

INTRODUCCIÓN

El restablecimiento de la democracia como forma de gobierno durante los años ochenta, en América Latina, ha generado un enorme interés por todo lo relacionado con la representación política. Las elecciones y los sistemas de partidos son sin duda, referencias claves para el análisis de tal representación.

Las elecciones, como es bien sabido, constituyen el criterio de diferenciación más importante entre las diversas formas de gobierno. La democracia pluralista sólo es concebible con elecciones libres como fundamento del sistema de representación. Esta tesis refleja, por cierto, lo que sostiene la teoría democrática. Sin embargo, refleja mucho más una convicción enraizada profundamente en los pueblos y que se expresa por sobre todo en los tiempos de regímenes autoritarios. El eslogan “elecciones libres” marca manifiestamente la diferencia entre el orden existente (régimen de facto) y el orden deseado (democracia). La congruencia entre el sentir político de los pueblos y la reflexión científica sobre el fenómeno es casi perfecta.

Si las elecciones se encuentran en el origen de la representación política, son los sistemas de partidos los que determinan su fuerza y funcionalidad. Comparando esta tesis con la primera, esta última no resulta tanto del sentido común del electorado. Es fruto de un conocimiento politológico que muchas veces se enfrenta con arreglos institucionales y comportamientos electorales que no otorgan la debida atención a esta relación. La estructura del sistema de partidos es el factor que tiene mayor relevancia para el buen funcionamiento del sistema de gobierno. Buena parte de los

problemas de gobernabilidad tienen su explicación en la debilidad del sistema representativo.

En la ciencia política internacional —y dentro del área de gobierno comparado— esta apreciación generalizada ha llevado a un desarrollo sistemático de estudios sobre los fenómenos en cuestión. Hoy por hoy, disponemos de una acumulación de conocimientos que son la base de un continuo desarrollo del área. Sin embargo, el número de los países incluidos en el ámbito internacional es bastante restringido y casi no sobrepasa los límites de la OCDE (Organización de Cooperación y Desarrollo Económico). En términos generales, América Latina queda fuera de este ámbito, cubierto por la ciencia política internacional. Esta situación no obedece, sin embargo, a ninguna postura excluyente sino a una muy notoria carencia de estudios sobre elecciones y partidos políticos en América Latina, condición sine qua non para la inclusión del subcontinente en investigaciones comparativas y en el cuerpo de teorías politológicas.

He aquí uno de los motivos básicos para la publicación de este libro: contribuir al desarrollo del área de gobierno comparado en América Latina y su integración a la ciencia política internacional. El otro motivo es el siguiente. Quien estudia comparativamente la política en Europa y América Latina, comprueba que en el correr del tiempo los fenómenos latinoamericanos bajo estudio requieren un tratamiento mucho más amplio que en Europa. En el viejo continente, por ejemplo, los investigadores que analizan el resultado de la dinámica electoral, lo hacen manejando cierto número de variables. En este set de variables normalmente no entran determinados problemas: la organización administrativa de las elecciones, el grado de universalidad del acto electoral, las reglas de juego que rigen la competitividad de las elecciones, y el reconocimiento legítimo de su resultado. Cualesquiera de estas variables son imprescindibles para entender la representación política en América Latina y los problemas que presentan.

Así este libro aspira a cubrir la necesidad de enfocar la representación política en América Latina de manera amplia y multidisciplinaria. En este sentido, las contribuciones versan sobre temas que pueden agruparse en cuatro rubros:

1. El sufragio y su desarrollo, los órganos y registros electorales y la reglamentación de las candidaturas.

2. Las elecciones y su desarrollo conceptual. Tipos de actos electorales: elecciones semi-competitivas, competitivas, hasta elecciones de "apertura". Por otra parte, elecciones correspondientes a culturas políticas más o menos autoritarias o democráticas, enraizadas fuertemente en la sociedad, y que configuran una característica globalizante del sistema sociopolítico.
3. El sistema de partidos políticos, su dinámica y su relación con la consolidación de la democracia. La experiencia del modelo inglés en el mundo caribeño.
4. La relación entre representación política, forma de gobierno y gobernabilidad, tema que últimamente ha despertado mucho interés.

Por otra parte, el libro destaca el ímpetu de varios estudios sobre temas de la reforma e incluso de la ingeniería política y legislativa, especialmente presentes en las contribuciones de Mario García Laguardia, Dieter Nohlen y Bolívar Lamounier. En cuanto al ámbito geográfico, el libro cubre la mayor parte de los países de América Latina, dado que la mayoría de las contribuciones son comparativas. Más allá de su inclusión en algunos de los trabajos presentados, son cuatro los países tratados también en forma monográfica: Argentina, Brasil, México y Nicaragua. Quisiera destacar la presencia del Caribe como región incluida en nuestra selección, limitada por razones de espacio.

El libro es fruto de una cooperación internacional organizada desde Heidelberg, la cual incluyó a destacados investigadores iberoamericanos especializados en diversas disciplinas (jurisprudencia, sociología, ciencia política). Igualmente a jóvenes investigadores iberoamericanos, candidatos a doctorado en Ciencia Política provenientes de Argentina, Colombia, Ecuador y España, y de jóvenes investigadores alemanes, también candidatos a doctorado, colaboradores del Instituto de Ciencia Política de la Universidad de Heidelberg en el área de Estudios sobre América Latina. Este libro se inscribe en el programa de investigaciones sobre "Organización y representación política Württemberg en su Programa de Investigaciones Prioritarias. La cooperación internacional contó también con el aporte de la Fundación Volkswagen para dos proyectos de investigación llevados a cabo respectivamente con CEDES/ Buenos Aires y con IDESP/ São Paulo. Agradezco mucho toda la ayuda recibida, especialmente del Instituto Interamericano de Derechos Humanos (IIDH) por haber asumido

la responsabilidad de publicar el presente libro. En Heidelberg, gracias a Renate Arndt, Simone Breitenberger y Arturo Leiva, mis colaboradores inmediatos en la preparación del libro, me resultó una tarea fácil y agradable elaborar este libro. Por último, estimo que el mismo refleja fielmente las características de la organización y del proceso de investigación sobre América Latina llevado a cabo actualmente en la Universidad de Heidelberg.

Dieter Nohlen
Agosto de 1992