

# Decisiones Relevantes

de la Suprema Corte de Justicia de la Nación

41

Instituto de Investigaciones Jurídicas  
de la Universidad Nacional Autónoma de México



Invalidez de las reformas  
a las leyes federales de telecomunicaciones  
y de radio y televisión



SUPREMA CORTE DE JUSTICIA DE LA NACIÓN  
INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS  
DE LA UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO

**INVALIDEZ DE LAS REFORMAS A LAS LEYES  
FEDERALES DE TELECOMUNICACIONES  
Y DE RADIO Y TELEVISIÓN**

SERIE  
DECISIONES RELEVANTES  
DE LA SUPREMA CORTE DE JUSTICIA DE LA NACIÓN

MÉXICO 2009

## SUPREMA CORTE DE JUSTICIA DE LA NACIÓN

Ministro Guillermo I. Ortiz Mayagoitia  
*Presidente*

### **Primera Sala**

Ministro Sergio A. Valls Hernández  
*Presidente*

Ministro José Ramón Cossío Díaz

Ministro José de Jesús Gudiño Pelayo

Ministra Olga Sánchez Cordero de García Villegas

Ministro Juan N. Silva Meza

### **Segunda Sala**

Ministro José Fernando Franco González Salas  
*Presidente*

Ministro Sergio Salvador Aguirre Anguiano

Ministro Mariano Azuela Güitrón

Ministro Genaro David Góngora Pimentel

Ministra Margarita Beatriz Luna Ramos

## **Comité de Publicaciones y Promoción Educativa**

Ministro Guillermo I. Ortiz Mayagoitia

Ministro Sergio Salvador Aguirre Anguiano

Ministro Mariano Azuela Güitrón

### **Comité Editorial**

Mtro. Alfonso Oñate Laborde

*Secretario Ejecutivo Jurídico Administrativo*

Mtra. Cielito Bolívar Galindo

*Directora General de la Coordinación de  
Compilación y Sistematización de Tesis*

Lic. Gustavo Addad Santiago

*Director General de Difusión*

Juez Juan José Franco Luna

*Director General de Casas de la Cultura Jurídica  
y Estudios Históricos*

Dr. Salvador Cárdenas Gutiérrez

*Director de Análisis e Investigación Histórico Documental*

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS DE LA  
UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO

Héctor Fix-Fierro  
*Director*

Pedro Salazar Ugarte  
*Secretario Académico*

Elvia Lucía Flores Ávalos  
*Jefa del Departamento de Publicaciones*

Adriana Berrueco García  
*Investigadora*

## ÍNDICE

<b>PRESENTACIÓN</b> .....	9
<b>INTRODUCCIÓN</b> .....	11
<b>I. EL ESPACIO AÉREO Y LAS TELECOMUNICACIONES EN MÉXICO</b> .....	13
1. BIENES DE DOMINIO PÚBLICO Y DE USO COMÚN .....	13
2. ESPACIO AÉREO .....	15
3. ESPECTRO RADIOELÉCTRICO .....	15
4. CONCESIONES Y PERMISOS .....	16
a) La concesión .....	17
b) El permiso .....	18
5. CONTROL ESTATAL DEL ESPECTRO RADIOELÉCTRICO .....	19
<b>II. LIBRE CONCURRENCIA Y MONOPOLIOS</b> .....	21
1. MONOPOLIOS .....	24
2. TIPOS DE MONOPOLIO .....	26
a) Natural y puro .....	26
b) Oligopolio, cárteles y monopsonio .....	27

c) <i>Trusts</i> .....	28
d) <i>Dumping</i> y subvenciones .....	28
3. PRÁCTICAS MONOPÓLICAS .....	29
a) Prácticas monopólicas absolutas .....	29
b) Prácticas monopólicas relativas .....	29
4. EL PODER SUSTANCIAL EN EL MERCADO .....	31
5. EL MERCADO RELEVANTE .....	31
6. CONCENTRACIONES .....	32
7. COMISIÓN FEDERAL DE COMPETENCIA ECONÓMICA.....	34
a) Naturaleza jurídica .....	34
b) Funciones .....	34
¶ III. <b>ACCIÓN DE INCONSTITUCIONALIDAD 26/2006 ....</b>	<b>37</b>
1. ANTECEDENTES .....	37
2. CAUSA DE IMPROCEDENCIA .....	40
3. VIOLACIÓN AL PROCEDIMIENTO LEGISLATIVO.....	41
4. CONSTITUCIONALIDAD DE LA CREACIÓN Y FORMA DE INTEGRACIÓN DE LA COMISIÓN FEDERAL DE TELECOMUNICACIONES .....	43
a) Análisis de la constitucionalidad del artículo 9o.-A de la Ley Federal de Telecomunicaciones .....	43
b) Estudio sobre la constitucionalidad de los artículos cuarto y quinto transitorios de la Ley Federal de Telecomunicaciones y segundo transitorio de la Ley Federal de Radio y Televisión .....	46
c) Inconstitucionalidad del artículo segundo transitorio de la Ley Federal de Telecomunicaciones por ser contrario a la libertad de trabajo.....	50
5. CONSTITUCIONALIDAD DE DIVERSAS FACULTADES OTORGADAS A LA COMISIÓN FEDERAL DE TELECOMUNICACIONES .....	51
6. CONSTITUCIONALIDAD DEL RÉGIMEN JURÍDICO PARA EL OTORGAMIENTO DE CONCESIONES Y PERMISOS EN MATERIA DE RADIODIFUSIÓN .....	63
7. PRÁCTICAS MONOPÓLICAS Y DEFINICIÓN DE MERCADOS RELEVANTES EN MATERIA DE RADIO Y TELEVISIÓN Y RADIODIFUSIÓN .....	72
8. EL ACCESO A LOS MEDIOS DE COMUNICACIÓN EN MATERIA DE PROPAGANDA ELECTORAL .....	80

9. INCONSTITUCIONALIDAD DE LOS ARTÍCULOS 9o.-C, ÚLTIMO PÁRRAFO, Y 9o.-D DE LA LEY FEDERAL DE TELECOMUNICACIONES .....	82
10. MARCO JURÍDICO DEL RÉGIMEN DE CONCESIONES SOBRE BANDAS DE FRECUENCIA ....	88
11. ANÁLISIS Y RESOLUCIÓN SOBRE LAS NORMAS IMPUGNADAS DEL DECRETO QUE REFORMA, ADICIONA Y DEROGA DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY FEDERAL DE TELECOMUNICACIONES Y DE LA LEY FEDERAL DE RADIO Y TELEVISIÓN .....	103
a) El Decreto impugnado contraviene los principios de igualdad y libre concurrencia y con ello viola los artículos 1o. y 28 de la Constitución Federal ....	103
b) El artículo 28 de la Ley Federal de Radio y Televisión es violatorio de los artículos 25, 27 y 28 constitucionales en tanto el otorgamiento de un título de concesión para usar, aprovechar o explotar una banda de frecuencia no supone el dominio, propiedad ni posesión indefinida de éstas .....	108
c) El Decreto por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de la Ley Federal de Telecomunicaciones y de la Ley Federal de Radio y Televisión, es violatorio del artículo 133 constitucional, por contravenir lo dispuesto por la Constitución Federal y los tratados internacionales que el Estado mexicano ha celebrado .....	110
d) El artículo 16 de la Ley Federal de Radio y Televisión es violatorio de los artículos 1o. y 28 de la Constitución Federal .....	111
e) La fracción V del artículo 17-E de la Ley Federal de Radio y Televisión es violatoria del artículo 28 constitucional .....	112
f) El artículo 28 de la Ley Federal de Radio y Televisión es violatorio de los artículos 1o., 27, 28 y 134 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos .....	113

g)	Inconstitucionalidad del artículo 17-E, fracción V, de la Ley Federal de Radio y Televisión .....	114
h)	Análisis del artículo 16 de la Ley Federal de Radio y Televisión en cuanto al referendo de las concesiones y procedimiento de licitación .....	116
i)	Inconstitucionalidad del artículo 17-G de la Ley Federal de Radio y Televisión .....	121
j)	Inconstitucionalidad del artículo 16 de la Ley Federal de Radio y Televisión, en cuanto establece un término fijo de veinte años para la concesión .....	127
k)	Inconstitucionalidad del artículo 28 de la Ley Federal de Radio y Televisión .....	131
l)	Estudio innecesario de un concepto de invalidez ....	142
m)	Improcedencia de la acción respecto de la omisión legislativa relativa al acceso a los medios de comunicación para los pueblos y comunidades indígenas .....	143
	<b>12. EFECTOS DE LA RESOLUCIÓN .....</b>	<b>144</b>
<b>IV.</b>	<b>ACLARACIÓN DE LA SENTENCIA DERIVADA DE LA ACCIÓN DE INCONSTITUCIONALIDAD 26/2006 ...</b>	<b>149</b>
<b>V.</b>	<b>VOTOS FORMULADOS POR EL MINISTRO GENARO DAVID GÓNGORA PIMENTEL .....</b>	<b>153</b>
	<b>1. MARCO REGULATORIO DEL RÉGIMEN DE CONCESIONES SOBRE LAS BANDAS DE FRECUENCIA DEL ESPECTRO RADIOELÉCTRICO .....</b>	<b>153</b>
a)	Marco regulatorio de las concesiones (voto concurrente) .....	153
b)	Marco constitucional y legal regulatorio del servicio de radiodifusión (voto concurrente) .....	155
	<b>2. ESTRUCTURA DE LA COMISIÓN FEDERAL DE TELECOMUNICACIONES, ARTÍCULOS 9o.-A, 9o.-B, 9o.-C, 9o.-D, Y 9o.-E DE LA LEY FEDERAL DE TELECOMUNICACIONES .....</b>	<b>156</b>
a)	Creación de órganos desconcentrados por el Poder Legislativo (voto concurrente) .....	156
b)	Creación de la Comisión Federal de Telecomunicaciones como órgano desconcentrado (voto concurrente) ....	157

c) Objeción del Senado a los nombramientos de comisionados de la Comisión Federal de Telecomunicaciones. Artículo 9o.-C, último párrafo, de la Ley Federal de Telecomunicaciones (voto concurrente) .....	160
d) Permanencia de los comisionados y remoción por causa grave debidamente justificada. Artículo 9o.-D de la Ley Federal de Telecomunicaciones (voto particular) .....	161
e) Plazo escalonado de duración de los nombramientos de los comisionados. Artículo segundo transitorio de la Ley Federal de Telecomunicaciones (voto concurrente) .....	162
3. DEROGACIÓN TÁCITA DE LOS REGLAMENTOS EXPEDIDOS CON ANTERIORIDAD E IMPOSICIÓN DE UN PLAZO PARA LA EXPEDICIÓN DE REGLAMENTOS .....	163
a) Artículos cuarto y quinto transitorios de la Ley Federal de Telecomunicaciones (voto concurrente) y segundo transitorio de la Ley Federal de Radio y Televisión (voto particular) .....	163
4. CONSTITUCIONALIDAD DE LAS CONDICIONES Y TÉRMINOS PARA LA OBTENCIÓN DEL REFRENDO DE UNA CONCESIÓN EN MATERIA DE RADIODIFUSIÓN. ARTÍCULO 16 DE LA LEY FEDERAL DE RADIO Y TELEVISIÓN .....	165
a) Refrendo de las concesiones (voto particular) .....	165
b) Duración de las concesiones (voto concurrente) .....	168
5. PLAZO DE DURACIÓN DE LAS CONCESIONES EN MATERIA DE RADIODIFUSIÓN, Y DEL SISTEMA DE LICITACIÓN PÚBLICA (VOTO CONCURRENTE) .....	170
6. AUTORIZACIÓN DE LOS CONCESIONARIOS EN MATERIA DE RADIODIFUSIÓN PARA LA PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE TELECOMUNICACIONES ADICIONALES (VOTO CONCURRENTE) .....	171
7. INCONSTITUCIONALIDAD POR OMISIÓN LEGISLATIVA RELATIVA AL ACCESO A LOS MEDIOS DE COMUNICACIÓN PARA LOS PUEBLOS Y COMUNIDADES INDÍGENAS (VOTO PARTICULAR) .....	174

8. EFECTOS DE LA SENTENCIA (VOTO PARTICULAR) ....	176
a) Inelegibilidad de los comisionados .....	177
b) Refrendo de concesiones .....	178
c) Objeción del Senado a los nombramientos .....	178
d) Servicios adicionales .....	179

**VI. VOTOS PARTICULARES QUE FORMULA LA MINISTRA  
OLGA SÁNCHEZ CORDERO DE GARCÍA VILLEGAS .. 181**

1. RESPECTO DE LA DECLARATORIA DE VALIDEZ RELATIVA A LAS FACULTADES DE LA COMISIÓN FEDERAL DE TELECOMUNICACIONES .....	181
2. RESPECTO LA DECLARATORIA DE VALIDEZ EN LO TOCANTE A LAS ATRIBUCIONES DE LA SECRETARÍA DE COMUNICACIONES Y TRANSPORTES .....	182
3. RESPECTO DE LA DECLARATORIA DE INCONSTITUCIONALIDAD DE LA APROBACIÓN O VETO DE CENSURA DEL SENADO DE LA REPÚBLICA RESPECTO DE LOS NOMBRAMIENTOS DE LOS INTEGRANTES DE LA COMISIÓN FEDERAL DE TELECOMUNICACIONES .....	184
4. RESPECTO DE LA IMPROCEDENCIA DE LA ACCIÓN DE INCONSTITUCIONALIDAD PARA IMPUGNAR OMISIONES LEGISLATIVAS .....	186

**VII. VOTOS QUE FORMULA EL MINISTRO JUAN N.  
SILVA MEZA .....**

1. VOTO CONCURRENTES POR LO QUE SE REFIERE AL ANÁLISIS DE LA CONSTITUCIONALIDAD DEL ARTÍCULO 96.-A, FRACCIÓN XI, DE LA LEY FEDERAL DE TELECOMUNICACIONES .....	191
2. VOTO PARTICULAR POR LO QUE SE REFIERE AL ANÁLISIS DE LA CONSTITUCIONALIDAD DEL ARTÍCULO 96.-A, FRACCIÓN XVI, DE LA LEY FEDERAL DE TELECOMUNICACIONES, Y EL CORRELATIVO RECONOCIMIENTO DE SU VALIDEZ CONSTITUCIONAL .....	192
3. VOTO PARTICULAR POR LO QUE SE REFIERE AL ANÁLISIS DE LA CONSTITUCIONALIDAD DEL ARTÍCULO 21-A DE LA LEY FEDERAL DE RADIO Y	

TELEVISIÓN, Y EL CORRELATIVO RECONOCIMIENTO DE SU VALIDEZ CONSTITUCIONAL .....	194
4. VOTO PARTICULAR EN RELACIÓN CON EL RECONOCIMIENTO DE VALIDEZ DEL ARTÍCULO 16 DE LA LEY FEDERAL DE RADIO Y TELEVISIÓN .....	195
<b>VIII. VOTO CONCURRENTENTE DEL MINISTRO JOSÉ FERNANDO FRANCO GONZÁLEZ SALAS .....</b>	<b>199</b>
<b>IX. VOTOS QUE FORMULA EL MINISTRO MARIANO AZUELA GÜITRÓN .....</b>	<b>213</b>
1. VOTO PARTICULAR SOBRE LA INVALIDEZ DEL ARTÍCULO SEGUNDO TRANSITORIO, PRIMER PÁRRAFO O PRIMERA PARTE, DE LA LEY FEDERAL DE TELECOMUNICACIONES (DESIGNACIÓN ESCALONADA DE LOS INTEGRANTES DE LA COMISIÓN FEDERAL DE TELECOMUNICACIONES) ....	213
2. VOTO CONCURRENTENTE RESPECTO DE LA INVALIDEZ DE LOS ARTÍCULOS 17-E, 17-F, 17-G, 20 Y 21 DE LA LEY FEDERAL DE RADIO Y TELEVISIÓN EN CUANTO ESTABLECEN UN TRATO DIFERENCIADO A CONCESIONARIOS Y PERMISIONARIOS EN EL RÉGIMEN PARA EL OTORGAMIENTO DE CONCESIONES Y PERMISOS EN MATERIA DE RADIO Y TELEVISIÓN .....	217
3. VOTO CONCURRENTENTE RESPECTO DEL ARTÍCULO 16 DE LA LEY FEDERAL DE RADIO Y TELEVISIÓN, EN CUANTO OTORGA A LOS CONCESIONARIOS DERECHOS A REFRENDO Y PREFERENCIA SOBRE TERCEROS .....	218
4. VOTO CONCURRENTENTE RESPECTO DE LOS ARTÍCULOS 9o.-C, ÚLTIMO PÁRRAFO, Y 9o.-D DE LA LEY FEDERAL DE TELECOMUNICACIONES .....	221
5. VOTO CONCURRENTENTE POR LO QUE HACE A LA OMISIÓN LEGISLATIVA RELATIVA AL ACCESO A LOS MEDIOS DE COMUNICACIÓN PARA LOS PUEBLOS Y COMUNIDADES INDÍGENAS .....	222

6. VOTO CONCURRENTENTE RESPECTO DE LOS EFECTOS DE LA SENTENCIA .....	225
<b>X. TESIS DERIVADAS DE LA RESOLUCIÓN .....</b>	<b>227</b>
<b>XI. CONCLUSIONES .....</b>	<b>283</b>
<b>XII. COMENTARIO DEL INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS DE LA UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO A LA SENTENCIA RELATIVA A LA ACCIÓN DE INCONSTITUCIONALIDAD 26/2006, ASÍ COMO LOS VOTOS FORMULADOS POR EL MINISTRO GENARO DAVID GÓNGORA PIMENTEL ...</b>	<b>289</b>
1. RADIODIFUSIÓN. DURACIÓN DE LAS CONCESIONES Y PROCEDIMIENTO PARA SU OTORGAMIENTO .....	289
2. RÉGIMEN DE PERMISOS EN MATERIA DE RADIODIFUSIÓN .....	293
3. OTORGAMIENTO DE CONCESIONES MEDIANTE SUBASTA PÚBLICA .....	299
4. ACCESO DE LOS PUEBLOS Y COMUNIDADES INDÍGENAS PARA ADQUIRIR, OPERAR Y ADMINISTRAR MEDIOS DE COMUNICACIÓN .....	301
5. CONCESIONES SIN LICITACIÓN .....	304
6. TELECOMUNICACIONES. CONSTITUCIONALIDAD DE LA CREACIÓN Y FORMA DE INTEGRACIÓN DE LA COMISIÓN FEDERAL DE TELECOMUNICACIONES .....	305
7. LIMITACIONES DE LA FACULTAD REGLAMENTARIA DEL PODER EJECUTIVO FEDERAL EN MATERIA DE TELECOMUNICACIONES .....	306
8. INELIGIBILIDAD DE LOS ACTUALES COMISIONADOS PARA INTEGRAR LA COMISIÓN FEDERAL DE TELECOMUNICACIONES .....	307
9. FACULTADES DEL SENADO RESPECTO A LA COMISIÓN FEDERAL DE TELECOMUNICACIONES .....	308

Esta obra se terminó de editar el 22 de junio de 2009 y se imprimió y encuadernó en los talleres de Ediciones Corunda, S.A. de C.V., Panteón núm. 209, Bodega 3, Col. Los Reyes Coyoacán, Delegación Coyoacán, C.P. 04330, México, D.F. Se utilizaron tipos Futura Lt Bt y Futura Md Bt en 7, 10, 11 y 13 puntos. La edición consta de 4,000 ejemplares impresos en papel bond de 75 grs.