

# PRÓLOGO

Resulta siempre actividad agradable y un honor, escribir el prólogo de una obra realizada por un universitario de prestigio. En la presentación de la obra del Dr. Omar Guerrero, el profesor José Chanes Nieto conocedor amplio del tema, la ha ubicado en el contexto del desarrollo de la Ciencia de la Administración Pública en México y, ha precisado sus alcances en la literatura mexicana de la especialidad además de destacar, con acertada razón, algunas de las facetas de la personalidad del autor.

Por mi parte intentaré, someramente, hacer algunas consideraciones sobre el fin, que en mi opinión, tiene la obra y pretender dar cuenta de algunas de las grandes líneas en la misma.

Desde luego, se trata de un libro de texto escrito con sencillez y claridad en el que se ofrece una visión panorámica y completa de los orígenes de la Ciencia de la Administración Pública a partir del Siglo VI antes de la Era Cristiana hasta nuestros días, dedicando los últimos capítulos al estudio de la Administración Pública en México.

La información que el autor maneja revela sus varios años de dedicación a la investigación, y la forma de exposición refleja por su parte, una amplia experiencia docente. Omar Guerrero es un autor, y la obra que ahora ha realizado es un claro testimonio de ello, que pertenece a una nueva generación de académicos mexicanos que, lejos de perderse en discusiones interminables, han podido, mediante una amplia labor de investigación, un preciso manejo de los materiales

---

expuestos y un profundo conocimiento de ellos, aunado a una metodología moderna, lograr una síntesis completa del pensamiento y desarrollo de su especialidad.

La obra está compuesta de seis partes divididas en veintidos capítulos y cada capítulo está precedido de objetivos de aprendizaje que facilitan al lector seguir la temática expositiva básica que el autor considera más importante. En este sentido, la obra es, al mismo tiempo, un excelente libro de texto y una obra de consulta que a cada paso va dejando al lector caminos abiertos para profundizar en cada uno de los temas.

En la primera parte, el Dr. Guerrero aborda lo que el denomina "Las Ciencias de la Administración" y a lo largo de tres capítulos desarrolla, con agilidad y copiosa información, los primeros orígenes de la Administración Pública en la India, dentro de la Cultura Musulmana, durante el Imperio Romano y a partir del Siglo XVI en Francia para terminar con una clara exposición de la "Ciencia de la Policía" en Alemania, Holanda e Italia.

En la segunda parte de la obra, el autor se refiere a las "Condiciones históricas del nacimiento de la moderna ciencia de la administración", y en dos capítulos hace una breve, pero completa, relación de su desarrollo durante y con motivo de la Revolución Francesa. En esta parte de la obra, Omar Guerrero, da cuenta de la forma como la Revolución, cuyo fin fue cambiar al *Ancient Regime* y por consiguiente abolir la estructura de la sociedad imperante, no logra romper del todo y debe retomar las bases establecidas para que, de manera paulatina, pueda darse un nuevo estilo en la conducción de los asuntos públicos, así el autor aclara: "La Revolución elimina el absolutismo que era esa enorme masa de tentáculos que oprimían todo por igual, lo viejo y lo nuevo, y conserva la centralización, que era orden, unidad y uniformidad".

En la tercera parte, el Profesor Omar Guerrero analiza la primera obra sistemática y moderna sobre la Administración Pública que aparece en el siglo XVIII y que es debida al genio de Bonnin, quien afirmaba que la Administración "... es un resorte que difunde entre los ciudadanos la bondad de las leyes, así como la sabiduría del Gobierno, ya que nace de la ley y es respaldada por ella con base en las necesidades colectivas". Esta idea básica que trasciende al simple acto de administrar va a conjugarse con la acción de gobernar es decir, con la acción política cuya expresión es, en la práctica, la Ciencia de la Administración Pública y, es precisamente este hilo conductor, el que Omar Guerrero va a sostener a lo largo de su obra. En este sentido, uno de los fines que pretende es precisamente mostrarnos la indisolubilidad del vínculo del acontecer político con su ejecución cotidiana, gran aporte para una disciplina, que en muchas ocasiones, se le ha considerado, estudiado y expuesto como simple noción estática.

En la cuarta parte de la obra, que el autor intitula "La Ciencia de la Administración en España en el Siglo XIX" se muestra claramente el esfuerzo que el Dr. Guerrero había iniciado en la parte anterior para lograr un estudio comparado de la Ciencia de la Administración Pública en Francia y en España, que más adelante continuará en el caso de México.

---

Aparte del objetivo anteriormente señalado, el autor muestra el panorama de la disciplina en España con abundante información y lo que es más importante, logra dar cuenta de la evolución del pensamiento español en la materia, en sus sucesivas etapas, pasando por los aportes de Francisco Agustín Silvela quien afirmó que, “gobernar en su más alta acepción, es dirigir a los hombres, dictarles reglas de conducta y conseguir que las observen; es hacer y ejecutar la ley”, nuevamente esa íntima vinculación entre la acción política y su manifestación necesaria en la Administración Pública. También se refiere a Oliván, Ortiz Zúñiga, Posada de Herrera y Colmeiro, este último, según el autor, expresa en su obra que puede observarse un “tránsito de la Ciencia de la Administración como disciplina Sociológica y Politológica, a una disciplina fundamentada en el derecho administrativo y centrada en la organización de la administración”, que el propio Omar Guerrero reconoce se dio “. . . en parte con equivocación”.

La quinta y la sexta partes de la obra están referidas al estudio de la Administración Pública en México en donde el autor hace una clara y concisa relación de su desarrollo a partir del Siglo XIX hasta llegar a lo que él denomina, una síntesis de la evolución de la Ciencia Administrativa en la actualidad.

El autor da cuenta de los autores y de las diversas obras publicadas durante el siglo XIX a la que él mismo denomina “la época de oro” y no sin justa razón por las 36 obras publicadas durante esa época y que el Dr. Guerrero rescata en un recuento cronológico. En el desarrollo propiamente dicho de su obra el autor se refiere, en primer término, a los fenómenos del “Aspirantismo” y de “la empleomanía” que advirtieron como males, desde los inicios del México independiente, Lorenzo de Zavala, José Luis Mora y Mariano Otero y se refiere a Francisco Bulnes como uno de los primeros autores que en nuestro país, percibiera la formación de una clase burocrática diferenciada y a Lucas Alamán como hombre esclarecido que vio la necesidad de iniciar una reforma administrativa que hiciera acorde el desarrollo de la joven República con sus mecanismos de gobierno.

Resulta interesante en este periodo de la vida independiente de México la manera como el autor va dejando traslucir, a través de los diversos autores a que se refiere, el proceso de estructuración de las instituciones que en el presente siglo van a darle a México la base de su desarrollo.

La sexta y última parte está enfocada a partir de la concepción de Luis De la Rosa a quien el autor, compartiendo el punto de vista de gran parte de la doctrina mexicana, señala como el fundador de la Ciencia de la Administración en México. Refiriéndose a otros autores que siguieron dentro de la concepción de De la Rosa, el Dr. Guerrero destaca con nitidez los diversos aportes de la doctrina mexicana al desarrollo del estudio de la Administración Pública.

La obra del Profesor e investigador Omar Guerrero, en conclusión, cumple sobradamente con los fines propuestos: un valioso libro de texto, una obra de

necesaria consulta para los especialistas y un aporte de gran importancia para la literatura mexicana sobre el tema, lo que indudablemente llena de satisfacción a quienes, como el que este prólogo suscribe, contamos con el honor de su amistad.

**Leonel Pereznieto Castro**

---