



**EL CONSEJO
DE LA JUDICATURA FEDERAL.
TRAYECTORIA Y PERSPECTIVAS**

Israel Rivas Acuña



UNIVERSIDAD NACIONAL
AUTÓNOMA DE MÉXICO

EL CONSEJO DE LA JUDICATURA FEDERAL.
TRAYECTORIA Y PERSPECTIVAS

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Serie ESTUDIOS JURÍDICOS, núm. 179

Coordinadora editorial: Elvia Lucía Flores Ávalos

Asistente editorial: Karla Beatriz Templos Núñez

Cuidado de la edición: Gilda Bautista Ravelo

Formación en computadora: José Antonio Bautista Sánchez

ISRAEL RIVAS ACUÑA

EL CONSEJO
DE LA JUDICATURA
FEDERAL.
TRAYECTORIA
Y PERSPECTIVAS



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO
México, 2011

Primera edición: 10 de junio de 2011

DR © 2011, Universidad Nacional Autónoma de México

Ciudad Universitaria, 04510 México, D. F.

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Circuito Maestro Mario de la Cueva s/n
Ciudad de la Investigación en Humanidades
Ciudad Universitaria, 04510 México, D. F.

Impreso y hecho en México

ISBN 978-607-02-2323-5

*A mi hijo, José Diego Rivas Sandoval,
mi héroe de ayer, ahora y siempre*

CONTENIDO

Agradecimientos	XIII
Prólogo	XVII
Diego VALADÉS	
Presentación	XXI
Héctor FIX-ZAMUDIO	
Introducción	1

CAPÍTULO PRIMERO

LA ADMINISTRACIÓN JUDICIAL EN EL ESTADO CONSTITUCIONAL. CONCEPTOS, TEORÍAS Y MODELOS

I. Introducción	13
II. Los conceptos de la administración de la justicia.	14
1. La concepción restringida	20
2. La concepción amplia	22
III. Los enfoques teóricos de la administración de la justicia	28
1. El enfoque de la organización burocrática de Max Weber.	30
2. El enfoque de las organizaciones estatales como productoras de valor público	33
IV. Los modelos de la administración de la justicia	37
1. El modelo ejecutivo	38
2. El modelo judicial	42

3. El modelo mixto.	47
V. Recapitulación.	65

CAPÍTULO SEGUNDO

EL CAMBIO CONSTITUCIONAL DEL CONSEJO DE LA JUDICATURA FEDERAL

I. Introducción	69
II. El cambio jurídico en el gobierno y administración del Poder Judicial.	70
1. Notas generales sobre el cambio jurídico en México	70
2. El cambio jurídico en el gobierno y administración del Poder Judicial (1917-1987)	74
III. La reforma constitucional del 31 de diciembre de 1994.	79
1. El contexto de la reforma.	79
2. La iniciativa de la reforma	81
3. Discusión de la iniciativa de reforma en la Cámara de origen	82
4. Discusión de la iniciativa de reforma en la Cámara revisora.	86
5. Comentarios a las reformas constitucionales aprobadas	88
IV. La reforma constitucional del 11 de junio de 1999	100
1. El contexto de la reforma.	100
2. La iniciativa de la reforma	106
3. Discusión de la iniciativa de reforma en la Cámara de origen	109
4. Discusión de la iniciativa de reforma en la Cámara revisora.	111
5. Comentarios a las reformas constitucionales aprobadas en 1999	113

V. Recapitulación	131
-----------------------------	-----

CAPÍTULO TERCERO

LA REFORMA DEL CONSEJO DE LA JUDICATURA
EN LA REFORMA JUDICIAL

I. Introducción	135
II. La discusión del Consejo de la Judicatura en la reforma judicial mexicana	136
1. El Consejo de la Judicatura en el <i>Libro Blanco</i>	137
2. El Consejo de la Judicatura en la reforma del Estado	141
III. La independencia judicial en el Consejo de la Judicatura	145
1. Independencia judicial externa	148
2. Independencia judicial interna	191
IV. La eficiencia en el Consejo de la Judicatura	205
1. La eficiencia de la administración judicial	207
2. La eficiencia de la gestión judicial	223
V. El acceso a la justicia en el Consejo de la Judicatura	229
1. El acceso a la justicia como problema de derecho procesal	231
2. El acceso a la justicia como política institucional	236
3. El acceso a la justicia como problema social	239
VI. La responsabilidad en el Consejo de la Judicatura	245
1. La responsabilidad institucional en el Consejo de la Judicatura	247
2. La responsabilidad disciplinaria en el Consejo de la Judicatura	257
VII. Recapitulación	262
1. Independencia	262

2. Eficiencia	264
3. Acceso a la justicia	265
4. Responsabilidad	266
Conclusiones	269
Bibliografía	273

El Consejo de la Judicatura Federal. Trayectoria y perspectivas, editado por el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM, se terminó de imprimir el 10 de junio de 2011 en Litográfica Dorante S. A. de C. V., Oriente 241 A N. 28 bis., col. Agrícola Oriental, Delegación Iztacalco, 08500, México, D. F. Se utilizó tipo *Baskerville* de 9, 10 y 11 puntos. En esta edición se empleó papel cultural 57 x 87 de 37 kilos para los interiores y cartulina couché de 154 kilos para los forros; consta de 500 ejemplares (impresión *offset*).