

## 1. Introducción

### 1.1 Introducción histórica

En 1958, diez colonias insulares británicas fundaron la *British West Indies Federation* con el fin de constituir una unidad territorial que no dependiera económica ni políticamente de Gran Bretaña. Tras la disolución de esta Federación, Trinidad y Tobago -ex-miembro de la misma- fue declarada independiente el 31.08.1962. La Reina británica conservó su calidad de jefe de estado con funciones representativas, fungiendo el Gobernador General como su representante local.

Durante el período previo a la declaración de independencia, el poder metropolitano había iniciado una transmisión gradual de competencia a favor del gobierno en proceso de formación. Conforme con lo dispuesto en la nueva constitución de 1950, se crearon carteras ministeriales, concediéndosele a estos funcionarios gubernamentales atribuciones limitadas. En 1961 se reconoció la soberanía de Trinidad y Tobago para el manejo de sus asuntos interiores.

Poco antes de las elecciones de 1956 se fundó el *People's National Movement* (PNM), cuyo candidato fue Eric Williams. Esta organización política se estableció como el primer partido moderno, dotado de una organización permanente y a nivel nacional. Desde 1956 hasta las elecciones de 1986, el PNM se mantuvo ininterrumpidamente en el poder. Eric Williams fue Jefe de Gobierno y, al mismo tiempo, la figura política más sobresaliente del país durante un cuarto de siglo, hasta marzo de 1981, fecha en la que falleció.

Tras la adopción de una nueva constitución, el 24.09.1976, Trinidad y Tobago se declaró república miembro del *Commonwealth* británico, con un Jefe de Estado elegido conjuntamente por las dos cámaras parlamentarias.

La segmentación de la sociedad, en dos etnias principales y desiguales en fuerza, constituye un factor decisivo en la evolución política de Trinidad y Tobago. En 1980, el porcentaje de la población de origen afri-

cano (negros y mulatos), concentrado en las ciudades y representado sobre todo por el PNM, equivalía al 57% del total de la población. Aproximadamente un 41% era de origen hindú. Los habitantes de Tobago eran casi exclusivamente de raza negra. El *Democratic Labour Party* (DLP), fundado poco después de las elecciones de 1956, que representaba especialmente a la población rural de origen hindú, fue el partido más importante de la oposición hasta su escisión, antes de las elecciones de 1976. El DLP fue el único partido que logró obtener escaños parlamentarios, pero sus esfuerzos por unificar las fuerzas políticas opositoras del PNM fueron en vano.

Las elecciones de 1971, boicoteadas por la mayor parte de los partidos opositores a fin de quitar legitimidad al gobierno de Williams, no tuvieron mayor crédito debido a la crisis estatal que resultó de las agitaciones dirigidas por el grupo *black power*.

Las serias dificultades económicas, que dejaban entrever una posible bancarrota estatal y el creciente problema del desempleo, agravaron las tensiones sociales entre los sectores pobres de la población y la clase media pudiente, detentora del poder político. Huelgas, enfrentamientos violentos y un intento de golpe por parte de los militares fueron la expresión de estas tensiones sociales. Ante estos hechos, Williams instauró el estado de sitio y recibió apoyo militar del gobierno norteamericano (provisión de armas, presencia de barcos en la costa). A falta de una alianza entre los sectores subprivilegiados de origen africano y aquellos de origen hindú, Williams pudo mantenerse en el poder secundado por el PNM. El boom petrolero a principios de 1974, dentro de la coyuntura de la crisis petrolera mundial, disfracó la magnitud de los problemas económicos del país. El incremento de los ingresos estatales sirvieron para financiar el gran número de nuevos puestos públicos que se crearon, lo que favoreció la extensión del sistema clientelista del PNM.

La tendencia prevaleciente del predominio fáctico de un partido pudo quebrantarse recién en las elecciones de 1986, realizadas bajo los efectos de una nueva cri-

sis económica y financiera resultante de la baja del precio del petróleo. La alianza partidista *National Alliance for Reconstruction* (NAR), fundada recién a principios de 1986 entre *United Labour Front*, *Democratic Action Congress*, *Tapia House Movement* y *Organisation for National Reconstruction*, bajo el líder negro Arthur Napoleón Raymond Robinson, antiguo ministro del gobierno Williams, logró una victoria notoria y repentina sobre el PNM. Al interior de la NAR se mantuvieron las diferencias ideológicas y étnicas. Ya en 1988 se separaron del gobierno antiguos miembros del *United Labour Front*, conformado en su mayoría por hindúes, los mismos que a finales de 1989, bajo la dirección de Basdeo Panday, fundaron el *United Congress Party* (UCP).

La inestabilidad política del país se puso nuevamente de manifiesto en la tentativa armada de golpe, consumada por algunos seguidores de una secta musulmana, el 27.07.1990. El Premier Robinson y varios miembros del Gobierno y del Parlamento fueron tomados como rehenes; la rendición acaeció solamente después de algunos días. Las Fuerzas Armadas demostraron su lealtad al gobierno, mientras que la mayor parte de la población se mantuvo indiferente ante estos sucesos. Se buscó la causa de la crisis en la pobreza y desempleo crecientes, que se agudizaron aún más por las medidas de ajuste prescritas por el Fondo Monetario Internacional como condición para la concesión de nuevos créditos.

La fuerte pérdida de popularidad de la administración Robinson se hizo notoria sobre todo durante las elecciones de diciembre de 1991. En este momento el NAR contaba sólo con dos mandatos en Tobago, mientras que el PNM (21 mandatos), partido que se había renovado a nivel de sus miembros dirigentes, tuvo un gran *come back* bajo Patrick Manning, el nuevo Jefe de Gobierno y, el hindú Basdeo Panday, del UCP (13 mandatos) se convirtió en el nuevo dirigente de la oposición en el Parlamento. El predominio político de parte de la población de origen africano se mantuvo de esta manera también a principios de los años 90.

## 1.2 Antecedentes del derecho y del sistema electorales

Con la Constitución de 1962 se introdujo en Trinidad y Tobago un sistema bicameral: los miembros de la Cámara de Diputados (*House of Representatives*) eran elegidos directamente. La segunda cámara, el Senado, estaba compuesta por 24 miembros, nombrados por el Gobernador británico (20 a propuesta del Primer Ministro, 13 en forma directa, siete tras consultar a los

grupos sociales más importantes y cuatro a propuesta del dirigente de la oposición). En la Constitución de 1976 se aumentó el número de senadores a 31.

### 1.2.1 Derecho electoral

A partir de las elecciones del *Legislative Council* en 1946, se estableció el carácter universal, igual, secreto y directo del sufragio.

Para las elecciones de la Cámara de Diputados, en 1966 y 1971, se estableció un mínimo de edad de 21 años, tanto para el ejercicio del sufragio activo como para el derecho electoral pasivo. Antes de las elecciones de 1976 se lo disminuyó a 18 años.

### 1.2.2 Sistema electoral

En Trinidad y Tobago se aplicaba el sistema de representación por mayoría relativa en circunscripciones uninominales. La Constitución de 1962 estableció para Trinidad un total de por lo menos 30 y, para Tobago de por lo menos dos circunscripciones. Por esta regulación, Tobago resultó favorecido en virtud del número reducido de habitantes.

En las elecciones de 1976, se volvieron a utilizar urnas electorales en reemplazo de las máquinas de votación, introducidas en 1961 y que originaron las acusaciones contra el Gobierno de Williams de haber manipulado las elecciones.

## 1.3 Descripción del derecho electoral y del sistema electoral actuales

La Constitución de 1976 contiene ciertas disposiciones fundamentales sobre el derecho electoral. Las normas detalladas sobre la materia aparecen en la Ley Electoral.

El poder legislativo es bicameral y está constituido por la Cámara de Diputados, elegida directamente, y, por el Senado, compuesto por 31 senadores nombrados por el Presidente de Estado (25 a propuesta del Primer Ministro; seis en forma directa; nueve tras consultar a los sectores sociales más importantes y seis a propuesta del líder de la oposición).

Los representantes duran en sus funciones por un período máximo de cinco años. Mediante la disolución del Parlamento, el Primer Ministro puede fijar una fecha anterior a la establecida para las elecciones. En caso de existir escaños parlamentarios vacantes, se realizan elecciones adicionales.

El Presidente de la República es elegido conjuntamente por las dos cámaras parlamentarias, en calidad de Jefe de Estado, por un período de cinco años.

### 1.3.1 Derecho electoral

Para las elecciones de los miembros de la Cámara de Diputados rige el principio del sufragio universal, igual, secreto y directo. Todos los ciudadanos de Trinidad y Tobago y del *Commonwealth* británico, que hubiesen residido por lo menos durante un año antes de las elecciones en este país, tienen derecho a sufragar. Todos los electores deben además estar inscritos en su circunscripción por lo menos dos meses antes. No se establece la obligatoriedad del voto.

Cada candidato requiere el apoyo de por lo menos seis electores de su circunscripción. Por cada candidatura se debe realizar un depósito de cierta cantidad de dinero determinada, que no se devolverá en caso de no lograrse 1/8 de los votos emitidos en la circunscripción.

### 1.3.2 Sistema electoral

Para la elección de los miembros de la Cámara de Representantes se aplica el sistema de representación

por mayoría relativa en circunscripciones uninominales. En las elecciones de 1991 existían 36 circunscripciones.

### 1.4 Breve comentario sobre los datos electorales

Los datos electorales que se presentan en las tablas siguientes han sido tomados de los informes oficiales del *Supervisor of Elections*. Estos datos se consideran como fiables. Los resultados porcentuales han sido calculados por nosotros. En los casos en los que no se especifica otra fuente, los datos demográficos corresponden a las evaluaciones -a mitad del año- de la Organización de las Naciones Unidas. Aquellas regulaciones relativas al derecho y al sistema electoral que no constan en la constitución, provienen de fuentes secundarias.

## 2. Tablas

### 2.1 Evolución del electorado 1961-1991

Año	Tipo de elección <sup>1</sup>	Población <sup>2</sup>	Inscritos		Votantes		
			Números absolutos	% Pobl.	Números absolutos	% Inscr.	% Pobl.
1961 <sup>3</sup>	P	827.957	378.511	45,7	333.512	88,1	40,3
1966	P	1.000.000	459.839	46,0	302.548	65,8	30,3
1971	P	1.030.000	357.568	34,7	118.597	33,2	11,5
1976	P	1.098.000	565.646	51,5	315.809	55,8	28,8
1981	P	1.079.791	736.104	68,2	415.416	56,4	38,5
1986	P	1.204.000	882.029	73,3	577.300	65,5	48,0
1991	P	1.234.388	794.486	64,4	522.472	65,8	42,3

**Notas** 1) P = elecciones parlamentarias. 2) Los datos para 1961, 1981 y 1991 se basan en los censos de población de 1960, 1980 y 1990 (provisional). 3) El inicio de la recopilación de los datos electorales corresponde a las últimas elecciones antes de la independencia (31.08.1962).

### 2.2 Lista de abreviaturas de los nombres de los partidos políticos y de las alianzas electorales

ANC	African National Congress
BP	Butler Party
DAC	Democratic Action Congress
DLP	Democratic Labour Party
FHM	FARGO House Movement
LAP	Liberation Action Party
LP	Liberal Party
NAR	National Alliance for Reconstruction
NFP	National Freedom Party
NJAC	National Joint Action Committee
NTTP	National Trinidad and Tobago Party
ONR	Organization for National Reconstruction
PDP	People's Democratic Party
PNM	People's National Movement
PPM	People's Popular Movement
PRP	People's Republican Party
SIP	Seukeran Independent Party
SDLP	Social Democratic Labour Party
Tapia	Tapia House Movement
TLP	Trinidad Labour Party
UFP	United Freedom Party
ULF	United Labour Front
UNC	United National Congress
WFP	Workers and Farmers Party
WINP	West Indian National Party
WIPCM	West Indian Political Congress Movement
YPNP	Young People's National Party

### 2.3 Participación electoral de los partidos políticos y de las alianzas electorales 1961-1991

Partidos	Periodo de participación electoral	Cantidad de elecciones <sup>1</sup>
ANC	1961; 1971	2
BP	1961-1966	2
DLP	1961-1976	4
PNM	1961-1991	7
LP	1966	1
PDP	1966	1
SIP	1966	1
WFP	1966	1
DAC	1976-1981	2
LAP	1976	1
NTTP	1976	1
SDLP	1976	1
Tapia	1976-1981	2
UFP	1976	1
ULF	1976-1981	2
WINP	1976	1
FHM	1981	1
NFP	1981	1
NJAC	1981-1991	3
ONR	1981	1
PRP	1981	1
TLP	1981	1
WIPCM	1981	1
YPNP	1981	1
NAR	1986-1991	2
PPM	1986	1
UNC	1991	1

Nota 1) Cantidad de elecciones en total: 7.

### 2.4 Fechas de elecciones parlamentarias 1961-1991

04.11.1961	07.11.1966	24.05.1971	13.09.1976
09.11.1981	15.12.1986	16.12.1991	

## 2.6 Elecciones parlamentarias 1961-1991 (números absolutos)

Año	1961	1966	1971 <sup>1</sup>
Inscritos	378.511	459.839	357.568
Votantes	333.512	302.548	118.597
Votos blancos y anulados	149	146	73
Votos válidos	333.363	302.402	118.524
<b>Partidos</b>			
PNM	190.003	158.573	99.723
DLP	138.910	102.792	14.940
ANC	1.634	----	2.864
BP	1.314	704	----
LP	----	26.870	----
WFP	----	10.484	----
PDP	----	943	----
SIP	----	569	----
Independientes	1.502	1.467	997

**Nota** 1) Como el Gobierno se negó a sustituir las máquinas electorales, introducidas en 1961, por urnas, gran parte de la oposición hizo un llamamiento a la abstención. En ocho de las 36 circunscripciones electorales, no se realizaron elecciones, puesto que no se habían postulado candidatos opositores al PNM.

Año	1976	1981	1986	1991
Inscritos	565.646	736.104	882.029	794.486
Votantes	315.809	415.416	577.300	522.472
Votos blancos y anulados	3.824	2.638	4.037	2.775
Votos validos	311.985	412.778	573.263	519.697
<b>Partidos</b>				
PNM	169.194	218.557	183.635	233.950
ULF <sup>1 2</sup>	84.780	62.781	----	----
DAC <sup>1 2</sup>	25.586	15.390	----	----
Tapia <sup>1 2</sup>	12.021	9.401	----	----
DLP	9.404	----	----	----
SDLP	5.928	----	----	----
WINP	1.242	----	----	----
UFP	1.047	----	----	----
LAP	872	----	----	----
NTTP	115	----	----	----
YPNP	104	----	----	----
ONR <sup>2</sup>	----	91.704	----	----
NJAC	----	13.710	8.592	5.743
NFP	----	864	----	----
FHM	----	143	----	----
WIPCM	----	130	----	----
TLP	----	34	----	----
PRP	----	25	----	----
NAR <sup>2</sup>	----	----	380.029	127.335
PPM	----	----	796	----
UNC	----	----	----	151.046
Independientes	1.692	39	211	1.623

**Notas** 1) Para las elecciones de 1981, se formó una alianza electoral de ULF, DAC y Tapia bajo el nombre de Trinidad and Tobago National Alliance. Sin embargo, los votos y escaños conseguidos por cada uno de los partidos, se calcularon de forma separada. 2) Antes de las elecciones parlamentarias de 1986, los partidos integrantes de la Trinidad and Tobago National Alliance así como la ONR, se disolvieron, fundándose entre ellos el NAR como partido nuevo.

## 2.7 Elecciones parlamentarias 1961-1991 (en porcentajes)

Año	1961	1966	1971	1976	1981	1986	1991
Votantes sobre inscritos	88,1	65,8	33,2	55,8	56,4	65,5	65,8
Votos blancos y anulados	0,1	0,1	0,1	1,2	0,6	0,7	0,5
Votos válidos	100	100	99,9	98,8	99,4	99,3	99,5
<b>Partidos</b>							
PNM	56,9	52,4	84,1	54,2	52,9	32,0	45,0
DLP	41,7	33,9	12,6	3,0	---	---	---
PPM	---	---	0,1	---	0,1	---	---
ANC	0,5	---	2,4	---	---	---	---
BP	0,4	0,2	---	---	---	---	---
LP	---	8,9	---	---	---	---	---
WFP	---	3,5	---	---	---	---	---
PDP	---	0,3	---	---	---	---	---
SIP	---	0,2	---	---	---	---	---
ULF	---	---	---	27,2	15,2	---	---
DAC	---	---	---	8,2	3,7	---	---
Tapia	---	---	---	3,9	2,3	---	---
SDLP	---	---	---	1,9	---	---	---
WINP	---	---	---	0,4	---	---	---
UFP	---	---	---	0,3	---	---	---
LAP	---	---	---	0,3	---	---	---
NTTP	---	---	---	0,0	---	---	---
YPNP	---	---	---	0,0	---	---	---
ONR	---	---	---	---	22,2	---	---
NJAC	---	---	---	---	3,3	1,5	1,1
NFP	---	---	---	---	0,2	---	---
FHM	---	---	---	---	0,0	---	---
WIPCM	---	---	---	---	0,0	---	---
TLP	---	---	---	---	0,0	---	---
PRP	---	---	---	---	0,0	---	---
NAR	---	---	---	---	---	66,3	24,5
PPM	---	---	---	---	---	0,1	---
UNC	---	---	---	---	---	---	29,1
Independientes	0,5	0,5	0,8	0,5	0,0	0,0	0,3

## 2.8 Composición del Parlamento 1961-1991

Año	1961		1966		1971	
	Abs.	%	Abs.	%	Abs.	%
Total escaños	30		36		36	

### Partidos

PNM	20	66,7	24	66,7	36	100
DLP	10	33,3	12	33,3	---	---

Año	1976		1981		1986	
	Abs.	%	Abs.	%	Abs.	%
Total escaños	36		36		36	

### Partidos

PNM	24	66,7	26	72,2	3	8,3
ULF	10	27,7	8	22,2	---	---
DAC	2	5,6	2	5,6	---	---
NAR	---	---	---	---	33	91,7

Año	1991	
	Abs.	%
Total escaños	36	

### Partidos

PNM	21	58,3
UNC	13	36,1
NAR	2	5,6

## 3. Bibliografía

### 3.1 Fuentes oficiales

Report on the General Elections 1961: Elections and Boundaries Commission, Port of Spain (Trinidad and Tobago): Government Printery.

Report on the General Elections 1966: Elections and Boundaries Commission, Port of Spain (Trinidad and Tobago): Government Printery.

Report on the General Elections 1971: Elections and Boundaries Commission, Port of Spain (Trinidad and Tobago): Government Printery.

Report on the General Elections 1976: Elections and Boundaries Commission, Port of Spain (Trinidad and Tobago): Government Printery.

Report on the General Elections 1981: Elections and Boundaries Commission, Port of Spain (Trinidad and Tobago): Government Printery.

Report on the General Elections 1986: Elections and Boundaries Commission, Port of Spain (Trinidad and Tobago): Government Printery.

Report of the General Elections 1991: Elections and Boundaries Commission, Port of Spain (Trinidad and Tobago): Government Printery.

### 3.2 Libros y artículos

Alexis, Francis R. 1984: *Changing Caribbean Constitutions*. Bridgetown (Barbados): Antilles Publications.

Bahadoorsingh, Krishna 1968: *Trinidad Electoral Politics: The Persistence of the Race Factor*, London: The Institute of Race Relations.

Harewood, Jack/Henry, Ralph 1985: *Inequality in a Post-Colonial Society: Trinidad and Tobago 1956 1981*, St. Augustine (Trinidad and Tobago): University of the West Indies.

Hintzen, Percy C. 1989: *The Costs of Regime Survival: Racial Mobilization, Elite Domination, and Control of the State in Guyana and Trinidad*. Cambridge: Cambridge University Press.

Inter-Parliamentary Union (ed.): *Chronicle of Parliamentary Elections and Developments*, Geneva: Centre for Parliamentary Documentation.

Kunsmann Jr., Charles Henry 1963: *The Origins and Development of Political Parties in the British West Indies*. Berkeley: University of California, tesis.

La Guerre, John G. 1983: *The General Elections of 1981 in Trinidad and Tobago*, en: *Journal of Commonwealth and Comparative Politics* (London), año 21, no. 2. 133-157.

MacDonald, Scott B. 1986: *Trinidad and Tobago. Democracy and Development in the Caribbean*, New York/Westport/London: Praeger Scientific.

Millette, James 1985: *Society and Politics in Colonial Trinidad*, London: Omega Bookshops.

Oxaal, Ivar 1971: *Race and Revolutionary Consciousness. A Documentary Interpretation of the 1970 Black Power Revolt in Trinidad*, Cambridge/London: Schenkman Publishing Company.

Ryan, Selwyn D. 1972: *Race and Nationalism in Trinidad and Tobago: A Study of Decolonization in a Multiracial Society*. Toronto: University of Toronto Press.

Ryan, Selwyn D. 1979: *Trinidad and Tobago: The General Elections of 1976*, en: *Caribbean Studies* (Rio Piedras), año 19, no. 1/2, 5-36.

Ryan, Selwyn D. (ed.) 1988: *Trinidad and Tobago. The Independence Experience 1962 1987*, St. Augustine (Trinidad and Tobago): University of the West Indies.

Ryan, Selwyn D./Greene, Eddie/Harewood, Jack 1979: *The Confused Electorate. A Study of Political Attitudes and Opinions in Trinidad and Tobago*, St. Augustine (Trinidad and Tobago): University of the West Indies.

Spackman, Ann 1967: *The Senate of Trinidad and Tobago*, en: *Social and Economic Studies* (Jamaica), vol. 16, 77-100.

Spackman, Ann 1975: *Constitutional Development of the West Indies 1922-1968. A Selection from the Major Documents*, St. Lawrence (Barbados): Caribbean University Press.

Sutton, Paul 1983: *Black Power in Trinidad and Tobago: The 'Crisis' of 1970*, en: *Journal of Commonwealth and Comparative Politics* (London), año 21, no. 2, 115-132.

United Nations Population and Vital Statistics Report: Department of International Economic and Social Affairs, Statistical Papers, Series A, New York: United Nations, diferentes años.

Williams, Eric: *Proportional Representation in Trinidad and Tobago. The Case Against*, en: *The Round Table* (London), no. 250, 233-245.

Williams, Eric 1981: *Inward Hunger. The Education of a Prime Minister*, London: Andre Deutsch.

Williams, Eric 1982: *History of the People of Trinidad and Tobago*, London: Andre Deutsch.

Yelvington, Kevin A. 1987: *Vote Dem Out. The Demise of the PNM in Trinidad and Tobago*, en: *Caribbean Review* (Hato Rey), año 15, no. 4, 8-12 y 29-33.