

OMAR GUERRERO



LAS RAÍCES
BORBÓNICAS
DEL ESTADO
MEXICANO

UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO

LAS RAÍCES BORBÓNICAS
DEL ESTADO MEXICANO

COORDINACIÓN DE HUMANIDADES
DIRECCIÓN GENERAL DE PUBLICACIONES

OMAR GUERRERO OROZCO

LAS RAÍCES BORBÓNICAS
DEL ESTADO MEXICANO



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO

MÉXICO 1994

Primera edición: 1994

DR © 1994. Universidad Nacional Autónoma de México
Ciudad Universitaria, 04510 México, D. F.

DIRECCIÓN GENERAL DE PUBLICACIONES

Impreso y hecho en México

ISBN 968-36-3934-8

CONTENIDO

PRESENTACIÓN	XI
PRÓLOGO	5
PRIMERA PARTE	
LAS CONDICIONES HISTÓRICAS	11
CAPÍTULO I	
LA CRISIS ESPAÑOLA: EL OCASO DE LA SOCIEDAD ESTAMENTAL	13
1. El imperio universal de la Casa de Austria: avatares del mundo estamental	13
2. La decadencia económica: pérdida de la supremacía mundial	27
CAPÍTULO II	
LA MODERNIZACIÓN EN EUROPA: LAS REFORMAS DEL DESPOTISMO ILUSTRADO	39
1. Modernidad y estatalidad: las experiencias históricas	39
2. Experiencias de modernización por reforma: Portugal, Nápoles y Francia	53
CAPÍTULO III	
LA TRANSFORMACIÓN BORBÓNICA EN ESPAÑA: ALBORES DE LA SOCIEDAD MODERNA	61
1. El despotismo ilustrado: alcance de las reformas borbónicas	61
2. La modernización del Estado: los fundamentos de la administración pública	69

CAPÍTULO IV

LA REESTRUCTURACIÓN ECONÓMICA: LAS BASES DE LA VIDA CIVIL	81
1. La revolución de las relaciones de producción: modernización de la economía	81
a) Las compañías navieras	87
b) Las Reales Fábricas	93
c) Las sociedades económicas	98
2. La nueva sociedad: las bases de la vida social	101
3. La organización hacendaria: expansión de las fuerzas interiores del Estado hispanico	109

SEGUNDA PARTE

EL PROYECTO	115
--------------------	------------

CAPÍTULO V

HACIA LA MODERNIDAD AMERICANA: LA REFORMA DEL ESTADO EN INDIAS	117
1. La herencia de los Austria: la sociedad estamental	119
2. La implantación del gobierno económico: José del Campillo y Cosío	125
3. La modernización en América: la reforma borbónica en Indias	135

CAPÍTULO VI

LA POLÍTICA DE CAMBIO: EL PROGRAMA DE REFORMA	141
1. José de Gálvez: visitador general	141
2. Estrategia de reforma: las Instrucciones de Carlos III	145

TERCERA PARTE

LA VISITA	153
------------------	------------

CAPÍTULO VII

**LA IMPLANTACIÓN DE LA MODERNIDAD:
GÁLVEZ EN LA NUEVA ESPAÑA** 155

1. Una “revolución en el gobierno”:
las acciones del visitador general 156
2. Modernización financiera: transformación
de la Real Hacienda 161
3. Modernización gubernamental: asunción
de nuevos deberes 169

CAPÍTULO VIII

**LAS BASES DE LA NUEVA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA:
LAS EMPRESAS DE ESTADO** 177

1. Innovación en la administración pública:
las empresas públicas 177
2. Odisea de una empresa pública:
el monopolio del mercurio 181
3. Una empresa pública singular: la renta
del tabaco 190

CAPÍTULO IX

**EL PROCESO DE SECULARIZACIÓN:
EL FONDO PIADOSO DE CALIFORNIAS** 203

1. La expropiación de los bienes de la Compañía
de Jesús 203
2. La Dirección General de Temporalidades 211
3. La administración pública del Fondo
Piadoso de Californias 216

CUARTA PARTE

LA TRASCENDENCIA 221

CAPÍTULO X

**LA ADMINISTRACIÓN TERRITORIAL:
EL RÉGIMEN DE INTENDENCIAS** 223

1. La Expedición Septentrional: la Comandancia

General de las Provincias Internas y la organización de un ejército permanente	223
2. El preámbulo: antecedentes del régimen de intendencias	231
3. El prospecto: plan de intendencias	234
4. La resistencia al cambio: polémica sobre las intendencias	237
5. Repercusión: efectos del régimen de intendencias	243
CAPÍTULO XI	
EL GOBIERNO MODERNO: LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA CENTRAL	247
1. El centro de la actividad administrativa: la Secretaría de Cámara del Virreinato	248
El Archivo General	252
2. La profesionalización administrativa: el servicio civil de carrera	254
CAPÍTULO XII	
EL ESPACIO DE LA VIDA COLECTIVA: DESARROLLO DE LA CIVILIDAD	267
1. El arreglo urbano: organización administrativa de la ciudad de México	267
2. Liberalización del comercio: pugna con el Consulado de Comerciantes de México	272
EPÍLOGO	
LA HERENCIA BORBÓNICA	283
1. Los gérmenes del Estado moderno	283
2. Los gérmenes de la sociedad civil	286
3. Los gérmenes de la administración pública	292
FUENTES Y BIBLIOGRAFÍA	
I. MANUSCRITOS	297

1. Memorias, dictámenes y proyectos	297
2. Correspondencia	299
3. Disposiciones jurídicas	301
II. IMPRESOS	303
1. Memorias, dictámenes y proyectos	303
2. Correspondencia	305
3. Disposiciones jurídicas	305
III. LIBROS Y ARTÍCULOS	307

A mi esposa, Rita García de Guerrero

Quien trabaja para el bien de una República, trabaja para un cuerpo inmortal, y así no solamente he de proponer las providencias que puedan dar fruto en su tiempo, sino las demás también cuyos efectos se hayan de experimentar en los siglos venideros.

JOSÉ DEL CAMPILLO Y COSÍO, 1743

Las raíces borbónicas del Estado mexicano, editado por la Dirección General de Publicaciones, se terminó de imprimir en Litográfica Regina de los Ángeles, S.A., en noviembre de 1994. Su composición se hizo en tipo New Century Schlbk de 10:11, 8:9 puntos. La edición consta de
1 000 ejemplares