



OMAR GUERRERO

**La Secretaría
de Justicia
y el Estado
de derecho
en México**

LA SECRETARÍA DE JUSTICIA
Y EL ESTADO DE DERECHO EN MÉXICO

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS
SERIE C. Estudios Históricos, Núm. 61

Formación en computadora: José Antonio Bautista Sánchez

OMAR GUERRERO

LA SECRETARÍA
DE JUSTICIA
Y EL
ESTADO DE DERECHO
EN MÉXICO



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO
MÉXICO, 1996

Primera edición: 1996

DR © 1996, Universidad Nacional Autónoma de México
Ciudad Universitaria, C.P. 04510 México, D. F.

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Impreso y hecho en México

ISBN 968-36-5459-2

Para Rita García de Guerrero, soporte fiel y continuo de un esfuerzo investigativo que no termina.

En la Secretaría de Gracia y Justicia, su mismo apellido nos informa que así el Secretario como los oficiales deben ser muy instruidos en la jurisprudencia; porque, ¿qué ha de entender un imperito sobre el recurso que una parte introduce de una sentencia del Consejo en materia de mayorazgos, retenciones y otros puntos semejantes?

D. P. de M. y J.

La ciencia vindicada de los plumistas y definición de las secretarías del despacho universal (1747).

ÍNDICE

PRÓLOGO	XI
José Luis SOBERANES FERNÁNDEZ	
PREFACIO	1
NOTA SOBRE EL CONCEPTO Y USO DE POLÍTICA E IMPLEMENTACIÓN	5

PRIMERA PARTE

ASPECTOS GERENCIALES DE LA ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA

CAPÍTULO PRIMERO

ADMINISTRACIÓN PÚBLICA Y ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA	11
I. El Estado de derecho	11
II. Administración y jurisdicción	15
III. La administración de justicia	21
IV. El servicio público de justicia	24

CAPÍTULO SEGUNDO

FUNCIÓN PÚBLICA DE UNA SECRETARÍA DE JUSTICIA	29
I. Naturaleza y objeto general de la administración pública	29
II. Universalidad de la Secretaría de Justicia	32

SEGUNDA PARTE

DEVENIR HISTÓRICO DE LA SECRETARÍA DE JUSTICIA

CAPÍTULO TERCERO

NACIMIENTO, EXTINCIÓN Y RESURRECCIÓN	45
I. La herencia española	45

1. Los antecedentes hispánicos	45
2. Los fundamentos virreinales	47
II. Nacimiento en 1821: la Secretaría de Justicia y Negocios Eclesiásticos	51
1. Organización y personal	53
2. Reformas organizativas de 1835	57
III. Extinción y resurrección de la Secretaría de Justicia (1836-1841)	58
1. Causas de la primera extinción	58
2. El fondo judicial	64
 CAPÍTULO CUARTO	
PRECISIÓN DE OBJETO Y ALCANCES FUNCIONALES	69
I. Segregación del ramo de cárceles, penitenciarías y establecimientos de corrección (1853)	69
II. Extinción del ramo de negocios eclesiásticos (1861-1891)	72
III. Organización y personal	75
 CAPÍTULO QUINTO	
EL MINISTERIO DE JUSTICIA DEL SEGUNDO IMPERIO	81
I. La Secretaría de Justicia bajo el gobierno usurpador	81
II. La organización estatal en el Segundo Imperio	81
III. El régimen imperial	82
IV. La administración pública	84
V. EL Ministerio de Justicia	85
 CAPÍTULO SEXTO	
CENIT Y OCASO	89
I. Reorganización de la administración pública en 1891	89
II. Especialización funcional de la Secretaría de Justicia (1905)	91
III. La Revolución y la Secretaría de Justicia (1910-1917)	94
IV. Extinción de la Secretaría de Justicia en 1917	97

TERCERA PARTE

EL DESEMPEÑO DE LA SECRETARÍA DE JUSTICIA

CAPÍTULO SÉPTIMO

OBJETO DE LA SECRETARÍA DE JUSTICIA 105

- I. El problema de la prescindibilidad de la Secretaría de Justicia 105
- II. Controversia sobre el papel de la Secretaría de Justicia 114

CAPÍTULO OCTAVO

LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA DE UNA SECRETARÍA DE JUSTICIA 121

- I. Problemas de implementación de una Secretaría de Justicia 122
- II. La Secretaría de Justicia y el Poder Judicial 127
 - 1. La Secretaría de Justicia dentro del régimen político 128
 - 2. La Secretaría de Justicia ante la autonomía judicial 131
 - 3. La Secretaría de Justicia enjuiciada como un error histórico y social 133

CAPÍTULO NOVENO

DESEMPEÑO DE LA SECRETARÍA DE JUSTICIA: ANÁLISIS DE IMPLEMENTACIÓN 139

- I. Análisis de implementación 140
- II. Análisis de desempeño de la Secretaría de Justicia 145
 - 1. Creación del ámbito de desempeño 146
 - 2. Consolidación del ámbito de desempeño 155
 - 3. La Reforma y sus consecuencias en el desempeño de la Secretaría de Justicia 159

CUARTA PARTE

TERMINACIÓN DE LA SECRETARÍA DE JUSTICIA

CAPÍTULO DÉCIMO

EXTINCIÓN DE LA SECRETARÍA DE JUSTICIA 171

- I. Análisis de terminación de políticas 171

1. Desempeño administrativo incremental y autonomía del espacio de políticas	173
2. La terminación de políticas	174
3. Definición y tipos de terminación	177
II. “Crónica de una muerte anunciada”	183
III. Hipótesis y evidencias sobre la extinción de la Secretaría de Justicia	191
IV. Conjeturas sobre la extinción de la Secretaría de Justicia	195
CAPÍTULO DECIMOPRIMERO	
EFFECTOS DE LA TERMINACIÓN DE LA SECRETARÍA DE JUSTICIA	203
I. Vacío de implementación por la extinción de la Secretaría de Justicia	203
II. Dialéctica entre la continuidad y la terminación en la vida de la Secretaría de Justicia	206
III. Fundamentos constitucionales de un órgano del Ejecutivo que asista al Poder Judicial	214

QUINTA PARTE

LA GERENCIA INTERIOR DEL PODER JUDICIAL EN LA ACTUALIDAD

CAPÍTULO DECIMOSEGUNDO	
EL AUXILIO ADMINISTRATIVO AL PODER JUDICIAL Y LA GESTIÓN JUDICIAL INTERNA	225
I. Deberes de la Secretaría de Gobernación con respecto al Poder Judicial	225
II. La autogestión del Poder Judicial	229
CAPÍTULO DECIMOTERCERO	
EL CONSEJO DE LA JUDICATURA	235
I. Los Consejos de Judicatura	235
II. Consejo de la Judicatura Federal mexicano	239

CAPÍTULO DECIMOCUARTO
 LA CONSEJERÍA JURÍDICA DEL EJECUTIVO FEDERAL 247

EPÍLOGO 251

ANEXOS

ANEXO 1
 FACULTADES DEL MINISTERIO DE GRACIA Y JUSTICIA DE ESPAÑA
 EN 1717 255

ANEXO 2
 FACULTADES DE LA SECRETARÍA DE GRACIA Y JUSTICIA
 DE ESPAÑA DE ACUERDO CON UN AUTOR ANÓNIMO
 DEL SIGLO XVIII 257

ANEXO 3
 GENEALOGÍA ORGANIZATIVA DE LA SECRETARÍA DE JUSTICIA . . . 259

ANEXO 4
 EVOLUCIÓN HISTÓRICA DE LAS COMPETENCIAS DE LA SECRETARÍA
 DE JUSTICIA 260

ANEXO 5
 SECRETARIOS DE ESTADO Y DEL DESPACHO DE JUSTICIA
 EN MÉXICO, 1821-1917 266

APÉNDICE

PROPUESTA DEL COLEGIO DE ABOGADOS SOBRE LA CREACIÓN
 DE UNA SECRETARÍA DE JUSTICIA EN MÉXICO (1961-1963)

I. Problemas que resolvería una Secretaría de Justicia 284

II. Facultades de una nueva Secretaría de Justicia 289

III. Réplicas y contrarréplicas sobre la creación de la Secretaría de
 Justicia 293

FUENTES

I. Memorias de la Secretaría de Justicia	299
II. Otras memorias	302
III. Dictámenes, programas, exposiciones, documentos y similares	302
IV. Legislación	305
V. Libros y artículos	309

La Secretaría de Justicia y el Estado de derecho en México, editado por el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM, se terminó de imprimir el día 28 de octubre de 1996 en los talleres de Formación Gráfica, S. A. de C. V. En esta edición se empleó papel cultural 70 x 95 de 50 kgs. para las páginas interiores y cartulina couché de 162 kgs. para los forros; consta de 1000 ejemplares. Fotografía de portada: Edificio que albergó a los Tribunales de Justicia hasta 1964 (Donceles 100, ciudad de México).