

El federalismo mexicano

Visión histórico constitucional

José BARRAGÁN BARRAGÁN



UNIVERSIDAD NACIONAL
AUTÓNOMA DE MÉXICO



EL FEDERALISMO MEXICANO
VISIÓN HISTÓRICO CONSTITUCIONAL

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Serie DOCTRINA JURÍDICA, Núm. 398

Coordinador editorial: Raúl Márquez Romero
Edición y formación en computadora: Oscar Montoya Pérez

JOSÉ BARRAGÁN BARRAGÁN

EL FEDERALISMO
MEXICANO
VISIÓN HISTÓRICO
CONSTITUCIONAL



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO
México, 2007

Primera edición: 2007

DR © 2007, Universidad Nacional Autónoma de México

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Circuito Maestro Mario de la Cueva s/n
Ciudad de la Investigación en Humanidades
Ciudad Universitaria, 04510 México, D. F.

Impreso y hecho en México

ISBN 978-970-32-4421-8

CONTENIDO

CAPÍTULO PRIMERO

PRESENTACIÓN DEL TEMA	1
I. Ideas generales	1
II. Enunciados constitucionales	3
III. Lo federal como forma de Estado	4
1. Ignacio Burgoa Orihuela	4
2. Jorge Carpizo y Jorge Madrazo	5
3. Miguel Carbonell	6
4. José Gamas Torruco	6
5. Leonel Alejandro Armenta	7
IV. Tesis ambigua de Felipe Tena Ramírez	7
V. Lo federal como forma de gobierno	10
1. Felipe Tena Ramírez	10
2. Aurelio Campillo	11
3. Elisur Arteaga Nava	12
VI. Nuestra opinión	12

CAPÍTULO SEGUNDO

SOBRE LOS HECHOS	15
I. Remisión a la fuente consultada	15
II. El fracaso de Iturbide	16
III. El movimiento general hacia el federalismo	18
IV. El derecho español, base del movimiento	21
1. Recepción del derecho colonial	22
2. Su recepción después de la Independencia	24

V. El caso de Jalisco	30
1. Sobre la reasunción de la soberanía.	31
2. Significado del sistema federal aprobado por Jalisco.	36
3. Sobre la organización interna del estado	40
4. Referencia a otros procesos de autodeterminación	44
CAPÍTULO TERCERO	
VALOR DE LAS FORMAS JURÍDICAS	53
I. El Plan de la Constitución de la Nación Mexicana	54
II. Voto a favor del federalismo.	56
III. El decreto de convocatoria.	56
IV. Sobre las limitaciones	57
V. La aceptación de estas limitaciones.	58
VI. Sobre la ley de legislaturas	61
VII. Algunas conclusiones de este apartado	62
CAPÍTULO CUARTO	
LA FORMA FEDERAL SEGÚN EL ACTA	65
I. Idea general	65
II. La idea de nación	66
III. La idea de soberanía	67
1. Soberanía atribuida únicamente a la nación	69
2. Soberanía atribuida únicamente a los estados	71
3. La tesis de las dos soberanías.	71
IV. Lo federal como forma de gobierno	72
1. Según el discurso preliminar	73
2. Según el articulado	74
3. Según el debate	74

CAPÍTULO QUINTO

LAS IDEAS DE NACIÓN, ESTADO Y FEDERACIÓN	77
I. Planteamiento general	77
II. Significados esenciales	77
1. La idea de nación	78
2. La soberanía.	78
3. Las formas de gobierno	79
III. Idea de nación y de Federación	80
IV. Idea de Estado y de Federación	81
1. Presentación del tema	81
2. Recordemos algunos ejemplos	81
3. Secuencia histórica de estas formalidades	82
V. ¿Qué es la Federación hoy en día?.	85

CAPÍTULO SEXTO

LO FEDERAL COMO FORMA PARA DISTRIBUIR EL PODER	89
I. La unidad del poder o soberanía.	89
II. Ejercicio directo del poder.	90
III. El ejercicio del poder mediante la forma federal	91
1. Planteamiento general	91
2. El principio de la distribución	92
IV. El ejercicio por representación.	93
1. ¿Cómo se hace la distribución? Planteamiento general.	93
2. Su distribución por áreas	94
3. Asignaciones directas a entidades	99
4. Asignaciones directas al Estado y a la nación	100
V. Desde la perspectiva territorial	103
1. Aspectos generales	103
2. El régimen interno de los estados.	104
3. El régimen de los territorios federales	106
4. El régimen del Distrito Federal	106

5. El régimen de las restantes áreas territoriales.	107
VI. Desde la perspectiva de las materias.	108
CAPÍTULO SÉPTIMO	
EL LLAMADO FEDERALISMO JUDICIAL	111
CAPÍTULO OCTAVO	
FEDERALISMO Y ACTIVIDAD CONCERTADA	115
I. Presentación del tema	115
II. Principio general de la concertación.	116
III. Transferencia del ejercicio de funciones.	119
IV. Sobre la materia de los convenios	119
V. Sobre las formalidades de la transferencia.	121
VI. Hacia una planeación de gran futuro	122
VII. Hacia una racionalización de la burocracia federal	122
CONCLUSIONES.	125

APÉNDICE

DEBATE EN LO GENERAL DEL PROYECTO DE ACTA CONSTITUTIVA Y DEBATE EN LO PARTICULAR DE SUS PRIMEROS CAPÍTULOS

Sesión del 20 de noviembre de 1823	129
Texto del Proyecto de Acta Constitutiva	131
Acta Constitutiva de la Nación Mexicana	135
Sesión del 21 de noviembre de 1823	142
Sesión del 22 de noviembre de 1823	143
Sesión del 26 de noviembre de 1823	144

Sesión del 27 de noviembre de 1823	146
Sesión del 29 de noviembre de 1823	147
Sesión del 1o. de diciembre de 1823	149
Sesión extraordinaria del 1o. de diciembre de 1823.	167
Sesión del 2 de diciembre de 1823	169
Sesión del 3 de diciembre de 1823	171
Sesión del 4 de diciembre de 1823	174
Sesión del 5 de diciembre de 1823	177
Sesión del 6 de diciembre de 1823	180
Sesión extraordinaria del 7 de diciembre de 1823.	183
Sesión extraordinaria del 8 de diciembre de 1823.	188
Sesión del 9 de diciembre de 1823	190
Sesión del 10 de diciembre de 1823	197
Sesión del 11 de diciembre de 1823	200
Sesión del 13 de diciembre de 1823	213
Sesión extraordinaria del 14 de diciembre de 1823	217
Sesión del 15 de diciembre de 1823	220
Sesión del 16 de diciembre de 1823	222
Sesión del 17 de diciembre de 1823	232
Sesión del 18 de diciembre de 1823	236
Sesión del 19 de diciembre de 1823	237

El federalismo mexicano. Visión histórico constitucional, editado por el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM, se terminó de imprimir el 18 de septiembre de 2007 en Editorial Color, Naranjo 96 bis, colonia Santa María la Ribera, delegación Cuauhtémoc, C. P. 06400, México, D. F. En esta edición se empleó papel cultural de 70 x 95 de 50 kilos para los interiores y cartulina couché de 162 kilos para los forros; consta de 1,000 ejemplares.