



# EL ESTADO, LOS INDÍGENAS Y EL DERECHO

---

Jorge Alberto González Galván



UNIVERSIDAD NACIONAL  
AUTÓNOMA DE MÉXICO

# EL ESTADO, LOS INDÍGENAS Y EL DERECHO

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS  
SERIE DOCTRINA JURÍDICA, Núm. 563

---

Coordinadora editorial: Elvia Lucía Flores Ávalos  
Asistente editorial: Karla Beatriz Templos Núñez  
Cuidado de la edición y formación en computadora:  
Ricardo Hernández Montes de Oca

JORGE ALBERTO GONZÁLEZ GALVÁN

# EL ESTADO, LOS INDÍGENAS Y EL DERECHO



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO  
México, 2010

Primera edición: 10 de octubre de 2010

DR © 2010, Universidad Nacional Autónoma de México

Ciudad Universitaria, 04510, México D.F.

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Circuito Maestro Mario de la Cueva s/n  
Ciudad de la Investigación en Humanidades  
Ciudad Universitaria, 04510 México, D. F.

Impreso y hecho en México

ISBN 978-607-02-1769-2

*Para Milena*

*Para mis hermanos: Herlinda, Manuel, Tomás,  
Martha y Lola*

*Para mis sobrinas: Katy, Maby, Malú, Gaby,  
Leslie y Ana*



El espíritu de un guerrero no está engranado  
para la entrega y la queja, ni está  
engranado para ganar o perder. El espíritu  
de un guerrero sólo está engranado para la  
lucha, y cada lucha es la última batalla del  
guerrero sobre la tierra. De allí que el  
resultado le importa muy poco. En su última  
batalla sobre la tierra, el guerrero deja  
fluir su espíritu libre y claro. Y mientras  
libra su batalla, sabiendo que su voluntad  
es impecable, el guerrero ríe y ríe.

Juan MATUS

Nuestras experiencias —una palabra quizá inexacta para designar lo  
vivido, lo sentido, lo pensado, lo recordado y, también, lo olvidado y  
lo deseado— no tienen existencia real hasta que no somos capaces de  
decirlas.

Octavio PAZ

## CONTENIDO

Agradecimientos .....	XVII
Introducción.....	XIX

### PRIMERA PARTE LOS CONCEPTOS DE LA RELACIÓN ESTADO, INDÍGENAS Y DERECHO

<i>Capítulo primero.</i> El Estado y las etnias .....	3
I. El concepto de Estado .....	3
II. El concepto de etnia .....	16
<i>Capítulo segundo.</i> La aculturación jurídica y los paradigmas jurídicos .....	29
I. El concepto de aculturación jurídica.....	29
II. El concepto de paradigma jurídico .....	43

### SEGUNDA PARTE EL ESTADO, LOS INDÍGENAS Y EL DERECHO EN LOS SIGLOS XVI-XIX

<i>Capítulo primero.</i> El Estado colonial y el derecho real: la colonización jurídica 1492-1810 .....	65
I. Introducción.....	65
II. El derecho estatal español.....	65
III. El derecho indígena americano .....	84
<i>Capítulo segundo.</i> El Estado liberal y el derecho en tránsito: el mestizaje jurídico 1810-1910.....	101
I. Introducción.....	101
II. El derecho estatal mexicano .....	101
III. El derecho indígena.....	108

## TERCERA PARTE

## EL ESTADO, LOS INDÍGENAS Y EL DERECHO EN EL SIGLO XX

<i>Capítulo primero.</i> El indigenismo .....	125
I. La integración cultural .....	125
II. La integración jurídica .....	134
<i>Capítulo segundo.</i> El indianismo .....	141
I. La costumbre jurídica .....	142
II. La autoctonía .....	147

## CUARTA PARTE

EL ESTADO, LOS INDÍGENAS  
Y EL DERECHO EN EL SIGLO XXI

<i>Capítulo primero.</i> El concepto de derecho indígena.....	197
I. Introducción.....	197
II. Elementos .....	197
III. Características .....	202
<i>Capítulo segundo.</i> La reforma indígena de 1994 y la reforma por venir. ....	213
I. Introducción.....	213
II. La reforma indígena presente.....	215
III. La reforma indígena por venir.....	221
IV. Conclusión .....	234
<i>Capítulo tercero.</i> El Estado pluricultural de derecho: los principios y los derechos indígenas constitucionales .....	237
I. El Estado pluricultural de derecho .....	237
II. Los principios constitucionales .....	244
III. Los derechos indígenas en la Constitución.....	250
IV. Conclusión .....	257
<i>Capítulo cuarto.</i> Las etnias en la Constitución: ¿hacia una sociedad plurinacional-pluricultural? .....	259
I. Introducción.....	259
II. El paradigma constitucional mononacional-monocultural	260

III. El paradigma constitucional plurinacional-pluricultural .	266
IV. Conclusión . . . . .	270
<i>Capítulo quinto.</i> El Convenio 169 de la OIT y la reforma constitucional indígena . . . . .	273
I. Introducción. . . . .	273
II. Las políticas públicas de integración pluricultural . . . . .	273
III. Conclusión . . . . .	283
<i>Capítulo sexto.</i> La libre determinación de los pueblos indígenas. .	285
I. Introducción. . . . .	285
II. En la Declaración de la ONU . . . . .	286
III. En la Declaración de la OEA . . . . .	289
IV. Conclusión . . . . .	292
<i>Capítulo séptimo.</i> Las iniciativas de reformas constitucionales en materia indígena . . . . .	295
I. Introducción. . . . .	295
II. Características . . . . .	296
III. El artículo 4o. . . . .	299
<i>Capítulo octavo.</i> Debate nacional sobre los derechos indígenas: lo que San Andrés propone, ¿San Lázaro, descompone? . . . . .	303
I. Introducción. . . . .	303
II. El fundamento constitucional del Estado pluricultural de derecho. . . . .	303
III. Los derechos de los pueblos indígenas . . . . .	304
IV. Las obligaciones de los pueblos indígenas . . . . .	311
V. Las obligaciones del Estado mexicano . . . . .	312
VI. Las obligaciones del Poder Legislativo Federal . . . . .	314
VII. Las obligaciones de los estados de la federación . . . . .	314
VIII. Conclusión . . . . .	315
<i>Capítulo noveno.</i> Validez del derecho indígena en el derecho nacional . . . . .	317
I. Introducción. . . . .	317
II. El fundamento constitucional del Estado pluricultural de derecho. . . . .	318

III.	Los derechos de los pueblos indígenas . . . . .	320
IV.	Conclusión . . . . .	325
<i>Capítulo décimo. Los derechos indígenas en México:</i>		
	¿hacia un paradigma constitucional pluricultural? . . . . .	327
I.	Introducción . . . . .	327
II.	Los productores de la reforma: los poderes legislativos . . . . .	328
III.	Los productos de la reforma: la sociedad, el Estado y el derecho . . . . .	331
IV.	Conclusión . . . . .	335
<i>Capítulo décimo primero. Reforma indígena en México . . . . .</i>		337
I.	Introducción . . . . .	337
II.	El derecho a no ser discriminado por el origen étnico . . . . .	338
III.	El Estado pluricultural de derecho . . . . .	339
IV.	Los sujetos de los derechos . . . . .	339
V.	El derecho a la libre determinación . . . . .	340
VI.	El derecho a la autonomía política . . . . .	341
VII.	El derecho a la autonomía jurídica . . . . .	341
VIII.	El derecho a la autonomía territorial . . . . .	342
IX.	El indigenismo pluricultural . . . . .	342
<i>Capítulo décimo segundo. La reforma constitucional de 2001 . . . . .</i>		345
I.	Introducción . . . . .	345
II.	El contenido . . . . .	346
III.	La controversia constitucional . . . . .	351
IV.	Reglamentación . . . . .	360
V.	El derecho internacional indígena . . . . .	363
VI.	Conclusión . . . . .	369
<i>Capítulo décimo tercero. La década neozapatista . . . . .</i>		371
I.	Introducción . . . . .	371
II.	El racismo . . . . .	372
III.	El autoritarismo . . . . .	373
IV.	El formalismo . . . . .	374
V.	El principio del pluralismo cultural . . . . .	374

VI. El principio del pluralismo político.....	375
VII. El principio del pluralismo jurídico .....	375
VIII. Conclusión .....	376
<i>Capítulo décimo cuarto.</i> El pluralismo jurídico intercultural.....	379
I. Introducción.....	379
II. Los jueces .....	380
III. Las normas .....	380
IV. Los juicios.....	381
V. La competencia .....	382
VI. La jurisdicción .....	383
VII. Las sentencias.....	383
VIII. El presupuesto judicial .....	384
<i>Capítulo décimo quinto.</i> Las decisiones políticas fundamentales en materia indígena .....	387
I. Introducción.....	387
II. El principio del pluralismo cultural.....	391
III. El principio del pluralismo político.....	393
IV. El principio del pluralismo jurídico .....	394
<i>Capítulo décimo sexto.</i> Los derechos políticos indígenas .....	405
I. Introducción.....	405
II. Los actores y la participación indígena.....	406
III. Los criterios de redistribución.....	408
IV. Los distritos, sus candidatos y los resultados.....	409
V. Los diputados indígenas .....	438
VI. El impacto de la redistribución .....	448
<i>Capítulo décimo séptimo.</i> Los derechos de los niños: esclavos del siglo XXI.....	453
I. Introducción.....	453
II. La situación de esclavitud.....	454
III. Los derechos para la liberación .....	457
<i>Capítulo décimo octavo.</i> El derecho al acceso a la justicia federal .	467
I. Introducción.....	467

II. Los idiomas del derecho .....	468
III. Las jurisdicciones pluriculturales .....	472
Conclusión .....	479
Bibliografía .....	489
Anexos en disco compacto	

*El Estado, los indígenas y el derecho*, editado por el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM, se terminó de imprimir el 10 de octubre de 2010 en los talleres de Editorial Color S. A. de C. V. Naranjo 96 bis, col. Sta. María la Ribera, delegación Cuahutémoc, 06400 México, D. F. Se utilizó tipo *Times New Roman* en 9, 10 y 11 puntos. En esta edición se empleó papel cultural de 57 x 87 de 37 kilos para los interiores y cartulina couché de 162 kilos para los forros. Consta de 500 ejemplares.