

1. Introducción

1.1 Introducción histórica

La colonia británica Granada, estuvo bajo la administración del Gobernador de la *Windward Island Federation* hasta 1958. En este año, pasó a formar parte de la *British West Indies Federation*, conformada por diez colonias insulares. Esta federación - que se mantuvo sólo hasta 1962 - tenía por objetivo crear una unidad capaz de subsistir, desde el punto de vista económico y político, independientemente de Gran Bretaña.

A partir de los años 50, en la evolución política de Granada se pueden distinguir tres fases, marcadas por la Revolución de 1979 y la invasión norteamericana de 1983.

Con la introducción del sufragio universal -antes de las elecciones de 1951-, ampliándose la participación política de la mayoría poblacional pobre y subprivilegiada, se inició el ascenso político de Eric Gairy. En su calidad de jefe del sindicato *Grenada Manual and Mental Workers' Union* (GMMWU) -inscrito en 1950- y de su partido, denominado desde 1954 *Grenada United Labour Party* (GULP), Gairy logró adelantar importantes reformas sociales y organizar políticamente un movimiento de masas. Sin embargo, ya muy pronto, su gobierno fue adquiriendo rasgos personalistas y autoritarios. La corrupción y el clientelismo excesivo caracterizaron cada vez más su administración. Entre 1957 y 1961, la mayoría parlamentaria estuvo controlada por una coalición de tres partidos, opuesta a Gairy. De 1962 hasta 1967, ésta estuvo en manos del *Grenade National Party* (GNP) -fundado en 1955-, que se apoyaba principalmente en la clase media urbana y en los terratenientes. En 1967, Gairy accedió nuevamente al poder. En este mismo año, con la promulgación de una nueva constitución, Granada obtuvo la autonomía en sus asuntos interiores (*Associated Statehood*). El 7.02.1974, Granada fue declarada estado independiente dentro del *Commonwealth* británico. Este suceso se produjo en medio de graves disturbios políticos y sociales, caracterizados por la violencia ejercida con-

tra la oposición, particularmente por parte de la policía secreta *Mongoose Gang*. En el nuevo texto constitucional, la Reina británica mantuvo su calidad de Jefe de Estado, representada por un Gobernador General.

El 13.03.1979, el Primer Ministro Gairy fue derrocado por un movimiento armado del *New JEWEL Movement* (NJM). Dicho golpe fue apoyado activamente por un gran número de la población y no encontró mayor resistencia por parte de las Fuerzas Armadas y de la Policía. El NJM había surgido en 1973 de una alianza entre el *Joint Endeavour for Welfare, Education and Liberation* (JEWEL) y el *Movement for Assemblies of the People* (MAP). El primero de éstos abogaba primordialmente por reformas sociales en el ámbito rural y contaba con el apoyo de una amplia base de masas. El MAP, por su parte, era una organización de cuadros más ideológica, inspirada sobre todo en el socialismo *Ujamaa* de Tanzania. Pese a su desaprobación rotunda del sistema democrático - *Westminster* -, el NJM conformó una alianza táctica (*People's Alliance*, PA) con el partido más bien conservador GNP y con el *United People's Party*, para las elecciones de 1976. Estos comicios fueron clasificados unánimemente como fraudulentos. Tras el golpe, Maurice Bishop -antiguo dirigente de la oposición en el parlamento- pasó a presidir el nuevo gobierno (*People's Revolutionary Government*, PRG). El PRG derogó la Constitución de 1974 y no cumplió su promesa de efectuar elecciones, previa la promulgación de un nuevo texto constitucional.

El carismático líder Bishop se convirtió en la nueva esperanza del pueblo, gracias a su discurso en favor de reformas sociales. La tendencia ideológica leninista ortodoxa que iba emergiendo al interior del NJM, casi no fue propagada públicamente. Además, no se realizaron grandes cambios en el sector privado, en vista de una política económica pragmática. Por cierto, fueron varias las reformas sociales que introdujo el gobierno del PRG pero, no por último, debido a la debilidad económica del país, éste no logró implementar completamente su programa. A fin de asegurar su poder a nivel interno y externo, el gobierno recurrió pro-

gresivamente a la represión política, rearmando considerablemente a las Fuerzas Armadas y a la Policía. Junto con la Unión Soviética y otros estados socialistas, Cuba se convirtió en el soporte más importante del régimen. Dentro del contexto del conflicto este-oeste, el gobierno norteamericano atribuyó importancia militar al suministro de armas por parte de Cuba, así como a la construcción de un aeropuerto para aviones de reacción -que en verdad ya había sido planificado bajo Gairy.

Disputas personalistas por el poder y desacuerdos ideológicos al interior del NJM culminaron finalmente con el asesinato de Maurice Bishop y de varios de sus seguidores, el 19.10.1983. Un consejo militar (*Revolutionary Military Council*), bajo el liderazgo de Bernard Coard -representante en jefe del PRG y rival de Bishop-, asumió durante pocos días el poder. El 25.10.1983, las Fuerzas Armadas norteamericanas junto con representaciones simbólicas de varios estados caribeños, ocuparon Granada. La administración Reagan había calificado de amenaza para la seguridad de los Estados Unidos, la dirección que iba tomando la evolución política en Granada. La invasión fue aprobada ampliamente por la población, esperanzada en el término de la violencia, tras la desilusión que vivía a finales de la era Bishop.

Instaurándose el estado de sitio, la potencia ocupante designó como Jefe de Estado al Gobernador General británico, Paul Scoon. Ante la presión del gobierno británico y del *Commonwealth*, Scoon levantó el estado de sitio, conformó un gobierno provisional (*Interim Advisory Council*) y reintrodujo casi totalmente la Constitución de 1974. A través de la invasión estadounidense en Granada, se puso otra vez de manifiesto la pertenencia de la región caribeña a la esfera de influencia norteamericana.

En las elecciones de 1984, a su retorno del exilio, Eric Gairy volvió a presentar su candidatura, apoyado por su antiguo partido. Así, el temor de otro gobierno del GULP, encabezado por Gairy, se convirtió en factor determinante de los sucesos políticos. La fracción integrada por los entonces simpatizantes de Bishop del NJM, se había reunido en el *Maurice Bishop Patriotic Movement* (MBPM), pero sus posibilidades de triunfo eran muy reducidas. Con la participación de los Estados Unidos y de numerosos Primeros Ministros de la región caribeña, representantes de los partidos moderados y conservadores acordaron fundar el *New National Party* (NNP). Esta fue la tercera alianza anti-Gairy en la historia del país, que obtuvo 15 de los 16 escaños parlamentarios, siendo el presidente del GNP, Blaize.

Sin embargo, muy pronto se produjeron pugnas entre las fracciones, disolviéndose dicha alianza a principios de 1990. En los comicios de este mismo año, marcados nuevamente por una orientación personalista -Gairy también volvió a presentar su candidatura- ningún partido obtuvo la mayoría parlamentaria. Dos partidos creados en 1984, el *National Democratic Congress* y el *The National Party* (TNP) -fundado por el Primer Ministro Blaize, fallecido en diciembre de 1989- formaron un gobierno de coalición. El sistema de partidos mantuvo su carácter inestable.

En lo sucesivo, Granada ha debido manejar sus asuntos contando con un mínimo apoyo del exterior. Pese a las ofertas de ayuda económica y financiera, hechas sobre todo por el gobierno norteamericano tras la invasión, el país ha resultado siendo víctima del cambio de intereses a nivel internacional ante el evidente fin del conflicto este-oeste.

1.2 Antecedentes del derecho y del sistema electorales

El parlamento era bicameral, conformado por la Cámara de Diputados -elegido directamente- y por el Senado, cuyos miembros eran designados a propuesta del Primer Ministro y del líder de la oposición. El mandato parlamentario duraba un máximo de cinco años.

1.2.1 Derecho electoral

A partir de las elecciones de 1951, el sufragio fue universal, igual, secreto y directo, siempre que rigiera el orden constitucional. Antes de los comicios de 1976, para la elección de los diputados, se redujo el mínimo de edad requerida para ejercer el sufragio de 21 a 18 años.

1.2.2 Sistema electoral

En Granada se aplicó el sistema de representación por mayoría relativa en circunscripciones uninominales. Antes de los comicios de 1962, 1972 y 1984 se incrementó el número de las circunscripciones. Inicialmente de ocho a diez, luego a 15 y, finalmente, a 16.

1.3 Descripción del derecho electoral y del sistema electoral actuales

Ciertas disposiciones fundamentales sobre el derecho electoral constan en la Constitución de 1974. Las normas específicas sobre esta materia están reguladas en la ley electoral.

El parlamento bicameral está conformado por la Cámara de Diputados -elegida directamente- y por el Senado. Diez de los trece senadores son nombrados a propuesta del Primer Ministro (siete directamente y,

tres tras consulta con grupos sociales). Los otros tres son designados a propuesta del líder de la oposición.

El período parlamentario tiene una duración máxima de cinco años. Por medio de la disolución del congreso, el Primer Ministro puede convocar a elecciones en una fecha anterior a la prevista legalmente. Para llenar los escaños parlamentarios vacantes, se realizan elecciones adicionales.

1.3.1 Derecho electoral

Para la elección de los diputados, el sufragio es universal, igual, secreto y directo. Todos los ciudadanos de Granada, mayores de 18 años, gozan del derecho activo de sufragio. No se establece la obligatoriedad del voto.

Para presentar una candidatura que requiera el apoyo de dos personas, se debe depositar cierta cantidad de dinero. Esta no será devuelta en caso de que el candidato no obtuviere 1/8 de los votos emitidos en la circunscripción.

1.3.2 Sistema electoral

Para la elección de los diputados se aplica el sistema de la representación por mayoría relativa en circunscripciones uninominales. En los comicios de 1990 hubo 16 circunscripciones.

1.4 Breve comentario sobre los datos electorales

Los datos electorales que se presentan en las tablas siguientes, provienen de los informes oficiales del *Supervisor of Elections* para los años 1984 y 1990. Estos datos se consideran como fiables. Para las elecciones parlamentarias de 1972 y 1976 nos hemos remitido a fuentes secundarias. Los resultados porcentuales han sido calculados por nosotros. En los casos en los que no se especifica otra fuente, los datos demográficos corresponden a las evaluaciones -a mitad del año- de la Organización de las Naciones Unidas. Aquellas regulaciones relativas al derecho y al sistema electoral que no constan en la constitución, han sido tomadas de fuentes secundarias.

2. Tablas

2.1 Evolución del electorado 1972-1990

Año	Tipo de elección ¹	Población ²	Inscritos		Votantes		
			Números absolutos	% Pobl.	Números absolutos	% Inscr.	% Pobl.
1972 ³	P	93.858	41.529	44,3	34.679	83,5	37,0
1976	P	96.000	63.193	65,8	41.238	65,3	43,0
1984	P	89.088	48.158	54,1	41.506	86,2	46,6
1990	P	101.000 ⁴	58.374	57,8	39.939	68,4	39,5

Notas 1) P = elecciones parlamentarias. 2) Los datos para 1972 y 1984 se basan en los censos de la población de 1970 y 1981. 3) Los datos electorales han sido recopilados a partir de las últimas elecciones antes de la independencia (07.02.1974). 4) Estimación para 1989.

2.2 Lista de abreviaturas de los nombres de los partidos políticos y de las alianzas electorales

CDLP	Christian Democratic Labour Party
GOD	Good Old Democratic Party
GFLP	Grenada Federated Labour Party
GNP	Grenada National Party
GULP	Grenada United Labour Party
MBPM	Maurice Bishop Patriotic Movement
NDC	National Democratic Congress
NJM	New Jewel Movement
NNP	New National Party
PA	People's Alliance
UPP	United People's Party
TNP	The National Party

2.3 Participación electoral de los partidos políticos y de las alianzas electorales 1972-1990

Partidos	Periodo de participación electoral	Cantidad de elecciones ¹
GNP	1972	1
GULP	1972-1990	4
PA ²	1976	1
CDLP	1984	1
GFLP	1984	1
MBPM	1984-1990	2
NNP	1984-1990	2
GOD	1990	1
NDC	1990	1
TNP	1990	1

Notas 1) Cantidad de elecciones en total: 4. 2) Coalición de GNP, NJM y UPP.

2.4 Fechas de elecciones parlamentarias e interrupciones institucionales 1972-1990

28.02.1972 07.12.1976 13.03.1979¹ 25.10.1983² 03.12.1984 13.03.1990

Notas 1) Golpe de Estado. 2) Invasión militar.

2.6 Elecciones parlamentarias 1972-1990 (números absolutos)

Año	1972	1976	1984	1990
Inscritos	41.529	63.193	48.158	58.374
Votantes	34.679	41.238	41.506	39.939
Votos blancos y anulados	438	399	465	468
Votos válidos	34.241	40.839	41.041	39.471
Partidos				
GULP	20.155	21.166	14.798	11.105
GNP	14.086	----	----	----
PA	----	18.870	----	----
NNP	----	----	23.997	6.916
MBPM	----	----	2.024	938
CDLP	----	----	107	----
GFLP	----	----	10	----
NDC	----	----	----	13.637
TNP	----	----	----	6.854
GOD	----	----	----	6
Independientes	----	803	105	15

2.7 Elecciones parlamentarias 1972-1990 (en porcentajes)				
Año	1972	1976	1984	1990
Votantes sobre inscritos	83,5	65,3	86,2	68,4
Votos blancos y anulados	1,3	1,0	1,1	1,2
Votos válidos	98,7	99,0	98,9	98,8
Partidos				
GULP	58,9	51,8	36,1	28,1
GNP	41,1	---	---	---
PA	---	46,2	---	---
NNP	---	---	58,5	17,5
MBPM	---	---	4,9	---
CDLP	---	---	0,3	---
GFLP	---	---	0,0	---
NDC	---	---	---	34,6
TNP	---	---	---	17,4
GOD	---	---	---	0,0
Independientes	---	2,0	0,3	0,0

2.8 Composición del Parlamento 1972-1990								
Año	1972		1976		1984		1990	
	Abs.	%	Abs.	%	Abs.	%	Abs.	%
Total escaños	15		15		15		15	
Partidos								
GULP	13	86,7	9	60,0	1	6,7	4	26,7
GNP	2	13,3	---	---	---	---	---	---
PA	---	---	6	40,0	---	---	---	---
NNP	---	---	---	---	14	93,3	2	13,3
NDC	---	---	---	---	---	---	7	46,7
TNP	---	---	---	---	---	---	2	13,3

3. Bibliografía

3.1 Fuentes oficiales

The Supervisor of Elections: Report on the House of Assembly General Elections December 3rd, 1984, St. George's (Grenada).

Report of the General Elections Held on Tuesday, March 13, 1990, en: Grenada Government Gazette (Extraordinary), St. George's, April 23, 1990.

3.2 Libros y artículos

Alexis, Francis R. 1984: Changing Caribbean Constitutions. Bridgetown (Barbados): Antilles Publications.

Archer, Ewart 1985: Gairryism, Revolution, and Reorganisation: Three Decades of Turbulence in Grenada, en: Journal of Commonwealth and Comparative Politics (London), año 23, no. 2, 91-111.

Brizan, George 1984: Grenada: Island of Conflict. From Amerindians to People's Revolution 1498-1979, London: Zed Books.

Emmanuel, Patrick A.M. 1979: General Elections in the Eastern Caribbean. A Handbook, Cave Hill (Barbados): University of the West Indies.

Emmanuel, Patrick A.M./Brathwaite, Farley/Barriteau, Eudine (s.f.): Political Change and Public Opinion in Grenada 1979-1984, Occasional Paper no. 19. Cave Hill (Barbados): University of the West Indies.

Ferguson, James 1990: Grenada: Revolution in Reverse, London: Latin America Bureau.

Grenada High Commission London 1990: Grenada Elections March 13th, 1990, London.

Inter-Parliamentary Union (ed.): Chronicle of Parliamentary Elections and Development, Geneva: International Centre for Parliamentary Documentation, diferentes años.

Kunzman Jr., Charles Henry 1963: The Origins and Development of Political Parties in the British West Indies. Berkeley: University of California, tesis.

Lewis, David E. 1984: Reform and Revolution in Grenada 1950 to 1981, Habana: Ediciones Casa de las Américas.

Lewis, Gordon K. 1987: Grenada: The Jewel Despoiled, Baltimore/London: The John Hopkins University Press.

Midgett, Douglas 1983: Eastern Caribbean Elections, 1950-1982: Antigua, Dominica, Grenada, St. Kitts-Nevis, St. Lucia, St. Vincent, Development Series no. 13, Iowa City: University of Iowa.

Millette, Robert/Gosine, Mahin 1985: The Grenada Revolution: Why it Failed. New York: Africana Research Publications.

Phillips, Sir Fred 1985: West-Indian Constitutions: Post-Independence Reform. New York/London/Roma: Oceana Publications.

Sandford, Gregory/Vigilante, Richard 1984: Grenada: The Untold Story, Lanham/New York/London: Madison Books.

Searle, Chris (s.f.): Grenada: The Struggle Against Destabilization, London: Writers and Readers Publishing Cooperative Society.

Singham, A.W. 1968: The Hero and the Crowd in a Colonial Polity, New Haven/London: Yale University Press.

Spackman, Ann 1975: Constitutional Development of the West Indies 1922-1968. A Selection from the Major Documents, St. Lawrence (Barbados): Caribbean University Press.

Thorndike, Tony 1985: Grenada: Politics, Economics, and Society, London: Frances Pinter.

United Nations Population and Vital Statistics Report: Department of International Economic and Social Affairs, Statistical Papers, Series A, New York: United Nations, diferentes años.