

## I. UNA VISIÓN GENERAL DEL MODELO CHINO

*No importa si el gato es blanco o negro,  
lo importante es que cace ratones*

PROVERBIO CHINO

### I.1. ANTECEDENTES Y CAMBIOS DEL PERIODO COMUNISTA (1949-1976)

Después de medio siglo de problemas económicos y conflictos armados, el 1 de octubre de 1949, Mao Zedong<sup>1</sup> proclama el establecimiento de la República Popular de China.<sup>2</sup> Este evento se celebra como una

---

<sup>1</sup> Mao Zedong nació el 26 de diciembre de 1893 en Shaoshan, provincia de Hunan. Fue hijo de un campesino que alcanzó gran éxito como comerciante de granos. Su educación tuvo interrupciones, y durante la revolución de 1911–1912 sirvió en el ejército por seis meses, después de lo cual vagó durante algún tiempo. Logró graduarse de la Primera Escuela Normal Provincial en Changsha en 1918, y fue enviado a la Universidad de Pekín, donde se involucró en el Movimiento del Cuatro de Mayo, que marcó el giro decisivo en el pensamiento revolucionario chino hacia el marxismo como solución a los problemas de China. En 1921 Mao colaboró en la fundación del Partido Comunista Chino, mientras era director de una escuela en Hunan, y dos años después, cuando los comunistas se aliaron con el Partido Nacionalista de Sun Yat-sen (el *quomintang*), Mao dejó su trabajo y se convirtió en revolucionario de tiempo completo. En esta época Mao descubrió el potencial de la clase campesina para hacer la revolución, que lo llevó a su brillante estrategia para lograr el dominio de China, controlando el campo y sitiando las ciudades. En noviembre de 1931 se fundó la República Soviética China, en la provincia de Jiangxi; pero en 1934 Mao y sus fuerzas fueron obligados a dirigirse al norte, en lo que se conoce como la Larga Marcha. Sin embargo, para 1935, los comunistas y los nacionalistas establecieron un frente unido contra los japoneses, que persistió a pesar de las rivalidades hasta 1945. Inmediatamente después se inició la revolución que concluyó en 1949 con la victoria comunista. El culto a la personalidad de Mao permaneció hasta su muerte, (9 de septiembre de 1976), después de lo cual se desató una lucha por el poder, cuando los miembros del partido que habían sido purgados durante la Revolución Cultural regresaron a gobernar China, encabezados por Deng Xiaoping. Con Párrafos de: Hu Sheng, *Breve historia del Partido Comunista de China*, Beijing, Lenguas Extranjeras, 1994.

<sup>2</sup> “A partir del establecimiento de la República Popular China en 1949, en esa enti-

victoria del pueblo sobre el imperialismo y el régimen opresor del quomintang (KMT) de Chiang Kai-shek. El Ejército Rojo fue rebautizado como el Ejército Popular de Liberación, y durante los primeros días de la República las tropas fueron acuarteladas, los chinos educados en el extranjero regresaron a ayudar al país, y la mayoría de los administradores locales permanecieron en sus funciones. Sobre este importante momento de la historia moderna china, comenta Alejandro Cornejo:

Cuando el partido comunista tomó el poder en 1949, después de una desgastante y violenta guerra revolucionaria, el país venía de un largo proceso de guerras internacionales e internas, fragmentaciones y descomposición social; se trataba de una sociedad eminentemente rural, con un enorme atraso tecnológico y educativo. En términos sociales, el partido comunista emprendió su proyecto de construcción de una sociedad socialista con la aprobación de la mayoría de los habitantes. Las transformaciones de las viejas estructuras requerían de un profundo cambio social que ampliara la participación política de un número creciente de individuos, lo cual a su vez implicaba la incorporación de la mujer y los jóvenes al ejercicio de los derechos económicos, políticos, sociales e individuales que durante siglos se les habían negado. Todo lo anterior debía realizarse en un marco donde el desarrollo económico fuera una vía fundamental para lograr esos cambios internos y reivindicar los derechos soberanos de un país que durante un siglo había sido sometido por potencias extranjeras. De allí el consenso y el apoyo de la población con el que contó el régimen en sus primeros años.<sup>3</sup>

En este primer momento de su modernización, el enfoque de la Revolución se centró hacia la solución de sus problemas económicos más urgentes, así como a lograr la estabilidad de su universo político. El primer órgano de gobierno de la era comunista, el Consejo Consultivo Popular, incluía no comunistas entre sus 662 miembros, pero en el Comité Superior, 31 de las 56 posiciones estaban ocupadas

---

dad cultural y política que históricamente se conoce como China (con excepción de una pequeña parte del territorio), el país ha avanzado, en medio de muchas vicisitudes, hacia la modernización. Le falta todavía un importante trecho por cubrir [...] pero es indudable que entre la China humillada y saqueada por las potencias extranjeras en el siglo XIX, o la empobrecida de inicios del siglo XX e invadida por Japón entre la década de los treinta y los cuarenta, y la actual, hay una diferencia abismal.” Eugenio Anguiano, (coord.), *China contemporánea: la construcción de un país desde 1949*, México, El Colegio de México, 2001, p. 10.

<sup>3</sup> Romer Alejandro Cornejo, “China una revisión de cincuenta años de historia”, en E. Anguiano (coord.), *op. cit.*, pp. 13-14.

por comunistas. La Constitución de 1954<sup>4</sup> redujo drásticamente el papel de los no comunistas, concentrando más autoridad en el gobierno central bajo el Consejo de Estado; sin embargo el poder real descansaba en el Partido Comunista Chino (PCC), en especial en su Comité Central, compuesto entonces por 94 miembros, que representaban a la tríada del poder –ejército, gobierno y partido–, a través de su círculo interno de 19 miembros del Buró Político, y los siete integrantes del Comité Permanente.

### **China y las acciones emprendidas a partir del establecimiento del control comunista en 1949**

#### *Reforma agraria. Los primeros “grupos de producción”*

Al inicio de la década de los 50, todo el país estaba sujeto a la producción agrícola. De la cuantía de sus resultados dependía el alimento y la sobrevivencia del pueblo chino, así como la estabilidad del nuevo proyecto político; por ello, de manera inmediata se desarrolló una estrategia de distribución y reparto de la tierra, la cual se decretó a costa de los bienes de los terratenientes y otras colectividades.<sup>5</sup> En ese sentido, una de las primeras tareas del gobierno comunista fue la de instrumentar la reforma agraria, redistribuyendo las propiedades de los grandes detentadores de la tierra, la cual se inició a nivel nacional con la Ley Agraria de 1950 y fue seguida con la creación de equipos de ayuda mutua, cooperativas y granjas colectivas; proceso que cubrió una primera etapa a principios de 1953.<sup>6</sup> A partir de 1954 y hasta 1956, las

---

<sup>4</sup> Esta Constitución reemplazó el Programa Común y condujo la fase de la Nueva Democracia del desarrollo chino. Basó sus fundamentos en la constitución soviética que Stalin estableció en 1936, y se logró el fortalecimiento del Consejo Administrativo Gubernamental con sus más de 50 ministerios. John King Fairbank, *China. Una nueva historia*, Andrés Bello, Santiago de Chile, 1996.

<sup>5</sup> Evidentemente, las perspectivas del PCC de hacer de China una nación moderna industrializada, no contemplaban su estancamiento como un país pequeño burgués de campesinos, aunque no les quedara más remedio que pasar por esa etapa. Por el contrario, en seguida debía acumularse capital para invertir y desarrollar la industria. En este punto, China encuentra diferencias en el interior del PCC, acerca de cómo y cuándo acabar con la extrema parcelación de explotación familiar en el campo, al ser tan sólo suficiente para el sustento de la familia campesina. Fuente: *Cronología esquemática de la epopeya nacional China*, en [www.sinistra.net](http://www.sinistra.net)

<sup>6</sup> Para 1953, se alcanzaron los niveles de producción anteriores a la guerra y la fase de reconstrucción se dio por terminada. Al mismo tiempo se alcanzó la autosuficien-

nuevas formas de trabajo colectivo tuvieron un papel relevante, como parte de una nueva cultura de trabajo y socialización, que no estuvieron exentas de múltiples problemas. a pesar de ello, en 1957 fue posible alcanzar los objetivos formulados en el plan quinquenal de 1952, tanto para la agricultura como la industria.

La tierra para el pueblo chino, como para todo pueblo ancestral, ha jugado un papel preponderante en el reacomodo de su vida política, económica y social. A mediados del siglo xx, la propiedad rural todavía era el punto de definición de fortunas y estatus en la sociedad china. Por ello, la dimensión de su reforma agraria vino a revolucionar su estructura social y económica:

Entre 1950 y 1952, se produjo la repartición de alrededor de 47 millones de has. entre 300 millones de campesinos pobres con y sin tierra, lo que convirtió al país en un mosaico de minifundios, y provocó aumentos notables de producción para el último de estos dos años: en cereales para alcanzar 163.9 millones de toneladas métricas, un incremento de 45% respecto de 1949 (113.2 mill. de ton), o 9% por arriba del máximo anterior (150 mill. de ton. en 1936), y en algodón al llegar a 1.3 mill. de ton., un aumento de 194% respecto a 1949 (444 mil ton.), y 54% por encima de su máximo anterior (849 mil ton., también en el año de 1936) (Rodríguez, 1989, pp. 21-22)<sup>7</sup>

La política pública en el tema rural se orientó en un primer término a su nueva repartición, al propio tiempo que a su socialización o colectivización, por medio de figuras como la comuna, que buscaba un mayor rendimiento y distribución del ingreso. Si partimos de la idea de un número aproximado de 100 millones de hectáreas como la frontera agrícola de China, advertiríamos que la repartición representó 50% aproximadamente de su potencial de superficie sembrable.

Las cooperativas agrarias, también conocidas como “grupos de producción”, fueron un eje central en la reorganización del modelo económico del campo, siguieron funcionando hasta 1978. Su ductilidad hacia que los grupos de producción formaran brigadas, y éstas a su vez se transformaran

---

cia alimentaria y se consiguió de manera forzada no pasar hambres. Para concentrar el capital industrial, el partido-estado tuvo menos problemas que para concentrar el capital agrario, debido a que el PCCH dependía totalmente del apoyo campesino, grupo que lo había llevado al poder. Fuente: *Cronología esquemática de la epopeya nacional China*, en [www.sinistra.net](http://www.sinistra.net)

<sup>7</sup> Maria Teresa Rodríguez, “Desarrollo rural en la República Popular China”, en E. Anguiano (coord.), *op. cit.*, p. 318.

en comunas, motivando la participación masiva de la población rural, así como inaugurando un nuevo protagonismo al que no estaba acostumbrada, por lo que este esquema devino en un aparato que el gobierno nacionalista nunca imaginó, por su organización y gran dinamismo.<sup>8</sup> Para 1956, el 90% de los agricultores eran miembros de cooperativas.

Cuando se inició esta estrategia en el campo, se pensó que la mano de obra de los campesinos podría edificar la infraestructura de riego, y de caminos que se necesitaba para aumentar la productividad; sin embargo, esta colectivización sólo permitió la disminución inicial del desempleo del sector y no logró, por falta de capacitación, incidir de manera directa en la mejora de su infraestructura. Por otro lado, los medios de producción rural resultaron muy onerosos y aunque se pensó que de allí en adelante aumentaría la producción y la productividad por persona, esto no sucedió, generando ciclos de inestabilidad que no permitieron una producción armónica y suficiente.

### *Reforma social*

La reforma agraria emprendida durante el periodo estabilizador de la economía (1950-1956), tuvo como primer efecto la eliminación de las diferencias sociales entre terratenientes y campesinos. Esta gran transformación se acompañó de una nueva ley de matrimonios (1950), la cual buscó eliminar las diferencias existentes dentro de las propias familias. A través de este nuevo ordenamiento se les otorgó a las mujeres la igualdad en cuestiones de matrimonio, divorcio y propiedad, poniéndole fin a la práctica del concubinato, la poligamia y la venta de niños; al propio tiempo que se motivó a éstos últimos a denunciar a sus padres si se apartaban de la línea del Partido.

La política básica del régimen fue transformar el país en un esquema socialista. Para alcanzar este fin, se utilizó ampliamente la educación bajo los principios del marxismo-leninismo y la propaganda política, con una orientación especial hacia los jóvenes.

En los primeros años de la República Popular, el gobierno también recurrió al terror en sus esfuerzos por eliminar la oposición y a los enemigos potenciales. En 1951, las autoridades de Beijing afirmaron que entre octubre de 1949 y octubre de 1950, se ejecutaron a más de un millón de personas, a quienes se les clasificó como elementos contra-

---

<sup>8</sup> Romer Alejandro Cornejo, "China una revisión de cincuenta años de historia", en E. Anguiano (coord.), *op. cit.*, pp. 22-34.

revolucionarios. Algunas autoridades extranjeras estiman que estos datos podrían haberse incrementado a finales de 1951, a dos millones de habitantes.

### *Reforma del pensamiento*

Convencidos de que no podría llevarse a cabo la revolución sin un cambio cultural, el PCC lanzó varias campañas masivas, entre las que destacan: la campaña de los Cuatro Viejos, para erradicar viejas ideas, hábitos, costumbres y cultura; el Movimiento de los Tres Anti, dirigido a los funcionarios, con el propósito de eliminar la corrupción, el desperdicio y el burocratismo; y la campaña de los Cinco Anti, para combatir a los hombres de negocios, la burguesía, el soborno, el fraude con los impuestos, y el robo de la propiedad estatal y la información económica.

Para los chinos cristianos, el Movimiento de los Tres Auto, les impuso el autogobierno, auto-sustento y la auto-propagación, con el objetivo de separar las iglesias en China de sus vínculos de dependencia del extranjero. De ese modo la religión quedó estrictamente regulada y se obligó a los misioneros extranjeros a salir del país; en su lugar, se colocó a clérigos chinos dispuestos a cooperar con los comunistas, al mando de las iglesias cristianas. Los intelectuales se vieron sujetos al control gubernamental, el cual se vio dirigido a la erradicación de las ideas anticomunistas.

### *Planificación económica*

De las primeras acciones del gobierno destaca su proyecto por reconstruir la economía, que se había visto seriamente afectada por las innumerables décadas de guerra continua. Al efecto se instrumentaron medidas severas para controlar la inflación, restaurar las comunicaciones y restablecer el orden interno, condición indispensable para el desarrollo económico. En este contexto, en 1953, el PCC anunció su Primer Plan Quinquenal, el cual tenía como objetivo acelerar la implementación del socialismo en China, a través de una economía planificada, orientada a producir máximos rendimientos en la agricultura y a cubrir el costo de la industrialización y la ayuda soviética.

Para octubre de 1952, 80% de la industria pesada y 40% de la industria ligera, ya estaban en manos del gobierno, que también controlaba los ferrocarriles y el tráfico marítimo. Asimismo, se invirtió en un grupo de industrias básicas, no existentes en el pasado e imprescindibles.

Los cambios de la estructura económica de China			
	1960	1980	2004
Industria primaria (Agricultura, Silvicultura, Pesquería)	47.0%	30.0%	15.0%
Industria secundaria (Manufactura, Minería, Construcción, Electricidad, Gas, Agua)	33.0%	49.0%	27.0%
Industria terciaria (Servicios)	20.0%	21.0%	58.0%
Fuente: Tsusho Hakusho, 2002.			

bles para la industrialización estatal, las cuales incluían segmentos como la fabricación de aviones, de automóviles, maquinaria pesada y de precisión; equipos de generación eléctrica, siderurgia, así como acero y fundición de metales no ferrosos, etcétera.<sup>9</sup>

### *El Gran Salto Adelante*

La primera mitad de la década de los 50 se enfocó en lograr la autosuficiencia en la alimentación del pueblo, y en aplicar las primeras reformas del nuevo modelo socialista de desarrollo; sin embargo, a pesar de que en un inicio los resultados fueron alentadores, para la segunda mitad del mismo periodo no eran suficientes; por ello, Mao Zedong, Liu Shaoqi y los principales dirigentes de la época, después de vencer cierta oposición, lanzaron en 1958 lo que se llamó el Gran Salto Adelante (GSA).<sup>10</sup>

<sup>9</sup> *China 2004*, Nueva Estrella, 2004, p. 27.

<sup>10</sup> Desde 1957 hasta 1966, antes de la “revolución cultural”, se dio una etapa de construcción socialista a gran escala. Comparando 1966 con 1956, el activo fijo industrial de todo el país, a precios originales, aumentó en cuatro veces, y la renta nacional, a precios cotejables, se incrementó en 58%. Creció en varias decenas de veces el volumen de los principales productos industriales y se estableció una serie de ramas industriales nuevas. La construcción básica de la agricultura y su transformación tecnológica se desplegó a gran escala; la posesión de tractores para uso agrícola y la aplicación de fertilizantes químicos crecieron en más de siete veces. Se anticipó la realización del Programa de Desarrollo Científico y Tecnológico para Doce Años (1956-1967) y se desarrollaron rápidamente muchas ramas científicas y tecnológicas recién creadas. En estos diez años, el Partido Comunista y el gobierno de China tuvieron graves fallas en los principios de orientación, lo que puso en dificultades la economía nacional durante algunos periodos. *China 2004*, *op. cit.*, p. 27.

A partir de 1957, el modelo cooperativo se tornó insuficiente para incrementar la productividad en el campo, dando como resultado una agricultura de autoconsumo, con mínimos excedentes para la comercialización. De igual manera, el Estado no fue capaz de controlar la producción y determinar los productos que debían sembrarse, al haber delegado esta decisión en las cooperativas, influyendo únicamente de manera limitada a través de los impuestos y la política de precios.<sup>11</sup>

En el segundo Plan Quinquenal, que comenzó en 1958, se impusieron controles económicos más rígidos para incrementar la producción agrícola, restringiendo el consumo y acelerando su industrialización. La nueva política se hizo necesaria ante la pérdida de dinamismo del sistema cooperativista, la ruptura con Rusia y el aislamiento internacional de China, elementos que le dieron sustento al GSA. Este programa se implementó como una nueva política de motivación que ayudara a superar el atraso económico, industrial y tecnológico. Fue también un intento voluntarista para incrementar la producción, que apelaba a la movilización y sacrificio de las masas; que recurría a la ideología a falta de tecnología, e integraba al individuo al servicio del Estado.

El verdadero motor de este movimiento fue el entusiasmo que despertó entre las masas, mismo que fue alentado por la buena cosecha de 1958. Sin embargo, el programa se politizó y empezaron a difundirse cifras exageradas sobre el aumento de la producción en casi todos los rubros, entrando en una competencia de mitos que variaban según la región o el funcionario en turno. Estas acciones jugaron a la postre contra el mismo Programa, el cual tuvo una grave caída en su producción agrícola después de 1958. En vista del radicalismo de este movimiento y el carácter político de los líderes que lo pusieron en práctica, no se tienen datos confiables para evaluarlo. Sin embargo, conforme a las fuentes disponibles, se destaca que en el sector industrial, la producción de acero se incrementó sensiblemente a través de los pequeños “hornos de patio”; y en el terreno agrícola, se aumentó la producción a través de las granjas colectivas. Al cabo de un año, los líderes políticos aceptaron que el éxito del programa era muy limitado, ya que la producción de acero en los hornos era de baja calidad y en una cantidad menor al objetivo proyectado. En cuanto a la producción agrícola, se restauró la vida doméstica en casas y parcelas privadas para usos familiares.<sup>12</sup>

---

<sup>11</sup> *Cronología de China, op. cit.*

<sup>12</sup> Romer Alejandro Cornejo, “China una revisión de cincuenta años de historia”, en E. Anguiano (coord.), *op. cit.*, p. 45.

Por otro lado, los trabajos hidráulicos emprendidos bajo el GSA, se hicieron sin la asesoría técnica ni la planificación adecuada, por lo que con frecuencia el transporte de las aguas de las presas a los campos fue deficiente y los sistemas de drenaje resultaron insuficientes. En junio de 1959, el partido admitió que de los 71.3 millones de hectáreas irrigadas ese año, sólo 46.7 millones cumplían con los requerimientos estipulados para resistir una sequía de 30 a 70 días.<sup>13</sup>

Como uno de sus resultados positivos, puede decirse que el GSA dejó una red importante de obras públicas, y algunas industrias que sobrevivieron a la improvisación del momento. Sin embargo, su deficiente implementación, exceso de manipulación política, y falta de transparencia en los procesos y en los resultados; junto a los acontecimientos climatológicos devastadores de 1959 a 1961, significaron la muerte de millones de personas:

Las cifras oficiales chinas señalan que, entre 1959 y 1961, hubo una disminución absoluta de población de 13.5 millones de personas, al bajar ésta de 672.1 millones a 658.6 millones en el término de dos años, cantidad que, en cuanto al número de muertes, se eleva a más del doble (alrededor de 30 millones de seres humanos), si se considera que la tasa de crecimiento natural de la población era en esos años de alrededor de 2.4% promedio anual (State Statistical Bureau (SSB) of the PRC, 1993, p. 65).

A partir del fracaso del GSA, Mao Zedong no volvió a intervenir en el manejo de la economía, e incluso se retiró de la escena política por un tiempo; pero regresaría pocos años después, cuando pudo constatare que seguía firme en su idea de que en el desarrollo era posible y conveniente saltar etapas, lo que intentaría nuevamente a mediados de los sesenta, esta segunda vez en los asuntos educativos, culturales y de la estructura de la sociedad.<sup>14</sup>

Tanto la hambruna como los malos indicadores de producción del GSA, revelan un inmenso fracaso, el cual ha sido catalogado por diversos autores como “una de las aventuras más delirantes de la época contemporánea”, de la que apenas se tuvo conciencia, ya que sus principales consecuencias recayeron sobre millones de campesinos que no tuvieron opciones de defensa, ni medios de denuncia, en un país que se mantenía cerrado. Sus resultados, dada la dimensión de la tragedia,

---

<sup>13</sup> Maria Teresa Rodríguez, “Desarrollo rural en la República Popular China”, en E. Anguiano (coord.), *op. cit.*, pp. 326 y 327.

<sup>14</sup> *Idem.*

se estiman como más graves que los sucedidos durante la “revolución cultural”, a pesar de que, en lo que respecta a ésta última, se cuenta con un número mayor de datos, por haberse desarrollado en otro momento y en otro sector que fue el urbano.

### *La revolución cultural*

La figura de Mao, a treinta años de su muerte, sigue siendo polémica, pero a la distancia, incluso en la propia China, cada vez se aceptan con más facilidad los resultados negativos de su hegemonía política. Como hemos visto antes, la revolución de Mao se proponía transformar el “viejo” Estado y la “vieja” sociedad chinos, así como destruir el “viejo” mundo. Mao no ocultó nunca su ambición de que su revolución convirtiese finalmente a China en una tierra de justicia e igualdad universales, y de que la revolución china sirviese como modelo y reavivase la posición central de China en el mundo. En sus 27 años de reinado en China, Mao jamás logró vencer esta profunda inquietud.<sup>15</sup> La revolución cultural, al igual que el GSA, fueron movimientos políticos bajo la inspiración principal de un líder carismático de voluntad férrea, que no tuvo la capacidad de mejorar las condiciones económicas y sociales de su pueblo. De la revolución cultural puede decirse que fue proletaria, porque se trató de un movimiento de los trabajadores contra los funcionarios del partido; que fue cultural porque significó un cambio en los valores sociales de la población, y que fue larga, porque inició en 1966 y se declaró oficialmente concluida en 1977, un año después de la muerte del presidente Mao.

Este movimiento tuvo su origen en el marco de la lucha por el poder, dentro de un escenario de insuficientes resultados económicos. Según algunos líderes del partido, el fervor revolucionario estaba perdiéndose; al mismo tiempo que se multiplicaban las diferencias sociales, donde la juventud urbana, en especial los hijos de los funcionarios privilegiados, tenían mejores oportunidades para obtener una educación universitaria que los hijos de los campesinos.

En el verano de 1966, un grupo de muchachas de preparatoria de Beijing protestaron contra el sistema de exámenes para el ingreso a la Universidad, la cual fue aceptada por el Comité Central, prometiendo

---

<sup>15</sup> Chen Jian, *La China de Mao y la guerra fría*, Paidós, Barcelona, 2005, p. 32.

una reforma educativa y posponiendo los ingresos de 1966 por seis meses. Libres de sus deberes escolares los estudiantes se manifestaron en Beijing ese mismo año, motivando a la juventud en general a todo tipo de manifestaciones públicas. Con el apoyo de Mao, los jóvenes se armaron de brazaletes rojos y copias del “pequeño libro rojo”, que contenía los pensamientos de Mao Zedong, para marchar después por las calles voceando el lema: “Para evitar el sometimiento del aparato del partido comunista, a los enemigos de las jerarquías políticas”. A estos Guardias Rojos, como se denominaron, se les apoyó de manera oficial, otorgándoles pases para el ferrocarril, lo que propició que se trasladaran en gran número a otras ciudades y zonas rurales a mediados de la década de los 60, propagándose a todo el país la inquietud social.

A principios de 1967, como producto de esta movilización política, algunos de los líderes del más alto nivel, antiguos colaboradores revolucionarios del propio Mao, fueron criticados y despedidos como Liu Shaoqi, que había sido presidente de la República, así como Zhu De y el mismo Deng Xiaoping, quien encabezaría a la muerte de Mao, la gran transformación china. Los comités revolucionarios se esparcieron a lo largo del país, ocupando el poder de los gobiernos locales y las autoridades del partido, y castigaron a aquellos sospechosos de no ser leales al pensamiento de Mao.

Los desórdenes explotaron en julio de 1967 en la ciudad de Wuhan, cuando el comandante militar de la localidad trató de incitar a la gente contra los radicales; obligando al gobierno al envío de tropas para restaurar el orden. En marzo de 1969 se ordenó la reapertura de todas las escuelas, pero la situación era tan caótica, que las universidades se reabrieron hasta septiembre de 1970.

El intento de Mao por mantener un estado de revolución permanente fue muy costoso, originando que una generación completa de jóvenes se quedara sin educación. Muchas de las granjas y las fábricas permanecieron abandonadas, llevando a China a un deficiente desarrollo que la retrasó aún más entre las potencias industrializadas del mundo. Conforme se fue delimitando la revolución cultural, Zhou Enlai, que había sido primer ministro desde la fundación de la República Popular, tomó el control rehabilitando a Deng Xiaoping y otros líderes “pragmáticos”, reduciendo el control del partido y del gobierno sobre la población y otorgando ciertos derechos civiles en una nueva constitución adoptada en 1975.

A pesar de los malos resultados, es importante mencionar que Mao emergió victorioso de la revolución cultural, y su presencia en la vida diaria de China fue absoluta hasta su muerte. Sin embargo, de 1966 a

1976, a pesar del control ejercido, se sucedieron diversos ajustes políticos, producto de la presión de las corrientes moderadas. En abril de 1969, el IX Congreso del Partido Comunista intentó restablecer su organización central, reeligiendo a Mao como presidente; no obstante, las figuras más destacadas no fueron los maoístas, sino los moderados: altos oficiales militares seguidores de Lin Biao (sucesor oficial de Mao) y personalidades caracterizadas por su pragmatismo como el primer ministro, Zhou Enlai.

### **China después de Mao**

El año de 1976 marcó el fin de una etapa histórica del pueblo chino, en virtud de todos los sucesos que se registraron a lo largo de su periodo. En enero murió Zhou Enlai, el gran líder de la línea moderada; en julio Zhu De, que había sido el nominal jefe de Estado como presidente del Comité Permanente del Congreso Nacional del Pueblo; y el 9 de septiembre, moría el propio Mao Zedong. Aunque muchos de los antiguos líderes permanecieron en sus puestos, la ausencia de Mao motivó que los veteranos de la Revolución y formadores del estado comunista empezaran a ser desplazados por una nueva generación de políticos “pragmáticos”; sin embargo, dado que no se tenían previsiones para una sucesión automática (ya que Lin Biao, el sucesor designado por Mao, había muerto en 1971), el campo se mostró propicio para una lucha abierta por el poder, con ventajas iniciales para la fracción radical, al impedir que Deng Xiaoping fuera elegido primer ministro y al lograr que fuera expulsado de sus cargos en el gobierno y en el partido, corriendo por segunda ocasión la suerte de su exclusión. Como una solución temporal, Hua Guofeng, un administrador sin lazos cercanos con ninguna de las facciones enfrentadas, se convirtió en primer ministro, imponiéndose bajo su gobierno el despliegue de políticas moderadas. Para consolidar su posición hizo arrestar y acusar de varios crímenes a la Banda de los Cuatro (nombre dado por los moderados a la viuda de Mao, Jiang Qing y otros tres dirigentes radicales). Hua se centró en el desarrollo de una política de estabilización, así como en la implementación de un plan de ayuda a la población damnificada por los efectos de los terremotos que en el mismo año de 1976, devastaron la provincia de Tangshan y otras regiones del norte del país.

En 1977, como un triunfo de las corrientes moderadas, se reinstauró a Deng como primer sustituto del primer ministro y también en los otros cargos de los que había sido expulsado. El XXI Congreso del

Partido Comunista Chino, celebrado en agosto de 1977, estuvo dominado por el presidente Hua, el vicepresidente Deng y Ye Jianying, e integró a los militares y oficiales veteranos del partido a los cargos directivos. El énfasis puesto en la moderación política y en la modernización económica del gobierno se reflejó en el V Congreso Nacional Popular, que se reunió en febrero y marzo de 1978, donde el primer ministro Hua fue reelegido, con Deng como sustituto.

En su entorno internacional, las presiones eran tan intensas como las que se vivían al interior del partido. Cuando Vietnam invadió a Camboya y en enero de 1979 derrocó al gobierno de ese país, China tomó represalias y un mes después envió tropas a Vietnam. Ante el avance de estos conflictos limítrofes, que la amenazaban con quedar rodeada por los soviéticos y los vietnamitas, China aumentó sus contactos con el exterior y también en enero de 1979, restableció relaciones diplomáticas con Estados Unidos, del mismo modo que estrechó los lazos con Japón y Europa occidental. China juega un papel preponderante durante todo el periodo de la guerra fría, y la figura y participación de Mao, en el escenario internacional, es motivo de diferentes estudios e investigaciones.

Los primeros 27 años (1949-1976) de la etapa comunista, seguirán siendo motivo de debate; aunque poco a poco siguen disminuyendo los apologistas del periodo de Mao Zedong. Sin embargo en materia económica y política no hay absolutos y si bien los resultados generales del periodo son negativos y en algunos momentos fueron caóticos, como la hambruna que se presentó a la mitad del mismo, se puede decir que dentro de él se generaron algunas lecciones para el propio modelo chino que le fueron de gran utilidad en su nuevo despegue, a partir de 1978. Entre ellas, se puede destacar en primer lugar, la que se desprende del GSA y la RC, que consiste en señalar que la ideologización de la economía produce resultados catastróficos, que a ésta hay que orientarla a resultados concretos para el desarrollo. Al propio tiempo, que en un país tan grande y de escasos recursos, era imposible continuar con el modelo ruso de invertir y crear infraestructura en todo el territorio; que lo aconsejable era focalizar el esfuerzo en las áreas con mayor potencial, para después diseminar los resultados, experiencia que ha sido uno de los puntales más importantes del nuevo modelo de desarrollo y finalmente que la viabilidad del proyecto político, requiere necesariamente del éxito económico.<sup>16</sup>

---

<sup>16</sup> Oded Shenkar, *The Chinese Century*, Wharton School Publishing, 2005, p. 34.

## I.2. FORMACIÓN DEL NUEVO MODELO CHINO DE DESARROLLO (DENG XIAOPING , 1976-1997)

*“El proceso de reformas que se lleva a cabo en China desde fines de 1978 fue la respuesta de una parte de la élite política a la situación de estancamiento económico que vivía el país, cuya gravedad resalta cuando comparamos las tasas de crecimiento económico con las del crecimiento de la población. Las experiencias radicales de 1958, y posteriormente la revolución cultural, no habían solucionado esta situación. Además el escenario internacional estaba cambiando en el sentido de la cercanía del fin de la guerra de Vietnam y en el endurecimiento de las relaciones de China con la Unión Soviética. En este marco de estancamiento económico y rediseño de la política exterior, se emprendieron las reformas a finales de la década de los 70.”<sup>17</sup>*

A la muerte de Mao Zedong y Zhou Enlai en 1976, el sistema político se veía desarticulado y reflejaba un vacío de poder. El sucesor inmediato de Mao, Hua Guofeng, fue una figura de transición que no tenía la capacidad para delinear una política de largo plazo, lo cual generó la oportunidad para que, en 1978, el político que había estado encabezando a los pragmáticos, Deng Xiaoping,<sup>18</sup> asumiera finalmente el poder, y

---

<sup>17</sup> Romer Alejandro Cornejo, “China una revisión de cincuenta años de historia”, en E. Anguiano (coord.), *op. cit.*, p. 74.

<sup>18</sup> Deng Xiaoping nació el 22 de agosto de 1904 en el seno de una rica familia en la provincia de Sichuán. A la edad de 16 años se fue a estudiar a París, donde hizo amistad con Zhou Enlai. Cuando regresó a su hogar en 1924, Deng se unió al PCCH, y fue enviado a estudiar un año a la Unión Soviética. En el movimiento político encabezado por Mao, se inició como organizador clandestino y participó en la Larga Marcha de 1934-1935. Adquirió mayor relevancia en el panorama chino después de las muertes de Zhou Enlai y Mao Zedong en 1976, cuando surge como el líder supremo del país.

Deng se convirtió en viceprimer ministro en 1952; secretario de partido en 1954, y miembro del gobernante Politburó en 1955; sin embargo, durante la Revolución Cultural, los radicales maoístas lo condenaron como “monstruo” burgués. Fue rehabilitado por Zhou en 1973 y, como el más antiguo de los viceprimeros ministros, se convirtió en la cabeza de Estado efectiva durante la última enfermedad de Zhou; pero los favoritos de Mao se alarmaron por sus esfuerzos para promover reformas económicas a través de “métodos capitalistas de producción”, y en vez de suceder a Zhou a la muerte de éste, fue desterrado por los radicales de la Banda de los Cuatro, un grupo de colaboradores, encabezados por la esposa de Mao, Jiang Qing. Ya sea en el exilio o en

se constituyera en el principal arquitecto y figura emblemática de la reforma económica que China inició hace veintisiete años con excelentes resultados. La influencia de Deng ha sido tan importante que además de haber cubierto de manera personal, veinte años de la vida económica y política del país, su legado persiste hasta nuestros días, y su obra, por su dimensión y resultados, puede calificarse de titánica y sin precedentes, dada la devastación en que se encontraba China a la muerte de Mao. Es importante señalar que en este momento de gran dificultad, política y económica, por la que atravesaba el país, el antecedente de los estudios internacionales de Deng, debió contar de manera significativa para diferenciarlo de toda aquella corriente cerrada del politburó chino;<sup>19</sup> lo cual le permitió buscar fuera de China las respuestas que demandaba una enorme población empobrecida. En su primera búsqueda no tuvo que ir muy lejos, ya que al analizar el modelo económico de Taiwán, pudo observar que su PIB había crecido entre 1960 y 1965 a una tasa promedio de 9.5%, mientras que China no logró superar el 4.7%. Y entre 1965 y 1972, cuando el PIB chino se elevó solamente un punto porcentual, Taiwán creció a una tasa del 10.1%. De ese modo, Deng tomó el ejemplo taiwanés<sup>20</sup> como punto de partida de su plan económico, al que llamó “las cuatro modernizaciones”,<sup>21</sup> y cuyo principal objetivo era el “desarrollo económico por cualquier medio”.<sup>22</sup>

---

el poder, Deng ha sido muy aclamado como el reformador que resistió la rígida ideología comunista; pero su imagen fue empañada a mediados de 1989, cuando ordenó un rompimiento militar del movimiento estudiantil prodemocracia. Con párrafos de: Hu Sheng, *op. cit.*

<sup>19</sup> Deng visualizó la importancia de implementar reformas importantes, al darse cuenta por un lado de los terribles resultados de la Revolución Cultural, y los fracasos del sistema de planificación de la producción y por otro lado de los evidentes avances de otras economías asiáticas como Taiwán, Corea del Sur, Hong Kong y Singapur.

<sup>20</sup> Además de mirar a Taiwán, Deng observó los experimentos que se habían realizado en Sichuán, su provincia natal, con los que logró multiplicarse la producción agrícola de la provincia, con lo que se obtuvo un crecimiento de 79% entre 1976 y 1979.

<sup>21</sup> El objetivo del nuevo régimen fue el desarrollo económico de China por medio de las cuatro modernizaciones: agricultura, industria, defensa nacional, y ciencia y tecnología, rubros a los que, bajo el liderazgo de Deng Xiaoping, se les puso mayor énfasis, con el propósito de colocar a China al frente de todas las naciones del mundo. J. K. Fairbank, *op. cit.*, p. 486.

<sup>22</sup> Con datos de Isabel Turrent, “El secreto del dragón”, *Letras Libres*, núm. 74, marzo, 2005, p. 17.

<sup>22</sup> En primer lugar, las cuatro modernizaciones (agricultura, industria, ejército y ciencia y tecnología) consistieron esencialmente en una reforma agraria que, mediante la implantación del sistema de responsabilidad familiar, generó fuertes incentivos para

Deng consideraba que la única vía para que China pudiera acceder a la condición de gran potencia era a través de una política de modernización gradual y sistemática, con énfasis en el desarrollo económico, que mantuviera, no obstante, la estructura de control político del PCC. Las reformas debían limitar el tamaño y el poder de la burocracia, posponiendo los criterios ideológicos a las exigencias de un desarrollo más acelerado. El lema de las ‘cuatro modernizaciones’ (agrícola, industrial, científico-tecnológica y de la defensa nacional)<sup>23</sup> resumía las nuevas aspiraciones del liderazgo chino. Dicho lema fue oficialmente aprobado y catalogado como de la máxima prioridad del PCC en la tercera sesión plenaria del XI Comité Central, a fines de 1978; al mismo tiempo, Beijing y Washington anunciaban la normalización de sus relaciones diplomáticas.

El punto de partida de las reformas estuvo significado por la necesidad de adecuar un sistema político que, a pesar de su origen revolucionario, tenía un alto grado de dependencia de un líder personal. En este sentido, Deng utilizó todo el poder del Estado para estructurar un nuevo modelo de desarrollo que tuvo como punto central el crecimiento de su comercio exterior. A eso se debe que haya opiniones que señalan que sin figuras de mando concentradoras del poder, una revolución económica y política (1978-2005) de las dimensiones de la acontecida en China, no podría haber tenido lugar.

---

el progreso y la modernización del campo, y permitió, entre otras cosas, una mayor movilidad geográfica de la población rural; de igual modo que una descentralización de la actividad industrial, lo que ha permitido el florecimiento de las manufacturas rurales, de la actividad de comercio exterior y de la operación multinacional de las empresas chinas; así como una total prioridad a la ciencia, tecnología y a la investigación y desarrollo. En segundo término, la política de puertas abiertas ha consistido en una apertura a la inversión extranjera y en el fomento de las exportaciones de manufacturas. Bustelo Pablo, “Hong Kong en el umbral de China: efectos económicos de la integración”, en [www.china.org.cn](http://www.china.org.cn)

<sup>23</sup> En primer lugar, las cuatro modernizaciones (agricultura, industria, ejército y ciencia y tecnología) consistieron esencialmente en una reforma agraria que, mediante la implantación del sistema de responsabilidad familiar, generó fuertes incentivos para el progreso y la modernización del campo, y permitió, entre otras cosas, una mayor movilidad geográfica de la población rural; de igual modo que una descentralización de la actividad industrial, lo que ha permitido el florecimiento de las manufacturas rurales, de la actividad de comercio exterior y de la operación multinacional de las empresas chinas; así como una total prioridad a la ciencia, tecnología y a la investigación y desarrollo. En segundo término, la política de puertas abiertas ha consistido en una apertura a la inversión extranjera y en el fomento de las exportaciones de manufacturas. Bustelo Pablo, “Hong Kong en el umbral de China: efectos económicos de la integración”, en [www.china.org.cn](http://www.china.org.cn)

Deng Xiaoping continuó con la tradición del poder centralizado, pero a diferencia de Mao, su gobierno fue menos arbitrario y excéntrico, y aceptaba en mayor grado la utilidad de consultar a diversos dirigentes, así como de construir alianzas pragmáticas para lograr determinados objetivos.

### Líneas generales de la estrategia de Deng Xiaoping

Ahora que el mundo comienza a dirigir la mirada hacia China, está iniciando el rescate de algunas de las principales lecciones de su modelo; de igual modo que empieza un proceso de reconocimiento para algunos de los estadistas que han estado atrás de esta importante estrategia de desarrollo que ha impactado al mundo. La lista de los políticos destacados durante el periodo es amplia, pero dentro de todos ellos destaca sin lugar a dudas la figura de Deng Xiaoping, como el gran estratega del nuevo modelo chino de desarrollo. Seguramente si Deng fuera occidental, el estudio a su obra pública y el reconocimiento a su persona serían más prolíficos y abundantes; por lo que en la actualidad, los estudios sobre su estrategia, pensamiento y acciones es escasa y se refieren en su mayoría a producciones asiáticas o inglesas. El punto de partida de la estrategia de Deng Xiaoping, es la armonización de tres factores: *reformas estructurales*, *desarrollo*, y *estabilidad política*. Su teoría se basa principalmente, en el manejo balanceado y exitoso de estos tres elementos de naturaleza económica, política y social.

Deng Xiaoping señalaba que “la solución a todos los problemas de China dependía del desarrollo económico”, que el “desarrollo era el fundamento absoluto” y que, para alcanzarlo, era necesario insistir una y otra vez en las reformas que lo hicieran posible. Agregaba en 1985: “Todas nuestras reformas están alineadas a un solo objetivo, que es remover los obstáculos que limiten o inhiban el desarrollo de las fuerzas productivas, las cuales, a su vez, deben estar dirigidas a crear una base tecnológica para el desarrollo”. La teoría de Deng siempre asimiló la reforma- desarrollo como una unidad perfectible en el tiempo, sujeta a un modelo de prueba-error. La reforma aplicable para el mejor desarrollo posible. La reforma o las reformas como una política pública permanente que corrija todo lo que no suma al desarrollo; sin embargo, siempre tuvo presente que estas dos premisas no serían posibles sin la estabilidad del país, a través de un equilibrio social y político de sus actores. Sobre este tema, Deng Xiaoping seña-

laba: “En China se requiere estabilidad. Sin un ambiente estable, no podremos lograr nada y por el contrario, podemos perder lo que hemos ganado”; y agregaba: “Si no hay estabilidad, ocasionada por desajustes políticos, será imposible para nosotros caminar hacia la construcción social”.<sup>24</sup>

Esta sencilla trilogía de reforma-desarrollo-estabilidad constituye la base de la teoría del desarrollo de Deng, la que si bien era importante no perderla nunca de vista, lo trascendente era lograr el equilibrio de los conceptos en el tiempo, para que su sinergia se tradujera en beneficio y mejora de las diferentes clases sociales. Al respecto acotaba: “la expresión básica de la superioridad de nuestro sistema socialista, se representa ante la posibilidad de que las fuerzas productivas de nuestra sociedad crezcan rápidamente a tasas nunca vistas en la vieja China, y nos den gradualmente la satisfacción de la mejora cultural y material que nuestra gente necesita”.<sup>25</sup>

Aunado a esta estrategia de desarrollo, en torno a la cual se fueron construyendo las diferentes reformas para el crecimiento económico y comercial, aparece un agregado muy importante, que es la visión a largo plazo del proyecto. La claridad de saber lo que se quiere y puede, y la determinación de hacia dónde se va. Decía Deng Xiaoping en 1978: “La esencia de las reformas era construir los cimientos para un desarrollo sostenido para la próxima década y los primeros cincuenta años del próximo siglo”. Y razonaba para ello en una estrategia con visión de futuro que le llamó de “tres pasos”: “En este siglo, nosotros daremos dos pasos, -que representan la solución de los problemas de una adecuada alimentación y vestido de nuestra gente-. En el próximo siglo, pasaremos otros 30 o 50 años para alcanzar la meta del otro paso – que es alcanzar el nivel que tienen los países de desarrollo moderado en el mundo”.<sup>26</sup>

Deng fue un hombre visionario con una gran capacidad para adaptarse no solo a una nueva etapa política que iniciaba su país, después de más de medio siglo de vivir amurallado, sino también para entender la gran transformación global que vivía el mundo a finales de los 70, y llevar a China a aprovecharse de esta coyuntura. Sobre el particular declaraba en 1987: “Actualmente hay dos modelos de desarrollo productivo. En la medida que cada uno de ellos sirva a nuestros propósitos, nosotros haremos uso de él. Si el socialismo nos es útil, las medidas serán socia-

---

<sup>24</sup> Wang Mengkui, *China's Economic*, pp. 32-38.

<sup>25</sup> *Idem.*

<sup>26</sup> *Idem.*

listas; si el capitalismo nos es útil, las medidas serán capitalistas”. Al respecto, de manera por demás inusual y pragmática, había señalado: “No existen contradicciones fundamentales entre el socialismo y la economía de mercado”. “[...] La experiencia que nosotros ganamos a lo largo de los últimos años, nos demostró que en nuestra estructura económica no podíamos desarrollar las fuerzas productivas. Por eso es que hemos estado implementando algunas medidas capitalistas útiles. Es claro ahora que la correcta aproximación para abrirse al mundo global, es combinando una economía planificada, con una economía de mercado, a la cual se implementen reformas estructurales”.<sup>27</sup>

La sencillez de los planteamientos se combina acertadamente con el pragmatismo de las posiciones. La claridad para entender una globalización que apenas florecía hace más de un cuarto de siglo, e implementar respecto a ella una estrategia ganadora, contrasta con la pérdida de rumbo que aún viven la mayoría de las economías.

La figura de Deng Xiaoping se caracteriza por tener el raro talento que sólo alcanzan algunos estadistas, de dominar tanto el mundo político, como las líneas de la construcción económica. Su periodo oficial cubre un amplio espectro de la historia de China que inicia de manera destacada desde la época de Mao, pero que en forma directa se ubica desde 1978, año en que se reincorpora a la vida pública, hasta 1997, en el que fallece, (aunque en 1987 dejó el Comité Central del Partido, en un acuerdo negociado quedó como jefe de la Comisión Multilateral Central, hasta el año de su muerte); sin embargo, su hegemonía en la conducción económica y política de China es incuestionable hasta nuestros días. El peso político de su figura ha trascendido hasta nuestra época, ya que tanto la gestión de Jiang Zemin (1989-2002), como la de Hu Jintao, desde el 2002 hasta la fecha, fueron apoyadas e inducidas por Deng, quien cuidó que la dirección del modelo chino y la consecución de sus metas, fueran respetadas más allá de su muerte. (“Así en 1992, Deng influyó decisivamente para que, durante el XIV Congreso del Partido Comunista Chino, se elevara a Hu Jintao al Comité Permanente del Buró Político del Partido”).<sup>28</sup>

Son muchos los retos que tiene el modelo chino por delante, pero más allá de sus resultados futuros, la etapa que comprende de 1978 a 2005, por la dimensión de sus resultados, quedará como uno de los logros económicos más exitosos que haya tenido el desarrollo del hombre, y la persona de Deng Xiaoping, como la figura central que lo hizo posible.

---

<sup>27</sup> *Ibidem*, p. 40.

<sup>28</sup> Eugenio Anguiano, *Foreign Affairs*, núm. 3, 2003. p. 78.

## Cambios generales

Las reformas económicas implementadas a partir de 1978, tuvieron una aplicación gradual y selectiva, a fin de evaluar su impacto, y luego adaptarlas a otras zonas estratégicas del país. Sus objetivos eran mejorar el funcionamiento económico y la competitividad del país, a través de una serie de medidas entre las que destacan: la formación de un sector privado; la reforma al sector público; incentivar la apertura al capital financiero; dar mayores responsabilidades a las provincias (descentralización),<sup>29</sup> y corregir los desequilibrios entre las ciudades y el campo en cuanto a producción y salarios.

De manera especial se trabajó en las cuatro modernizaciones, lo cual no fue una tarea fácil, ya que era necesario alinear los factores de la producción con la superestructura, la cual no estaba orientada hacia el desarrollo de las fuerzas productivas. Era necesario, asimismo, cambiar los métodos de dirección, acción y cultura, para insertarlos en el camino del desarrollo exterior y de la nueva economía de mercado socialista.

## Agricultura

En un país predominantemente rural, el tema agrícola era un pilar fundamental de la apertura en China. En 1981, la agricultura representaba 31.8% del PIB y empleaba 71% de la fuerza laboral. Para el año 2004, estas cifras representaban 15.0% y 56.9% respectivamente. A principios de los años ochenta se implementó la ‘descolectivización’ mediante el abandono del sistema de la comuna agraria, la cual fue sustituida por un sistema de granjas familiares, que contaban con derechos de arrendamiento a largo plazo sobre la propiedad rural (a 15 y 30 años), comerciables y transmisibles por herencia.<sup>30</sup> A cada campesino se le dotó de una porción

---

<sup>29</sup> En el pasado, la centralización propició que existiera un divorcio entre las metas establecidas por las autoridades encargadas de elaborar los planes y los responsables de su aplicación. Dicha centralización, finalmente ocasionaría desequilibrios importantes en los diversos sectores de la economía. Juan González García, *China: reforma económica y apertura externa*, México, El Colegio de México, 2003., p. 166.

<sup>30</sup> Tras su rehabilitación en 1976, Deng Xiaoping anunció en 1978, dentro de la política de las “cuatro modernizaciones”; la creación de un mercado agrícola controlado por el Estado tras la disolución de las comunas populares, zonas económicas especiales para la exportación con inversiones extranjeras en compañías mixtas y una liberalización parcial del comercio exterior. Fuente: Deng Xiaoping, *Crónica de un Imperio*. [www.china.org.cn](http://www.china.org.cn)

<b>Principales reformas agrícolas</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Incrementos sustanciales en los precios de compra de 18 productos agrícolas: 20% para granos; 25% para mantecas y aceites; 15% para algodón, 26% para cerdos y 20 – 50% para otros 40 productos (fueron establecidas bonificaciones para entregas por encima de las cuotas para granos, 50%; manteca y aceite, 25%; y algodón, 30%).</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Incrementos en la inversión agrícola de 10 % del total de la inversión del Estado en 1978 a 14 % en 1979.</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Restablecimiento del Banco Agrícola de China.</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Incentivos para la producción de algodón, incluyendo cuotas fijas y garantías de ración de granos; contratos de producción entre provincias y equipos de producción; incremento de la oferta de insumos agrícolas, y un incremento mayor al de los precios anunciados a finales de 1979.</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Aprovechamiento de la especialización de la producción agrícola de acuerdo con las condiciones locales (medida repudiada por la política de autosuficiencia regional en producción de granos).</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Apoyo para activar claramente el comercio ferial.</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Claridad en las reglas y apertura para la producción privada, incluyendo parcelas privadas. (reforma constitucional)</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Reducción de impuestos rurales, incluyendo impuestos sobre empresas comunales, que disminuyó el impuesto rural a 35 % del total del valor de la producción, con excepción de campos menores y áreas con déficit de granos.</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Énfasis sobre el control de crecimiento de la población como una importante condición para el éxito de las cuatro modernizaciones.</li> </ul>
<p>Fuente: Juan González. García, <i>China: reforma económica y apertura externa</i>, El Colegio de México, 2003, pp. 174-175.</p>

de tierra y una cuota de producción e insumos. Luego de cumplir con su meta establecida, el campesino se quedaba con la diferencia. Este mecanismo, oficialmente denominado “Sistema de producción familiar responsable”, generó importantes avances en productividad y eficiencia en el manejo de la tierra, ya que cada hombre del campo tenía los incentivos suficientes para maximizar su producción.<sup>31</sup>

El esquema implementado fue extremadamente eficiente, y de alguna manera contradictorio con muchos de los postulados del comunis-

---

<sup>31</sup> Sin embargo, las reformas tenían dos importantes limitaciones. Por una parte, el sistema de precios no era libre y existían dificultades para transar los insumos asignados centralmente. Luego, aún cuando la productividad aumentó dentro de cada unidad, no hubo al principio de la reforma una reasignación de recursos desde unidades poco eficientes a unidades más eficientes. Una segunda limitación importante es que la

mo. Sin embargo, las autoridades lo respaldaron en la medida que lograba asegurar importantes cuotas de producción. Además con esta reforma se incentivó una “reconciliación” con los grupos sociales, pues se puso énfasis en la rehabilitación de las personas que habían sufrido medidas represivas bajo la revolución cultural y, en general, por los excesos del maoísmo, única vía para contar con el indispensable apoyo y los recursos humanos para el desarrollo del país en su momento.<sup>32</sup>

Con la reforma impulsada en el campo y en su entorno social, se posibilitó el incremento de la producción de alimentos, y se disminuyó así, de manera progresiva, un factor de debilidad y vulnerabilidad de la economía china. A su vez, el aumento de los ingresos de los agricultores estimuló la demanda de manufacturas, atrajo inversión extranjera y fomentó de este modo el desarrollo industrial.

### Cambios en el entorno y en el sector industrial

China dejó de practicar la política aislacionista que imperó en los casi treinta años que duró el régimen de Mao, y optó por una presencia exterior paralela a la transformación económica del país. En ella privilegió la atracción de inversión extranjera directa (IED), la cual esperaba que fuera una importante fuente de transferencia de recursos que contribuyera a la modernización de la industria y a la creación de puestos de trabajo, y al fomento de la exportación de manufactura.

Es importante mencionar que a la par de las reformas emprendidas en el campo, a partir de 1980 China estableció sucesivamente cinco zonas económicas especiales ZEE: Shenzhen, Zhuhai y Shantou (en la provincia de Guangdong), Xiamen (en la provincia de Fujian) y Hainan, ciudades donde se admitió inversión extranjera para producir bienes para su exportación, dando fundamento a la política de promoción de exportaciones motivada por Deng.<sup>33</sup> Al tiempo que se abrieron las zonas económicas especiales, China efectuó una serie de reformas en su comercio exterior, por ejemplo, amplió las facultades locales para

---

propiedad de la tierra no fue entregada a los campesinos. Estos sólo recibieron el derecho a su uso. Al igual que con la asignación de los insumos, este esquema impidió las transacciones de tierras entre campesinos con las consecuentes pérdidas de eficiencia. Fuente: Cronología Esquemática de la Epopeya Nacional China. [www.sinistra.net](http://www.sinistra.net)

<sup>32</sup> González García Juan, *op. cit.*, p. 85.

<sup>33</sup> Con la creación de estas ZEE comenzó el acceso a la inversión extranjera en 1982. Estas zonas proveían (y continúan haciéndolo) infraestructura y condiciones impositivas favorables a las empresas foráneas.

evaluar y autorizar las exportaciones; fomentó la autonomía de la gestión y exportación de las empresas del comercio exterior; amplió la infraestructura de las zonas especiales; inició el cambio de la burocracia monopólica e ineficiente del Estado, por una estrategia moderna y agresiva.<sup>34</sup>

De acuerdo con cifras del *Statistical Yearbook*,<sup>35</sup> en el inicio de la década de los 80, más de un 90% de la producción nacional estaba controlada por empresas estatales. A través de las reformas introducidas se dotó a dichas empresas de una mayor flexibilidad respecto a la toma de las decisiones productivas, en temas referentes a la producción e inversión por ejemplo, se les dotó de cierta autonomía sobre la producción e inversión; iniciándose asimismo la política de liberalización de algunos precios. Los resultados de esta primera etapa no fueron del todo satisfactorios, debido principalmente a la falta de incentivos para la mejora de la productividad.

En 1984 se introdujeron reformas adicionales. Los requerimientos de producción se cambiaron por “sugerencias”; se implementaron los primeros sistemas de crédito y se diseñaron mecanismos de exportación vía intermediarios estatales. De igual modo se permitieron mecanismos de remuneración al trabajo de acuerdo con la productividad marginal y se comenzó con el traspaso de las empresas estatales a autoridades locales, con el fin de mejorar el control y la administración de las unidades productivas.

Las reformas del rubro empresarial continuaron en 1987 al introducirse el Sistema de Responsabilidad Contractual, a través del cual, cada empresa debía firmar un convenio con el gobierno, en el que se comprometía al pago de un impuesto fijo anual. Esto dio como resultado que las utilidades excedentes quedaran dentro de la empresa, pudiendo ser repartidas o reinvertidas. Esta medida de liberalización buscaba una mejor eficiencia y productividad de las empresas, y su impacto se dejó sentir en los resultados de los grupos empresariales medianos y pequeños, pues la relación entre esfuerzo marginal y beneficio marginal para los administradores era alta, a diferencia de las empresas grandes, donde las presiones redistributivas fueron mucho mayores. Los grupos grandes que por definición correspondían a sectores estratégicos, han permanecido bajo control del Estado. Las empresas pequeñas y medianas a partir de 1997, han podido ser adquiridas por sus ejecutivos y trabajadores por medio de descuentos en sus salarios. En el año 2000, y a

---

<sup>34</sup> Con datos de [www.cultura-china.com](http://www.cultura-china.com)

<sup>35</sup> *Statistical Yearbook China*, 1981.

partir de reformas en la materia, existe la posibilidad de vender paquetes accionarios de empresas estatales grandes a agentes externos.<sup>36</sup>

La mutación de empresa del Estado a empresa privada no ha sido sencilla, y es uno de los ejes centrales del proceso de transición en China, que se ha llevado en paralelo a su apertura externa y motivación de capital extranjero. La introducción paulatina de reformas se hizo para evitar el colapso del sistema productivo estatal. Al mismo tiempo, se apostó a que una mayor competencia externa se tradujera en mejoras en la productividad interna, que a su vez permitieran una mejor exposición al mercado global. Con datos del *Anuario de estadísticas de China*, se observa que la rentabilidad promedio en 1980 alcanzaba 25 por ciento. Esto se explica por el financiamiento estatal a inversiones y capital de trabajo a tasas muy bajas. Además, los precios relativos de los insumos respecto de los productos finales estaban artificialmente disminuidos. Las reformas al sistema de precios en 1983-1985 llevaron estas rentabilidades a niveles más razonables. Las rentabilidades actuales, aunque son bajas, pueden también estar sobreestimadas debido a que los subsidios en los créditos y otros renglones todavía subsisten.

En el ámbito político, en 1981 fueron declarados culpables los miembros de la banda de los cuatro e ingresaron en prisión. En junio de ese mismo año otro de los aliados de Deng, Hu Yaobang, sustituyó a Hua como dirigente del partido. En el mismo panorama de modernización global, en 1982 fueron adoptados tanto una nueva Constitución, como una nueva reorganización del PCC. El cambio constitucional restableció el cargo, en gran manera representativo, de presidente de la República (anteriormente presidente de Estado), que en 1968 había sido abolido por Mao.

### Sistema de precios

De acuerdo al sistema comunista vigente, antes de 1980, los precios eran determinados de manera directa por el Estado. En 1984 se inició una liberalización de precios que incluía tanto bienes finales como intermedios; aunque la pérdida de competitividad en las empresas estatales implicó que se mantuvieran ciertos controles. Por ello, se introdujo un esquema dual que consistía en que ciertas cuotas de productos fueran transadas a precios controlados, y al resto se les respetaban

---

<sup>36</sup> Centro de Información de China en Internet. [www.china.org.cn](http://www.china.org.cn)

los precios de mercado. Este esquema les permitió a las empresas estatales compensar las presiones de costos proveniente de las empresas colectivas o las empresas extranjeras. A mediados de la década de los noventa, el esquema dual de precios estaba casi abolido y los precios de mercado dominaban la economía, situación que vino a afianzarse en el 2001, con los compromisos ante la OMC.

Sistema de precios determinado en los noventa por el esquema dual de precios									
Año	Bienes al por mayor			Bienes agrícolas			Bienes finales		
	Mercado	Guiado	Fijado	Mercado	Guiado	Fijado	Mercado	Guiado	Fijado
1978	0	3	97	6	2	93	0	0	100
1985	34	19	47	40	23	37	Na	Na	Na
1987	38	28	34	54	17	29	Na	Na	Na
1991	69	10	21	58	20	22	46	18	36
1995	89	2	9	79	4	17	78	6	16
1999	95	1	4	83	7	9	86	4	10

Fuente: Republic of China-Recent Economic Developments, *Staff Country Report 97-71 (1997)*; y World Trade Organization, *Draft Report of the Working Party on the Accession of China to the WTO*, rev. 7 (2001).

## Creación de zonas especiales para el desarrollo

Como parte central de su salida al exterior, China enfocó su nuevo desarrollo industrial y manufacturero a través de las regiones con mayor ventaja competitiva, que era la costa que lindaba con el Océano Pacífico, la cual, de acuerdo con los requerimientos de una competencia global, tenía una mayor vocación de éxito. Además de definir la zona geográfica, el país asiático estructuró a lo largo de toda la costa, un conjunto de regiones perfectamente definidas, a las cuales proveyó de todo lo necesario para hacerlas polos manufactureros de vocación exportadora.<sup>37</sup> Este proceso lo llevó a través de un método de prueba-

<sup>37</sup> El gobierno central es el desarrollador y propietario de 54 zonas de esta naturaleza. Las empresas interesadas en establecerse en ellas obtienen beneficios especiales como terrenos gratuitos, financiamiento a tasas muy bajas e incentivos fiscales. Fuente: *Revista de Negocios Bancomext*, núm. 160, julio, 2005, p. 21.

error, donde el costo de aprendizaje fue alto, ya que por motivos de mala administración, corrupción e inoperancia, algunas zonas fueron canceladas a mediados de los 80.<sup>38</sup>

Cabe referir que en este despegue manufacturero e industrial, el modelo chino se basó en la experiencia maquiladora de México, que para inicios de los ochenta, ya contaba con una amplia gama de oferta exportadora. Fueron múltiples las misiones chinas que visitaron toda la zona fronteriza de México con Estados Unidos, en busca del *know how* del modelo, para posteriormente copiarlo y transformarlo mediante un proceso virtuoso de integración, en una plataforma nacional exportadora.

A principios de los 80 China comenzó su proyecto de zonas económicas especiales, con el propósito de introducir fondos foráneos, tecnologías avanzadas y experiencias administrativas exitosas, a la deficiente industria estatal de China. En 1984 el país asiático abrió catorce ciudades portuarias al exterior, como una ampliación a sus cinco ZEE, a las cuales sumó con posterioridad, zonas de desarrollo económico y tecnológico, de tal manera que con el tiempo, el modelo pasó de ciudades preferenciales a verdaderos territorios ensamblados para la exportación y la captación de inversión extranjera. Las primeras empresas que se establecieron en las ZEE fueron maquiladoras, como una política de Estado que apostó al modelo de aprendizaje por copiado, invitando a empresas extranjeras a que les brindaran el *know-how* y el *know-who* de diversas líneas productivas,<sup>39</sup> a cambio de mano de obra barata y beneficios fiscales. Este primer impulso de industrialización, también se orientó a la fabricación de productos populares y baratos para un mercado de poco poder adquisitivo, aprovechando esta experiencia como una etapa de capacitación para, posteriormente, fabricar todo tipo de manufacturas.

El éxito logrado por esta estrategia de desarrollo se ejemplifica ante la evidente transformación de las zonas que en 1980 fueron solucionadas para ser parte del modelo económico; como por ejemplo, la desembocadura del río Perla, la cual alberga actualmente a 47 millones de habitantes en una vasta región industrial que no sólo transformó sus propios patrones comerciales, sino que influyó en el mundo entero. Esta zona atrajo desde los años setenta la cuarta parte de la inversión extranjera directa, y ha generado un porcentaje cada vez más grande de

---

<sup>38</sup> J. González García, *op. cit.*, p. 191.

<sup>39</sup> Las primeras empresas en mudarse al delta del Perla fueron las empresas de Taiwán y Hong Kong.

exportaciones, tanto de productos baratos como modernos aditamentos electrónicos de tecnología más avanzada.

El desarrollo y crecimiento de esta zona es tan notable, que si se analiza comparativamente, se observa que cuando Hong Kong era aún una colonia británica (1978) y empezaba con la política de liberalizar su economía, la provincia de Catón estaba sumergida en la miseria y se dedicaba a la agricultura de subsistencia. Por su parte, la ciudad de Shenzén, que contaba con una población de veinte mil pescadores, se convirtió en una ciudad industrial de cuatro millones de habitantes. De igual manera otras ciudades que ni siquiera existían son hoy en día importantes zonas industriales de pujante desarrollo que se consolidan como el referente planetario más importante en cuanto a producción y negocios.

Bajo este modelo de política hacia el exterior, en 1990 el Gobierno chino decidió incorporar esta estrategia a la zona de Pudong, en el área de Shangai, y abrir algunas otras ciudades a lo largo del río Changjiang (Yangtse), de forma que se constituyó una franja abierta con Pudong como su “cabeza de dragón”. Después de 1992, el modelo se extendió hacia algunas ciudades fronterizas, e incluyó de manera importante a las capitales de todas las provincias y regiones autónomas. Como resultado de lo anterior, de 1978 a 2005, esta estrategia preferencial del desarrollo se integra con: cinco ZEE; 54 Zonas de Desarrollo Económico y Tecnológico; 15 Zonas Francas; 53 Zonas de Desarrollo Industrial y de Nueva Tecnología; 14 Zonas Fronterizas de Cooperación Económica y 15 Zonas de Procesamiento para la Exportación. De este modo, de manera progresiva pero consistente, ha ido configurándose una amplia plataforma de exportación que conecta a las regiones costeras, con las zonas fronterizas e interiores del país. Gracias a una serie de medidas políticas preferenciales, estas zonas han venido a desempeñar un importante papel para el fomento de la economía orientada al exterior, la exportación generadora de divisas, la introducción de tecnologías avanzadas y el impulso del desarrollo económico de las regiones interiores de China.<sup>40</sup>

Una de las críticas más frecuentes al modelo de desarrollo chino ha sido su crecimiento asimétrico y zonal, cuando más bien esta política ha sido uno de sus atributos estratégicos. Sin embargo, es de destacar que cubierta la etapa de desarrollo sostenido de la costa, actualmente la estrategia se traslada a las regiones del centro y del oeste. Por ejemplo, Chongqing y Chengdu, se presentan actualmente como dos polos

---

<sup>40</sup> [www.china.org.cn](http://www.china.org.cn)

de gran desarrollo en el centro del país, a partir de la construcción del proyecto hidráulico de las tres gargantas, que está destinada a ser en el 2009, la presa más grande del mundo, con una cortina de 2.4 kms. de largo y 203 mts. de alto; esta presa creará una reserva de agua de cientos de metros de profundidad y de 640 kms. de longitud. En este proyecto se estarán invirtiendo más de 50 000 millones de dólares, y se está desplazando a más de un millón de personas de su lugar de origen, para lograr una capacidad de generación hidroeléctrica de 18.2 millones de kilovatios, lo que equivale a 18 plantas de generación nuclear, y 50% más de lo que genera la presa brasileña de Itaipú. En esta zona se planea ubicar una nueva franja industrial, a lo largo del Yangtse, que permita instalar plantas con acceso al mar y repetir el modelo de desarrollo de las ciudades de la costa este de China. Siguiendo el esquema ya probado, el gobierno lanzó en el año 2000 varias políticas de apertura económica y atracción de capitales como: aumento en 60 o 70 por ciento de préstamos del Estado a proyectos de capital extranjero; redistribución de los fondos extranjeros para los sectores industriales prioritarios de la región central; establecimiento de ventajas fiscales por tres años; ampliación de sectores para la inversión extranjera, etcétera.

### **Estímulos a la inversión extranjera**

Un problema del nuevo modelo fue atraer flujos de inversión después de largos años de haber estado cerrado al exterior. Para Deng Xiaoping significó un verdadero reto convencer al PCC que aceptara abrir las puertas a la inversión extranjera y establecer zonas exportadoras. Para el logro de este objetivo, Deng propuso que las regiones costeras del este debían aprovechar al máximo sus ventajas comparativas para acelerar la apertura al exterior, y desarrollarse antes y más rápidamente que las demás regiones. Declaró también, que cuando en todo el país se alcanzara un nivel de vida moderadamente alto a finales de siglo, el Estado dedicaría mayores esfuerzos para ayudar a las regiones centrales y occidentales para acelerar su desarrollo, y haría énfasis en la concesión de políticas preferentes o similares a las aplicadas en la región oriental.

Uno de los factores centrales en el éxito del modelo chino se atribuye a su capacidad para estructurar un amplio catálogo de condiciones preferenciales (estímulos fiscales, financieros, subsidios, costos, etcétera), que motivó a los inversionistas extranjeros para invertir en el país, pero sobre todo, para invertir en los lugares y en los sectores que el modelo chino

determinó previamente. De este modo, los capitales llegaron a las zonas económicas especiales, a las zonas de desarrollo técnico económico, y zonas de alta tecnología, o bien al resto de las ciudades costeras.

Ejemplos de estímulos otorgados a los inversionistas extranjeros
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Exenciones fiscales parciales y totales, de acuerdo a la naturaleza de la inversión y plazo de la misma.</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Total apoyo a las empresas orientadas a la exportación y a la tecnología.</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Exención de aranceles de importación e impuesto al valor agregado a la maquinaria, equipo, partes y componentes importados para la producción de bienes manufacturados, que sean vendidos en el extranjero.</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Exención de aranceles de importación e IVA a productos catalíticos, materiales para molduras, aceites, etc., que sean importados para la producción de mercancías de exportación.</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Exención de aranceles de exportación e incluso facilitación de subsidios, a los bienes producidos por empresas de fondos foráneos para exportar.<sup>41</sup></li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Reducción de costos en insumos.</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Personal calificado de bajo costo.</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Mano de obra barata.</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Infraestructura de nivel mundial, etcétera.</li> </ul>
<p>Fuente: Juan González García, <i>op. cit.</i>, p. 192, <i>China Today</i>.</p>

El buen desempeño de atraer capitales ha rebasado las propias estimaciones chinas y su resultado ha sido el puntal principal en torno al cual se ha podido construir el modelo. Como ejemplo de lo anterior puede señalarse que, en el 2004, las empresas de capital extranjero generaron 55% de las exportaciones y contribuyeron a la captación del impuesto sobre la renta con 25%, al propio tiempo que comprenden 30% de valor añadido industrial.<sup>42</sup>

Si bien para el 2005 China ha captado más de 500 mil millones de dólares de IED, al inicio su estrategia contempló algunas restricciones

<sup>41</sup> Facilitación de mano de obra barata, disciplinada y calificada. Amplia disminución de los costos generales. Subsidios al financiamiento.

<sup>42</sup> [www.interchina.org.cn](http://www.interchina.org.cn).

para determinadas áreas como: los sectores sociales y estratégicos; las transferencias de tecnología asistencial y financiera, así como para el control de cambios etc; las cuales estuvieron vigentes hasta la mitad de la década de los noventa con la justificación de representar una protección para las empresas del Estado. Ante el avance del proyecto y la entrada de China a la OMC en el 2001, el país ha avanzado en la apertura de sectores y áreas restringidas para el capital externo, como en el sector energético y en el de la construcción, con subsecuentes cambios en el marco legal, con el fin de dar certeza y seguridad jurídica a los flujos de IED que siguen ingresando al país.<sup>43</sup> Los mejores resultados de la estrategia de captación se presentaron a partir de la década de los noventa, luego de más de diez años de haberse iniciado la modernización del modelo chino.<sup>44</sup>

### I.3. DESARROLLO DEL MODELO CHINO CON JIANG ZEMIN

El proceso de sucesión de Deng se dio sin sorpresas, porque las posiciones máximas del PC, del Estado y de la jerarquía militar recayeron en Jiang Zemin,<sup>45</sup> un alto dirigente señalado por Deng como su sucesor. Los analistas del sistema chino coinciden en que Jiang pudo consolidar con éxito su triple condición de cabeza del Estado, del PC y de las fuerzas armadas, demostrando ser un operador hábil en la política y un continuador eficiente del modelo estructurado por su antecesor<sup>46</sup> por ello, no hubo impedimento para que durante su mandato se siguiera con las reformas iniciadas bajo Deng Xiaoping.

---

<sup>43</sup> Actualmente la inversión extranjera está concentrada en las áreas costeras (97% de la inversión total), y se espera que esta tendencia se mueva hacia el centro y occidente del país. [www.china.org.cn](http://www.china.org.cn)

<sup>44</sup> La reforma económica, la descentralización del proceso de toma de decisiones, la introducción del mecanismo de mercado y la disminución del factor riesgo político, se conjugaron para que la RPCH presentara (excepto en 1989-1991) un panorama de estabilidad política y económica, de claridad en las reglas del juego económico y, por lo tanto, de tranquilidad en la transición dentro del mismo socialismo, de la anterior orientación cuasi cerrada de la economía a una mayor apertura. J. González García, *op. cit.*, p. 199.

<sup>45</sup> Nacido en 1926, inició su carrera en un cargo industrial en Shanghai. Luego de un entrenamiento en Moscú a mediados de los años 50, se desempeñó en diversos cargos en la burocracia ministerial de Beijing. En 1985 asumió la alcaldía de Shanghai, y aunque no ha trascendido que su gestión haya sido muy destacada, dos años después ingresó al Politburó. En 1989 llegó al cargo de secretario general del PC. Fuente: [www.china.org.cn](http://www.china.org.cn) Citando a Ellis Joffe, "Ruling China after Deng" (1999), p. 139.

<sup>46</sup> Dos fases pueden advertirse claramente en el mandato de Jiang Zemin. La

Desde 1989, año en que Jiang Zemin asumió el cargo de secretario general y el de presidente de la Comisión Militar del PCC, y en 1993 el de presidente de la República, se puso a la cabeza del grupo dirigente de la tercera generación, y continuó llevando la política de reforma y apertura hacia el exterior. Como resultado de ello, la situación política del país se mantuvo estable, la economía progresó continuamente, la diplomacia adquirió mayor dinamismo y el pueblo se unió para dar continuidad al proyecto emprendido.

La etapa de los ochenta es el periodo del diseño y construcción de las principales líneas del nuevo modelo chino. La etapa de los noventa es la de su continuación, pero al mismo tiempo, de empezar a cosechar sus principales resultados. No obstante, Jiang Zemin tuvo que enfrentarse a graves problemas, entre ellos: pérdida de influencia del PCC; incremento de la inflación y del déficit comercial; aumento de las diferencias económicas y sociales entre las distintas regiones; incremento de la corrupción entre los empleados públicos y empeoramiento de las relaciones con algunos países occidentales, debido fundamentalmente al quebranto de los derechos humanos, con motivo de los hechos ocurridos en la plaza de Tiananmen. Ante estos retos, Jiang no abandonó el enfoque del modelo, que era mantener el desarrollo por encima de cualquier circunstancia; agregando como objetivos principales: la superación del aislamiento internacional, vigorizar las inversiones y acelerar los intercambios comerciales.

Sus políticas iniciales se orientaron a modificar la estructura y los principios del partido comunista chino, para evitar que la modernización del país lo dejara descontextualizado; incorporando al mismo tiempo nuevas regiones del sureste de China al desarrollo. Aunque Jiang siguió la línea ideológica marcada por Deng, que podría resumirse en el principio de “apertura económica sin cambio político”, procuró reafir-

---

primera arranca de Tiananmen hasta el XV Congreso, celebrado en 1997, y en el que logró consolidar finalmente su estructura de poder; necesitó nueve años para ello, y si bien las circunstancias son distintas, ello puede dar una idea del tiempo que Hu Jintao necesitará para estabilizar su propio mandato en la dirección del país y del Partido. Conviene recordar que hasta 1992, después del XIV Congreso del PCC, Zemin no se atrevió a efectuar cambios en la cúpula militar, promoviendo entonces a Zhang Wannian como nuevo jefe del Estado Mayor (aún hoy vicepresidente de la Comisión Militar Central), para completar la retirada de Qin Jiwei, ministro de defensa. Unos meses más tarde, asumiría el cargo de presidente del país, sustituyendo a Yang Shangkun, acumulando por primera vez desde 1976, las máximas jefaturas del partido y del Estado. La segunda etapa va de 1997 a 2002, desde el XV hasta el XVI Congreso, y en ella ha podido desplegar las principales señas de identidad de su mandato. Fuente: Instituto de Análisis y Documentación Internacional, [www.Igadi.org](http://www.Igadi.org)

marse como líder por derecho propio; favoreciendo la liberalización en la línea establecida por Deng, pero a un ritmo más moderado, prestando mayor atención a las consecuencias negativas que el desarrollo económico estaba ocasionando entre la población. Jiang Zemin tuvo que hacer uso de toda su habilidad para manejar adecuadamente las secuelas internacionales de Tiananmen, que se presentaron en 1990 en forma de sanciones y boicots por parte de diferentes actores internacionales, motivando un escenario que amenazaba incluso con arruinar la política de reformas de Deng, la cual dependía de la apertura al exterior y de la inversión extranjera (en 1990 incluso, el crecimiento disminuyó a menos del 4 por ciento). Con motivo de lo anterior, Zemin desplegó una gran actividad en el Consejo de Seguridad de la ONU, la cual después de muchos esfuerzos fue considerada como “constructiva” por la coalición de países encabezada por Estados Unidos y permitió al país asiático ensayar el papel de potencia responsable en el concierto de naciones, al mismo tiempo que de librarse del repudio general del que todavía era objeto.<sup>47</sup> Los esfuerzos desplegados por Jiang a partir de 1991-1992 contaron desde el primer momento con un discurso receptivo en determinados ambientes políticos y económicos de Occidente.

Jiang Zemin se concibe como un hombre de continuidad, consciente del papel de transición que le tocó jugar entre dos generaciones: la revolucionaria y la tecnocrática. Durante su gestión el ritmo de crecimiento de la economía china primero se recuperó y luego se mantuvo prácticamente inalterable, a pesar de la dureza de la crisis asiática, que pudo sortear con éxito y alejó la posibilidad de la devaluación del yuan. Vale la pena señalar que durante su gestión (con la recomendación y total apoyo de Deng Xiaoping, virtual hegemón chino hasta su muerte en febrero de 1997), se integra en el área económica un hombre de su confianza, Zhu Rongji, ex-alcalde de Shanghai, a quien incluyó en el Comité Permanente del Buró Político en el XIV Congreso y asumió en 1997 el cargo de primer ministro en sustitución de Li Peng. Viceprimer ministro desde 1991, Zhu asumió como primera tarea la responsabilidad de las ZEE, impulsando al año siguiente la creación de doce nuevas áreas de libre comercio y la construcción de la nueva zona de Pudong.

En el 2002, en la culminación del XVI Congreso del Partido, Jiang volvió a ratificar el “focus” del modelo en su discurso ante la asamblea, exhortando a los presentes a deshacerse de todas las regulaciones y prácticas que obstaculizaran al desarrollo. Al propio tiempo reconoció

---

<sup>47</sup> [www.cidob.org](http://www.cidob.org)

el importante papel de la empresa privada en el desarrollo económico chino, la cual había generado ya 56% de los nuevos empleos entre 1990 y 1997 y de la inversión extranjera, la cual a esa fecha participaba con 50% de las exportaciones del país y 27% de la producción industrial.

En el periodo de Zemin se dan importantes acontecimientos, algunos de gran trascendencia como la devolución de Hong Kong y Macao y el ingreso en la Organización Mundial del Comercio (OMC); otros relevantes como los intentos de establecer un diálogo positivo con Taiwán o la difícil normalización de relaciones con Estados Unidos. Ante estos escenarios Jiang Zemin se esforzó por transmitir una imagen de modernidad y de confianza a su ciudadanía; rechazó cualquier posición defensiva en esta materia y debatió abiertamente con los líderes occidentales.

El hecho más significativo en el periodo de Jiang Zemin, en el terreno internacional, es haber impulsado la reconciliación con el exterior, desactivando los principales ejes de conflicto. Su reunión cumbre con Clinton, fue otro gran éxito que inauguró una serie de cumbres presidenciales que persisten hasta la fecha y que permitieron que la relación China-Estados Unidos cubriera un periodo amplio de estabilidad, en el cual ha podido crecer sostenidamente la economía asiática, en estrecha vinculación con la inversión y el mercado americano. En el plano económico, su gestión se destaca por mantener y enriquecer el modelo chino de desarrollo; de igual modo que, de manera conjunta con Rongji, inició la reestructura de los graves desequilibrios financieros, lo cual resultó fundamental en la segunda etapa del proyecto. Finalmente, en el terreno político, su mayor aportación es haber mantenido la estabilidad del país y la disciplina a Deng Xiaoping, lo cual motivó que tanto el pueblo chino como los actores internacionales, siguieran apostando a un modelo de gran dimensión.

#### I.4. EL MODELO CHINO HASTA NUESTROS DÍAS (HU JINTAO)

Hu Jintao, nacido en 1942, pertenece a la generación de recambio. De formación tecnológica, como la mayoría de los jefes chinos, su carrera combina cargos provinciales y nacionales, y se le asocia con el dirigente reformista Hu Yaobang, cuya muerte en 1989 fue un factor de sensibilidad en el torrente de protesta estudiantil. Hu aparece como un funcionario disciplinado, creativo, ejecutor sistemático de la línea partidista, cuya lealtad se considera a toda prueba (durante el crítico año de 1989, Hu estaba a cargo del Tíbet, donde mantuvo el control según

las instrucciones de Beijing). Integrante del Comité Permanente desde 1992 (ocupando la plaza que dejara vacante Zhao Ziyang), en 1998 se convirtió en el vicepresidente más joven de la historia china. Desde octubre del 2002 es secretario del PCC; en marzo del 2003 se convirtió en presidente y en septiembre de 2004 fue nombrado presidente de la Comisión Militar Central.

Desde que inicia la consolidación del gobierno del presidente Hu Jintao, China se encuentra presente en todas las regiones del globo. Su dinámica internacional es cada vez más participativa, por lo que ha firmado acuerdos con un gran número de naciones y es miembro de los más importantes organismos multilaterales, siendo el mediador en el conflicto del desarme nuclear de Corea del Norte.<sup>48</sup> La diplomacia china, eficaz y de experiencia milenaria, busca continuar desde el exterior su programa de “crecimiento por cualquier medio, sin alterar la estabilidad social”, creado por Deng Xiaoping; para tal efecto ha diseñado una tabla de prioridades, y ha colocado en primer lugar su relación con Estados Unidos, y con sus vecinos más cercanos.

La relación Beijing- Washington, que gozaba de gran estabilidad en la década de los noventa, a partir del 2005 enfrenta una radicalización de las posturas, derivada entre otras razones, por el desbordamiento del éxito chino. Ésta se ha reflejado en un déficit significativo de la relación comercial bilateral de más de 160 mil millones de dólares a favor de China en el 2004; y la cada vez más importante internacionalización de las empresas chinas. A esto se suma una participación más relevante de China en el marco geopolítico mundial y asiático. Habría que agregar, además, el compromiso de Estados Unidos con Japón y Taiwán, y con este último, su acuerdo de defensa en caso de un ataque chino.

Al respecto parecería que Beijing reconoce que Estados Unidos es un país hegemónico al cual le unen múltiples intereses de inversión y mercado, que resultan todavía fundamentales para la economía china. En el caso de la Unión Americana, después de un periodo de falta de

---

<sup>48</sup> En los albores del siglo XXI, el ascenso de China a la escala mundial como potencia económica ha generado, entre los diferentes actores mundiales, una mezcla de atracción y de temor: atracción por saber cómo, en tan pocos años, China fue capaz de imitar a otros dragones (Taiwán, Hong Kong, Singapur y Corea), que habiendo estado a su mismo nivel de pobreza en 1945, para finales del siglo XX eran potencias económicas. Por otra parte, el temor se plantea en función de tener o no la capacidad de adaptarse con oportunidad y eficiencia a las nuevas directrices económicas, financieras, tecnológicas, comerciales, etc., que genera el auge chino y que impactan en el orden global. Fuente: Instituto de Análisis y Documentación Internacional. [www.igadi.org](http://www.igadi.org)

rumbo, parece que a través de su Congreso y diversos actores económicos, empieza a manifestar una actitud de preocupación por la competencia china, que ha ido en contraste con los profundos problemas económicos que padece Estados Unidos de manera general.<sup>49</sup>

China ha iniciado una ofensiva pragmática con una visión a largo plazo frente a sus vecinos más poderosos y conflictivos: Rusia, India y Japón. Es claro que Moscú desea mantener la paz en su amplia frontera con China, y así quedó de manifiesto a mediados de 2004 cuando ambos países firmaron acuerdos para resolver las disputas fronterizas que estuvieron a punto de llevarlos a la guerra hace 35 años. Moscú se ha mostrado colaborador con Beijing para apuntalar la estabilidad de Asia Central. En el relacionamiento Beijing-Tokio, en el 2005 afloró el recuerdo de la agresión nipona antes y durante la segunda guerra mundial, situación que llegó incluso a disturbios callejeros y a que Japón le diera a China una disculpa oficial.

En lo que respecta a la India, durante medio siglo la relación con China estuvo definida por innumerables enfrentamientos, derivados por reclamaciones fronterizas en la guerra abierta en los años 60. La India resintió siempre el apoyo que China daba a Pakistán y Beijing el asilo que la India proporcionó al Dalai Lama. De manera especial, China también ha guiado su atención hacia los países de la Unión Europea, los cuales recíprocamente se han manifestado muy interesados. En esta línea de acercamiento, son varios los mandatarios que han visitado Beijing (Francia, Alemania, España, etcétera) los cuales, con un sinnúmero de proyectos e inversiones han demostrado interés sobre el mercado chino.

El crecimiento de China no tiene fronteras. En África, su comercio se cuadruplicó entre 1999 y 2003, y se calcula que en cinco años Beijing sea uno de los inversionistas más poderosos en ese continente. En cuanto a Latinoamérica, el presidente Hu Jintao hasta el 2005, había visitado Brasil, Argentina, Chile, Cuba, Perú y México, dejando a su paso acuerdos y convenios de inversiones millonarias en infraestructura y sectores estratégicos, con lo que se convirtió en el país con más proyectos y presencia en la zona.

A futuro, la diplomacia china enfrenta variados retos a resolver. Entre ellos destacan la definición de la vía para salvaguardar en el largo plazo la modernización emprendida por Deng Xiaoping, así como garantizar la meta económica que se ha propuesto para el futuro cercano; cuadruplicar su PIB para el año 2020.

---

<sup>49</sup> E. Anguiano, *op. cit.*, p. 266.

## I.5. EVALUACIÓN DE LAS REFORMAS: 1978-2005

### El desarrollo, una estrategia de Estado

Los éxitos chinos, como el de su economía, no tienen nada de casual. Paso a paso, los crecimientos porcentuales del PIB, como los del comercio exterior, las reservas internacionales y la disminución de la pobreza extrema, obedecen a la implementación en los hechos de las líneas estratégicas a largo plazo que se han ido diseñando y actualizando de manera permanente desde la muerte de Mao Zedong, por el nuevo grupo de hombres de Estado encabezado por Deng Xiaoping.

Esto no significa que el desarrollo chino sea un proceso terso y sin problemas. Por el contrario, desde el momento de su arranque hasta nuestros días, la característica principal es la profundidad de las carencias que han rodeado el modelo, las cuales como la pobreza generalizada, las demandas de su enorme población y su mínimo PIB per cápita, han jugado en todo momento en contra de su estabilidad y la obtención de buenos resultados; además, desde luego, de estar presente en todo momento el factor político, que exige un cuidadoso equilibrio de sus diferentes actores políticos y sociales.

Los hechos de Tiananmen en 1989, por ejemplo, además de representar un problema muy serio para la estabilidad interna del gobierno, en el plano internacional le significó el reto de reencontrar las voluntades políticas de los diferentes países, que amenazaron con vetar las exportaciones chinas y alejar a la inversión extranjera, que como se ha dicho, ha sido una de las líneas vitales para el alcance de sus resultados. Estos hechos incluso contribuyeron a que el crecimiento de la economía “declinara” en 1990 a 3.8%, siendo el porcentaje más bajo de su etapa moderna.

En el terreno operativo, las decisiones estratégicas que se han tomado tampoco han sido siempre exitosas. Por ejemplo, durante el VI Plan Quinquenal, de las catorce unidades costeras de Zonas de Desarrollo Técnico Económico (ZDTE) que se implementaron, con el tiempo tuvieron que reducirse a cuatro, ante el fracaso administrativo de su gestión. De igual modo podría hablarse del problema de corrupción de su sistema bancario (del que se habla ampliamente en el capítulo respectivo de esta obra), el cual ha tenido en jaque al modelo en todo momento y ha sido fuente principal de las críticas a la economía china. No obstante lo anterior, debemos concluir que los éxitos sobrepasan los fra-

El desarrollo, una estrategia de Estado				
VI Plan Quinquenal	VII Plan Quinquenal	VIII Plan Quinquenal	IX Plan Quinquenal	X Plan Quinquenal
<p><b>Agricultura</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Mayor Eficiencia Productiva.</li> <li>2. Industria Rural.</li> <li>3. Interacción con los demás sectores de la Economía.</li> <li>4. Responsabilidad Familiar.</li> <li>5. Liberalización de Precios y Mercado (no granos).</li> <li>6. Estímulos Materiales a la Eficiencia productiva.</li> </ol>	<p><b>Agricultura</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Actualización de la Industrialización Rural.</li> <li>2. Urbanización Gradual.</li> <li>3. Planes de Largo Plazo</li> <li>4. Más seguridad a las inversiones.</li> </ol>	<p><b>Agricultura</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Cambios en la tenencia de la tierra.</li> <li>2. Liberalización del Mercado Externo de Alimentos.</li> <li>3. Avance en la Industrialización Rural.</li> <li>4. Avance en la Urbanización Rural.</li> </ol>	<p><b>Educación</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Las instituciones educativas implementaron talleres de especialización en diversas ramas productivas.</li> </ol>	<p><b>Educación</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Desarrollar la educación rural, que incluye la enseñanza primaria y secundaria, siendo necesario promover la educación vocacional y la educación para los adultos del campo para contribuir al desarrollo del sector agrícola a través de la ciencia y la tecnología</li> </ol>
<p><b>Educación</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Desde esta etapa la educación superior se desarrolló sustancialmente instituyendo un sistema de tres grados: licenciatura, maestría y doctorado, orientados a satisfacer las necesidades del desarrollo económico y social de China.</li> </ol>	<p><b>Educación</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. El nuevo escenario motivó el envío de los estudiantes más capaces a estudiar al extranjero para armar un fuerte grupo de asesores para renovar el sistema legal y adecuarlo a las nuevas necesidades.</li> </ol>	<p><b>Educación</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Se privilegió la educación y capacitación de los habitantes de las áreas rurales para incorporarlos a la producción industrial.</li> </ol>	<p><b>Investigación y Desarrollo</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Los institutos de investigación científica recibieron derechos comerciales después de registrarse frente a las autoridades competentes.</li> <li>2. Afectación de recursos para modernizar las industrias tradicionales con tecnologías nuevas y de alta productividad.</li> </ol>	<p><b>Investigación y Desarrollo</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Se establecieron estrategias de "Conseguir más calidad, diversificar el mercado y mejorar el mercado mediante la ciencia y la tecnología".</li> <li>2. Impulso preferente a nuevas tecnologías y productos de tercera generación en la comunicación.</li> <li>3. Importantes montos de inversión en investigación de información, nuevos materiales, biomedicina, energía, automatización, protección ambiental y tecnologías de transito.</li> <li>4. China se convierte en uno de los líderes mundiales de manufactura electrónica y alta tecnología de la información.</li> <li>5. El sector de alta tecnología ha logrado sus objetivos con dos años de antelación respecto del X Plan Quinquenal.</li> </ol>
<p><b>Investigación y Desarrollo</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Rehabilitación y expansión del sistema de Investigación y Desarrollo.</li> <li>2. Elaboración de un sistema de planificación para actividades de Ciencia y Tecnología.</li> <li>3. Elaboración de Planes prácticos de Investigación y Desarrollo.</li> <li>4. Se implementaron innovaciones tecnológicas en las empresas públicas para mejorar su productividad. Se aplicaron reformas arancelarias en los sectores de mayoría pública.</li> <li>5. Se establecen Centros de Investigación para buscar los medios de modernizar al país.</li> <li>6. Se califican a algunas industrias como "Centros Experimentales", modernizando los métodos de producción.</li> </ol>	<p><b>Investigación y Desarrollo</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Importante capacitación para los trabajadores para desarrollar mejores productos.</li> <li>2. Decisión de reformar el sistema de Investigación y desarrollo para que avance en función de los requerimientos del mercado.</li> <li>3. Fusión de instituciones de Investigación y Desarrollo con empresas de manufactura.</li> <li>4. Programa Antorcha, incubación y lanzamiento de nuevas Empresas Tecnológicas (NTEs) por las instituciones de Investigación y Desarrollo.</li> </ol>	<p><b>Investigación y Desarrollo</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Transformación total que incluyó la reestructuración interna de las instituciones de investigación y desarrollo. (Durante la década de los 90).</li> </ol>	<p><b>Políticas Públicas</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Se plantea la adecuación de la estructura y los principios del Partido Comunista, para adecuarlos al nuevo escenario.</li> <li>2. China reforzó aún más su sistema económico y comercial extranjero y aceleró notablemente el ritmo de su apertura.</li> </ol>	<p><b>Políticas Públicas</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Se plantea la adecuación de la estructura y los principios del Partido Comunista, para adecuarlos al nuevo escenario.</li> <li>2. China reforzó aún más su sistema económico y comercial extranjero y aceleró notablemente el ritmo de su apertura.</li> </ol>
<p><b>Políticas Públicas</b></p> <p>Con el ascenso de Deng al poder se plantea:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Abrir las puertas de China al mundo exterior.</li> <li>2. Privilegiar la reforma de la economía.</li> <li>3. Preservar el poder político comunista.</li> <li>4. Impulsar el desarrollo de la industria ligera.</li> </ol>	<p><b>Políticas Públicas</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Se reformaron las empresas estatales.</li> <li>2. Se intensificaron los beneficios fiscales para los inversionistas extranjeros.</li> <li>3. Paralización de reformas por los hechos de la plaza de Tiananmen.</li> </ol>	<p><b>Políticas Públicas</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. A este periodo lo caracteriza el lema "Desarrollo a toda costa". Con la finalidad de acceder al status de economía de mercado.</li> <li>2. Se aprobaron reformas en el sistema bancario y financiero.</li> <li>3. Se privatizan las empresas estatales.</li> <li>4. Se introducen mercados de capitales y valores.</li> <li>5. Se instaura el modelo de "Economía de Mercado Socialista".</li> </ol>	<p><b>Políticas Públicas</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Se plantea la adecuación de la estructura y los principios del Partido Comunista, para adecuarlos al nuevo escenario.</li> <li>2. China reforzó aún más su sistema económico y comercial extranjero y aceleró notablemente el ritmo de su apertura.</li> </ol>	<p><b>Políticas Públicas</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Conseguir un mayor crecimiento económico que se caracterice por una mayor eficacia y baja inflación.</li> <li>2. Conseguir un mayor avance en la reestructuración de la industria y de la agricultura.</li> <li>3. Conseguir el desarrollo de la región occidental para lo cual se lanzan ambiciosos proyectos de infraestructura.</li> <li>4. Se ha intensificado la política de regulación del mercado y del orden económico, mejorando el sistema de precios y manteniendo la estabilidad financiera.</li> </ol>

**Continuación El desarrollo, Una estrategia de Estado**

**Zonas económicas para el desarrollo**

VI Plan Quinquenal	VII Plan Quinquenal	VIII Plan Quinquenal	IX Plan Quinquenal	X Plan Quinquenal
<p><i>Durante los últimos años de los 70 y principios de los 80:</i></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Se aseguró el apoyo popular aumentando el nivel de vida de la población.</li> <li>2. Se empezó con reformas en el campo (descolectivización) para después seguir con las ciudades.</li> <li>3. La apertura inicial de China significó su incorporación al Banco Mundial y al FMI.</li> <li>4. Creación de 5 Zonas Económicas Especiales (ZEE). Guangdong y Fijian (Zhuhai, Shenzhen, Shantou y Xiamen)</li> <li>5. Invitaciones a empresas extranjeras para establecer joint ventures.</li> <li>6. Se fomentó el crecimiento de las empresas privadas en las ciudades.</li> <li>7. Se permitió que las empresas produjeran al margen de la planificación oficial para vender directamente al mercado.</li> <li>8. Se abren seis zonas de inversión prioritaria en Beijing, Tianjin, Bahía de Bohai, Shanghai, Wuhan y la Zona del Perla.</li> <li>9. Declaración de 14 ciudades costeras de desarrollo técnico económico (ZDTE), Tianjin, Shangai, Qinhuangdao, Dalian, Yantai, Qingdao, Lianyungang, Nantang, Ningbo, Wenzhou, Fuzhou, Guangzhou, Zhanjinag y Baiahi. Teniendo la facultad para hacer exenciones de impuestos para los inversionistas extranjeros. Con el tiempo estas zonas se redujeron a cuatro</li> <li>10. Se establecieron tres "triángulos de desarrollo" para acelerar el crecimiento económico en el delta del río Perla.</li> </ol>	<p><i>Durante el periodo 1985- 1990:</i></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Se instaura el modelo de aprendizaje por copiado (maquila)</li> <li>2. Ampliación de la región costera a 320 000 km (abarcó tanto ZEE como ZDTE: Hainan, Guanxi, Zhuangzu, Zizhiki, Guangdong, Fujian, Shejiang, Shanghai, Jiangsu, Shandong, Hebei, Tianjin, Beijing y Liaoning.</li> <li>3. Se declara a la Isla de Hainan Dao como quinta ZEE.</li> <li>4. Se estimula a las empresas estatales ya que las utilidades extras se podían repartir o reinvertir.</li> <li>5. Por el poco dinamismo de las ZEE y de las ZDTE, Beijing comienza a trabajar con las "high technology development zones" (HTDZs) o "Torch" zones en 1988, dirigiendo la tecnología a la producción y comercialización de nuevos productos. Entre las ramas incluidas se encontraron: Microelectrónica, información, tecnología, conservación de energía y tecnología, biotecnología, nuevos materiales y nueva tecnología energética, energía nuclear, robótica, tecnología láser, tecnología espacial y oceanográfica.</li> </ol>	<p><i>Durante el periodo 1990- 1995:</i></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Se da impulso al distrito de Pudong (Shanghai) y se le da trato de ZEE y se incorporan algunas zonas aleañas, configurando 15 áreas libres de impuestos, 54 zonas de desarrollo económico y tecnológico y 53 zonas de desarrollo de altas y nuevas tecnologías.</li> <li>2. Anhui designa cinco ciudades como ciudades abiertas a la IED.</li> <li>3. A las capitales y provincias del interior (Helionjiang, Jilin, Mongolia Interior, Xingjiang, Yunnan y Guangxi) se les otorgaron concesiones semejantes a las de las regiones costeras.</li> <li>4. Se extiende la política de apertura a las regiones costeras del resto de China. A cinco ciudades a lo largo del Yangtse y a 18 provincias, se les extiende el tratamiento de ciudades con costas abiertas.</li> <li>5. El río Yangzi y el área de las Tres Gargantas fue considerado como Zona Económica Abierta, con tratamiento igual a las ciudades costeras.</li> <li>6. Establecimiento de zonas fronterizas de cooperación económica encargadas de procesar la exportación en las fronteras de China.</li> </ol>	<p><i>Durante el periodo 1995-2000</i></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Las empresas comerciales estatales fueron reorganizadas y reestructuradas, hecho que marcó un nuevo paso hacia el establecimiento de un sistema empresarial moderno.</li> <li>2. Se levantaron los controles sobre el derecho de importación y exportación de empresas de producción privada.</li> <li>3. Se hicieron cambios a la estructura de propiedad de las empresas. Las empresas grandes permanecieron bajo el control estatal y las pequeñas y medianas pudieron ser adquiridas por sus ejecutivos y trabajadores a través del descuento en su salarios.</li> <li>4. Para 1999 existían 53 HTDZs, todas localizadas en áreas especializadas de investigación apoyadas por los institutos educativos y que han completado más de 10 000 proyectos de investigación.</li> <li>5. Se instauran 15 zonas de procesamiento para la exportación que se ubican en zonas de desarrollo y que potencializan las exportaciones al exterior.</li> </ol>	<p><i>Durante el periodo 2000-2005:</i></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Se da estímulo a la IED para invertir en la Zona Central y Oriental: Tibet, Hubei, Mongolia etcétera.</li> <li>2. Las áreas costeras de la parte este del país han dado prioridad a la producción de granjas con un mayor valor agregado en su producción.</li> <li>3. Las empresas productoras de alta tecnología ganan cada vez mejor posición en el mercado mundial.</li> <li>4. El Sector Industrial ha sido apoyado ampliamente.</li> <li>5. China ingresa a la omc.</li> </ol>

Elaboración propia, con datos de China Consulting

casos, y es lo que hoy tiene a todo el mundo mirando hacia China.

Como puede apreciarse de su estrategia, el alineamiento de las políticas públicas en torno al comercio, aparece como una de las razones fundamentales del modelo. A lo largo de más de un cuarto de siglo y a través de seis planes quinquenales, la confluencia de las acciones públicas hacia el “focus” de la exportación-desarrollo, ha dominado la atención y el trabajo de la administración pública; soportando año tras año y quinquenio tras quinquenio, las altas tasas de crecimiento. La educación, la investigación y desarrollo, la creación de zonas económicas especiales, la selección de productos y sectores ganadores, así como en lo general, el resto de las políticas públicas, en todo momento se han alineado al objetivo central de la exportación-desarrollo, y se han integrado como una estrategia permanente del Estado, lo que ha generado la disminución de los costos y la maximización de los logros del proyecto.

En esta línea de acción, en el VI Plan Quinquenal se inicia la apertura externa bajo un periodo de preparación, que definió en primer lugar cuál iba a ser la estrategia de salida, (la maquila) y cuáles los sectores y productos a través de los que se podía resultar ganador (manufactura barata, de bajo costo, textiles, juguetes, artículos deportivos) etcétera, sin descuidar el sector agrícola (liberalización de precios y mercado, con excepción de los granos, interacción con los demás sectores de la economía, etcétera). En síntesis, se partió de una plataforma de salida que soportara la exportación en el tiempo. En ese mismo quinquenio se decidió de manera fundamental que la globalización la enfrentarían en su mejor territorio (la zona costera), y crearon para el efecto áreas privilegiadas para la exportación y captación de la inversión extranjera, dando lugar al nacimiento de las diferentes zonas económicas preferentes.

Bajo un esquema de desarrollo regional incluyente, dentro de su propio territorio, China ha empezado a incorporar las primeras zonas exitosas de alto impacto económico, a otras regiones de su zona central, como parte del Tibet y Mongolia. La decisión en ese sentido es trasladar paulatinamente el desarrollo al resto de su territorio, conforme lo soporte el éxito de las regiones que ya se han abierto.

El desarrollo como una estrategia de Estado, como una cadena de valor, pero también como preocupación a largo plazo, motivó que todo este periodo se sustentara en planes quinquenales y proyectos complementarios a 2010, 2015 y 2020; pero de manera especial, sus acciones públicas han apostado al factor tecnológico, convirtiéndolo, junto con el comercio, en una política de Estado.

El sector de la inteligencia no le ha sido ajeno a China desde sus tiempos imperiales. A ella le debemos el papel, la pólvora, el compás y el ábaco, entre otros inventos. Los chinos fueron los primeros en usar el papel moneda, los fuegos artificiales; en lograr grandes avances en matemáticas y astronomía. Desde sus orígenes, ha sido una de las naciones más avanzadas en la invención y lo que ahora llamamos el sector de la inteligencia.<sup>50</sup>

Deng Xiaoping siempre identificó al factor tecnológico como la llave que le daría a China su desarrollo sostenido, y le abriría exitosamente las puertas de su modernización. Al propio tiempo, la tecnología le daría en el terreno militar el soporte de su nuevo papel en el mundo. Sin el factor tecnológico como una prioridad dentro del proyecto de desarrollo, las demás reformas se habrían perdido en el tiempo.

China, avances económicos		
	1978	2004
Población (millones de personas)	956	1 300
Pobreza extrema (%)	67% (630 millones de personas)	17% (210 millones)
PIB (miles de millones de dólares)	\$ 44.6	\$ 1 650 153
PIB (tasa de crecimiento)	5% (1966-1978)	9.4%
PIB/ PC (dólares)	190	1 100
Exportaciones (% del PIB)	4%	32.1%
Exportaciones (millones de dólares)	\$ 9 750	\$ 529 862
Importaciones (% del PIB)	5%	30.7%
Importaciones (millones de dólares)	\$ 10 890	\$ 508 103
Reservas internacionales (millones de dólares)	—	\$ 740 000
Inversión extranjera directa (millones de dólares)	—	\$ 60.6
Sectores económicos		
Agricultura (% del PIB)	28%	13%
Industria (% del PIB)	48%	51%
Servicios (% del PIB)	23%	36%
Fuente: China Consulting con datos de Secretaría de Economía e INEGI Bancomext y China Economic Information Network.		

<sup>50</sup> O. Sherkar, *op. cit.*, p. 61.

Por ello, a lo largo de los Planes Quinquenales la tecnología ha guardado un papel fundamental dentro del rubro de investigación y desarrollo, creándose desde 1978 nuevos centros en esta materia, a los cuales se les ha dado un enfoque de mercado y de integración hacia las empresas. Durante el VII Plan Quinquenal se vuelve a reformar el sistema para que este sector responda a las necesidades del modelo. En el VIII, Plan Quinquenal se vuelve a ajustar y se orienta a los sectores tecnológicos prioritarios; en el IX, para darles un mayor dinamismo, se abre la posibilidad de que los centros participen en los dividendos, y en el X Plan Quinquenal, se ratifica el apoyo de la política de Estado, a través de mayores recursos (de 1996 en que China invertía el .6% del PIB en gastos para la investigación y desarrollo, pasó al 2003 a más de 1.1%). China se ha colocado como el principal exportador de bienes de tecnologías de la información y comunicaciones (TIC), arriba de Estados Unidos, (180 mil millones de dólares en 2004); y como el tercer mayor productor de la industria electrónica y de alta tecnología del mundo, logrando en este sector cumplir las metas del X Plan Quinquenal con dos años de anticipación.

Los resultados de esta acción pública innovadora son altamente positivos y por su solidez y persistencia, adivinan una permanencia a mediano plazo.

### **Evaluación general del modelo**

*Esta sería una de las grandes enseñanzas que aportaría el análisis del proceso de desarrollo económico chino a la teoría y práctica del desarrollo económico. La constatación de que, aún hoy en día, cuando la mayoría de los países del mundo, tanto desarrollados como subdesarrollados (más inducidos éstos, por los organismos supranacionales como el Banco Mundial, el FMI y la OMC que por voluntad propia), están inmersos en el fenómeno de la globalización de la economía mundial que supone que las fuerzas libres del mercado optimizan el bienestar social, y que el Estado debe redefinir sus papeles en función del mercado (Banco Mundial, 1997), la RPC, con su estrategia de desarrollo económico actual, plantea una alternativa que, luego de 50 años, está demostrando su viabilidad, al reducir, de manera sostenida, los índices de pobreza masiva que le han caracterizado, al menos desde principios de siglo. Con ello demuestra que el problema del subdesarrollo económico es un problema, fundamentalmente, de los países afectados y que la manera de*

*resolverlo tendrá que ver con el marco institucional que acompañe al modelo y estrategia económica, elegido en cada país.*<sup>51</sup>

En una época global donde el crecimiento se ha convertido en el reto de toda nación, ya sea desarrollada o en el camino de serlo, el nuevo modelo chino representa una alternativa en la orientación del manejo de políticas públicas eficientes. Es cierto que la plataforma inicial de despegue de la estrategia, parte de una combinación que pocos países podrían repetir, o sea, la planeación y centralización socialista, en diaria convivencia con políticas capitalistas de libre mercado; pero aquí, donde terminan muchos de los análisis de *bench marking* sobre el modelo chino, es precisamente donde inicia la ingeniería diferencial que lo han hecho un ganador de la globalización.

El modelo chino se divide en dos líneas estratégicas: la política y económica, que de manera exitosa ha unido a través de un nuevo concepto de desarrollo, que le ha llamado “socialismo de mercado”. Como decía Deng Xiaoping, utilizando un proverbio chino, ante el reto del crecimiento del país: “no importa si el gato es blanco o es negro, lo importante es que cace ratones”; no importa si la estrategia corresponde a una política comunista o capitalista, lo relevante es que contribuya al crecimiento de la economía china.

Por ello, la oportunidad de aprendizaje para las economías en desarrollo, no debe limitarse ante la confrontación de las diferentes realidades políticas. En primer lugar, porque la parte política estaría representando, en una medición arbitraria, apenas la mitad del modelo, y dejaría fuera del análisis el resto de su estrategia pública, que se corresponde con un esquema global de libre mercado. Pero en segundo, porque al descartar la comparación y el aprendizaje del modelo chino, en razón de su base comunista (e incluso, como han señalado diversos autores, significar su éxito precisamente por el componente político de su modelo), sería reconocer de manera tácita o expresa la supremacía del esquema socialista, en contra de toda una bibliografía que siempre se ha caracterizado por privilegiar, sobre todo a partir de 1989, la jettatura del modelo demócrata occidental.

Resulta claro que la base política de ambos modelos guarda una naturaleza diferente, pero en última instancia y dentro de este mismo marco teórico, el componente político más que un impedimento para el análisis de las medidas económicas del modelo chino, vendría a ser

---

<sup>51</sup> J. González García, *op. cit.*, p. 295.

una ventaja competitiva de los esquemas occidentales; misma de la que debería partirse para confrontar las estrategias de libre mercado aplicadas por China, que desde principios del nuevo siglo, tienden a alinearse con la normativa de la OMC.

La alternativa que ofrece el modelo asiático a las naciones en desarrollo, consiste en todo el despliegue de políticas públicas que ha venido diseñando desde 1978 en el terreno económico y comercial, y de manera especial, la inteligente estrategia que ha seguido para hacerlas altamente competitivas y ganadoras en un mercado mundial que, en el momento de coincidir la oferta con la demanda, se olvida de la plataforma política y de origen de los diferentes productos y servicios.

Selección de productos y sectores ganadores, zonas especiales de desarrollo, orientación al desarrollo tecnológico, política especial para la atracción de capitales, batería de apoyos y subsidios para las empresas exportadoras, amplia gama de estímulos fiscales, investigación y desarrollo con importantes recursos públicos y orientada a la demanda del mercado, son algunas de las políticas públicas dignas de replicarse, de acuerdo con la naturaleza y condiciones de cada país.

Por otro lado, los resultados obtenidos por la experiencia china en estos últimos 27 años, vienen a demostrar a las economías en desarrollo, en especial a las latinoamericanas, que las posibilidades de crecimiento sostenido son posibles y que parten en primer lugar de los aciertos, el esfuerzo y el talento individual de cada nación; y que también sus principales obstáculos se encuentran en la insuficiencia de cada país para lograr su estabilidad política y encontrar su mejor estrategia de desarrollo.

Un crecimiento sostenido a un promedio anual de 9% por más de un cuarto de siglo, es toda una motivación para las diferentes economías latinoamericanas que en el mismo plazo no han podido crecer más del 2% promedio, dentro de un marco asimétrico, significado por la falta de rumbo y la continua aparición de crisis que de diferente naturaleza han limitado su desarrollo. Es un ejercicio, también de reflexión, sobre las posibilidades reales que tiene un país para enfrentar la globalización, sin tener que atribuir a la misma todos los obstáculos que se presentan para lograr un crecimiento suficiente y sostenido, requisitos indispensables para las naciones que aspiran a obtener el nivel per cápita de los países intermedios; sin que esto desestime desde luego, las redes y ventajas con que operan los países desarrollados.

Una de las lecciones más importantes que podrían desprenderse del modelo chino, y del modelo asiático en general, es que, a diferencia de las naciones latinoamericanas, han decidido los tiempos y las formas

de su globalización dentro de la esfera de sus limitaciones. En vez de aperturas generalizadas como las latinoamericanas, China fue decidiendo, a través de la definición de sectores estratégicos, en qué productos podría salir al mercado en condiciones ganadoras. Antes de abrir todo su territorio, estableció la zona costera como el campo donde libraría sus batallas ante el libre mercado, y elevó su política comercial al rango de política de Estado, para que cada uno de sus productos llegara ante su competencia, no con el simple impulso de la fuerza de una empresa privada, sino con la competencia suficiente que le permitiera ganar con toda la fuerza del estado chino; y a la tecnología, desde un inicio, le apostó con inversión y recursos para mantener e incrementar su desarrollo a largo plazo.

Latinoamérica en general, desde el desarrollo estabilizador de la posguerra, ha sido incapaz de construir un modelo propio que se ajuste a sus fortalezas y cubra sus debilidades. Por el contrario, a fines de los 80 adopta como decálogo una propuesta (Consenso de Washington), que la ha alejado del desarrollo sostenido y de la satisfacción de las necesidades sociales de sus habitantes.

Alinearse de acuerdo con sus posibilidades y sumar todas las fortalezas públicas y privadas para enfrentar el mercado, son parte de las grandes lecciones que se desprenden del modelo chino; las cuales, junto con los enunciados de Deng Xiaoping de mantener a la REFORMA permanente del modelo, como FUERZA CONDUCTORA; al DESARROLLO como el OBJETIVO prioritario; y a la ESTABILIDAD POLÍTICA como GARANTÍA para lograrlo, constituyen un conjunto de lecciones de un nuevo modelo de economía global, que se ha validado a sí mismo ante la fuerza de sus resultados.

## I.6. CHINA VS. CHINA: LAS TEORÍAS DE SU COLAPSO

### **El factor institucional**

No son pocos los autores tanto asiáticos como occidentales (Chang, Gilboy, Fukuyama, etcétera), que desde el inicio de la implementación del modelo chino han estado previendo su colapso y disolución. En este sentido destacan las tesis que señalan que la historia milenaria de China y el modelo de Mao Zedong fueron creados para vivir en armonía interna entre las propias murallas de su desarrollo; o las que dudan de que su idiosincrasia pueda salir airosa de una apertura externa que se ha hecho de manera precipitada, que expone al país a las fuerzas económicas, políticas y

sociales del exterior y pone en riesgo una tradición de milenios, que tarde o temprano redundara en la desintegración del propio sistema, ante su incapacidad política de adaptarse a la influencia del mundo occidental.

No obstante el cuarto de siglo que ha transcurrido desde el inicio de esta nueva etapa del modelo, e incluso de los extraordinarios resultados que han presentado la mayoría de sus rubros económicos y comerciales; a diferencia de otras naciones que en periodos similares de estabilidad han podido pasar de naciones en crisis, a economías de desarrollo institucionalizado, en el caso de China (tanto por la dimensión de su superficie, como por el tamaño de su población) no ha sido así. Se puede hablar de un avance importante, pero el desarrollo que le falta por cubrir, sigue siendo un factor de alto riesgo del modelo.

El 25 de octubre de 1971, China reinició su proyecto de institucionalización hacia el exterior al ser admitida nuevamente ante la ONU, después de que había sido expulsada a principios de la década de los cincuenta, y Estados Unidos había decretado un bloqueo en su contra. Posteriormente, en 1980, se adhiere al Fondo Monetario Internacional y al Banco Mundial y en 1986 como parte del proyecto del VI Plan Quinquenal, solicita su admisión al Acuerdo General de Aranceles Aduaneros y Comercio (GATT), petición que fue aceptada a través de la OMC en diciembre del 2001. También en el plano exterior, China registró su ingreso en 1991 al Mecanismo de Cooperación Económica del Asia-Pacífico (APEC) y en 2004 fue admitida por la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ASEAN), con la que firmó un acuerdo de reducción de aranceles para siete mil productos el 20 de julio de 2005.

Los compromisos adquiridos con las principales instituciones políticas y comerciales del mundo global, juegan hoy un papel fundamental dentro de un sistema político-económico que estaba acostumbrado a decidir de manera central y autoritaria las diferentes líneas de acción de su economía. Esto cambia a partir de que se asumen estos compromisos; ante su decisión de abrirse al exterior y comprometerse con las reglas del juego global. Estos cambios y compromisos con el exterior, han obligado al gobierno chino a transformarse por medio de la modernización de su sistema jurídico, empezando desde su Constitución de diciembre de 1982, la que a través de sus artículos 11, 13 y 18 admitió tanto la propiedad privada en el sector económico (con excepciones en el sector agrícola y la tierra), como la participación de la inversión extranjera en el fomento del país.

Artículo 18. La República Popular China autoriza a las empresas y otras organizaciones económicas o individuos extranjeros a hacer inversiones en

China y a realizar distintas formas de cooperación económica con empresas u otras organizaciones económicas de China, de acuerdo con las estipulaciones de la ley de la República Popular China.

La institucionalización interna del modelo, si bien condicionada a los compromisos económicos del exterior no ha ido aparejada al ritmo y a los alcances de este último. La actualización de la legislación financiera, bancaria, fiscal, comercial, aduanal, etcétera, que se ha dado en el terreno económico, no coincide con la que se presenta en el terreno político. El Estado chino, a través de una estructura alineada de gobierno, partido y milicia, mantiene un control centralista y autoritario que sigue apostando a una perestroika muy agresiva, contra una glasnot conservadora. Por lo tanto existe un déficit en el perfeccionamiento de las instituciones políticas internas, referido a los derechos humanos, laborales, democráticos, etcétera, que dan fundamento a un número importante de opiniones que pronostican, basados en estas razones, el colapso del modelo chino.

El brote de descontento en algunas provincias, la influencia de los hábitos occidentales en la cultura asiática, la inequitativa distribución de la riqueza que se está creando, o la incapacidad del partido para cumplir a tiempo con los cambios que exige una sociedad que a través de la internet está más en contacto con el exterior, son temas que dan razón a la bibliografía que analiza profesionalmente las debilidades del modelo, o apuestan interesadamente sobre una próxima ruptura. Sin embargo, estas líneas de insuficiencia del modelo y sus instituciones lo acompañan desde 1978 y, en términos generales, en vez de radicalizarse, la mayoría de ellas han registrado avances importantes en su modernización.

En lo que respecta a la capacidad del sistema político para ir conciliando las variantes de dos modelos divergentes, en busca de un desarrollo sostenido, puede decirse que el gobierno chino ha generado una experiencia que se ha demostrado en el tiempo y que lo ha validado a través de la calidad de sus resultados y la permanencia de su estabilidad política; no obstante, la pregunta sobre en qué medida la glasnot china seguirá soportando su perestroika, estará vigente, y permanecerá en los próximos años como uno de los principales retos del buen desempeño del modelo chino.

## El factor económico

La economía china sigue teniendo un crecimiento impresionante, el cual en el 2005 superó el 9.5%, consolidando un aumento que ya lleva 27 años, el cual, a la luz de sus cifras, ha generado algunas críticas que hablan de un sobrecalentamiento que podría llevar finalmente al descontrol del modelo. Las observaciones se generan con base a pequeños brotes inflacionarios (5.3% en 2004) y a la disminución del mercado de valores, así como a la aparición de una alta tasa de inversión en bienes de capital y bienes inmuebles, que llegaron al 43% del PIB en el 2004.<sup>52</sup> Se agrega de igual modo que el problema económico de China se centra en la espectacularidad de su crecimiento, que pone en riesgo su administración en términos de recursos humanos y materiales. Ante esta posible amenaza de calentamiento de la economía, desde mediados del 2003, China ha implementado lo que se ha dado en llamar: “políticas de control macroeconómico”:

- Aumento del coeficiente de la reserva de los bancos.
- Restricción del crédito interno, sobre todo a aquellos sectores que mostraban un sobrecalentamiento: acero, aluminio, cemento, compra de automóviles y adquisición de vivienda. De igual modo, la entrada de capital extranjero se esterilizó a través de un aumento de la venta de Bonos del Estado, y en la decisión de emplear los ingresos públicos obtenidos para financiar actividades de reestructuración económica y desarrollo social.
- Reducción del déficit público del 2.7% del PIB en 2003 al 2.2% en el 2004.
- Disminución de la entrada neta de capital extranjero, mediante la motivación de las empresas foráneas para que mantengan en divisas sus ingresos por exportación; permitir a los turistas chinos un aumento en la adquisición de moneda extranjera, y la autorización para depósitos en yuanes en bancos de Hong Kong, entre otros.

Uno de los principales retos de la economía china, es la buena administración de su propio éxito. Al respecto se carece de los estudios objetivos que analicen los límites de la expansión de un modelo que ha crecido fundamentalmente a través de una mayor participación del mercado mundial; análisis que permitan establecer el potencial o las dificultades que puedan presentarse a la economía china, a partir de las

---

<sup>52</sup> *Reforma*, septiembre del 2005.

metas logradas (cierre de fronteras comerciales, aumento de aranceles, aumento de denuncias antidumping,<sup>53</sup> implementación de medidas no arancelarias, etcétera). Sin embargo, los estudios que en este sentido pudieran construirse, a diferencia de 1980, tendrían que contemplar que en estos últimos 25 años, China ha formado una clase media de más de 200 millones de personas que registran un PIB per cápita de economía intermedia (10 mil dólares anuales promedio); y que en consecuencia, está pronta a lograr el segundo mercado interno de consumo del mundo, lo cual está generando un desdoblamiento del modelo que le da una mayor fortaleza.

En el marco de una economía global cuyo factor determinante es la velocidad de sus cambios, la amenaza económica del modelo chino persistirá como un reto al buen éxito de sus políticas públicas. De manera importante, este factor crítico se incluye a la amenaza consistente en el desbordamiento de la deuda de los pasivos bancarios del Estado. Como se precisa con mayor amplitud en el capítulo correspondiente de esta obra. Sin relativizar la magnitud de la amenaza, pareciera que la parte más delicada de la exposición a los montos vencidos no cobrables de la banca estatal, ésta se dio en la década de los noventa, en la cual llegaron a representar según algunas estimaciones, más del 50% del PIB. Después de una política oficial de reducción de pasivos (que desde luego no ha sido suficiente), se estima de manera general una cifra aproximada a 25%. Este escenario de amenaza sigue estando presente y el reto será disminuir su exposición, así como los grados de corrupción de la administración estatal que llevó a estas enormes cifras de desvío de fondos.

### La corrupción

Un estudio sobre la corrupción llevado a cabo en China destacaba que antes de 1992, los ilícitos financieros guardaban un promedio que no excedía los 100 000 yuanes. Detallaba también que las auditorías llevadas a cabo a partir de 1992, empezaron a detectar casos de corrupción que de manera alarmante, rebasaban dichos montos, encontraron incluso 12 casos arriba del millón de yuanes, y 4 fraudes de más de 10 millones.<sup>54</sup>

---

<sup>53</sup> Actualmente, una de cada siete de las denuncias de dumping ante la OMC se formulan contra China.

<sup>54</sup> [www.china.org.cn](http://www.china.org.cn)

En el periodo de 1998-2003, de acuerdo con un informe del procurador general, se reveló que se hizo una investigación sobre 207 103 casos de corrupción, de los cuales 5 541 se estimaron como graves, al rebasar el millón de yuanes. En estos ilícitos se vieron comprometidos 12 830 funcionarios públicos. Como señala Sach, tratándose de un país tan grande, estas cifras son apenas la punta del iceberg. Algunas estimaciones en China apuntan que en Beijing, durante los últimos doce años, “desaparecieron” de la tesorería, 18 billones de yuanes. En Xiamen, en el año 2000, también se estimó que por lo menos 80 billones de yuanes se sustrajeron del tesoro público.<sup>55</sup>

Por otro lado, por causas de corrupción y negligencia, el Sistema de Pensiones Médicas de Shanghai, perdió cerca de un billón de yuanes. Como un ejemplo reciente de corrupción se resalta que en el importante proyecto hidroeléctrico sobre el río Yangtze, de las tres gargantas, en una auditoría reciente llevada a cabo en el año 2000, se descubrió que casi el 10% de la cifra auditada se había malversado, participando en los malos manejos 97 funcionarios públicos, de los cuales uno fue condenado a muerte por habersele encontrado culpable de robar quince millones de yuanes que desvió a la construcción de un hotel. A otro se le encontró culpable de disponer de 650 mil yuanes y presumiblemente 425 millones se encuentran perdidos, sin resolverse todavía su paradero o los responsables.<sup>56</sup>

En sus diferentes expresiones (compra-venta de bienes a precios especulativos; autorizaciones migratorias, venta de plazas o puestos públicos, agilización de trámites, etcétera), la corrupción en China es un problema endémico que representa una de sus principales debilidades en términos de productividad, la cual la ha llevado a que el Banco Mundial la califique en el lugar 91, dentro de su clasificación mundial de “Haciendo Negocios 2006”.

## El factor social

Las opiniones en el manejo de los resultados de la generación de riqueza del modelo son contrastantes. Por un lado aparece una cifra contundente de la reducción de pobreza extrema, a través de los resultados del modelo económico (de 67% en 1978 a 17% en el 2004); sin embargo, junto con esos resultados espectaculares, aparece una pobla-

---

<sup>55</sup> T. Saich, *op. cit.*, p. 331.

<sup>56</sup> *Idem*, p. 332.

ción urbana y rural al margen de los beneficios, con el agravante de que es una generación que todavía parte del concepto cultural-comunista de una sociedad igualitaria. En ese sentido, el modelo sigue siendo insuficiente para resolver las desigualdades. Según una encuesta por muestreo realizada en 1997, 9% de la población poseía 60% del total de los recursos financieros privados, mientras que 44% de las familias más pobres, tenía solo 3% de dichos recursos.<sup>57</sup>

Estos resultados contrastantes de los éxitos sociales del modelo, con los datos de una mala distribución de la riqueza, nos hablan de dos realidades que conviven en un amplio universo donde el reto del desarrollo, a pesar de lo logrado, está todavía muy lejos de resolverse. Existen en el desempleo un número aproximado de 120 millones de personas, de igual modo que una movilidad interna anual de 50 millones. Anualmente se suman a la demanda de empleo un número aproximado de 20 millones de jóvenes, que representan un reto enorme tanto para el gobierno chino, como para el equilibrio laboral de un mundo global que se ha vuelto “ineficiente” para generar cada año un mayor número de trabajos.

Respecto a la dimensión de estos retos sociales, Gordon G. Chang refiere una anécdota de cuando Jiang Zemin era presidente: decía Zemin que cuando despertaba cada mañana, su mayor preocupación era la de saber cómo darle de comer a 1 200 millones de personas, y no la de cómo enviar tropas a Taiwán.<sup>58</sup> Este comentario resulta válido aún en la etapa actual del presidente Hu Jintao, ya que no obstante los éxitos económicos y sociales de la economía china, ésta sigue retada todos los días ante las enormes necesidades básicas de por lo menos mil millones de habitantes que no tienen acceso aún a los niveles que ha logrado apenas 20% de su población. Este reto social, al mismo tiempo que representa una de sus principales debilidades, también significa, a diferencia del modelo japonés (que por su menor población pudo alcanzar un bienestar generalizado más rápido), el mayor aliciente que puede tener China para no descuidar las variantes de su estrategia, hasta lograr un PIB per cápita promedio de 6 000 dólares, el cual, bajo los ritmos actuales, y sin problemas económicos, lo vendría alcanzado a mediados del presente siglo, tal y como lo pronosticó desde un inicio Deng Xiaoping.

Los pronósticos sobre el futuro de China seguirán multiplicándose tanto en favor como en contra, derivado de su mayor protagonismo

---

<sup>57</sup> E. Anguiano, 2001.

<sup>58</sup> Chan Gordon, *op. cit.*, p. 260.

mundial; sin embargo, en el aspecto económico coincidimos con Anguiano cuando señala que: A pesar de éstos y otros obstáculos, los pronósticos de la mayoría de los especialistas económicos son que China mantendrá un crecimiento relativamente alto en las próximas dos décadas, a condición de que se logren avances en materia ecológica, construcción de infraestructura de comunicaciones y mayor producción de energía.<sup>59</sup> De igual modo que consideramos oportuna la visión de Chen Jian, cuando vislumbra el futuro de China:

Al contemplar el futuro de China, hay razones para que prevalezca el optimismo. en último análisis, debemos recordar que China es una de las más antiguas e ininterrumpidas civilizaciones del mundo. Debemos tener confianza en la capacidad del pueblo chino para tomar decisiones racionales en lo referente al desarrollo futuro de su nación, así como en lo referente a la definición del papel que su nación deberá desempeñar en los asuntos regionales y globales durante el siglo XXI.<sup>60</sup>

---

<sup>59</sup> E. Anguiano, *op. cit.*, p. 396.

<sup>60</sup> Chen Jian, *op. cit.*, p. 425.

ANEXO

CRONOLOGÍA DE LA REPÚBLICA POPULAR DE CHINA 1949-2005			
Año	Quinquenios	Períodos	EVENTOS
1949		Periodo socialista, hasta la apertura exterior. 1949-1978	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Inicia Mao Zedong "Instauración de la República Popular de China"</li> <li>• Se consolida el poder del Partido Comunista de China (PCC).</li> <li>• Se restablecen las bases sociales, económicas y políticas para el desarrollo.</li> <li>• China es expulsada de la ONU.</li> <li>• Ley Orgánica de 1949.</li> </ul>
1950			<ul style="list-style-type: none"> <li>• Se inicia la Reforma Agraria con la creación de cooperativas y granjas colectivas</li> </ul>
			<ul style="list-style-type: none"> <li>• Comienza el proceso de institucionalización del nuevo Estado.</li> </ul>
1951			<ul style="list-style-type: none"> <li>• Transformación socialista de la agricultura, artesanía, industria y el comercio capitalista.</li> </ul>
1953	I Plan Quinquenal	Construcción socialista 1953-1957	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Inicio del Primer Plan Quinquenal. Se llevó a cabo con ayuda soviética, potencializando la industria pesada a costa de los bienes de consumo.</li> <li>• En este período, la producción industrial creció más de 140%, mientras que la agrícola, 24% aproximadamente.</li> <li>• El Congreso General inicia la elección de los Congresos Populares locales.</li> </ul>
1954			<ul style="list-style-type: none"> <li>• Se celebra la 1a. sesión de la Asamblea Popular Nacional (APN) de la República Popular de China.</li> <li>• Se completa la red de los Congresos electos.</li> <li>• La Constitución de 1954 reemplaza la Ley Orgánica de 1949.</li> </ul>
1956			<ul style="list-style-type: none"> <li>• Nacen nuevos sectores industriales: la electrónica y la petroquímica.</li> <li>• Desarrollo de la ciencia y tecnología.</li> <li>• En 1956 se convoca en Beijing al VIII Congreso Nacional del PCC. Primera reunión desde la proclamación de la República Popular de China.</li> </ul>
1957			<ul style="list-style-type: none"> <li>• Consecución de objetivos del Plan Quinquenal de 1952.</li> </ul>
1958	II Plan Quinquenal	Gran Salto Adelante 1958-1960	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Las reformas económicas socialistas toman mayor fuerza.</li> <li>• Se establece el Reglamento Tributario del Campo.</li> <li>• Se emprende el II Plan Quinquenal.</li> </ul>
1959			Mao abandona la presidencia y le sucede Liu Shaoki.
1961		Reestructuración económica 1961-1965	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Se organizan las Comunas Populares.</li> <li>• Se formula la estrategia de desarrollo para mitigar las consecuencias del radicalismo.</li> </ul>
1962			<ul style="list-style-type: none"> <li>• La URSS retira el apoyo económico.</li> <li>• Se profundiza el aislamiento internacional del país como producto del distanciamiento soviético.</li> </ul>

## UNA VISIÓN GENERAL DEL MODELO CHINO

Continuación ANEXO

CRONOLOGÍA DE LA REPÚBLICA POPULAR DE CHINA 1949- 2005			
Año	Quinquenios	Períodos	EVENTOS
1963			<ul style="list-style-type: none"> <li>• Zhou Enlai encabeza la misión diplomática a Asia y África para obtener apoyo.</li> </ul>
1965		<b>Revolución Cultural 1965-1976</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• En 1965 Mao y sus seguidores lanzan la Revolución Cultural Proletaria.</li> <li>• Sale del escenario Deng Xiaoping.</li> </ul>
1966	<b>III Plan Quinquenal</b>		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Tercer Plan Quinquenal.</li> </ul>
1967			<ul style="list-style-type: none"> <li>• Principales enfrentamientos entre maoístas y antimaoístas.</li> </ul>
1969			<ul style="list-style-type: none"> <li>• IEn 1969 se inaugura en Beijing el IX Congreso Nacional del PCC.</li> <li>• Mao es reelegido como presidente.</li> <li>• Lin Biao es nombrado su sucesor eventual.</li> </ul>
1971	<b>IV Plan Quinquenal</b>		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Muere Lin Biao.</li> <li>• China ingresa a la ONU.</li> </ul>
1973			<ul style="list-style-type: none"> <li>• En 1973 se inaugura en Beijing el X Congreso Nacional del PCC.</li> </ul>
1975			<ul style="list-style-type: none"> <li>• El pensamiento de Mao se plasma en una nueva Constitución adoptada por el IV Congreso Nacional Popular.</li> <li>• Deng Xiaoping (víctima de la Revolución Cultural) es nombrado primer viceministro y vicepresidente del PCC.</li> </ul>
1976	<b>V Plan Quinquenal</b>		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Muere el Primer Ministro Zhou Enlai.</li> <li>• Deng es expulsado de sus cargos en el gobierno del PCC.</li> <li>• Muere Mao Zedong.</li> <li>• Hua Goufeng es nombrado primer ministro.</li> <li>• Con el fin de la Revolución Cultural China inicia nueva etapa de desarrollo histórico.</li> </ul>
1977		<b>Deng Xiaoping 1978- 1997</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Se emprenden las cuatro modernizaciones.</li> <li>• Inicia el potencial exportador en el Delta del Perla.</li> <li>• China deja la política exterior aislacionista.</li> <li>• En 1977 se celebra el XI Congreso Nacional del PCC.</li> <li>• Deng Xiaoping es nombrado sustituto del primer ministro y reasume sus cargos del PCC.</li> <li>• Pone en marcha el ejemplo tomado de Sichuán se crea una clase de pequeños empresarios y se generan procesadoras de alimentos.</li> <li>• Se restituye a Deng en todos sus cargos dentro y fuera del PCC.</li> </ul>
1978		<b>Reconstrucción del modelo chino de desarrollo 1978 a la fecha</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Durante la tercera sesión del XI Congreso se impulsa el avance para iniciar la política de reforma y apertura al exterior.</li> <li>• Se abolieron las comunas instauradas por Mao. Se inicia la etapa de reforma y apertura de China.</li> <li>• A la reforma agrícola le siguen la industrial y financiera, que aportan grandes cambios.</li> </ul>

Continuación ANEXO

CRONOLOGÍA DE LA REPÚBLICA POPULAR DE CHINA 1949- 2005			
Año	Quinquenios	Períodos	EVENTOS
			<ul style="list-style-type: none"> <li>• Se celebra el V Congreso Nacional Popular. Hua Goufeng es reelegido primer ministro y Deng Xiaoping como su primer sustituto.</li> <li>• China cierra sus fronteras por el conflicto con Vietnam.</li> </ul>
1979	VI Plan Quinquenal		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Se empieza a trasladar el centro de gravedad del trabajo hacia la modernización.</li> <li>• Se establecen relaciones diplomáticas con Estados Unidos.</li> <li>• Deng establece los llamados “Cuatro Principios Básicos”.</li> <li>• Se reformulan los principios del socialismo y se replantean el proyecto de desarrollo y las reformas por medio de las que se opera bajo la influencia de las fuerzas del mercado.</li> </ul>
1980			<ul style="list-style-type: none"> <li>• Se establecen centros de investigación.</li> <li>• Hua Guofeng renuncia a ser cargo de primer ministro y le sucede Zhao Ziyang.</li> <li>• China ingresa al Banco Mundial y al Fondo Monetario Internacional.</li> <li>• Zhao Ziyang reemplaza a Hua Guofeng como Secretario del PCC.</li> </ul>
1981			<ul style="list-style-type: none"> <li>• Hu Yaobang sustituye a Hua como dirigente del PCC.</li> </ul>
1982			<ul style="list-style-type: none"> <li>• Se califican a algunas industrias como “Centros Experimentales” y se implementa una estricta disciplina. Se modernizan los métodos de producción; se despide a los trabajadores ineficientes, y se dan incentivos a los más productivos.</li> <li>• Se adopta una nueva Constitución y se reorganiza el PCC.</li> <li>• Se restablece el cargo de presidente de la República abolido en 1968 por Mao.</li> <li>• El Congreso, en su XII edición, acuerda cambiar sus estatutos.</li> </ul>
1984			<ul style="list-style-type: none"> <li>• Se propone una reforma industrial a fondo.</li> <li>• Se establecen ZEE en 14 ciudades costeras para promover el desarrollo industrial, a la vez que se otorga exención de impuestos a los inversionistas extranjeros.</li> </ul>
1985			<ul style="list-style-type: none"> <li>• Deng visita las zonas industriales en el Delta del Perla y establece 3 triángulos de desarrollo integrados por empresas maquiladoras.</li> </ul>
1987			<ul style="list-style-type: none"> <li>• Zhao Ziyang es nombrado Secretario General del PCC.</li> <li>• Hu Yaobang es obligado a dimitir.</li> <li>• Li Peng es nombrado primer ministro.</li> <li>• En la sesión XIII del Congreso se continuó impulsando la reforma política y económica.</li> </ul>
1989			<ul style="list-style-type: none"> <li>• Muere Hu Yaobang y se inicia una ola de manifestaciones a favor de la democracia.</li> </ul>

Conclusión ANEXO

CRONOLOGÍA DE LA REPÚBLICA POPULAR DE CHINA 1949- 2005			
Año	Quinquenios	Periodos	EVENTOS
			<ul style="list-style-type: none"> <li>En mayo, las manifestaciones se intensifican con la visita de Gorvachov a Pekín; para poner fin a los problemas, la URSS interviene.</li> <li>En junio los manifestantes ocupan la plaza de Tiananmen en Pekín, misma que es desalojada de manera violenta por las tropas militares, generando con ello un nuevo aislamiento de China con el mundo.</li> <li>Zhao Ziyang es despojado de sus cargos en el PCC.</li> <li>Jiang Zemin asume el cargo de Secretario General y el de Presidente de la Comisión Militar del PCC.</li> </ul>
1990		Período de Jiang Zemin 1990-2003	<ul style="list-style-type: none"> <li>Concluye el mandato oficial de Deng Xiaoping.</li> <li>Inicia el mandato de Jiang Zemin.</li> </ul>
1993	VII Plan Quinquenal		<ul style="list-style-type: none"> <li>Se consolida las relaciones comerciales de China con el exterior.</li> <li>Se instaura una economía de mercado socialista.</li> <li>Se celebra la VIII reunión de la Asamblea Nacional Popular, se elige a Jiang Zemin como presidente de China y a Li Peng como jefe de Gobierno.</li> </ul>
1997	VIII Plan Quinquenal		<ul style="list-style-type: none"> <li>En febrero, muere Deng Xiaoping.</li> <li>Jiang Zemin domina la escena política.</li> <li>La XV edición del encuentro del Congreso impulsa diferentes iniciativas de reforma económica.</li> </ul>
1998			<ul style="list-style-type: none"> <li>Zhu Rongji da a conocer un importante paquete de reformas económicas.</li> </ul>
1999			<ul style="list-style-type: none"> <li>China acepta los lineamientos de la OMC.</li> </ul>
2000	IX Plan Quinquenal		<ul style="list-style-type: none"> <li>Jiang Zemin impulsa diversos acuerdos de amistad y cooperación.</li> </ul>
2001			<ul style="list-style-type: none"> <li>China ingresa a la OMC.</li> </ul>
2002			<ul style="list-style-type: none"> <li>Culmina el XVI Congreso del Partido Comunista.</li> <li>Se designa a Hu Jintao como Secretario General del PCC.</li> </ul>
2003	X Plan Quinquenal	Periodo de Hu Jintao 2003 a la fecha	<ul style="list-style-type: none"> <li>El Gobierno ha adoptado sucesivamente medidas de reforma para el desarrollo rural.</li> <li>Hu Jintao toma el mando de la RPC.</li> <li>Hu Jintao visita Rusia paralelamente a la reunión del G-8.</li> </ul>
2005			<ul style="list-style-type: none"> <li>El gobierno central plantea la meta de construir una sociedad armónica caracterizada por la justicia social.</li> <li>El presidente de China visita México para fomentar el intercambio comercial entre ambos países.</li> <li>Se ajusta el valor del yuan en un 2 por ciento.</li> <li>China tiene programado crecer 9.5% en el 2005; 7.5% promedio hasta el 2010, y cuadruplicar su PIB del 2000 al 2020.</li> </ul>

