



LA REVALORACIÓN
DEL CONTROL PARLAMENTARIO
EN MÉXICO

Gastón Julián Enríquez Fuentes



UNIVERSIDAD NACIONAL
AUTÓNOMA DE MÉXICO

LA REVALORACIÓN DEL CONTROL PARLAMENTARIO
EN MÉXICO

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Serie DOCTRINA JURÍDICA, Núm. 532

Coordinadora académica: Elvia Lucía Flores Ávalos
Coordinadora editorial: Karla Beatriz Templos Núñez
Edición: Karina Castañeda Barrera
Formación en computadora: Javier Mendoza Villegas

GASTÓN JULIÁN ENRÍQUEZ FUENTES

LA REVALORACIÓN
DEL CONTROL
PARLAMENTARIO
EN MÉXICO



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO
MÉXICO, 2009

Primera edición: 25 de noviembre de 2009

DR © 2009. Universidad Nacional Autónoma de México

Ciudad Universitaria, 04510 México, D. F.

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Circuito Maestro Mario de la Cueva, s/n
Ciudad de la Investigación en Humanidades
Ciudad Universitaria, 04510 México, D. F.

Impreso y hecho en México

ISBN 978-607-02-0906-2

*A Juan Alberto Garrido Salazar
Con profundo cariño y admiración,
donde quiera que esté*

CONTENIDO

Agradecimientos	XV
Abreviaturas	XVII
Prólogo	XXIX
Ángela FIGUERUELO BURRIEZA	
Introducción	XXV

PRIMERA PARTE

CAPÍTULO I

CONSIDERACIONES PREVIAS

I. Orígenes de nuestra premisa	3
II. Principales propuestas de reforma en la relación entre los poderes Ejecutivo y Legislativo en México	14
1. Propuestas de reforma de la doctrina mexicana	14
2. Propuestas de reforma en materia de Régimen de Estado y de Gobierno en el marco de la Ley para la Reforma del Estado en México	22
III. El derecho constitucional comparado y la <i>circulación de modelos</i>	29
IV. El derecho constitucional comparado como elemento de auxilio para la preparación de los textos normativos, y el sistema constitucional español como modelo hipotético para la adopción de mecanismos parlamentarios de control en México.	37

SEGUNDA PARTE

CAPÍTULO II

EL CONTROL POLÍTICO COMO REQUISITO DEL ESTADO
CONSTITUCIONAL DEMOCRÁTICO

I. La necesidad de controlar el poder. Origen y evolución histórica del control del poder político	45
1. La Antigüedad	46
2. El Medioevo	53
3. Edad Moderna	68
4. Edad Contemporánea	75
II. Coda	97

CAPÍTULO III

EL CONTROL PARLAMENTARIO DEL GOBIERNO: ELEMENTOS
PARA UNA APROXIMACIÓN CONCEPTUAL

I. Planteamiento de la cuestión: sobre la necesidad de una redefinición conceptual del control parlamentario. ¿Crisis del control parlamentario?	99
II. La polisemia del término control	109
III. Fundamentación teórica y naturaleza del control parlamentario del gobierno.	112
Teorías existentes	113
IV. Características del control parlamentario.	132
1. Necesidad	133
2. Oportunidad	135
3. Importancia.	139

V. Titularidad y funciones del control parlamentario	150
1. Titularidad	150
2. Funciones del control parlamentario	159
VI. Breve excursio sobre la oposici3n pol3tica y su papel en el control parlamentario de las democracias parlamentarias actuales	173
VII. Coda	186

CAPÍTULO IV

EL CONTROL PARLAMENTARIO EN LA FORMA DE ESTADO DEMOCRÁTICO

I. Planteamiento de la cuesti3n: sobre las posibilidades de realizaci3n del control parlamentario en la democracia representativa actual	191
II. Origen y evoluci3n de la democracia representativa.	198
Hitos hist3ricos y rasgos definitorios de la moderna democracia parlamentaria	198
III. Coda	265

CAPÍTULO V

EL CONTROL PARLAMENTARIO Y LA DIVISI3N DE PODERES

I. La divisi3n de poderes: una garant3a del control pol3tico	273
1. Aspectos hist3ricos.	273
2. Cr3tica y rechazo doctrinal al principio de divisi3n de poderes	303
II. Coda	327

TERCERA PARTE

CAPÍTULO VI

BASE METODOLÓGICA PARA LA RECEPCIÓN
DE INSTRUMENTOS PARLAMENTARIOS DE CONTROL
EN EL SISTEMA PRESIDENCIAL MEXICANO:
LOS *ELEMENTOS DETERMINANTES* DE LAS FORMAS
DE GOBIERNO DE ESPAÑA Y MEXICO

I. Advertencia metodológica	333
II. La forma de Estado constitucional democrático como punto de partida para la macrocomparación	335
III. Las formas de gobierno en España y México. Especial alusión al órgano legislativo y las relaciones existenciales entre el Ejecutivo y Legislativo.	351
1. Excurso sobre la Monarquía parlamentaria como forma política del Estado español.	355
2. El sistema parlamentario español	361
3. El sistema presidencial mexicano	375
IV. Diferencias y similitudes de los <i>elementos determinantes</i> en los sistemas políticos de España y México	390

CAPÍTULO VII

BREVES OBSERVACIONES METODOLÓGICAS
 PARA LA ADOPCIÓN DE INSTRUMENTOS PARLAMENTARIOS
 DE CONTROL EN MÉXICO, CON ESPECIAL REFERENCIA
 A DOS HIPÓTESIS DE ADOPCIÓN

I. Observaciones metodológicas para la adopción de instrumentos parlamentarios de control en México	395
1. Consideraciones semánticas	398
2. ¿Qué se desea mejorar con la <i>adopción</i> de mecanismos parlamentarios de control en el sistema presidencial mexicano?	404
II. Dos hipótesis de adopción en el sistema político mexicano.	417
1. Las preguntas e interpelaciones al presidente de la República	418
2. La moción de censura a los secretarios de Estado.	421
III. Algunas consideraciones finales ¿qué podría mejorar el legislador mexicano?	428
Conclusiones.	441
Bibliografía	453

La revaloración del control parlamentario en México, editado por el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM, se terminó de imprimir el 25 de noviembre de 2009 en Desarrollo Gráfico Editorial S. A. de C. V., Municipio Libre 175-A, colonia Portales, delegación Benito Juárez, 03300, México, D. F. Se utilizó tipo *Times New Roman* de 9, 10 y 11 puntos. En esta edición se empleó papel cultural 70 x 95 de 50 kilos para las páginas interiores y cartulina couché de 162 kilos para los forros; consta de 500 ejemplares (impresión offset).