera edición: 15 de diciembre de 2011

DR © 2011, Universidad Nacional Autónoma de México

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Circuito Maestro Mario de la Cueva s/n
Ciudad de la Investigación en Humanidades
Ciudad Universitaria, 04510 México, D. F.

Impreso y hecho en México

A la memoria de mis padres: Ramón y Agustina

A Eduardo, Eduardo Jr. y Esteban Eduardo

CONTENIDO

| | |
|--------------------|------|
| Abreviaturas | XIII |
| Prólogo | XIX |
| Introducción | XXI |

CAPÍTULO PRIMERO LOS TRIBUTOS AMBIENTALES

| | |
|---|----|
| I. Conceptos básicos | 1 |
| II. Mecanismos públicos de protección ambiental | 5 |
| 1. Instrumentos administrativos | 7 |
| 2. Instrumentos persuasivos | 8 |
| 3. Instrumentos económicos | 9 |
| III. La coordinación entre política fiscal y política ambiental | 12 |
| 1. Naturaleza y características de la relación | 14 |
| 2. La transversalidad en políticas ambientales | 15 |
| 3. Factores que desalientan la armonización fiscal-ambiental . . . | 20 |
| 4. Factores que alientan la integración fiscal-ambiental | 25 |
| 5. Función económica de las políticas tributaria y social | 26 |
| IV. Modelos de tributación ambiental | 28 |
| 1. Modelo extensivo | 28 |
| 2. Modelo de reforma fiscal verde | 30 |
| 3. Modelo dual | 32 |
| V. Principios básicos de los tributos ambientales | 32 |
| 1. De política ambiental | 34 |
| 2. Constitucionales | 39 |

| | |
|---|----|
| VI. Elementos de los tributos | 55 |
| 1. Cualitativos | 55 |
| 2. Cuantitativos | 59 |
| VII. Conclusiones | 63 |

CAPÍTULO SEGUNDO

EVIDENCIAS EMPÍRICAS DE LOS MODELOS MÁS DESTACADOS EN EL MUNDO Y LA SITUACIÓN DE MÉXICO

| | |
|--|-----|
| I. Modelos destacados en el mundo. | 65 |
| 1. En la Unión Europea. | 66 |
| 2. En los países miembros de la OCDE. | 83 |
| 3. En Estados Unidos de Norteamérica. | 88 |
| 4. En América Latina. | 91 |
| II. La situación de México en la materia | 95 |
| 1. Consulta ciudadana y medio ambiente | 95 |
| 2. Marco jurídico federal | 105 |
| 3. Normativa estatal | 123 |
| 4. Normativa municipal. | 125 |
| III. Conclusiones. | 131 |

CAPÍTULO TERCERO

LAS RELACIONES FISCALES INTERGUBERNAMENTALES EN MÉXICO. EL MUNICIPIO COMO BASE Y OBJETO DE ESTUDIO

| | |
|---|-----|
| I. Observaciones generales | 135 |
| II. Las relaciones intergubernamentales | 137 |
| 1. Su situación en Latinoamérica. | 138 |
| 2. El modelo mexicano. | 141 |
| III. El municipio como objeto de estudio. | 154 |
| 1. Como hecho objetivo. | 157 |

| | |
|---|-----|
| 2. Como realidad jurídica | 158 |
| 3. Conceptualización | 161 |
| 4. Historiografía | 164 |
| 5. Naturaleza jurídica. | 168 |
| 6. Potestad y competencia tributaria municipal. | 179 |
| IV. Conclusiones. | 189 |

CAPÍTULO CUARTO

LA ACTITUD DEL CIUDADANO ANTE LAS CONTRIBUCIONES AMBIENTALES. ESTUDIO DE CASO

| | |
|--|-----|
| I. Introducción | 193 |
| II. Planteamiento del problema (del estudio del caso). | 194 |
| III. Objetivos de la investigación de campo | 196 |
| IV. Premisas | 197 |
| V. Preguntas de investigación | 197 |
| VI. Marco teórico | 198 |
| 1. Situación geográfica del municipio de Tlaquepaque | 198 |
| 2. Diagnóstico de la problemática ambiental | 199 |
| VII. Metodología | 202 |
| 1. Delimitación | 203 |
| 2. Instrumento de recolección de datos | 204 |
| 3. Estrategia de operación. | 204 |
| VIII. Participación ciudadana | 205 |
| IX. Resultados. | 207 |
| 1. Evaluación del medio ambiente | 208 |
| 2. Sus principales problemas. | 209 |
| 3. Medidas de solución | 210 |
| 4. Acciones a favor del medio ambiente | 210 |
| 5. Postura ante las contribuciones. | 211 |
| 6. Formas de contribuir al mejoramiento ambiental | 211 |

| | |
|---|-----|
| 7. Responsables de la contribución | 211 |
| 8. Cruces entre variables | 212 |
| X. Análisis de resultados | 215 |
| XI. Anexos | 220 |
| Anexo 1. Instrumento de investigación | 220 |
| Anexo 2. Gráficas | 223 |
| Anexo 3. Esquemas de cruces entre variables | 233 |
| XII. Reflexiones sobre el estudio de caso | 238 |
| Anexos | 239 |
| Bibliografía | 263 |

El tributo ambiental local. Modelos, principios jurídicos y participación Social. Estudio de caso, editado por el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM, se terminó de imprimir el 15 de diciembre de 2011 en Impresos Chávez de la Cruz, S. A. de C. V., Valdivia 31, Col. María del Carmen, Del. Benito Juárez, 03540, México D. F. Se utilizó tipo *Baskerville* de 9, 10 y 11 puntos. En esta edición se empleó papel cultural 57 x 87 de 37 kilos para los interiores y cartulina couché de 154 kilos para los forros; consta de 500 ejemplares (impresión *offset*).