

BARBADOS

Bernd Hillebrands

1. Introducción

1.1 Introducción histórica

Con la creación del *House of Assembly* en 1639, Barbados tiene la tercera tradición más antigua e ininterrumpida de elecciones parlamentarias dentro del *Commonwealth*. Sin embargo, en forma similar que en las demás colonias británicas de las Indias Occidentales, hasta 1831, el derecho de sufragio fue acordado únicamente a los blancos, y hasta 1950, se mantuvieron los requisitos de propiedad.

Barbados ha sido catalogado como ejemplo modelo, dentro del *Commonwealth* Caribe, de un sistema bipartidista eficiente. Desde 1951, año en el que se introdujo el voto universal, el *Barbados Labour Party* (BLP) y el *Democratic Labour Party* (DLP) se han alternado en el ejercicio del gobierno. La transmisión de poder se produjo siempre cada dos o tres periodos electorales.

El movimiento de masas *Barbados Progressive League*, que surgió en 1938, fundó, en 1941, el sindicato *Barbados Workers' Union* (BWU) y en 1946, el BLP. Sir Grantley Adams, una de las figuras políticas más sobresalientes en la región del Caribe, fue uno de los fundadores del BLP y líder conjunto del BWU y de este partido. En 1947, Adams fue nombrado Presidente de la unión sindical regional *Caribbean Labour Congress*. Tras las elecciones de 1951 se produjeron al interior del BLP fuertes altercados entre Adams y el ala izquierda del partido, bajo la dirección de Errol Barrow, separándose éste último, en 1954, del BLP y creando, en 1955, el DLP.

Antes de la independencia, el 30.11.1966, el poder metropolitano ya había ido concediendo paulatinamente ciertas atribuciones al gobierno local de Barbados. Así, en 1950, se crearon ministerios con competencias limitadas. En 1958 se estableció un gobierno según el modelo británico, bajo la dirección de un *Prime Minister*. Grantley Adams, anteriormente *First Minister*, ejerció este cargo solamente durante pocos meses, hasta que fue nombrado Primer Ministro de la

British West Indies Federation, fundada también en 1958, con su sede gubernamental en Port of Spain (Trinidad y Tobago). Adams volvió al escenario político de Barbados en 1962, después de la disolución de esta federación.

La historia de la *British West Indies Federation*, constituida por diez colonias insulares británicas para formar una unidad territorial que no dependió política ni económicamente de Gran Bretaña, tuvo repercusiones importantes en el desarrollo político de Barbados. En virtud de sus funciones como Primer Ministro en la Federación, Grantley Adams no pudo desempeñar aquellas de líder carismático en el BLP. El fracaso de la Federación, que antes de las elecciones de 1961 ya se preveía en Barbados, debilitó el prestigio de Adams y del BLP. Los problemas económicos con altos índices de desempleo y la ruptura entre el BLP y el sindicato BWU (entretanto apoyando al DLP) fueron también factores que favorecieron el acceso al poder del DLP, bajo Errol Barrow. Entre 1962 y 1965, con el apoyo de la administración Barrow, se intentó vanamente formar una federación entre las colonias insulares más pequeñas del Caribe del este. Solamente después del fracaso de este proyecto, Barbados se esforzó por obtener su independencia.

Grantley Adams lideró el BLP desde 1946 hasta poco antes de su muerte, en 1972. Su hijo Tom Adams lo sucedió en el desempeño de este cargo. A mediados de los años 80, el BLP, por segunda vez, y el DLP, tras la muerte de su figura política central, perdieron peso político. En 1985, a la muerte de Tom Adams, jefe de gobierno desde 1976, Bernard St. John pasó a liderar el partido y fue nombrado Primer Ministro. La difícil situación económica del país así como la falta de carisma personal de St. John frente al candidato opuesto, Errol Barrow, se han considerado como las causas principales de la derrota electoral del BLP, en 1986. El fundador del DLP, Errol Barrow, murió en 1987, después de haber sido Primer Ministro tan sólo durante un año. Su sucesor fue Erskine Sandiford, el cual ganó las elecciones de 1991.

1.2 Antecedentes del derecho y del sistema electorales

Con la Constitución de 1964 se introdujo en Barbados un sistema bicameral.

1.2.1 Derecho electoral

A partir de las elecciones de la Cámara de la Asamblea en 1951, se estableció el sufragio universal, igual, secreto y directo. Para el ejercicio del sufragio activo para la Cámara de Diputados, antes de las elecciones de 1979, se redujo el mínimo de edad, de 21 a 18 años. Hasta inclusive las elecciones de 1971, todos los ciudadanos del *Commonwealth* residentes en Barbados durante por lo menos los últimos siete años, también gozaban del derecho de sufragio pasivo, a partir de los 21 años.

1.2.2 Sistema electoral

Hasta las elecciones de 1966, se aplicó el sistema de representación por mayoría relativa en circunscripciones binominales, teniendo cada elector dos votos (voto múltiple). Antes de las elecciones de 1971 se reemplazaron las 12 circunscripciones binominales por 24 circunscripciones uninominales con un voto por elector. En 1981 se aumentó el número de circunscripciones de 24 a 27.

1.3 Descripción del derecho electoral y del sistema electoral actuales

La Constitución de 1966, así como ciertas reformas constitucionales posteriores, contienen las normas fundamentales sobre esta materia, constando las regulaciones detalladas en la ley electoral.

El poder legislativo es bicameral: se compone por la Cámara de Diputados, elegida directamente, y por el Senado, compuesto de 21 miembros nombrados por el Gobernador General británico (siete por competencia propia; doce a propuesta del Primer Ministro y dos a propuesta del dirigente de la oposición). El período parlamentario tiene una duración máxima de cinco años. El Primer Ministro puede establecer una fecha anterior para las elecciones mediante la disolución del

Parlamento. Se realizan elecciones adicionales en caso de existir escaños parlamentarios vacantes.

1.3.1 Derecho electoral

El sufragio es universal, igual, secreto y directo para las elecciones a la Cámara de Diputados. Todos los ciudadanos de Barbados, mayores de 18 años, gozan del derecho de sufragio. Los miembros del *Commonwealth*, mayores de 18 años, residentes en Barbados durante por lo menos los tres últimos años anteriores a una elección, también gozan del derecho del sufragio. No se establece la obligatoriedad del voto.

Todos los ciudadanos en Barbados, que hayan residido durante por lo menos siete años en el país, pueden ser elegidos a cargos públicos. Por cada candidatura que requiere el apoyo de dos personas, se deberá depositar cierta cantidad de dinero, que será retenida en caso de no obtenerse 1/6 de los votos emitidos en la circunscripción. Se excluye del derecho pasivo de sufragio, entre otros, a ciertos funcionarios públicos.

1.3.2 Sistema electoral

Las elecciones a la Cámara de Diputados se realizan conforme al sistema de representación por mayoría relativa en circunscripciones uninominales. En las elecciones de 1991 hubo 28 circunscripciones.

1.4 Breve comentario sobre los datos electorales

Los datos electorales que se presentan en las tablas siguientes han sido tomados de los informes oficiales del *Supervisor of Elections* para los años 1981 y 1986. Estos datos se consideran como fiables. Para las elecciones parlamentarias de 1966-1976 y 1991 nos hemos remitido a fuentes oficiales del gobierno. Los resultados porcentuales han sido calculados por nosotros. En los casos en los que no se especifica otra fuente, los datos demográficos corresponden a las evaluaciones -a mitad del año - de la ONU. Aquellas regulaciones relativas al derecho y al sistema electoral que no constan en la constitución, provienen de fuentes secundarias

2. Tablas

2.1 Evolución del electorado 1966-1991

Año	Tipo de elección ¹	Población ²	Inscritos		Votantes		
			Números absolutos	% Pobl.	Números absolutos	% Inscr.	% Pobl.
1966 ³	P	235.000	99.988	42,6	79.258	79,3	33,7
1971	P	237.701 ⁴	115.189	48,5	94.019	81,6	39,6
1976	P	247.000	134.241	54,4	99.463	74,1	40,3
1981	P	252.029 ⁵	167.029	66,3	119.566	71,6	47,4
1986	P	253.000	176.739	69,9	135.562	76,7	53,6
1991	P	256.000 ⁶	191.000	74,6	121.696 ⁷	63,7	47,5

Notas 1) P = elecciones parlamentarias. 2) Censos de población: 1960: 232.327; 1970: 235.229; 1980: 244.228. 3) Los datos electorales han sido recopilados a partir de las últimas elecciones antes de la independencia (30.11.1966). 4) Censo de población (1970). 5) Censo de población (1980). 6) Estimación para 1989. 7) Votos válidos.

2.2 Lista de abreviaturas de los nombres de los partidos políticos y de las alianzas electorales

BLP	Barbados Labour Party
BNP	Barbados National Party
DLP	Democratic Labour Party
NDP	National Democratic Party
PPA	People's Political Alliance
PPM	People's Progressive Movement
WPB	Workers Party of Barbados

2.3 Participación electoral de los partidos políticos y de las alianzas electorales 1966-1991

Partidos	Periodo de participación electoral	Cantidad de elecciones ¹
BLP	1966-1991	6
BNP	1966	1
DLP	1966-1991	6
PPM	1966	1
PPA	1976	1
WPB	1986	1
NDP	1991	1

Nota 1) Cantidad de elecciones en total: 6.

2.4 Fechas de elecciones parlamentarias 1966-1991

03.11.1966	09.09.1971	02.09.1976
18.06.1981	28.05.1986	22.01.1991

2.6 Elecciones parlamentarias 1966-1991 (números absolutos)

Año	1966	1971	1976	1981
Inscritos	99.988	115.189	134.241	167.029
Votantes	79.258	94.019	99.463	119.566
Votos blancos y anulados	202	1.174	866	1.065
Votos válidos	79.056	92.845	98.597	118.501
Partidos				
DLP	72.384	53.295	45.786	55.845
BLP	47.610	39.376	51.948	61.883
BNP ¹	14.801	----	----	----
PPM	598	----	----	----
PPA	----	----	572	----
Independientes	10.661	174	291	773

Nota 1) También bajo la denominación de *Conservatives*. 2) Las elecciones de 1966 aún se realizaron en doce circunscripciones binominales; cada elector tenía dos votos. Antes de las elecciones de 1971, se formaron 24 circunscripciones uninominales (cada elector tenía un solo voto).

Año	1986	1991
Inscritos	176.739	191.000
Votantes	135.562	121.696
Votos blancos y anulados	903	1.344
Votos válidos	134.659	120.352
Partidos		
DLP	80.050	59.900
BLP	54.367	51.789
WPB	40	----
NDP	----	8.218
Independientes	202	445

2.7 Elecciones parlamentarias 1966-1991 (en porcentajes)

Año	1966	1971	1976	1981
Votantes sobre inscritos	79,3	81,6	74,1	71,6
Votos blancos y anulados	0,3	1,3	0,9	0,9
Votos válidos	99,8	98,8	99,1	99,1
Partidos				
DLP	49,6	57,4	46,4	47,1
BLP	32,6	42,4	52,7	52,2
BNP	10,1	---	---	---
PPM	0,4	---	---	---
PPA	---	---	0,6	---
Independientes	7,3	0,2	0,3	0,7

Año	1986	1991
Votantes sobre inscritos	76,7	63,7
Votos blancos y anulados	0,7	0,7
Votos válidos	99,3	63,0
Partidos		
DLP	59,5	49,8
BLP	40,4	43,0
WPB	0,0	---
NDP	---	6,8
Independientes	0,2	0,4

2.8 Composición del Parlamento 1966-1991

Año	1966		1971		1976	
	Abs.	%	Abs.	%	Abs.	%
Total escaños	24		24		24	
Partidos						
DLP	14	58,3	18	75,0	7	29,2
BLP	8	33,3	6	25,0	17	70,8
BNP	2	8,3	---	---	---	---

Año	1981		1986		1991	
	Abs.	%	Abs.	%	Abs.	%
Total escaños	27		27		28	

Partidos

BLP	17	63,0	3	11,1	10	35,7
DLP	10	37,0	24	88,9	18	64,3

3. Bibliografía

3.1 Fuentes oficiales

The Supervisor of Elections: Report on the General Election 1981, Bridgetown (Barbados).

The Supervisor of Elections: Report on the General Election 1986, Bridgetown (Barbados).

The Supervisor of Elections: Report on the General Election 1991, Bridgetown (Barbados).

3.2 Libros y artículos

Alexis, Francis R. 1984: Changing Caribbean Constitutions, Bridgetown (Barbados): Antilles Publications.

Barriteau, Eudine 1981: The 1981 General Elections in Barbados - Some Comments, en: Bulletin of Eastern Caribbean Affairs (Bridgetown/Barbados), año 7, no. 2, 38-46.

Dann, Graham 1984: The Quality of Life in Barbados, London: Macmillan Publishers.

Emmanuel, Patrick A.M. 1979: General Elections in the Eastern Caribbean. A Handbook, Cave Hill (Barbados): University of the West Indies.

Hoyos, F. Alexander 1963: The Rise of West Indian Democracy. The Life and Times of Sir Grantley Adams, Barbados: Advocate Press.

Hoyos, F. Alexander 1974: Grantley Adams and the Social Revolution. The Story of the Movement that Changed the Pattern of West Indian Society, London: Macmillan Education.

Hoyos, F. Alexander 1978: Barbados. A History from the Amerindians to Independence, London: Macmillan Education.

Hoyos, Sir Alexander F. 1987: Barbados Comes of Age. From Early Strivings to Happy Fulfilment, London: Macmillan Publishers.

Hoyos, Sir Alexander F. 1988: Tom Adams. A Biography, London: Macmillan Publishers.

Inter-Parliamentary Union (ed.): Cronicle of Parliamentary Elections and Developments, Geneva: International Centre for Parliamentary Documentation, diferentes años.

Kunsman Jr., Charles Henry 1963: The Origins and Development of Political Parties in the British West Indies, Berkely: University of California, tesis.

Phillips, Sir Fred 1985: West Indian Constitutions: Post-Independence Reform, New York/London/Roma: Oceana Publications.

Spackman, Ann 1975: Constitutional Development of the West Indies 1922-1968. A Selection from the Major Documents, St. Lawrence (Barbados): Caribbean University Press.

United Nations Population and Vital Statistics Report: Department of international Economic and Social Affairs, Statistical Papers, Series A, New York: United Nations, diferentes años.

Will, Marvin W. 1981: Mass Political Party Institutionalization in Barbados: Analysis of the Issues and Dynamics of the Post-Independence Period, en: Journal of Commonwealth and Comparative Politics (London), año 19, no. 2, 134-156.

Will, Marvin W. 1989: Democracy, Elections and Public Policy in the Eastern Caribbean: The Case of Barbados, en: Journal of Commonwealth and Comparative Politics (London), año 27, no. 3, 321-346.

The Barbados High Commission in London (ed.) 1986: Barbados News Letter, May/July 1986.

The Barbados High Commission in London (ed.) 1991: Results of the 1991 Barbados General Elections.