



ESTUDIOS AMBIENTALES

2a. ed

César Nava Escudero



UNIVERSIDAD NACIONAL
AUTÓNOMA DE MÉXICO

ESTUDIOS AMBIENTALES

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS
Serie DOCTRINA JURÍDICA, Núm. 602

Coordinadora académica: Elvia Lucía Flores Ávalos
Coordinadora editorial: Karla Beatriz Templos Núñez
Edición: Ricardo Hernández Montes de Oca y Berenice Ortega Villela
Formación en computadora: Ricardo Hernández Montes de Oca

CÉSAR NAVA ESCUDERO

ESTUDIOS AMBIENTALES



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO
México, 2011

Primera edición: 15 de junio de 2009

Segunda edición: 10 de agosto de 2011

DR © 2011, Universidad Nacional Autónoma de México

Ciudad Universitaria, 04510 México, D. F.

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Circuito Maestro Mario de la Cueva s/n
Ciudad de la Investigación en Humanidades
Ciudad Universitaria, 04510 México, D. F.

Impreso y hecho en México

*A mi madre, Eva Escudero Morales
A mi padre, Alfonso Nava Negrete
Gracias por tantos años de cariño y apoyo*

*A mis hermanos, Alfonso y Oscar,
quienes siguen creyendo —al igual que yo—
que es posible transformar a los seres humanos
para construir un mundo mejor*

A todos aquéllos que son incapaces de
trabajar según la naturaleza,
los veo como espíritus enfermizos,
en los que me niego a creer...

Joan MIRÓ
Montroig, agosto de 1918

Cómo voy a creer / dijo el fulano
que el mundo se quedó sin utopías

Mario BENEDETTI
“Utopías” en *El amor, las mujeres y la vida*

CONTENIDO

Nota del autor a la primera edición	XVII
Nota del autor a la segunda edición	XIX
Prólogo a la primera edición.	XXI
Héctor FIX-FIERRO	
Indicadores y retos para el desarrollo urbano sustentable.	1
I. Introducción	1
II. Indicadores o criterios para un desarrollo urbano sustentable	2
III. El escenario: los retos y dilemas.	3
IV. Las tendencias: el hoy y el mañana	4
Debate ambiental y contaminación atmosférica urbana: los casos de Londres y la Ciudad de México	7
I. Introducción	7
II. El debate ambiental: la distinción norte-sur.	9
III. Centros urbanos y contaminación del aire: la magnitud del problema.	17

IV. Londres.	23
V. Ciudad de México.	36
VI. Conclusión	54
El principio de precaución en el derecho internacional ambiental	57
I. Introducción	57
II. Orígenes y terminología.	58
III. Significado	62
IV. Conclusiones.	66
La seguridad de la biotecnología: la normatividad internacional <i>vis-à-vis</i> la regulación nacional mexicana.	67
I. Introducción	67
II. Antes y durante Río de Janeiro.	69
III. De Río de Janeiro a Cartagena de Indias y Kuala Lumpur	76
IV. El caso mexicano: dispersión y parsimonia reguladora . .	83
V. Conclusiones.	97
Hacia un derecho atmosférico ambiental.	101
I. Introducción	101
II. Derecho atmosférico.	102
III. Derecho atmosférico como norma	108
IV. Derecho atmosférico como ciencia.	113
V. Conclusión: ¿derecho atmosférico ambiental?.	118

Visita a Laguna Verde.	121
Guía mínima para la enseñanza del derecho internacional ambiental en México.	125
I. Introducción.	125
II. Orígenes: ¿qué es y cuándo nace?	126
III. Instrumentos internacionales <i>soft</i> y <i>hard law</i>	131
IV. Principios fundamentales del derecho internacional ambiental	135
V. El caso mexicano. Tratados ambientales y acuerdos interinstitucionales ambientales.	138
VI. Conclusiones	146
Los acuerdos interinstitucionales ambientales	151
I. Introducción.	151
II. Reflexión primera: fundamento jurídico	152
III. Reflexión segunda: características.	154
IV. Reflexión tercera: naturaleza jurídica.	157
V. Reflexión cuarta: aspectos sobre su constitucionalidad.	160
VI. Conclusión	163
La privatización de las zonas costeras en México.	165
I. Nota introductoria: ¿se privatizan nuestras zonas costeras?	165
II. Nota conceptual primera: delimitación y terminología	167
III. Nota conceptual segunda: conceptos jurídicos costeros.	169

IV.	Nota breve que describe la situación actual: importancia, legislación y administración pública	188
V.	Nota que identifica dos procesos privatizadores: concesiones y desincorporaciones.	194
VI.	Nota que concluye y se pregunta: legislar y privatizar, ¿es ésta la cuestión?.	203
VII.	Nota que es adicional a la nota que concluye.	206
La primera reforma constitucional ambiental del nuevo milenio: el acceso de los pueblos indios a los recursos naturales		207
I.	Introducción	207
II.	Constitución y medio ambiente	208
III.	Antecedentes de la reforma constitucional de 2001.	214
IV.	Recursos naturales y pueblos indios.	221
V.	Conclusiones.	224
Comentarios al artículo 27 constitucional en materia de aguas.		227
I.	Delimitación conceptual a modo de introducción	227
II.	Régimen constitucional: del texto original al texto vigente	230
III.	Régimen legal.	236
IV.	Las aguas continentales: enfoque patrimonial.	240
V.	Las aguas marinas: enfoque patrimonial	248
VI.	Las aguas continentales: enfoque ambiental	252
VII.	Las aguas marinas: enfoque ambiental.	257

La regulación jurídica de la desalación de agua en México: lo bueno, lo malo y lo más malo del periodo 2001-2006	265
I. Introducción	265
II. La idea de la desalación.	266
III. Agua y desalación en México	271
IV. Lo bueno, lo malo y lo más malo de la regulación jurídica en el periodo 2001-2006.	277
V. Reflexiones finales.	282
Agua y desalación en México: del engaño al oscurantismo jurídico	285
I. Introducción.	285
II. El agua: ¿asunto de seguridad nacional?	287
III. El camino que se recorrió para que el agua se convirtiera en un asunto de seguridad nacional	293
IV. La desalación: ¿medida urgente de seguridad nacional?	297
V. El camino que se recorrió para que la desalación no se convirtiera en una medida urgente de seguridad nacional	301
VI. Reflexión final: del engaño al oscurantismo jurídico.	303
De <i>homo sapiens</i> a <i>homo automobilis</i> : revisitando la gestión de la calidad del aire en la Ciudad de México	305
I. Introducción	305
II. La Ciudad de México en 2000: la segunda mega-ciudad en el mundo.	306

III.	La gestión de la calidad del aire en la Ciudad de México revisitada	313
IV.	Hacia una mega-ciudad de automóviles.	322
V.	Conclusión	333
	Turismo internacional de playa y cambio climático en México	337
I.	Introducción	337
II.	Turismo internacional y destinos de playa.	338
III.	Cambio climático: ¿alguien duda todavía de su existencia?	351
IV.	Un maridaje de tres: turismo, playas y cambio climático	357
V.	Reflexiones finales	366
	De los derechos indígenas ambientales o del por qué existen preceptos constitucionales virtuales	369
I.	Introducción	369
II.	Derechos indígenas y ambiente: el punto de encuentro.	370
III.	El acceso al uso y disfrute preferente de los recursos naturales.	383
IV.	Reflexión final.	390
	Palabras de reconocimiento al doctor Héctor Fix-Zamudio por sus cincuenta años de labor científica (1956-2006).	391
	México ante la COP-16. Entre la simulación climática y la incertidumbre jurídica.	395
I.	Preliminar: el calentamiento del sistema climático en nuestro planeta es inequívoco	395

II. Kyoto, Copenhague y Cancún: ¿común denominador de la decepción?	400
III. La simulación climática: “candil de la calle y oscuridad de su casa”	403
IV. La incertidumbre jurídica: ¿qué ley tendremos?	415
V. Epílogo	422
El Quijote y Sancho Panza en la legislación ambiental mexicana	425
I. Preliminar: un maestro y dos personajes ficticios	425
II. El consejo del Quijote, la respuesta de Sancho Panza, y lo que debemos saber sobre las pragmáticas.	429
III. El legado cervantino en la legislación ambiental mexicana.	442
IV. Epílogo: dice un refrán anónimo que “de necios es huir del consejo”	454
Tres frases para la construcción de argumentos legales en la aplicación de la legislación ambiental.	457
I. Sobre uno de los consejos de Don Quijote.	457
II. Sobre Einstein, Dios y una vieja paradoja	461
III. Sobre la verdad incómoda de Carlos Fuentes.	466
IV. Conclusión	471
Institucionalizar la capacitación jurídico-ambiental en México.	473
I. Introducción	473
II. Capacitación jurídico-ambiental: significado y alcances	474

III. El derecho ambiental en México	477
IV. Tipología del derecho ambiental normativo.	480
V. Capacitador y capacitado, ¿por dónde empezar?	497
VI. Cuatro breves conclusiones	503
Bibliografía.	505
Apéndice I. Tratados y otros instrumentos internacionales.	539
Apéndice II. Legislación nacional.	545

Estudios ambientales, editado por el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM, se terminó de imprimir el 10 de agosto de 2011 en V., Manuel Avila Camacho 689, col. Sta. Ma. Aztahuacán, delegación Iztapalapa, 09500 México, D. F. Se utilizó tipo *Times New Roman* de 9, 10 y 11 puntos. En esta edición se usó papel cultural de 70 x 95 de 50 kilos para las páginas interiores y cartulina couché de 162 kilos para los forros, consta de 500 ejemplares (impresión offset).