



# PUEBLA

HISTORIA DE LAS INSTITUCIONES JURÍDICAS

*Raymundo García García*



Comisión Especial Encargada de los Festejos del Bicentenario de la Independencia  
y del Centenario de la Revolución Mexicana del Senado de la República

Colección  
Historia de las Instituciones Jurídicas  
de los Estados de la República Mexicana

---

*Coordinadores*

Patricia Galeana

Daniel Barceló

MESA DIRECTIVA  
LXI LEGISLATURA DEL SENADO

*Presidente*  
Carlos Navarrete Ruiz

COMISIÓN ESPECIAL ENCARGADA  
DE LOS FESTEJOS DEL BICENTENARIO DE LA INDEPENDENCIA  
Y EL CENTENARIO DE LA REVOLUCIÓN MEXICANA DEL SENADO  
DE LA REPÚBLICA

*Presidente*  
Melquiades Morales Flores (PRI)

*Integrantes*  
María Serrano Serrano (PAN)  
Augusto César Leal Angulo (PAN)  
Adriana González Carrillo (PAN)  
Manlio Fabio Beltrones Rivera (PRI)  
Francisco Herrera León (PRI)  
María Rojo e Incháustegui (PRD)  
Rubén Fernando Velázquez López (PRD)  
Francisco Agundis Arias (PVEM)  
Luis Maldonado Venegas (Convergencia)

*Secretaria técnica*  
Patricia Galeana

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

*Historia de las Instituciones Jurídicas de los Estados  
de la República Mexicana*

---

Diseño de interiores: Jaime García Díaz  
Formación en computadora: Ricardo Hernández Montes de Oca

# PUEBLA HISTORIA DE LAS INSTITUCIONES JURÍDICAS

Raymundo García García



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO  
SENADO DE LA REPÚBLICA  
México, 2010

Primera edición: 16 de agosto de 2010

DR © 2010, Universidad Nacional Autónoma de México  
Ciudad Universitaria, 04510 México, D. F.

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Circuito Maestro Mario de la Cueva s/n  
Ciudad de la Investigación en Humanidades  
Ciudad Universitaria, 04510 México, D. F.

DR. © 2010, Senado de la República  
Xicoténcatl núm. 9, col. Centro de la ciudad de México,  
Delegación Cuauhtémoc, 06018, México, D. F.

Impreso y hecho en México

ISBN 978-607-02-1621-3

## CONTENIDO

Prefacio.....	XIII
Prólogo.....	XV
Introducción.....	1

### CAPÍTULO PRIMERO

#### SURGIMIENTO DE PUEBLA COMO ESTADO FEDERADO

I. Etapas previas a la Independencia.....	5
II. Independencia y formación del Estado mexicano.....	7

### PRIMERA PARTE

#### EL CONSTITUCIONALISMO DEL SIGLO XIX

### CAPÍTULO SEGUNDO

#### PRIMER EJERCICIO CONSTITUCIONAL ESTADUAL LA CONSTITUCIÓN DE 1825

I. Ensayo de un gobierno parlamentario.....	29
1. La Constitución del 7 de diciembre de 1825...	29
II. Derechos fundamentales.....	38
1. Derechos fundamentales en el constitucionalismo posindependentista.....	38
2. Los derechos fundamentales en la Constitución poblana de 1825.....	43

III. División de poderes . . . . .	45
1. Poder Legislativo . . . . .	45
2. Poder Ejecutivo . . . . .	50
3. Poder Judicial . . . . .	58
IV. Gobierno interno de los pueblos . . . . .	60
1. División territorial . . . . .	60
2. Puebla. Estado centralizado y fraccionado por municipios y/o municipalidades. . . . .	61
3. La división municipal del siglo XIX en la Cons- titución de 1825. . . . .	62
V. Procedimiento de reformas a la Constitución . . . .	64
VI. Defensa de la Constitución . . . . .	65

### CAPÍTULO TERCERO

#### CONSTITUCIONALISMO DE LA REFORMA LIBERAL (1861-1880)

I. Impacto de la Revolución de Ayutla . . . . .	69
1. Contexto nacional . . . . .	69
2. Coyuntura histórica . . . . .	71
3. Congreso Constituyente . . . . .	72
II. Derechos fundamentales. . . . .	74
III. División de poderes . . . . .	76
1. Poder Legislativo . . . . .	77
2. Poder Ejecutivo. . . . .	82
3. Poder Judicial . . . . .	90
IV. Gobierno interno de los pueblos. . . . .	93
1. División territorial . . . . .	93
2. Ayuntamientos y juntas municipales . . . . .	94
V. Procedimiento de reforma constitucional. . . . .	96
VI. Defensa de la Constitución . . . . .	98
VII. La reforma a la Constitución de 1861 (el Senado en 1870) . . . . .	104

1. La estructura del poder público . . . . .	105
2. El Poder Legislativo bicameral . . . . .	106

## CAPÍTULO CUARTO

## CONSTITUCIONALISMO DEL PORFIRIATO

I. La coyuntura política . . . . .	117
II. Los derechos fundamentales . . . . .	118
III. La división de poderes . . . . .	120
1. Poder Legislativo . . . . .	120
2. Poder Ejecutivo . . . . .	120
3. Poder Judicial . . . . .	126
IV. Gobierno interior de distritos, municipalidades y pueblos . . . . .	128
1. La Constitución de 1880 . . . . .	128
2. Conclusión . . . . .	132
V. Constitución de 1894(de Mucio P. Martínez) . . . . .	136
1. Derechos fundamentales . . . . .	138
2. División de poderes . . . . .	139

## SEGUNDA PARTE

## CAPÍTULO QUINTO

## LA REVOLUCIÓN MEXICANA EN PUEBLA

I. Antecedentes generales . . . . .	147
II. Antecedentes revolucionarios en Puebla . . . . .	148
III. La Revolución mexicana en Puebla 1910-1917 . . . . .	151
IV. La disputa por la gubernatura . . . . .	153
V. El Congreso Constituyente poblano de 1917 . . . . .	157
1. Instalación del Congreso Constituyente . . . . .	157



2. Promulgación de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla del 2 de octubre de 1917 .....	158
--	-----

## CAPÍTULO SEXTO

## LA CONSTITUCIÓN DE 1917

I. Garantías individuales y sociales .....	165
1. Garantías individuales .....	165
2. Garantías sociales .....	168
II. División de poderes .....	171
1. Poder Legislativo .....	175
2. Poder Ejecutivo .....	183
3. Poder Judicial .....	199
III. El municipio .....	206
IV. Procedimiento de reformas a la Constitución ....	213
VI. Defensa de la Constitución .....	215

## CAPÍTULO SÉPTIMO

## REFORMAS A LA CONSTITUCIÓN 1917-1982

I. Ciudadanía y soberanía .....	220
II. División de poderes .....	221
1. Poder Legislativo .....	221
2. Poder Ejecutivo .....	227
3. Poder Judicial .....	229
4. Administración pública .....	230
III. Municipio libre .....	232
IV. Reforma constitucional .....	234

## CAPÍTULO OCTAVO

LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DEL ESTADO LIBRE  
Y SOBERANO DE PUEBLA DE 1982  
CONSTITUCIÓN NACIONALISTA, REVOLUCIONARIA  
Y LIBERAL 1982-2007

I. Construcción del Estado. Entre el pasado y el futuro . . . . .	239
1. El Constituyente en el Congreso del Estado lo integraron los diputados que se enlista enseguida . . . . .	240
2. La historia, la ideología y la política . . . . .	241
3. Reforma anclada en el nacionalismo revolucionario para avanzar lento . . . . .	242
4. Reforma con mirada hacia el futuro . . . . .	242
5. Los rezagos más notorios . . . . .	243
II. Derechos fundamentales. . . . .	248
1. Derechos individuales . . . . .	248
2. Derechos sociales. . . . .	252
III. División de poderes . . . . .	253
1. Poder Legislativo . . . . .	254
2. Poder Ejecutivo . . . . .	260
3. Poder Judicial . . . . .	265
IV. La administración pública. . . . .	268
1. La conceptualización . . . . .	268
2. La sistematización . . . . .	269
3. Requisitos para titulares de las secretarías . . . . .	270
4. La <i>Capitis Diminutio</i> . . . . .	271
5. De la administración pública en general. . . . .	271
6. La programación . . . . .	272
V. Municipio libre. . . . .	272
VI. Proceso de reforma a la Constitución . . . . .	277
VII. Defensa de la Constitución . . . . .	278

Bibliografía ..... 281

ANEXOS EN DISCO COMPACTO

- Reformas constitucionales
- Las Constituciones de Puebla

*Puebla. Historia de las instituciones jurídicas*, coeditado por el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM y el Senado de la República, se terminó de imprimir el 16 de agosto de 2010 en Cromo Color S. A. de C. V., Miravalle 703, col. Portales, delegación Benito Juárez, 03570 México, D. F. Se utilizaron tipos *Minion Pro*, *Med* y *Cond* en 8.5, 9, 10, 11, 12, 14, 15 y 24 puntos. En esta edición se empleó papel cultural 57 x 87 de 37 kilos para los interiores y cartulina couché de 162 kilos para los forros; consta de 1500 ejemplares (impresión *offset*).