



BIOÉTICA DE INTERVENCIÓN:
DOS PROBLEMAS DE SALUD
PERSISTENTES

Fernando Cano Valle
Garbiñe Saruwatari Zavala
José de J. Villalpando Casas



UNIVERSIDAD NACIONAL
AUTÓNOMA DE MÉXICO

**BIOÉTICA DE INTERVENCIÓN:
DOS PROBLEMAS DE SALUD PERSISTENTES**

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS
Serie ENSAYOS JURÍDICOS, Núm. 35

Coordinadora académica: Elvia Lucía Flores Ávalos
Coordinadora editorial: Karla Beatriz Templos Núñez
Cuidado de la edición y formación en computadora:
Claudia Araceli González Pérez

FERNANDO CANO VALLE
GARBIÑE SARUWATARI ZAVALA
JOSÉ DE J. VILLALPANDO CASAS

BIOÉTICA DE INTERVENCIÓN: DOS PROBLEMAS DE SALUD PERSISTENTES



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO
MÉXICO, 2009

Primera edición: 5 de noviembre de 2009
DR © 2009, Universidad Nacional Autónoma de México
INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS
Circuito Maestro Mario de la Cueva s/n
Ciudad de la Investigación en Humanidades
Ciudad Universitaria, 04510 México, D. F.
Impreso y hecho en México
ISBN *****

CONTENIDO

Prólogo.....	XIII
Jorge FERNÁNDEZ RUIZ	
Introducción.....	1
La autonomía de gestión de los institutos nacionales de salud.....	5
Fernando CANO VALLE	
Garbiñe SARUWATARI ZAVALA	
I. Introducción.....	5
II. Administración pública.....	11
1. Administración centralizada.....	11
2. Desconcentración.....	12
3. Administración paraestatal.....	13
III. Modalidades de la descentralización.	16
1. Descentralización regional o territorial.....	16

2. Descentralización funcionarista o por función o por servicio.....	17
3. Elementos de la descentralización...	18
4. Inconvenientes y ventajas de la descentralización.....	26
5. El caso de España.....	29
6. El caso de Colombia.....	33
IV. Autonomía de gestión.....	34
V. Descentralización de los servicios de salud en México.....	39
1. Antecedentes de la descentraliza- ción de los servicios de salud.....	39
2. Objetivo de la descentralización.....	42
3. Fundamento de la descentraliza- ción en salud.....	43
4. Organización y funcionamiento de los institutos nacionales de salud.....	44
VI. Algunos aspectos de los institutos nacionales de salud.....	56
1. Fragmentos de la Ley de los Institutos Nacionales de Salud.....	56
2. Los coordinadores de los Insalud.....	75

3. Las juntas de gobierno de los Insalud.....	76
4. Reforzar la descentralización.....	77
5. Respetar y acrecentar la autonomía.....	82
6. Opinión de algunos directivos de los Insalud.....	86
VII. Conclusión.....	95
VIII. Bibliografía.....	98
Implicaciones de las políticas educativas y de salud en la formación de médicos: un ingente problema en incubación.....	101
José de J. VILLALPANDO CASAS	
I. Presentación.....	102
II. Caracterización del problema de desequilibrio.....	103
III. El capital humano, asunto de Estado	106
IV. Implicaciones sociales de la sobreoferta de médicos.....	110
V. La falta de equilibrio es causa de tensión social.....	115
VI. Apreciación del mercado laboral médico.....	117
VII. Políticas relacionadas con los recursos humanos en salud.....	119

1. Política general.....	119
2. Políticas específicas.....	120
VIII. Variables concurrentes y sus implicaciones.....	124
1. Variables independientes.....	125
2. Variables dependientes.....	128
IX. Respuesta sectorial.....	132
1. Comisión Interinstitucional para la Formación de Recursos Humanos para la Salud (CIFRHS).....	133
2. Comités Interinstitucionales para la Evaluación de la Educación Superior (CIEES).....	134
3. Comité Normativo Nacional de Consejos de Certificación Médica (Conacem).....	135
4. Programa de Mejoramiento del Profesorado (Promep).....	137
5. Consejo Mexicano de Acreditación de la Educación Médica (Comaem)..	138
6. Colegios médicos.....	140
X. Réplica de los sistemas de Educación Superior y Nacional de Salud.....	140
Enseñanza compartida.....	145

XI. Análisis del desequilibrio: perspectiva ética.....	150
XII. Prospectiva del capital humano: los médicos.....	152
XIII. Integración y sinopsis.....	154
1. Variables políticas.....	155
2. Variables sociales.....	156
3. Variables económicas.....	156
4. Variables de la ciencia médica.....	156
5. Variables de educación.....	157
6. Contrasentidos en educación y asistencia.....	157
XIV. Epílogo: utopía del equilibrio, propuestas.....	158
1. Regularización de la matrícula de ingreso a las escuelas y facultades de medicina mediante la concertación de <i>numerus clausus</i> entre las autoridades educativas y de salud en cada entidad federativa.....	159
2. Fortalecimiento de la enseñanza de calidad.....	160
3. Reorganización del sistema de atención médica.....	161
4. Una propuesta ideal.....	162

XV. Cierre.....	162
XVI. Bibliografía.....	163
Acerca de los autores.....	169

Bioética de intervención: dos problemas de salud persistentes, editado por el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM, se terminó de imprimir el 5 de noviembre de 2009, en Cromo Color S. A. de C. V., Miravalles 703, col. Portales, delegación Benito Juárez, 03570 México, D. F. Se utilizó tipo Times New Roman en 9, 10 y 11 puntos. En esta edición se usó papel cultural de 70 x 95 de 50 kilos para los interiores y cartulina couché de 162 kilos para los forros. Consta de 500 ejemplares (impresión offset).