



**ORIGEN Y EVOLUCIÓN DEL SISTEMA
DE COMISIONES DEL CONGRESO
DE LA UNIÓN**

Eliseo Muro Ruiz



UNIVERSIDAD NACIONAL
AUTÓNOMA DE MÉXICO

ORIGEN Y EVOLUCIÓN DEL SISTEMA DE COMISIONES
DEL CONGRESO DE LA UNIÓN

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Serie DOCTRINA JURÍDICA, Núm. 286

Edición: Evelyn Téllez Carvajal
Formación en computadora: D. Javier Mendoza Villegas

ELISEO MURO RUIZ

ORIGEN Y EVOLUCIÓN
DEL SISTEMA
DE COMISIONES
DEL
CONGRESO DE LA UNIÓN



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO
MÉXICO, 2008

Primera edición: 2006
Primera reimpresión: 2008

DR © 2008. Universidad Nacional Autónoma de México

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Circuito Maestro Mario de la Cueva, s/n
Ciudad de la Investigación en Humanidades
Ciudad Universitaria, 04510 México, D. F.

Impreso y hecho en México

ISBN 978-970-32-3021-1

CONTENIDO

Introducción	XIII
------------------------	------

CAPÍTULO PRIMERO

LA DIVISIÓN DE PODERES Y EL PODER LEGISLATIVO

I. La institucionalización de la división de poderes	1
II. La división de poderes y el Órgano Legislativo	7
III. El predominio del Poder Ejecutivo sobre el Legislativo en América Latina	15
1. Relaciones entre los Poderes Ejecutivo y Legislativo en México	25
2. Razón y retos del control parlamentario en torno al Po- der Ejecutivo	36

CAPÍTULO SEGUNDO

ANTECEDENTES HISTÓRICOS DE LEYES Y REGLAMENTOS DEL SISTEMA DE COMISIONES DEL CONGRESO DE LA UNIÓN

I. La forma de organización del debate legislativo en la Constitución de Cádiz de 1812.	47
II. El Congreso de Chilpancingo. 11 de septiembre de 1811 .	49

III. Reglamento para el Gobierno Interior de las Cortes de la Soberana Junta Provisional Gubernativa del Imperio Mexicano. 14 de noviembre de 1821	52
IV. Reglamento Interior de la Junta Nacional Instituyente. 21 de noviembre de 1822	61
V. Reglamento del Soberano Congreso Constituyente. 25 de abril de 1823	62
VI. Decreto de las Juntas Preparatorias para el Futuro del Congreso. 30 de septiembre de 1823.	66
VII. Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso General. 23 de diciembre de 1824.	66
VIII. Ley de Obligaciones de las Comisiones del Congreso cuando noten una infracción de la Constitución, Acta Constitutiva y Leyes Generales. 21 de enero de 1830 . . .	71
IX. Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso General de 1837. Decreto del 29 de diciembre de 1836 . . .	72
X. Reglamento para el Gran Jurado del Congreso Nacional. 29 de octubre de 1840	77
XI. Reglamento para el Gobierno Interior del Soberano Congreso Constituyente (Junta Nacional Legislativa, del 19 de julio de 1842). 10 de septiembre de 1842.	78
XII. Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso General de 1845	82
XIII. Reglamento Interior del Congreso (Constituyente) de 1847.	83
XIV. Reglamento Interior del Congreso Constituyente de 1856-1857.	85
XV. Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso de la Unión. 4 de diciembre de 1857.	88
XVI. Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos. 20 de diciembre de 1897, vigente a partir del 1o. de septiembre de 1898. .	98

XVII. Reglamento para el Congreso Constituyente de 1916-1917, del 27 de octubre de 1916, publicado en el <i>Diario Oficial de la Federación</i> el 17 de noviembre de 1916. . . .	102
XVIII. Reglamento del Gobierno Interior para Ambas Cámaras. 1934.	106
XIX. Ley Orgánica de los Estados Unidos Mexicanos. 25 de mayo de 1979.	109
1. Comisiones ordinarias	113
2. Comisiones transitorias	115
XX. Ley Orgánica del Congreso General, aprobada el 6 de julio y publicada en el <i>Diario Oficial de la Federación</i> del 20 de julio de 1994	120
XXI. La Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos vigente (1999)	133

CAPÍTULO TERCERO

EL SISTEMA DE COMISIONES Y EL FUNCIONAMIENTO DEL CONGRESO DE LA UNIÓN

I. El Congreso de la Unión	136
II. Las comisiones y las funciones del Congreso de la Unión	143
1. La función político-administrativa	144
2. La función político-jurisdiccional.	149
3. Facultades de dirección política	151
4. Facultades en materia financiera o presupuestal	153
5. La función legislativa de los legisladores, promotora del Estado de derecho	155
III. Propuesta para que las comisiones cuenten con facultad legislativa	164

CAPÍTULO CUARTO

EL SISTEMA DE COMISIONES EN LAS CÁMARAS
DEL CONGRESO DE LA UNIÓN

I. Concepto de comisión	169
II. Clases de comisiones	174
1. Las comisiones de la Cámara de Diputados.	178
2. Las comisiones en la Cámara de Senadores.	202
3. La Comisión Permanente	224
III. Características comunes en la organización y funciona- miento de las comisiones	227
1. Número de comisiones y sus miembros	227
2. Duración de sus miembros.	228
3. Órganos de dirección de las comisiones.	228
4. Competencia y orden del día	228
5. Acerca de la publicidad de los trabajos en comisiones .	229
6. Grupos de asesores.	232
Anexo. Direcciones de la Secretaría de Servicios Parlamentarios .	234

CAPÍTULO QUINTO

LAS COMISIONES EN EL PROCEDIMIENTO LEGISLATIVO

I. Liminar	239
II. Fases del procedimiento legislativo ordinario	239
III. El debate en Comisión y la elevación del proyecto al Ple- no de la Cámara.	241
IV. Discusión en el Pleno y votación; sanción del Ejecutivo, el veto, promulgación y publicación	243

CAPÍTULO SEXTO

CONSIDERACIONES SOBRE LA LEGISLACIÓN
VIGENTE DEL SISTEMA DE COMISIONES
DEL CONGRESO DE LA UNIÓN

I. Propuestas de legisladores para modificar la normatividad vigente	249
II. Perspectivas sobre la Legislación del Sistema de comisiones del Congreso de la Unión	262
Bibliografía	271

Origen y evolución del sistema de comisiones del Congreso de la Unión, editado por el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM, se terminó de imprimir el 5 de mayo de 2008 en Compuformas Paf S. A de C. V., Av. Coyoacan 1031, col. del Valle, delegación Benito Juárez, 03100 México, D. F. Se utilizó tipo *Times New Roman* en 9, 10 y 11 puntos. En esta edición se empleó papel cultural 70 x 95 de 50 kilos para los interiores y cartulina couché de 162 kilos para los forros; consta de 500 ejemplares.